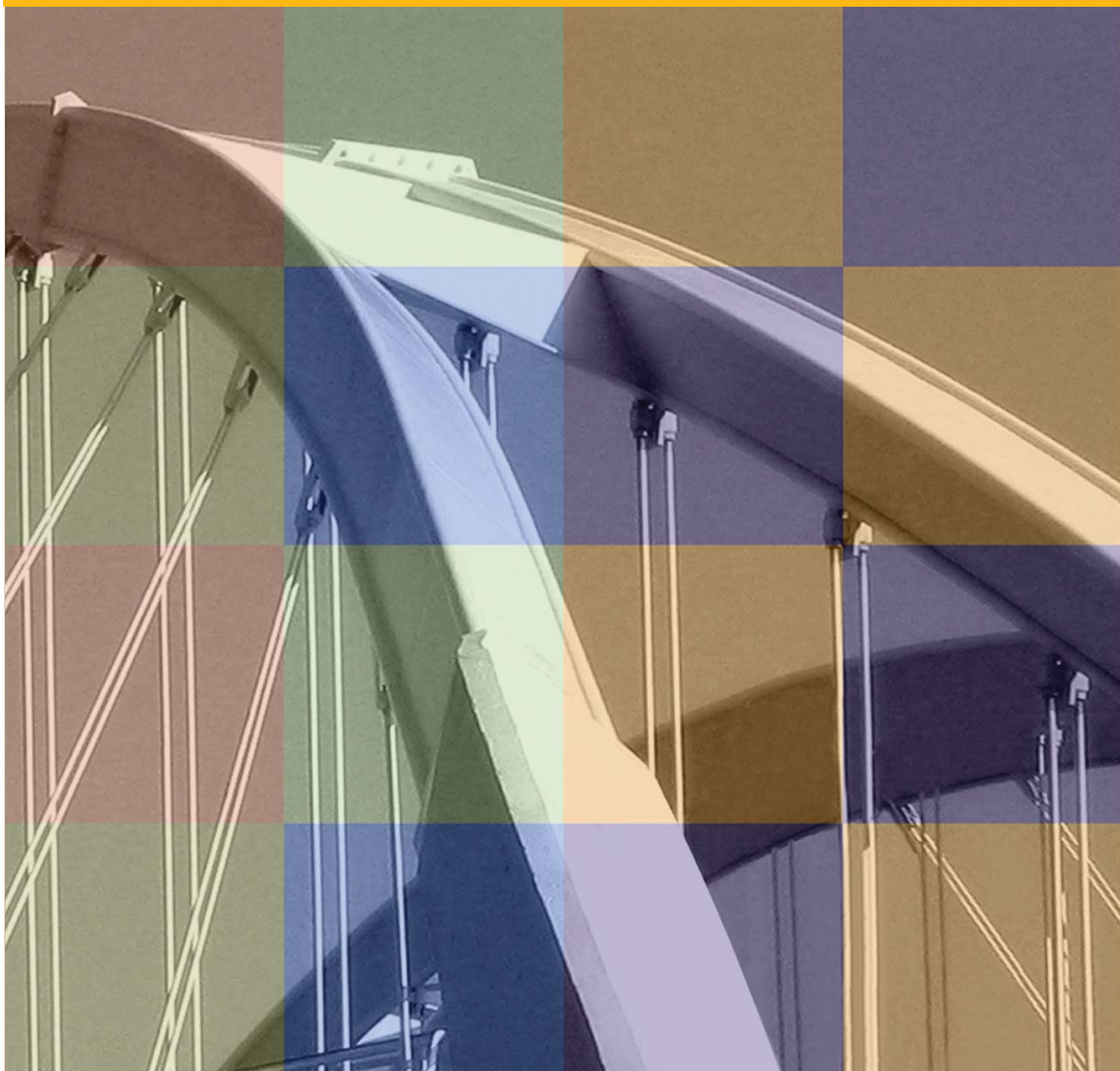


Dictamen 25.2010



sobre el Projecte de decret sobre beneficis per a les famílies monoparentals i les famílies nombroses en el preu del transport públic de viatgers per carretera i ferrocarril.



Dictamen 25.2010

sobre el Projecte de decret sobre beneficis per a les famílies monoparentals i les famílies nombroses en el preu del transport públic de viatgers per carretera i ferrocarril.

