

Nota de premsa. 14/01/2020

Aprovat el Dictamen sobre la Llei d'acompanyament dels pressupostos de la Generalitat

Paraules clau

Pressupostos, Generalitat de Catalunya, Dictamen

Aprovat avui

El Ple del CTESC ha aprovat avui el seu **dictamen** sobre l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic.

En el dictamen, entre les **observacions de caràcter general a la norma**, el Consell assenyala que l'any passat va emetre dictamen sobre la mateixa Llei, però corresponent a l'any 2019. Atès que la Llei no es va arribar a aprovar, la Llei d'enguany reproduïx algunes de les recomanacions referides.

El CTESC constata que en alguns casos la memòria d'avaluació d'impacte proporciona informació insuficient per avaluar l'import de la taxa que es proposa en relació amb el cost del servei.

El dictamen valora els estímuls per a la tramitació electrònica a partir de bonificacions de les taxes de l'Agència de Residus de Catalunya.

Així mateix, valora els estímuls per a l'obtenció del certificat ambiental EMAS a partir de les bonificacions de la taxa pels serveis d'autorització ambiental d'activitat, de la taxa per a la tramitació de les sol·licituds d'autoritzacions d'emissió de gasos amb efecte hivernacle i de la taxa pel servei d'inspecció ambiental dels establiments inclosos en el Pla d'inspecció ambiental de Catalunya.

Turisme

Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya

Diputació, 284, 08009 Barcelona | Tel. 93 270 17 80 | Fax 93 270 17 82

ctesc.gencat.cat | ctesc@gencat.cat | [Twitter](#) | [Flickr](#) | [LinkedIn](#)

El CTEESC constata una manca de transparència sobre el destí del Fons de l'Impost Turístic des de la seva implementació l'any 2012, especialment des dels governs municipals.

Per altre banda, i pel que fa a les modificacions de la Llei de turisme de Catalunya, el CTEESC considera que cal fer-les mitjançant diàleg amb el sector i tramitant una llei específica i no considera adient que es facin en la Llei d'acompanyament dels pressupostos.

Impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient

El CTEESC considera que els imports recaptats per mitjà d'aquesta figura tributària han de ser destinats a finalitats o actuacions tendents a reparar el suposat impacte sobre el medi que generin les activitats gravades amb l'impost.

Registre de Cooperatives

El CTEESC insta el Govern a elaborar un pla d'actualització, modernització i digitalització del Registre de Cooperatives i a adequar el Reglament del registre a les noves exigències fruit de la Llei de cooperatives de 2015.

S'ha de tenir en compte que la creació de la taxa pels serveis prestats per la Direcció General de l'Economia Social, el Tercer Sector, les Cooperatives i l'Autoempresa es justificava en la necessitat de potenciar l'utilització de les noves tecnologies per millorar la prestació del servei.

Cànon sobre disposició del rebuig dels residus municipals

A partir de l'actualització del cànon sobre disposició del rebuig dels residus municipals, el CTEESC alerta sobre la possibilitat de generar canvis en els fluxos d'aquests residus cap a instal·lacions d'incineració, reduint la capacitat d'incrementar les recollides selectives i el seu aprofitament material.

El CTEESC valora la introducció de coeficients reductors per al tipus de gravamen del cànon de l'aigua aplicable a instal·lacions industrials. Destaca especialment les bonificacions fiscals que s'estableixen amb el coeficient d'industrialització

El dictamen destaca que l'Avantprojecte prevegi l'elaboració d'una planificació especial per a les situacions de sequera. Això ha de superar la necessitat d'elaborar

decrets conjunturals de sequera davant d'aquest episodi i pot donar més seguretat jurídica a usuaris i titular d'aprofitaments de l'aigua.

Mobilitat

El CTEESC valora els canvis introduïts en el present Avantprojecte, en el capítol de mesures en matèria d'infraestructures i mobilitat per millorar els desplaçaments en zones amb especials dèficits en l'oferta de transport públic.

