

AVANTPROJECTE DE LLEI PER LA QUAL ES CREA L'AUTORITAT CATALANA DE LA COMPETÈNCIA

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

La Generalitat de Catalunya es va dotar d'òrgans de defensa de la competència, per primera vegada, mitjançant el Decret 222/2002, de 27 d'agost, pel qual es creen els òrgans de defensa de la competència de la Generalitat de Catalunya. Aquesta disposició, fruit de l'autorització expressa de la Llei 21/2001, de 28 de desembre, de mesures fiscals i administratives, es fonamentava tant en la Sentència del Tribunal Constitucional d'11 de novembre de 1999, que reconeix competències en aquesta matèria a les comunitats autònomes, com en la Llei 1/2002, de 21 de febrer, de coordinació de les competències de l'Estat i les comunitats autònomes en matèria de defensa de la competència, promulgada per donar compliment a la sentència esmentada. Aquest marc de referència atribuïa a la Generalitat de Catalunya certes competències executives en defensa de la competència.

En la fase inicial d'exercici d'aquesta competència, els esforços es van concentrar, lògicament, a crear i posar en marxa una estructura capaç de realitzar la funció bàsica de tramitar correctament les denúncies rebudes i resoldre els expedients plantejats per donar resposta a les competències executives de les quals, en aquell moment, es disposava. En aquesta línia, el Decret 222/2002 va optar per establir un model orgànic, funcional i procedimental basat en dos òrgans: la Direcció General de Defensa de la Competència, integrada en el Departament d'Economia i Finances, i el Tribunal Català de Defensa de la Competència, organisme autònom adscrit al mateix Departament, assignant-los les funcions d'instrucció i de resolució respectivament.

Tanmateix, superada aquesta etapa inicial de desenvolupament de l'esmentada competència per part de la Generalitat de Catalunya, s'ha considerat escaient analitzar si la configuració institucional establerta pel Decret 222/2002 constitueix el marc adient per donar resposta als reptes que, actualment i en etapes successives, han d'afrontar les autoritats en matèria de competència.

L'experiència acumulada des de la creació d'aquests òrgans ha permès avaluar-ne la idoneïtat de l'estructura i del funcionament. L'anàlisi d'aquest període ha pres en consideració aquesta experiència, però també altres factors que repercuteixen directament sobre la conveniència de modificar el sistema institucional català de defensa de la competència.

En l'àmbit comparatiu, s'ha constatat que el model més estès internacionalment i amb major reconeixement entre les autoritats de competència es basa en un sistema d'un únic òrgan que exerceix, amb independència, totes les funcions relacionades amb la matèria. Malgrat aquesta coincidència, és igualment cert que s'ha observat una notable diversitat de fórmules organitzatives i funcionals d'aquests òrgans únics, des del model clàssic –pensat, fonamentalment, per instruir i resoldre expedients–, fins als models més multifuncionals, –freqüents en els països de cultura anglosaxona i de forma creixent també en el conjunt d'estats membres de la Unió Europea–, estructurats per exercir també amb major intensitat tasques de promoció de la competència.

Adicionalment, no es pot desconèixer que les polítiques de competència modernes, impulsades per la Unió Europea, opten per la incorporació i l'impuls de polítiques proactives de promoció de la competència que requereixen estructures flexibles i amb gran capacitat d'adaptació a canvis normatius i circumstàncies de mercat també canviants.

En aquest sentit, en l'àmbit estatal, la recent Llei 15/2007, de 3 de juliol, de defensa de la competència, entre d'altres aspectes, ha donat resposta a aquestes necessitats, de manera que ha modificat l'estructura dels òrgans estatals de competència i els ha integrat en un de sol, amb la creació de la Comisió Nacional de la Competència.

L'últim factor determinant a considerar, que aconsella la reforma, és l'aprovació del nou Estatut d'autonomia de Catalunya, l'any 2006, fet d'indubtable transcendència. S'ha de recordar que ni en la Constitució espanyola ni en l'Estatut d'autonomia de Catalunya de 1979 es recollia cap títol competencial exprés en matèria de defensa de la competència, és a dir, no existia atribució a favor de l'Estat ni de la Generalitat en aquesta matèria. Tal com ja s'ha esmentat, la competència de la Generalitat li va ser reconeguda per la Sentència del Tribunal Constitucional d'11 de novembre de 1999, en virtut de la interpretació de l'article 12.1 de l'Estatut de 1979, referent al comerç interior.