Índex

DICTAMEN 25/2010 sobre el Projecte de decret sobre beneficis per a les famílies monoparentals i les famílies nombroses en el preu del transport públic de viatgers per carretera i ferrocarril.....	2
---	---

DICTAMEN 25/2010 sobre el Projecte de decret sobre beneficis per a les famílies monoparentals i les famílies nombroses en el preu del transport públic de viatgers per carretera i ferrocarril.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 17 de maig de 2010, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 4 de maig de 2010 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller de Política Territorial i Obres Públiques de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, del Projecte de decret sobre beneficis per a les famílies monoparentals i les famílies nombroses en el preu del transport públic de viatgers per carretera i ferrocarril.

El Projecte de decret es va acompanyar d'una memòria justificativa i d'un estudi econòmic en termes de cost – benefici.

La Comissió de Treball de Desenvolupament Territorial i Medi Ambient es va reunir el dia 11 de maig i va elaborar la Proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

El Projecte de decret consta d'un preàmbul, cinc articles, una disposició derogatòria i dues disposicions finals.

El preàmbul emmarca el Projecte de decret en el desplegament de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, en exercici de les competències reconegudes a la Generalitat de Catalunya en l'Estatut d'Autonomia, amb especial referència al deure dels poders públics de garantir la protecció jurídica, econòmica i social de les diverses modalitats de família que regulen les lleis.

En concret, la norma es dicta en exercici de la competència exclusiva en matèria de promoció de les famílies i la infància (article 166.4 de l'Estatut) i la competència també exclusiva sobre els transports terrestres de viatgers i mercaderies per carretera, ferrocarril i cable que transcorrin íntegrament dins el territori de Catalunya (article 169 de l'Estatut).

Així, el Projecte de decret objecte de dictamen desenvolupa l'article 19.1.b de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies en determinar els beneficis aplicables a les persones membres de les famílies monoparentals i les nombroses en el preu del transport públic de viatgers per carretera i ferrocarril.

L'article 1 enuncia l'objecte de la norma i l'article 2 concreta les persones destinatàries dels beneficis previstos, remetent al concepte de famílies monoparentals i famílies nombroses establert en el Decret 151/2009, de 29 de setembre, de desplegament parcial de la Llei 18/2003.

L'article 3 concreta les bonificacions previstes sobre el bitllet senzill i sobre

els abonaments mensuals i trimestrals, mentre que l'article 4 preveu l'aplicació d'aquestes bonificacions en els títols de transport integrats i alhora estableix l'obligació de crear un nou títol amb la denominació T – Familiar (70/90).

L'article 5 concreta les previsions sobre el control de títols, fent especial referència a la necessitat d'acreditar en tot moment la identitat i la condició de membre de família monoparental o nombrosa.

La disposició derogatòria deroga l'Ordre PTO/179/2009, de 6 d'abril, precedent del Projecte de decret i primera mesura d'aplicació de beneficis a les persones membres de famílies nombroses o monoparentals en els serveis de transport públic.

La disposició final primera regula l'entrada en vigor de la norma i la disposició final segona faculta el conseller de Política Territorial i Obres Públiques per dictar les normes necessàries per al desenvolupament i aplicació del Projecte de decret.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC considera que és necessari impulsar polítiques socials de transport públic, basades en una tarificació equitativa per a cada col·lectiu, i que aportin una major cohesió social, així com la potenciació d'un transport públic de qualitat que respongui a les necessitats de mobilitat de la població.

L'existència d'abonaments "socials" pot ajudar a reduir l'ampli ventall de títols de transport existents en l'actualitat, i a incrementar la quota modal del transport públic amb un tractament que afavoreix els usuaris del transport públic i els reconeix un comportament que repercuteix en benefici del conjunt de la societat.

Segona. El CTESC considera que els beneficis fiscals que es preveuen per a les famílies monoparentals i nombroses s'haurien d'estendre també a les famílies amb persones en situació de dependència, atès que aquestes famílies estan incloses en l'article 2 de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, com a destinatàries de les mesures de suport i protecció, i l'article 39.2 c) d'aquesta mateixa llei estableix que les administracions públiques han de promoure beneficis fiscals per a famílies amb persones en situació de dependència.

Tercera. El CTESC, tenint en compte les recomanacions fetes en l'informe *Consideracions i propostes sobre l'actual sistema tarifari integrat: el títol T-12 i els títols multipersonals*, aprovat pel Ple del Consell el dia 6 d'abril de 2010, considera que el nou títol T- Familiar 70/90 hauria de ser extensiu a tota la població, sense les bonificacions previstes a les famílies monoparentals i les nombroses.