Observacions a l'articulat

El dictamen també fa observacions a l'articulat. Entre d'altres,

Agència Catalana de l'Aigua,

El CTEESC proposa que el text especifiqui el que aquest dictamen posa en cursiva :“L'Agència Catalana de l'Aigua promou la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics segurs i *accessibles*, necessaris per al desenvolupament de la seva activitat, i garanteix que la ciutadania s'hi pugui relacionar per al compliment de les seves obligacions tributàries i l'exercici dels seus drets, amb les garanties i els requisits previstos en la normativa tributària d'aplicació general”.

Així mateix, el CTEESC proposa eliminar la disposició que modifica el coeficient per a l'ús ramader de l'aigua.

El CTEESC proposa reduir els coeficients d'eficiència dels sistemes de gestió ambiental EMAS amb caràcter general i tenint en compte un millor tracte per a les pimes.

El CTEESC considera que l'escurçament de terminis per a la presentació de declaracions de les entitats subministradores passant del mes de març de cada any al mes de gener podrà comportar dificultats a les empreses subministradores en escurçar-se els terminis per fer les operacions de tancament. Per això proposa mantenir els actuals terminis.

Ramaderia

El dictamen proposa certs canvis en l'import de les taxes per serveis veterinaris pel que fa a la gestió i el subministrament dels elements d'identificació per als animals

nascuts a Catalunya i sobre l'expedició del document d'identificació equina, entre d'altres.

Habitatges buits

El CTESC proposa una modificació de l'impost sobre els habitatges buits, per determinar un increment de la bonificació a aplicar en el cas que es destinin a lloguer assequible habitatges que siguin accessibles.

Impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient

El CTESC considera que "la base imposable per les activitats relacionades amb els processos de producció, emmagatzematge i transformació d'energia elèctrica, estarà constituïda per la producció bruta d'electricitat en el període impositiu, expressada en kWh de les instal·lacions de producció d'energia elèctrica que realitzin una activitat efectiva de producció, emmagatzematge i/o transformació d'energia elèctrica en el propi període impositiu.

El CTESC recomana que es faci constar expressament que "en cas de cessament d'activitat de les instal·lacions de producció d'energia elèctrica en un determinat període impositiu, les quotes resultants seran proporcionals al nombre de dies que transcorrin entre l'inici del període impositiu i la data de tancament".

Taxa infraestructures sanejament

El CTESC proposa la següent redacció per a l'article relatiu a la taxa per a l'accés a les infraestructures de sanejament en alta: "La gestió i recaptació d'aquesta taxa en alta es pot delegar en l'ens gestor del sistema de sanejament, regulant-se aquesta via voluntària amb les condicions i amb l'abast que es determinin per reglament. Els impagaments de la taxa seran declarats per l'ens gestor a l'administració titular de la taxa a efectes que pugui iniciar la corresponent via de constrenyiment".

El CTESC considera que és necessari que es concreti que la gestió i recaptació delegada a l'ens gestor del sistema de sanejament es concreta en la reclamació en via voluntària i que, en cas d'impagament, aquest serà declarat a l'administració titular de la taxa a efectes que pugui iniciar la via de constrenyiment

Taxes pels serveis d'autoritzacions i inspecció ambientals

El CTESC valora els estímuls per a l'obtenció del certificat ambiental EMAS a partir de les bonificacions de la taxa pels serveis d'autorització ambiental d'activitats i de la taxa pel servei d'inspecció ambiental dels establiments inclosos en el Pla d'inspecció ambiental de Catalunya.

Règim de les finances públiques

El CTESC considera que cal especificar que la informació relativa a l'estat trimestral d'execució del pressupost de la Generalitat i de les seves modificacions, així com els moviments i la situació del Tresor, també estarà disponible a través del Portal de transparència de la Generalitat al conjunt de la ciutadania.

Així mateix, el CTESC considera que el producte dels béns immobles que la Generalitat ha adquirit per títol de successió intestada hauria de destinar-se al fons de lloguer públic.

Personal de l'Administració

El CTESC considera que no és adequat allargar els terminis en els expedients disciplinaris de la funció pública (cosa que ja és factible en casos excepcionals amb l'actual regulació), fet que també ajorna el termini de prescripció de les corresponents sancions amb la incertesa que això provoca en els treballadors i treballadores.

En relació amb el règim d'incompatibilitats, el CTESC considera excessiu que es desestimi la sol·licitud d'autorització de compatibilitat de les activitats per silenci administratiu.

Pel que fa als vigilants municipals, el CTESC constata que no són policies locals i, per tant, no són funcionaris de carrera. La condició d'agent de l'autoritat està reservada als funcionaris de carrera, per tant el CTESC proposa eliminar aquest precepte.

Òrgans reguladors: CCPI

El CTESC considera necessari aclarir als principis bàsics dels estatuts del Consell Català de la Producció Integrada, que l'autonomia en l'organització dels processos electorals es realitza dins del sistema públic establert al respecte per la Generalitat de Catalunya.

Ordenació d'aigües

El CTEESC considera que, dins del contingut obligatori del Pla especial d'actuació en situacions d'alerta i eventual sequera del districte de conca fluvial de Catalunya, s'ha d'incloure la menció al dret d'indemnització a les empreses subministradores amb motiu de les mesures que s'estableixin i de les que s'adoptin en la seva aplicació, atès que seguint els criteris jurisprudencials, l'exclusió d'indemnitzacions ha de quedar circumscrita a les derivades de prohibicions, reduccions i limitacions de les concessions demaniales d'usos diferents a l'abastament de poblacions, precisament per garantir l'ús prioritari d'abastament de poblacions indicat.

Així mateix, veu necessari recollir en el contingut del pla especial la menció als sobre costos que es produiran a les entitats subministradores pel compliment de les mesures concretes que s'hi puguin establir o per les accions preparatòries necessàries.

Pel que fa al contingut mínim de l'auditoria sobre l'eficàcia hidràulica del servei de subministrament, s'ha d'incloure una menció a la causa per la qual existeix aigua no lliurada.

I pel que fa a les mesures de compensació del Govern a les entitats locals de la part catalana de les conques hidrogràfiques intercomunitàries per l'import del cànon del control d'abocaments, el CTEESC considera que aquesta compensació s'hauria de fer extensiva, amb els mecanismes equivalents adequats, a la resta de subjectes passius que assumeixen aquest tribut afegit al cànon de l'aigua.

Regulació del transport de viatgers per carretera

En relació amb la possibilitat que el transport escolar admeti altres viatgers en determinades circumstàncies de manca de transport a la zona, el CTEESC considera que també caldria preveure la reserva de places a serveis regulars existents per tal de facilitar el desplaçament de l'alumnat en l'educació obligatòria a més d'afegir que és possible en zones "d'escassa oferta de transport públic".

Llei de protecció de les famílies

El CTEESC proposa modificar l'article 10.2 de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, afegint el text que posem en cursiva: "En famílies que ostentin el títol de família nombrosa i monoparental, *o algun membre tingui una discapacitat*, la

prestació econòmica es pot incrementar d'acord amb el que s'estableixi per reglament.

Mesures de simplificació i reordenació del sector públic

El dictamen considera que l'habilitació al Govern per transformar, suprimir, dissoldre, fusionar o desvincular l'Administració de la Generalitat de les entitats afectades pel Pla de simplificació i reordenació del sector públic mitjançant Decret vulnera el principi de reserva de llei. En aquest sentit, considera que una entitat creada per llei només pot ser modificada per una altra llei. El dictamen recomana que el Pla s'hauria de tramitar mitjançant una llei específica.

Entrada en vigor de la llei

El CTESC proposa que les modificacions a la llei de suport de les famílies entrin en vigor al mateix temps que el conjunt de la norma. Pel que fa a l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient recomana que s'estableixi l'entrada en vigor el primer dia del trimestre següent a l'entrada en vigor de la llei.

El dictamen compta amb vots particulars d'organitzacions que, si bé donen suport al dictamen en el seu conjunt, discrepen sobre algunes observacions o bé troben a faltar aspectes que, al seu entendre, s'haurien d'haver inclòs.

Aquest dictamen compta amb un vot particular conjunt de CCOO i UGT; un altre de Foment del Treball; i un altre de Pimec.

[Enllaç al text del dictamen](#)