En efecte, l'Estatut d'autonomia de 2006 ha significat un gir copernicà, ja que reconeix substantivitat pròpia a la matèria de competència, en concret, mitjançant l'article 154 s'atribueix a la Generalitat de Catalunya: (i) la competència exclusiva en la promoció de la competència en els mercats. La promoció de la competència inclou, a més de l'elaboració, canalització i divulgació d'estudis i treballs relacionats amb la competència, la capacitat d'informar des del punt de vista de la competència i en el moment procedimental oportú, tant els projectes normatius de les administracions públiques catalanes com les seves actuacions, si afecten o poden afectar directament o indirectament el funcionament competitiu dels mercats; (ii) la competència executiva sobre la defensa de la competència en l'exercici de les activitats econòmiques que alterin o puguin alterar la lliure competència del mercat, dins l'àmbit del territori de Catalunya; i (iii) la competència exclusiva sobre l'establiment i la regulació de l'organisme independent que ha d'exercir aquestes competències.

El resultat de l'avaluació d'aquest conjunt d'elements ha fet palesa la conveniència d'endegar i impulsar la reforma de l'estructura, característiques, organització i funcionament del sistema català de promoció i defensa de la competència.

El nou model que aquesta Llei implanta pretén reforçar la capacitat per incorporar, amb operativitat i eficàcia, els paràmetres de modernització que la normativa europea exigeix, relatius a aspectes com: (i) la importància de les polítiques de competència per a les persones consumidores i usuàries; (ii) el reforç de l'enfocament econòmic en la metodologia de treball de les autoritats de competència; (iii) la descentralització i funcionament en xarxa de les autoritats de competència; però, sobretot, (iv) el foment de les polítiques de promoció de la competència de caràcter proactiu.

Un model de competència modern i eficaç ha de donar resposta solvent a la vessant reactiva de la política de competència, que és aquella que sanciona conductes prohibides segons les denúncies o indicis sobrevinguts. Però això no és suficient, ja que, addicionalment, ha de desenvolupar una política proactiva caracteritzada pel foment i la promoció de la competència. Aquesta segona vessant es concep com un instrument de política econòmica fonamentat en l'anàlisi i estudi dels mercats, capaç de subministrar informació útil per a l'acció de govern, suggerir millores en la legislació sectorial, orientades a eliminar barreres d'entrada, corregir prescripcions anticompetitives, millorar i simplificar la regulació, i també divulgar cultura de competència, a fi d'afavorir l'adopció d'estratègies procompetitives, per part de les empreses.

És precisament aquesta incorporació de les polítiques proactives que aconsella introduir elements conceptuals i organitzatius d'innovació en l'òrgan que es crea. Mentre la principal i gairebé única funció a realitzar era la de detectar, acreditar i sancionar conductes prohibides, era lògic que les estructures apropiades fossin dissenyades per atendre aquesta funció. Malgrat això, cal fer notar que els òrgans catalans de defensa de la competència fins ara existents han començat a desenvolupar aquestes tasques de promoció de la competència. Amb la incorporació de noves funcions de caràcter proactiu, es fa necessària una estructura més operativa, ja que resulta imprescindible que l'Autoritat Catalana de la Competència disposi, a més d'un òrgan col·legiat, idoni per a l'exercici de la funció de resolució, d'agilitat i flexibilitat suficients per exercir, a banda de la funció d'instrucció d'expedients, les tasques vinculades a la promoció de la competència. Respecte d'aquestes últimes, destaquen les d'informe sobre regulacions sectorials i les d'anàlisis i estudis de mercat. Ambdues es configuren com a imprescindibles en el sistema de competència que es pretén impulsar, ja que la primera ha de contribuir a millorar la qualitat de la regulació des del punt de vista de la competència, i la segona ha de permetre detectar anomalies eventuais en el funcionament dels mercats, que aconsellin iniciar procediments d'ofici, atès que els indicis no solen ser prou evidents abans d'aquest tipus d'anàlisis.

Atesos els requeriments del nou òrgan de promoció i defensa de la competència, resulta imprescindible que aquest òrgan disposi d'atribucions i mitjans suficients per exercir amb plenitud les seves competències. Quant a la seva organització, l'Autoritat Catalana de la Competència s'estructura en tres òrgans: el president o presidenta de l'Autoritat, que assumeix les funcions de direcció i representació de l'organisme i presideix el Tribunal; el director o directora general amb funcions d'instrucció i promoció; i el Tribunal Català de Defensa de la Competència, com a òrgan col·legiat de resolució i sense personalitat jurídica pròpia, que està format per dos vocals i, com ja s'ha esmentat, pel president o presidenta de l'Autoritat.

Per exercir la majoria d'aquesta pluralitat de funcions de l'Autoritat Catalana de la Competència que es crea, els seus òrgans requereixen, i la Llei així ho garanteix, la màxima independència, tant en relació als operadors del mercat com a les administracions públiques. Les variables fonamentals d'aquesta independència es determinen per: (i) períodes de mandat superiors a una legislatura i no renovables; (ii) causes de cessament taxades; i (iii) obligació de fer públics els seus estudis i informes.