Quarta. Atès que aquest dictamen és preceptiu d'acord amb l'article 2.1 a) de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, es considera que seria convenient que en el preàmbul es fes menció al present Dictamen.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC considera que el quart paràgraf del preàmbul del Projecte de

decret hauria de concretar que la referència a l'article 8.2 pertany a l'Estatut d'autonomia de l'any 1979, i que els altres articles mencionats (4.3, 40.7 i 40.8) corresponen al text actualment vigent, aprovat l'any 2006.

2. Pel que fa al nou títol de transport que es regula a l'article 4.2, el CTESC considera que s'hauria d'especificar quin és el títol de transport públic de referència per aplicar les bonificacions del 20% i 50% previstes.
3. El CTESC considera que en l'article 4 s'ha d'afegir un nou punt on es prevegi la creació d'un nou títol de transport públic de durada anual.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat el Projecte de decret sobre beneficis per a les famílies monoparentals i les famílies nombroses en el preu del transport públic de viatgers per carretera i ferrocarril i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present Dictamen.

Barcelona, 17 de maig de 2010



El president
Josep Maria Rañé i Blasco



La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells

DECRET

/2010, de de , sobre beneficis per a les famílies monoparentals i les famílies nombroses en el preu del transport públic de viatgers per carretera i ferrocarril.

De conformitat amb l'article 16 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, totes les persones tenen dret, d'acord amb els requisits establerts per la Llei, a rebre prestacions socials i ajuts públics per atendre les càrregues familiars. L'article 40.2 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya estableix que els poders públics han de garantir la protecció jurídica, econòmica i social de les diverses modalitats de família que regulen les lleis, com a estructura bàsica i factor de cohesió social i com a primer nucli de convivència de les persones. Així mateix, han de promoure les mesures econòmiques i normatives de suport a les famílies dirigides a garantir la conciliació de la vida laboral i familiar i a tenir descendència, amb una atenció especial a les famílies nombroses.

Pel que fa a l'àmbit competencial, l'article 166.4 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de promoció de les famílies i de la infància, que inclou en tot cas les mesures de protecció social i llur execució. Finalment, l'article 169 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat la competència exclusiva sobre els transports terrestres de viatgers i mercaderies per carretera, ferrocarril i cable que transcorrin íntegrament dins el territori de Catalunya, amb independència de la titularitat de la infraestructura. Aquesta competència inclou en tot cas, entre d'altres, la potestat tarifària sobre transports terrestres.

La Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, estableix les bases i les mesures per a una política de suport i protecció a la família, i l'article 2 preveu com a persones destinatàries d'aquestes mesures, entre d'altres, a les persones membres de les famílies nombroses i de les famílies monoparentals. D'entre les mesures establertes a la Llei de suport a les famílies, cal destacar la prevista en l'article 19.1.b, en el qual es disposa que el Govern ha d'introduir beneficis fiscals de suport a les famílies en l'ordenament sobre taxes i preus per a la prestació dels serveis de transport públic.

La disposició addicional tercera de la Llei de suport a les famílies determina que, en el seu desplegament reglamentari, el Govern ha de tenir en compte la problemàtica específica de les famílies monoparentals i de les famílies nombroses, per tal de fer efectiu el principi d'igualtat establert a l'article 8.2 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya (actuals articles 4.3, 40.7 i 40.8 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya).

El Decret 151/2009, de 29 de setembre, de desplegament parcial de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, defineix les condicions de família nombrosa i de família monoparental en els seus articles 3 i 4. El capítol 4 d'aquest Decret regula el procediment a seguir per al reconeixement i expedició de títols de famílies nombroses i famílies monoparentals.

D'acord amb el previst a l'article 19.1.b de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, mitjançant aquest Decret es determinen els beneficis aplicables a les persones membres de les famílies monoparentals i les famílies nombroses en el preu del transport públic de viatgers per carretera i per ferrocarril de competència de la Generalitat de Catalunya.

Per últim, atesa l'existència de diversos sistemes tarifaris integrats a l'entorn de les poblacions de Barcelona, Girona, Lleida i Tarragona, als quals estan adherides les empreses que presten serveis de transport de viatgers titularitat de la Generalitat de Catalunya, s'estableixen les condicions en què s'han d'aplicar aquests descomptes en relació amb els títols de transport integrats.

Per tot això, vist/d'acord amb el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, a proposta del conseller del Departament de Política Territorial i Obres Públiques i d'acord amb el Govern,

Decreto:

Article 1

Objecte

L'objecte d'aquest Decret és determinar els beneficis aplicables a les persones membres de les famílies monoparentals i de les famílies nombroses que facin ús dels serveis regulars de transport públic de viatgers per carretera i dels serveis ferroviaris de transport de viatgers de competència de la Generalitat de Catalunya.

Article 2

Persones beneficiàries

Les persones beneficiàries són les persones membres de les famílies monoparentals i de les famílies nombroses que tinguin reconeguda aquesta condició i ho acreditin amb el corresponent títol, d'acord amb allò establert al Decret 151/2009, de 29 de setembre, de desplegament parcial de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies.

Article 3

Bonificacions

3.1 Les bonificacions sobre el bitllet senzill aplicables a les persones beneficiàries són les següents:

a) Famílies monoparentals o nombroses de categoria general: reducció del 20%.

b) Famílies monoparentals o nombroses de categoria especial: reducció del 50%.

3.2 Les bonificacions establertes en aquest article s'han d'aplicar també sobre el preu dels abonaments mensuals o trimestrals personalitzats que, en el seu cas, tinguin establerts les empreses que presten serveis regulars de transport de viatgers per carretera de titularitat de la Generalitat de Catalunya.

Article 4

Títols de transport integrats

4.1 Les autoritats territorials de mobilitat i els consorcis de transport públic que han establert sistemes tarifaris integrats als quals estiguin adherides empreses que

presten serveis de transport de viatgers de titularitat de la Generalitat de Catalunya han d'aplicar les bonificacions establertes en l'article 3 respecte als títols personalitzats de caràcter mensual o trimestral (T-Mes, T-Trimestre i T-Jove) que tinguin establerts.

4.2 Les autoritats territorials de mobilitat i els consorcis de transport públic han de crear un nou títol amb la denominació T-Familiar (70/90), específic per a les persones membres de les famílies monoparentals i nombroses, que permeti realitzar 70 desplaçaments integrats en tots els modes de transport segons les zones a travessar, amb una validesa de 90 dies des de la seva primera validació. La bonificació d'aquest nou títol en cap cas podrà ser inferior al 20% o al 50%, segons es tracti de famílies de categoria general o especial.

Aquest títol de transport serà personalitzat amb el número de carnet de la família nombrosa o monoparental i només podrà ser utilitzat pels membres de la mateixa família. Les condicions d'ús del títol han de permetre que pugui ser utilitzat per qualsevol de les persones membres de la família monoparental o nombrosa corresponent. Així mateix, ha de permetre la validació simultània quan dos o més membres d'aquestes famílies facin el mateix recorregut.

4.3 Les autoritats territorials de mobilitat i els consorcis de transport públic han de dur a terme les adaptacions del sistema tarifari integrat que siguin necessàries per donar compliment al que estableix aquest article.

Article 5

Control de títols

5.1 Tant en el moment de l'adquisició del títol de transport com durant la utilització del servei de transport les persones beneficiàries del descompte hauran de disposar d'un document que acrediti la seva identitat i del document que acredita la seva condició de membre de família monoparental o de família nombrosa.

5.2 El personal amb funcions d'inspecció, d'acord amb allò establert a la normativa aplicable, pot sol·licitar a la persona viatgera, a més del bitllet, el títol acreditatiu de ser membre de família monoparental o de família nombrosa. A aquests efectes, serà d'aplicació la regulació establerta a l'article 52 de la Llei 7/2004, de 16 de juliol, de mesures fiscals i administratives, i concretament, allò establert al seu apartat 4 en el sentit de que si no s'acredita tal condició, es considerarà a la persona que viatja desproveïda de bitllet i el personal d'inspecció retirarà el títol de transport i el dipositarà al lloc que es determini per poder recuperar-lo el seu titular.

Disposició derogatòria

Es deroga l'Ordre PTO/179/2009, de 6 d'abril, d'aplicació a les persones membres de famílies nombroses de bonificacions sobre els preus de determinats serveis de transport de viatgers.

Disposició final primera

Aquest Decret entrarà en vigor al cap d'un mes de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Disposició final segona

Es faculta el conseller de Política Territorial i Obres Públiques perquè dicti les normes necessàries per al desenvolupament i l'aplicació d'aquest decret respecte a les condicions d'expedició i de control dels títols de transport.

Barcelona,

José Montilla i Aguilera
President de la Generalitat de Catalunya

Joaquim Nadal i Farreras
Conseller de Política Territorial
i Obres Públiques

Aquest text és transcripció del document de treball lliurat pel Departament de Política Territorial i Obres Públiques de la Generalitat de Catalunya.