

Índex

DICTAMEN 3/2003 referent al Projecte de decret sobre l'estructura i el funcionament del Registre General de Cooperatives de Catalunya 2

Dictamen 3/2003 sobre el Projecte de decret sobre l'estructura i el funcionament del Registre General de Cooperatives de Catalunya

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per la Llei 3/1997, la Comissió Permanent de l'Àrea Socioeconòmica ha elaborat i aprovat la proposta de dictamen sobre el Projecte de Decret sobre l'estructura i el funcionament del Registre General de Cooperatives de Catalunya, en la reunió celebrada el dia 1 d'abril.

El Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social en la sessió ordinària del dia 7 d'abril aprova per majoria el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 24 de març de 2003 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès per l'Honorable Conseller de Treball, Indústria, Comerç i Turisme en què sol·licitava l'emissió, per la via d'urgència, del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, del Projecte de Decret sobre l'estructura i el funcionament del Registre General de Cooperatives de Catalunya.

La sol·licitud de dictamen va ser traslladada als membres de la Comissió Permanent de l'Àrea Socioeconòmica, que es va reunir el dia 1 d'abril amb la finalitat d'elaborar la proposta de dictamen.

Context normatiu

L'Estatut d'autonomia de Catalunya, en l'article 8.2, encomana a la Generalitat, entre altres funcions, la de facilitar la participació de tots els ciutadans i les ciutadanes en la vida política, econòmica, cultural i social. D'altra banda, l'article 52 de l'Estatut d'autonomia faculta la Generalitat per constituir institucions que fomentin la plena ocupació i el desenvolupament econòmic i social en el marc de les seves competències.

II. CONTINGUT

El Projecte de decret consta d'un únic article, una disposició addicional, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i dues disposicions finals. S'annexa el Reglament sobre l'estructura i el funcionament del Registre General de Cooperatives de Catalunya, estructurat en quatre capítols.

El capítol 1 consta de 17 articles, dividits en quatre seccions, les tres primeres de les quals regulen aquells aspectes de l'estructura i el funcionament del Registre General de Cooperatives de Catalunya associats, respectivament, a la seva estructura organitzativa i les funcions genèriques; les facetes relacionades amb els principis que han de regir el seu funcionament; la tipologia, naturalesa i les finalitats pròpies dels llibres estipulats per a la inscripció de les societats cooperatives, tant als registres territorials com al central. Anàlogament, aquesta darrera secció estableix de manera precisa els continguts, els formats i les característiques que han de satisfer els esmentats documents. La secció quarta d'aquest primer capítol especifica detalladament les classes d'assentaments que

s'han de practicar en els llibres del registre, precisant-ne els seus continguts, el format, l'ordre i les dades que necessàriament han d'incorporar, així com la naturalesa dels errors que es puguin cometre en els assentaments del registre i els criteris que s'empraran per a la seva classificació i consideració. En aquesta última línia, es regulen, tanmateix, els mecanismes i les vies de rectificació de cadascuna de les tipologies d'errors establertes en el Decret.

El capítol 2 regula les facetes que versen sobre el procediment d'inscripció de les societats cooperatives. S'estructura en tres seccions, amb vuit, dos i set articles respectivament. La secció primera recull les disposicions generals i a l'articulat corresponent especifica quines actes estan subjectes a inscripció obligatòria, així com el mitjà, canal o mecanisme d'inscripció preceptiu en cada cas, mitjançant escriptura pública, certificació i inscripció d'ofici. S'estableixen, així mateix, la legitimitat per elevar a públics els documents, la facultat per certificar i l'obligació d'aixecar acta dels acords socials presos tant a l'assemblea general com al consell rector, establint la informació d'obligatòria transcripció al corresponent llibre d'actes. La secció segona regula la qualificació com a mitjà per a l'estudi de l'adequació jurídica dels actes, així com el compliment de les formalitats exigides en els documents en què aquests es formalitzen, d'acord amb la Llei 18/2002, de 5 de juliol, de cooperatives.