En el marc d'exercici de les competències en la matèria, es poden distingir tres grans funcions: (i) la de resolució, que consisteix a instruir i resoldre expedients; (ii) la d'informe de regulació, que consisteix a informar, *ex-ante* i/o *ex-post*, la regulació sectorial i els seus efectes directes o indirectes sobre la competència; i (iii) la d'anàlisi, que consisteix a elaborar i difondre estudis, treballs i anàlisis de mercats sectorials o subsectorials, sempre relacionats amb la competència. Les dues primeres funcions s'exerceixen amb plena independència, tant en relació als operadors econòmics com al Govern i a les administracions públiques en general, i en alguns aspectes concrets de la tercera funció, en coordinació amb el Govern per tal d'establir conjuntament prioritats, ja que no es pot oblidar que una bona política de competència és també un instrument de política econòmica que contribueix, d'una banda, al funcionament correcte dels mercats i, per tant, al dinamisme i competitivitat de l'economia, en aquest cas la catalana, i de l'altra, a la defensa de l'interès general, concretat en els interessos de les persones consumidores i usuàries.

Finalment, la fusió en un únic òrgan dels dos ara existents pretén optimitzar el rendiment dels recursos humans i materials disponibles i generar sinèrgies a partir d'una estructura amb més entitat, però alhora més flexible, que permeti: (i) estabilitzar les càrregues de treball davant de fluxos irregulars de les diferents funcions, (ii) afavorir l'acumulació de coneixement expert i la formació d'equips humans especialitzats, (iii) evitar l'ambigüïtat en l'assignació de funcions entre dos òrgans, i (iv) delimitar la interlocució amb tercers (òrgans estatals i europeus de defensa de la competència, administracions públiques, agents econòmics i socials, universitats, etc.).

D'acord amb aquests criteris, la Llei s'estructura de la manera següent:

En el Títol I es recullen les disposicions generals; la creació de l'Autoritat Catalana de la Competència; les seves competències i objectius, i el seu règim jurídic.

El Títol II tracta de l'organització, els òrgans, les funcions de cadascun, el règim de nomenament i cessament de les persones responsables, l'estructura interna i els aspectes bàsics del funcionament.

El Títol III regula el principi de transparència en l'actuació administrativa de l'Autoritat Catalana de la Competència.

El Títol IV regula el personal adscrit a l'organisme, els criteris de la relació de llocs de treball i la normativa d'aplicació.

El Títol V tracta de les relacions interadministratives, els convenis, el deure de col·laboració i el deure de secret.

El Títol VI estableix el règim econòmic, de contractació i patrimonial.

Les disposicions addicionals, transitòries i finals preveuen els mecanismes de posada en marxa de les previsions d'aquesta Llei.

TÍTOL I

Disposicions generals

Article 1

De l'Autoritat Catalana de la Competència

1. Es crea l'Autoritat Catalana de la Competència com a organisme independent, que adopta la forma d'organisme autònom de caràcter administratiu amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar per complir les seves funcions.
2. L'Autoritat Catalana de la Competència ajusta la seva activitat al dret públic i es regeix per la present Llei, per les disposicions reguladores de les entitats que conformen el sector públic de la Generalitat de Catalunya i les normes de desenvolupament.
3. L'Autoritat Catalana de la Competència gaudeix d'autonomia funcional i de gestió i es relaciona amb el Govern de la Generalitat per mitjà del Departament competent en matèria de promoció i defensa de la competència, el qual participa en l'establiment de les directrius i exerceix el control d'eficàcia i eficiència exclusivament sobre la seva activitat derivada de l'exercici de les funcions assenyalades als apartats 1 i 4, lletra c), de l'article 8 d'aquesta Llei, d'acord amb el programa anual d'actuacions elaborat per l'Autoritat, en el qual es fixen els sectors o activitats prioritaris a analitzar, per tal de garantir, en cada moment, el funcionament i dinamisme adequats de l'economia catalana, des del punt de vista de la competència, i també els efectes sobre els interessos de les persones consumidores i usuàries. L'Autoritat ha de donar compte al Govern de l'aprovació del programa.
4. L'Autoritat Catalana de la Competència exerceix totes les seves funcions, incloses les esmentades en el punt anterior, amb plena independència, tant en relació amb els agents econòmics com amb el mateix Govern, i amb submissió únicament a l'ordenament jurídic.

Article 2

Objectius, competències i funcions

1. L'Autoritat Catalana de la Competència té com a objectiu garantir, millorar i promoure les condicions de lliure competència i transparència en els mercats de tots els sectors i subsectors de l'economia en l'àmbit territorial de Catalunya.
2. Les competències que corresponen a l'Autoritat Catalana de la Competència, amb jurisdicció sobre tot el territori català, són totes les que estan atribuïdes a la Generalitat en matèria de promoció i defensa de la competència, en virtut de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.
3. A l'Autoritat, li correspon, en exclusiva, tractar de les activitats econòmiques que es realitzen principalment a Catalunya i que alteren o poden alterar la

competència, en els termes que estableixen els apartats 1 i 2 de l'article 154 de l'Estatut.

4. En particular, exerceix, d'acord amb l'Estatut i la legislació en matèria de competència, les funcions d'instrucció i resolució dels expedients sobre els diferents assumptes derivats de la defensa de la competència; en l'àmbit de la promoció de la competència, les funcions d'informe de regulació, que consisteixen a informar –*ex ante* o *ex post*– sobre l'adequació de la regulació i actuació sectorials als principis de lliure competència, i les funcions d'anàlisi que comprenen, entre d'altres, la investigació dels diferents sectors econòmics, pel que fa a les situacions contràries a la competència i l'elaboració i difusió d'estudis relacionats amb la competència. També exerceix les funcions d'arbitratge.

Article 3

Règim jurídic dels actes dictats pels òrgans de l'Autoritat Catalana de la Competència

1. En desenvolupament de les funcions relacionades amb la matèria de promoció i defensa de la competència, l'Autoritat Catalana de la Competència es regeix per aquesta Llei, per la legislació sobre competència i per les disposicions en matèria de procediment administratiu aplicable a l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya que són d'aplicació supletòria. Els actes dictats pels òrgans de l'Autoritat, en l'exercici d'aquestes funcions, són susceptibles dels recursos previstos en cada procediment.
2. En la resta de funcions que impliquin l'exercici de potestats públiques, l'Autoritat es regeix pel que disposa la normativa reguladora del procediment administratiu aplicable a l'àmbit de la Generalitat de Catalunya. Els actes dictats, en l'exercici d'aquestes funcions, pel president o presidenta de l'Autoritat o pels altres òrgans d'aquest organisme, exhaureixen la via administrativa i són impugnables en via contenciosa administrativa, sens perjudici de la interposició de recurs potestatiu de reposició, previ al recurs contenciós administratiu.
3. El règim de responsabilitat patrimonial de l'Autoritat Catalana de la Competència i de les autoritats, funcionaris o funcionàries i personal adscrit, és el previst amb caràcter general per a l'Administració de la Generalitat. La seva resolució correspon al president o presidenta de l'Autoritat, en els termes previstos per la normativa reguladora del règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

TÍTOL II

Organització

Article 4

Òrgans

L'Autoritat Catalana de la Competència s'estructura en els òrgans següents:

- a) El president o presidenta.
- b) El director o directora general.
- c) El Tribunal Català de Defensa de la Competència.

Article 5

El president o presidenta

1. El president o presidenta de l'Autoritat Catalana de la Competència és nomenat per un període de sis anys no renovables pel Govern de la Generalitat de Catalunya, a proposta del conseller competent en matèria de promoció i defensa de la competència, entre juristes, economistes i d'altres professionals de reconegut prestigi i experiència en l'àmbit d'actuació de l'esmentada Autoritat.
2. En l'exercici de les seves funcions, el president o presidenta actua amb independència plena i absoluta, i se sotmet al règim d'incompatibilitats aplicable als alts càrrecs de la Generalitat de Catalunya. Així mateix, no pot ser nomenat president o presidenta aquella persona que directament o indirectament, i en el termini de dos anys anteriors a la data del nomenament, hagi comparegut davant dels òrgans de defensa de la competència de la Generalitat de Catalunya, en qualitat de persona interessada o representant d'aquesta persona interessada. De la mateixa manera, el president o presidenta, un cop cessat o cessada en el seu càrrec, s'ha d'abstenir d'intervenir en els procediments que s'hagin iniciat durant el seu mandat.
3. Són causes de cessament del president o presidenta les següents:
 - a) Renúncia.
 - b) Expiració del termini del seu mandat.
 - c) Incompatibilitat sobrevinguda.
 - d) Condemna ferma per delictes dolós.
 - e) Incapacitat permanent.
 - f) Incompliment greu dels deures del seu càrrec, quan s'hagi declarat per resolució administrativa ferma.
4. Són causes de suspensió en l'exercici del seu càrrec:
 - a) Haver-se dictat contra la seva persona interlocutòria de presó o de processament per delictes dolós.
 - b) Haver estat declarat en situació d'incapacitat transitòria.
 - c) Sentència ferma condemnatòria que imposi com a pena principal o accessòria la suspensió.
5. El cessament o suspensió en l'exercici de les seves funcions l'ha d'acordar el Govern de la Generalitat de Catalunya, quan concorre alguna de les circumstàncies establertes en aquest article.

Article 6

Funcions del president o presidenta

Són funcions del president o presidenta de l'Autoritat Catalana de la Competència:

- a) Exercir la superior direcció de l'Autoritat.
- b) Exercir la representació institucional i ordinària de l'Autoritat.
- c) Aprovar el programa anual d'actuacions de l'Autoritat.
- d) Signar els convenis de col·laboració.
- e) Proposar la modificació de la relació de llocs de treball, i també l'oferta pública d'ocupació.
- f) Aprovar l'avantprojecte de pressupostos.
- g) Aprovar la despesa i actuar com a òrgan de contractació.
- h) Efectuar els nomenaments i cessaments del personal.
- i) Exercir el comandament superior del personal.
- j) Designar, si escau, els representants en els òrgans de resolució de conflictes en matèria de defensa de la competència.
- k) Exercir les funcions que a la Generalitat de Catalunya li corresponen en matèria de control de concentracions empresarials.
- l) Presidir el Tribunal Català de Defensa de la Competència, òrgan de resolució de l'Autoritat.
- m) Acordar la impugnació davant la jurisdicció competent de les normes i actes subjectes al dret administratiu de les administracions públiques que consideri que obstaculitzen la lliure competència, d'acord amb la legislació estatal sobre competència.
- n) Qualsevol altra funció que no estigui específicament atribuïda a un altre òrgan de l'Autoritat.

Les funcions de representació del president o presidenta són delegables en el director o directora general i en els vocals o les vocals del Tribunal. Les funcions gerencials del president o presidenta, relacionades amb el funcionament ordinari de l'organisme, són delegables en el director o directora general i/o en el secretari o secretària general. Les funcions previstes a la lletra k) de l'article són delegables, per raó de la seva naturalesa, en els òrgans que el president o presidenta consideri.

Article 7

El director o directora general

1. El director o directora general de l'Autoritat Catalana de la Competència resta sotmès als règims de nomenament, durada del càrrec, cessament, suspensió i incompatibilitats, previstos per al president o presidenta de l'Autoritat Catalana de la Competència, en l'article 5 de la present Llei.
2. El director o directora general depèn, orgànicament i funcionalment, del president o presidenta de l'Autoritat Catalana de la Competència, llevat pel que fa a l'exercici de les funcions assenyalades en la lletra a) de l'article 8 següent, en què la dependència és merament orgànica.

Article 8

Funcions del director o directora general

Són funcions del director o directora general:

a) En relació amb les funcions derivades de l'exercici de les competències executives de la Generalitat de Catalunya en la matèria:

1. Incoar i instruir els expedients.
2. Efectuar les propostes de resolució i d'arxivament.
3. Vigilar i fer el seguiment de l'execució i compliment de les resolucions dictades pel Tribunal.
4. Acordar els compromisos de la terminació convencional del procediment amb les persones interessades.

b) Pel que fa a les funcions d'informe de regulació:

1. Informar preceptivament, durant la seva tramitació, els projectes de llei, decrets o ordres que, pel seu contingut econòmic puguin incidir, a criteri de l'òrgan impulsor de la norma, en les condicions de competència en el mercat, inclosos els obstacles i les càrregues administratives innecessàries. Aquests informes han de ser evacuats en el termini de quinze dies hàbils.
2. Efectuar propostes de canvis normatius amb la finalitat d'afavorir la competència i millorar la qualitat procompetitiva de la regulació.
3. Realitzar informes sobre l'actuació de les administracions públiques des de la perspectiva de la competència.
4. Proposar a les administracions públiques l'adopció de mesures encaminades a eliminar les restriccions a la competència resultants de la seva actuació.
5. Informar, en els termes previstos per la normativa aplicable, sobre els efectes que sobre la competència tenen els ajuts públics atorgats a empreses per les administracions públiques catalanes.

c) En relació a les funcions d'anàlisi, especialment les següents:

1. Realitzar estudis de sectors i mercats en matèria de competència, per tal de conèixer millor el funcionament dels diferents mercats i, eventualment, permetre la detecció d'indicis de situacions contràries a la lliure competència.
2. Efectuar publicacions i activitats de divulgació en matèria de competència.
3. Informar, assessorar i fer recomanacions sobre diferents aspectes relatius a la competència.
4. Dur a terme estudis en els sectors on les estructures de mercat (o altres factors) produeixen efectes negatius a les persones consumidores, per raons relacionades amb la competència.
5. Emetre els informes que la legislació sectorial atribueix als òrgans de promoció i defensa de la competència, en relació a l'activitat dels operadors econòmics.

Les funcions que assumeix el director o directora general, descrites en les lletres a), b) i c) d'aquest article, són desenvolupades, respectivament, mitjançant les àrees

que en depenen següents: Àrea d'Instrucció d'Expedients, Àrea d'Informes de Regulació i Àrea d'Anàlisi de Mercat.

Article 9

El Tribunal Català de Defensa de la Competència

1. El Tribunal Català de Defensa de la Competència està integrat pel president o presidenta de l'Autoritat, que presideix el Tribunal, i dues persones vocals. També en forma part el secretari o secretària general de l'Autoritat, amb veu però sense vot.
2. Els vocals o les vocals del Tribunal són càrrecs que no exerceixen les seves funcions amb dedicació absoluta, si bé tenen dret a rebre una compensació econòmica per cada acte jurídic dictat i/o per l'assistència a les sessions i la realització de treballs relacionats amb les seves tasques, en els termes previstos pel pressupost de l'Autoritat de cada exercici.
3. Els vocals o les vocals del Tribunal se sotmeten als règims de nomenament, cessament, suspensió i durada del càrrec previstos per al president o presidenta de l'Autoritat Catalana de la Competència, en l'article 5 de la present Llei.
4. La condició de vocal del Tribunal és incompatible amb l'exercici de qualsevol càrrec o activitat que pugui posar en compromís la seva independència en el desenvolupament de les tasques que li són pròpies, i en particular, amb qualsevol activitat professional que tingui relació directa amb l'àmbit d'actuació del Tribunal. Tampoc no poden ser nomenats o nomenades vocals aquelles persones que directament o indirectament, i en el termini de dos anys anteriors a la data del nomenament, han comparegut davant dels òrgans de defensa de la competència de la Generalitat de Catalunya, en qualitat de persona interessada o representant d'aquesta persona interessada. D'altra banda, un cop han cessat en el seu càrrec, s'han d'abstenir d'intervenir en els procediments que s'hagin iniciat durant els seus mandats.

Article 10

Funcions del Tribunal

Les funcions del Tribunal Català de Defensa de la Competència es concreten a les de resolució i d'arbitratge, i són exercides amb plena independència i submissió a l'ordenament jurídic. Són funcions del Tribunal:

- a) Deliberar i resoldre els expedients elevats pel director o directora general que, d'acord amb la normativa reguladora de la defensa de la competència i la present Llei, li són aplicables i li corresponen. En particular:
 1. Resoldre tots els expedients incoats.
 2. Acordar l'arxivament de les denúncies.
- b) Exercir les funcions d'arbitratge que li encomanen les lleis.

Article 11

Funcionament del Tribunal

1. La constitució vàlida del Tribunal requereix la presència, com a mínim, de dues persones amb dret de vot, de les persones que l'integren. Una d'aquestes persones ha de ser el president o presidenta del Tribunal o el vocal o la vocal que en fa la substitució. També cal la presència del secretari o secretària general o la persona habilitada que en faci la substitució. Aquestes persones han d'haver estat degudament convocades amb una anticipació, com a mínim, de 48 hores i amb el corresponent ordre del dia. Les sessions poden ser ordinàries o extraordinàries. Així mateix, i sense prèvia convocatòria, el Tribunal es pot reunir quan estiguin presents la totalitat dels seus membres i així ho acordin per unanimitat.
2. Els acords s'han d'adoptar per majoria de vots dels membres assistents del Tribunal, els quals no poden abstenir-se. En cas d'empat és determinant el vot de qualitat del president o presidenta del Tribunal. Els membres del Tribunal no poden intervenir en el procediment quan concorrin en ells algunes de les causes d'abstenció previstes a la normativa reguladora del procediment administratiu comú aplicable a l'àmbit de la Generalitat de Catalunya.
3. Pel que fa al funcionament del Tribunal, correspon al seu president o presidenta:
 - a) Presidir les sessions.
 - b) Convocar les sessions ordinàries i extraordinàries i fixar-ne l'ordre del dia, a iniciativa pròpia o de les persones vocals.
 - c) Ordenar i dirigir el debats.
 - d) Autoritzar, amb la seva signatura, les actes i certificacions a expedir pel secretari o secretària general, en relació amb els actes i resolucions dictats pel Tribunal.
 - e) La resta de funcions que d'acord amb el procediment aplicable li corresponen.
4. Les funcions descrites en les lletres a) i b) del punt 3 d'aquest article són delegables en els vocals o les vocals del Tribunal.

Article 12

Altres tasques

A proposta del president o presidenta de l'Autoritat, els vocals o les vocals del Tribunal Català de Defensa de la Competència poden participar en tasques relacionades amb les funcions que s'esmenten en les lletres b) i c) de l'article 8 d'aquesta Llei.

Article 13

La Secretaria General

1. La Secretaria General depèn del president o presidenta de l'Autoritat i es configura com a òrgan de suport material i tècnic de l'organisme, i també d'assessorament jurídic, sens perjudici, en aquest cas, del que es preveu en la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i la normativa de desplegament.
2. Les funcions de la Secretaria General són les següents:
 - a) En relació amb el funcionament de l'Autoritat:
 1. Tenir cura del Registre.
 2. Preparar, d'acord amb les instruccions rebudes, l'avantprojecte de pressupostos, la memòria d'activitats i el programa anual d'actuacions.
 3. Dur a terme la gestió pressupostària, financera, comptable i patrimonial de l'organisme autònom, i també la gestió dels mitjans personals i materials que s'hi adscriuen.
 4. Custodiar els expedients en les diferents fases de tramitació, efectuar les notificacions i realitzar qualssevol altres actuacions de caire administratiu que es derivin del procediment.
 5. Li correspon també les funcions que li delegui el president o presidenta de l'Autoritat, i també les que es derivin d'aquesta Llei i normes de desplegament.
 - b) En relació amb el funcionament del Tribunal:
 1. Efectuar les convocatòries de les sessions, d'acord amb les instruccions del president o presidenta del Tribunal.
 2. Donar fe del contingut de les deliberacions, mitjançant l'elaboració de les corresponents actes, les quals ha de custodiar.
 3. Assessorar en dret el Tribunal i els seus membres.
 4. Emetre, amb el vistiplau del president o presidenta del Tribunal, els certificats sobre els acords d'aquest òrgan.
3. Correspon al conseller o consellera competent en matèria de promoció i defensa de la competència, a proposta del president o presidenta de l'Autoritat Catalana de la Competència, nomenar el secretari o secretària general, que ha de ser un funcionari o funcionària del grup A de l'Administració de la Generalitat, que tingui el títol de llicenciatura en dret.

TÍTOL III

Transparència en l'actuació de l'Autoritat

Article 14

Publicitat de les actuacions

Els estudis i informes emesos per l'Autoritat es fan públics dos mesos després del seu lliurament al Govern de la Generalitat. Pel que fa als acords i resolucions adoptats per l'Autoritat, en aplicació de la legislació sobre competència, es fan públics en la forma i les condicions fixades per aquesta normativa.

Article 15 Memòria d'activitats

L'Autoritat Catalana de la Competència ha d'elaborar i fer pública, anualment, una memòria de la seva activitat.

Article 16 Compareixença davant el Parlament

El president o presidenta de l'Autoritat, mitjançant compareixença, ha de presentar anualment, davant el Parlament, la memòria d'activitats de l'Autoritat i exposar-hi els objectius i projectes de l'organisme.

TÍTOL IV Del personal

Article 17 Personal

1. El personal de l'Autoritat Catalana de la Competència està format pel personal funcionari i laboral necessari perquè funcioni.
2. En qualsevol cas, els llocs de treball que comporten l'exercici de potestats públiques es reserven a personal funcionari.
3. L'Autoritat Catalana de la Competència compta amb una relació de llocs de treball, l'aprovació de la qual s'efectua en els termes previstos per la normativa reguladora de la funció pública de la Generalitat de Catalunya. Aquesta relació ha de tenir en compte, a més de la titulació i la formació específiques adequades a cada lloc de treball, l'alt nivell d'especialització de les funcions assignades a l'Autoritat.
4. És aplicable al personal al servei de l'Autoritat Catalana de la Competència, el que es disposa a la normativa reguladora de la funció pública de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i també el seu règim d'incompatibilitats.

TÍTOL V De la col·laboració interadministrativa, informació i deure de secret

Article 18 Dels convenis

L'Autoritat Catalana de la Competència pot signar, en els termes i condicions previstos per la normativa aplicable a l'Administració de la Generalitat de Catalunya, convenis de col·laboració amb altres administracions públiques o entitats pertanyents a aquestes, i també amb organismes supranacionals, en els àmbits d'actuació que directament o indirectament afecten la seva competència. I també pot subscriure convenis amb entitats privades amb la mateixa finalitat.

Article 19

Formes de col·laboració

La col·laboració amb entitats d'altres administracions públiques pot revestir qualsevol fórmula jurídica admesa en dret, incloent-hi la constitució o participació en entitats amb personalitat jurídica pròpia i diferenciades.

Article 20

Deure de col·laboració

1. Els òrgans que conformen l'Administració de la Generalitat de Catalunya, de les entitats locals i ens que en depenen, resten obligats a prestar la seva col·laboració a l'Autoritat Catalana de la Competència, i a subministrar als òrgans de l'Autoritat tota aquella informació que requereixin per a l'exercici de les seves funcions, i també a facilitar els informes o estudis que se'ls sol·licitin.
2. Així mateix, qualsevol organisme públic que tingui coneixement de fets que puguin ser contraris a les normes de defensa de la competència, ha de donar trasllat a l'Autoritat Catalana de la Competència de la informació i la documentació que estigui en el seu poder i que hi tingui relació, per tal que, si escau, s'iniciï el procediment corresponent.
3. Tota persona natural o jurídica té el deure de col·laborar amb l'Autoritat Catalana de la Competència, en els termes que s'estableixen en la normativa reguladora de la defensa de la competència.

Article 21

Deure de secret

Totes les persones que, en els termes previstos per la present Llei, prenguin part o participin en la tramitació dels expedients dels quals ha de conèixer l'Autoritat Catalana de la Competència, resten obligades a guardar-ne secret.

TÍTOL VI

Règim econòmic, de contractació i patrimonial

Article 22

Recursos econòmics

Els recursos de l'Autoritat Catalana de la Competència estan constituïts per:

- a) Les assignacions amb càrrec als pressupostos de la Generalitat.
- b) Els rendiments procedents dels béns i els drets propis o que hi són adscrits.
- c) La recaptació de taxes i preus públics.
- d) Qualsevol altre que legalment li correspongui.

Article 23

Pressupost

1. El pressupost de l'Autoritat Catalana de la Competència es regeix pel que disposa la normativa reguladora de les entitats que conformen el sector públic de la Generalitat de Catalunya, la reguladora de les seves finances públiques i per les successives lleis de pressupostos.
2. Correspon al president o presidenta de l'Autoritat, mitjançant la Secretaria General, elaborar l'avantprojecte de pressupost que ha de contenir el que es determina a la normativa anual d'elaboració dels pressupostos.

Article 24

Patrimoni

1. Constitueixen el patrimoni de l'Autoritat Catalana de la Competència els béns i drets que li són adscrits, i els béns i els drets propis, de qualsevol naturalesa, que adquireix per qualsevol títol.
2. Els béns adscrits conserven la qualificació jurídica ordinària, sense que l'adscripció impliqui transmissió del domini públic ni desafectació.
3. El règim patrimonial de l'Autoritat se subjecta a la normativa reguladora de les entitats que conformen el sector públic de la Generalitat de Catalunya, i també a la normativa reguladora del patrimoni de l'Administració de la Generalitat.

Article 25

Règim comptable

El pla de comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya és aplicable a l'Autoritat Catalana de la Competència.

Article 26

Règim de control

1. Correspon al Departament competent en matèria de promoció i defensa de la competència el control de l'eficàcia i de l'eficiència de l'Autoritat en tot allò a què fan referència els apartats 1 i 4, lletra c), de l'article 8 d'aquesta Llei.

2. Correspon a la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya efectuar el control financer permanent.
3. El conseller o consellera competent en matèria de promoció i defensa de la competència pot acordar la submissió de l'Autoritat Catalana de la Competència als sistemes d'informació corporatius en matèria de personal i en matèria economicofinancera.

Article 27

Règim de contractació

1. La contractació de l'Autoritat Catalana de la Competència es regeix per la normativa vigent en matèria de contractes de les administracions públiques.
2. L'òrgan de contractació de l'Autoritat és el president o presidenta d'aquest organisme.

Disposicions addicionals

Primera

Règim d'adscripció dels béns

Els béns que en la data d'entrada en vigor de la present Llei estiguin afectes a l'antic Tribunal Català de Defensa de la Competència i a la Direcció General de Defensa de la Competència s'han d'entendre automàticament adscrits al nou organisme, el qual se subrogarà en els drets i obligacions que tinguin aquells, actualitzant-los de manera que es garanteixi la màxima economia de recursos.

Segona

Règim normatiu supletori

En tot allò no previst per la present Llei, és aplicable el que es disposa a la normativa reguladora dels ens que integren el sector públic de la Generalitat de Catalunya i la reguladora de les seves finances públiques.

Disposicions transitòries

Primera

Nomenament de determinats càrrecs de l'Autoritat

En un termini no superior a tres mesos, a partir de l'entrada en vigor de la present Llei, s'ha de nomenar el president o presidenta de l'Autoritat, el director o directora general i els vocals i les vocals que integren el Tribunal. Fins que no es produeixen aquests nomenaments, continuen en l'exercici de les seves funcions els actuals membres del Ple del Tribunal Català de Defensa de la Competència i el director o directora general de Defensa de la Competència.

Segona

Llocs de treball afectats per aquesta Llei

A partir de la data d'entrada en vigor d'aquesta Llei, els llocs de treball adscrits a l'antic Tribunal Català de Defensa de la Competència i a la Direcció General de Defensa de la Competència continuen subsistents, fins que es produeixi l'aprovació de la relació de llocs de treball del nou organisme autònom.

Tercera

Continuïtat en les funcions

Els procediments que estiguin tramitant la Direcció General de Defensa de la Competència i l'antic Tribunal Català de Defensa de la Competència, en la data d'entrada en vigor d'aquesta Llei, passen a ser tramitats pels òrgans de l'Autoritat Catalana de la Competència.

Disposició derogatòria

Es deroga el Decret 222/2002, de 27 d'agost, pel qual es creen els òrgans de defensa de la competència de la Generalitat de Catalunya, i també qualsevol altra disposició que s'oposi al que estableix la present Llei.

Disposicions finals

Primera

Desplegament normatiu

S'autoritza el Govern perquè dicti les disposicions necessàries per desplegar i executar els preceptes d'aquesta Llei.

Segona

Modificacions pressupostàries

S'autoritza el Govern a dur a terme les modificacions pressupostàries necessàries per a l'aplicació i efectivitat de la present Llei.

Tercera

Entrada en vigor

Aquesta Llei entra en vigor l'endemà d'haver estat publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Aquest text és transcripció del document de treball lliurat pel Departament d'Economia i Finances de la Generalitat de Catalunya.