La secció tercera concreta, en els seus diferents articles, el procediment per a la inscripció, detallant-ne els terminis, els requisits que han de satisfer i les vies que han de seguir les sol·licituds per a la qualificació i inscripció en el Registre, el contingut de les escriptures públiques de constitució en el cas en què siguin preceptives, els procediments per a la qualificació i inscripció sota els diferents supòsits contemplats a la Llei, els terminis a què es troben subjectes la qualificació i la inscripció, així com els òrgans competents per resoldre la qualificació, amb la conseqüent via de recurs contra la resolució de qualificació.

El capítol 3, dividit en sis seccions i trenta articles, regula els procediments i les vies d'inscripció dels actes. La secció primera recull les disposicions generals respecte a la inscripció dels acords socials i els seus efectes constitutius. La secció segona regula les facetes associades a la inscripció de les cooperatives, a la modificació dels estatuts i als canvis de domicili social, destacant la naturalesa de la informació, les dades i els requisits exigits en aquests actes. Així mateix, es regulen els nomenaments i cessaments dels càrrecs socials, de les persones membres de la direcció o gerència, així com dels auditors de comptes i la delegació de facultats.

La secció tercera recull l'articulat regulador de la inscripció de les seccions de crèdit, dels grups cooperatius, dels convenis intercooperatius i d'altres actes, detallant els procediments i els terminis d'inscripció, així com les dades i els requisits i acreditacions escaients en cada situació. Anàlogament, les seccions quarta, cinquena i sisena es centren, respectivament, en la regulació d'aquests aspectes per als casos específics de les inscripcions de la fusió, escissions i transformació de les cooperatives.

El capítol 4 es divideix en tres seccions, configurades per vuit, nou i dotze articles respectivament, i recull la normativa corresponent a altres funcions del Registre General de Cooperatives que no queden regulades a l'articulat dels capítols anteriors. La primera d'aquestes seccions regula explícitament l'obligació de legalització, al registre competent de cooperatives de Catalunya, d'aquells llibres l'obligatorietat dels quals s'especifica al Decret, establint al mateix temps, de manera detallada, tant el procediment de legalització com els requisits i informació necessàries per a la pròpia sol·licitud de legalització, així com el format de presentació específic a què es troben subjectes els llibres corresponents i sotmesos a legalització.

La segona secció regula l'obligatorietat de dipòsit al Registre General de Cooperatives de Catalunya dels comptes anuals i de les auditories de les cooperatives i de les seves corresponents federacions i confederacions. Estipula alhora el caràcter obligatori de la publicació dels esmentats estats comptables i de la seva conservació durant el període, en aquest últim cas, dels cinc anys posteriors a la formalització del dipòsit. A tal efecte, s'estableixen de manera precisa tant la documentació exigida per al seu dipòsit, com els requisits i terminis corresponents al mateix, regulant-se explícitament el caràcter d'infracció greu associat a l'incompliment de l'obligació de dipòsit.

A l'annex del Decret es facilita informació detallada sobre els models i les normes precises d'elaboració dels comptes anuals.

La tercera i darrera secció d'aquest capítol estableix la regulació respecte les certificacions de denominacions, establint-ne el contingut, el registre competent, les unitats, formes i classes de denominació, així com els requisits exigits a les corresponents sol·licituds de certificació.

La disposició addicional recull l'autorització per dictar les corresponents instruccions de coordinació del Registre General de Cooperatives de Catalunya, facultant el director general d'Economia Social, Cooperatives i Autoempresa perquè dicti instruccions de coordinació del Registre General de Cooperatives de Catalunya.

La disposició transitòria contempla l'aplicació temporal del Reglament, tot i establint que els expedients iniciats abans de la vigència d'aquest Reglament es tramitaran i resoldran d'acord amb el Decret 33/1993, de 9 de febrer.

Segons la disposició derogatòria, aquest Reglament deroga el Decret 33/1993, de 9 de febrer, sobre l'estructura i el funcionament del Registre General de Cooperatives de Catalunya, sens perjudici d'allò que disposa la disposició transitòria del present Decret.

III. OBSERVACIONS GENERALS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, després d'analitzar i debatre el Projecte de decret sobre l'estructura i el funcionament del Registre General de Cooperatives de Catalunya, proposa les següents observacions genèriques:

Primera. Des d'una perspectiva general, aquest Consell considera oportuna, adequada i convenient la iniciativa legislativa que concreta el Projecte de decret sobre l'estructura i el funcionament del Registre General de Cooperatives de Catalunya. Durant els darrers anys ha quedat palesa, a l'igual que en el cas de les denominades empreses d'economia social, la gran importància del model cooperatiu tant per a la creació i manteniment d'ocupació i autoocupació estable, com per a la constitució d'un factor de desenvolupament socioeconòmic, especialment en les zones rurals, aconseguint una major eficiència en la redistribució de recursos i en la prestació dels serveis de naturalesa social. La cooperativa, des dels punts de vista jurídic i econòmic, pot ser considerada com una figura essencial per a la consolidació del concepte actual d'empresa competitiva, ja que compta, d'una banda, amb la importància que es dona en aquest tipus de societats, dins els seus recursos, al capital social i humà i, d'altra banda, amb la idea de responsabilitat social de l'empresa, destacant-ne la seva capacitat potencial com a mecanisme per a la inserció social i laboral de les persones.

Segona. En la línia d'agilitar el funcionament, l'estructura i l'eficiència d'aquest servei, es fa una valoració molt positiva del fet que per primera vegada els llibres del registre puguin adoptar suport informàtic, facilitant la realització i la sistematització dels assentaments i anotacions corresponents.

Tercera. A la introducció del decret, quan es fa referència al Consell Econòmic i Social de Catalunya, ha de dir "Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya".

IV. OBSERVACIONS AL TEXT DEL PROJECTE

1. Pel que fa a l'article 2.2 es considera convenient substituir l'expressió "comunitat autònoma catalana" per "Catalunya".

2. Respecte a l'article 6.5, es constata la necessitat de substituir el concepte de "vacant" per el de "baixa", per la seva major precisió tècnica.

3. En l'article 24 apartat h) es considera convenient fer un canvi de redacció atesa la dificultat de comprensió d'aquest text.

4. Pel que fa a l'article 29.3 apartat a) es creu convenient substituir l'expressió "es designin les persones" per "les persones designades".

5. Es considera que l'article 32 hauria d'estar redactat en positiu i el segon paràgraf hauria de tenir el següent tenor literal: "Un cop transcorregut el termini sense que hi hagi resolució expressa, la sol·licitud s'haurà d'entendre estimada per silenci, excepte en els casos que estableix la disposició addicional quarta de la Llei 18/2002, de 5 de juliol, de cooperatives".

6. Al final de l'article 62.2, es proposa incloure el següent paràgraf: "Quan la dissolució sigui conseqüència d'un procediment de desqualificació, d'acord amb l'article 138 de la Llei de cooperatives catalana, un cop la resolució de desqualificació esdevingui ferma s'haurà d'inscriure d'ofici en el full d'inscripció de la cooperativa i la persona encarregada del registre de cooperatives corresponent cancel·larà preventivament els assentaments registrals fins la presentació de la corresponent escriptura de liquidació".

7. Pel que fa a l'article 85 es considera que, en el supòsit que una persona sigui sòcia, també hauria de donar el seu consentiment explícit per tal que la cooperativa porti el seu nom. Encara que aquest consentiment es doni tàcitament es considera que podria ser especialment important pel que fa referència a les cooperatives de serveis.

8. Respecte a l'article 87 la mesura recollida es considera insuficient. Sovint es produeix un problema amb cooperatives que porten el mateix nom que altres formes jurídiques (SA, SL). Per tant, es considera que caldria introduir mesures o d'altres mecanismes per tal que efectivament es pugui evitar una duplictat de noms amb empreses que consten en diferents registres.

9. En relació a l'article 89.1, el termini de tres mesos per qualificar si la composició de la denominació s'ajusta o no al que estableix la Llei es considera excessiu, i es proposa que el termini es redueixi.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, amb caràcter general, emet una valoració positiva en relació a la iniciativa de regulació específica de totes aquelles facetes relacionades amb els principis normatius que han de regir l'estructura i el funcionament del Registre General de Cooperatives de Catalunya, per entendre que les facilita i les agilita.

Barcelona, 7 d'abril de 2003

El president
Rafael Hinojosa i Lucena

La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells