

Dictamen

01 sobre el Projecte de decret pel qual s'estableix la composició i el règim de funcionament de la Taula Social del Canvi Climàtic.



Dictamen 01•2021

sobre el Projecte de decret pel qual s'estableix la composició i el règim de funcionament de la Taula Social del Canvi Climàtic.



Els continguts d'aquesta obra estan subjectes a una llicència Creative Commons del tipus reconeixement d'autoria, usos no comercials i sense obra derivada. Se'n permet la reproducció, distribució i comunicació pública sempre que se'n citi l'autor o autors i l'editor i no es faci un ús comercial de l'obra original ni se'n creïn obres derivades. Podeu consultar un resum dels termes de la llicència a:

[Llicència Creative Commons](#)

© Generalitat de Catalunya
Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya
Diputació, 284
08009 Barcelona
Tel. 93 270 17 80
Adreça Internet: <https://ctesc.gencat.cat>
A/e: ctesc@gencat.cat

ISSN: 2696-5410

Imatge: Elaborada pels serveis tècnics del CTESC.

Barcelona, gener de 2021

Índex

DICTAMEN 01/2021 sobre el Projecte de decret pel qual s'estableix la composició i el règim de funcionament de la Taula Social del Canvi Climàtic	2
--	---

DICTAMEN 01/2021 sobre el Projecte de decret pel qual s'estableix la composició i el règim de funcionament de la Taula Social del Canvi Climàtic.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 18 de gener de 2021, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 22 de desembre de 2020 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller del Departament de Territori i Sostenibilitat de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, del Projecte de decret pel qual s'estableix la composició i el règim de funcionament de la Taula Social del Canvi Climàtic.

El Projecte de decret es va acompanyar d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació d'impacte, d'un informe jurídic preliminar, d'un informe jurídic preliminar actualitzat, d'un informe de valoració de l'informe jurídic, d'un informe de la Direcció General de Pressupostos, d'un informe de la Direcció General d'Administració Digital i d'un informe posterior de valoració d'aquest informe, d'un informe de l'Institut Català de les Dones i d'un informe posterior de valoració d'aquest informe, d'una memòria de valoració de les observacions i les al·legacions presentades en el tràmit d'informació pública i tràmit d'audiència i d'un certificat del secretari de Govern pel qual certifica que el Projecte de decret ha estat vist pel Consell Tècnic.

La Comissió de Treball de Desenvolupament Territorial i Medi Ambient es va reunir el dia 15 de gener i va elaborar la Proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

El Projecte de decret consta d'un preàmbul, set articles i una disposició final.

En el preàmbul es descriu el marc competencial i normatiu en què s'emmarca el Projecte de decret.

L'article 1 estableix que l'objecte de la norma és regular la composició i el funcionament de la Taula Social del Canvi Climàtic.

L'article 2 remet a la Llei del canvi climàtic per determinar les funcions de la Taula.

L'article 3 determina com s'organitza la Taula Social del Canvi Climàtic.

En l'article 4 es regula la composició del Ple.

L'article 5 regula la composició i el funcionament de la Comissió Permanent.

L'article 6 determina el règim de funcionament del Ple i la Comissió Permanent.

En l'article 7 es regula la representació paritària de dones i homes en la composició de la Taula Social del Canvi Climàtic.

En la disposició final s'estableix l'entrada en vigor de la norma als vint dies posteriors a la publicació de la norma al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC valora el desplegament efectiu de la Llei 16/2017, del canvi climàtic, davant la necessitat d'atendre la situació d'emergència climàtica que ja està impactant sobre la nostra societat i la mateixa activitat productiva.

Segona. El CTESC mostra la seva preocupació per l'endarreriment en el desenvolupament de les mesures de la Llei 16/2017. Un exemple d'aquesta important dilació és la tramitació d'aquest Projecte de decret sobre el funcionament i la composició de la Taula Social del Canvi Climàtic. Tot plegat dificulta la lluita contra el canvi climàtic i la seva adaptació efectiva a Catalunya.

Tercera. El CTESC constata que el Projecte de decret no respecta els criteris establerts en el Decret llei 9/2020, de 24 de març, pel qual es regula la participació institucional, el diàleg social permanent i la concertació social de les organitzacions sindicals i empresarials més representatives a Catalunya, per la qual cosa es demana una reformulació en la composició del Ple respectant els criteris de representativitat existents entre les organitzacions empresarials i sindicals més representatives.

Quarta. Atès que aquest Dictamen és preceptiu d'acord amb l'article 2.1 a) de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, es considera que seria convenient que en el preàmbul s'hi fes menció.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC recomana que en l'article 4 s'especifiqui el nombre total de membres del Ple.
2. El CTESC proposa una nova redacció per a l'article 4.1.f): "Quatre vicepresidències, corresponents als següents àmbits: una de l'Administració local, una del sector empresarial, una de les organitzacions sindicals i una altra de les associacions de protecció i defensa ambiental. Aquestes vicepresidències seran nomenades pel conseller o consellera competent en matèria de canvi climàtic, a partir del consens entre les persones que tenen la condició de vocals del Ple en representació d'aquests sectors."
3. El CTESC considera que la proposta de vocalies per al Ple de la Taula Social del Canvi Climàtic, definida a l'article 4.1.g), no permet configurar una composició equitativa ni representativa dels agents que hi han d'intervenir, segons l'establert al Decret llei 9/2020, de 24 de març, pel qual es regula la participació institucional, el diàleg social permanent i la concertació social de les organitzacions sindicals i empresarials més representatives a Catalunya. Per aquest motiu, el CTESC proposa que s'estableixin 5 vocalies en representació de les organitzacions sindicals més representatives a Catalunya.
4. El CTESC recomana afegir a l'article 4.1 g) després d'"associacions empresarials" i després d'"organitzacions sindicals" el següent: "més representatives a Catalunya".
5. El CTESC proposa que en l'article 4.1 g) els tres experts que han de formar part del Ple de la Taula Social del Canvi Climàtic provenguin del Comitè d'Experts sobre Canvi Climàtic o bé siguin proposats per l'esmentat Comitè.
6. El CTESC recomana aclarir a l'article 4.1 g) la tipologia de la representació de les associacions sectorials en l'àmbit de la indústria i dels diferents àmbits de les vocalies que componen el Ple.

7. Amb relació a la composició de la Comissió Permanent, determinada a l'article 5.1 c), el CTEESC constata una indefinició pel que fa a les tretze persones que n'han de formar part. En aquest sentit, el CTEESC proposa que la designació dels membres de la Comissió Permanent per part del Ple de la Taula Social mantingui un equilibri en la representació dels diferents àmbits.
8. El CTEESC considera que la darrera frase de l'article 5.2 és reiterativa amb l'establert a l'article 4.1.i) i recomana suprimir-la.
9. El CTEESC proposa, pel que fa a l'accés a la informació indicada a l'article 6.1, que aquesta sigui lliurada amb una antelació suficient per poder ser analitzada i estudiada per part dels membres de la Taula Social del Canvi Climàtic.
10. El CTEESC recomana que es modifiqui la redacció de l'article 6.3 per clarificar la manera en què es nomenen persones externes per participar en els grups de treball que pugués constituir el Ple de la Taula Social del Canvi Climàtic. Es proposa la redacció següent: "3. El Ple de la Taula pot crear els grups de treball que consideri convenient, als quals, a més de les persones que formen part del Ple, a proposta del president segons les sol·licituds dels membres del Ple, es poden convidar persones expertes, amb veu però sense dret a vot, tant de la Generalitat com d'altres organismes públics o privats que, pel seu coneixement, puguin ser rellevants per als temes subjectes a estudi. Aquestes incorporacions als grups de treball hauran de ser aprovades per la Comissió Permanent. El propi Ple en la creació dels grups de treball ha d'establir la seva durada i els criteris de funcionament."
11. El CTEESC recomana que en l'article 6.9 s'afegeixi que en reunions extraordinàries i per causes justificades, l'horari de la sessió pugui modificar-se.
12. El CTEESC proposa que els resultats dels treballs de la Taula Social del Canvi Climàtic siguin accessibles per a la ciutadania, a partir de la seva publicació en un espai específic al web del departament competent en canvi climàtic.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat el Projecte de decret pel qual s'estableix la composició i el règim de funcionament de la Taula Social del Canvi Climàtic i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present Dictamen.

Barcelona, 18 de gener de 2021

El president

Toni Mora Núñez

La secretària executiva

Carme García Jarque

DECRET

/2020 de de , pel qual s'estableix la composició i el règim de funcionament de la Taula Social del Canvi Climàtic.

L'article 46 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que els poders públics han de vetllar per la protecció del medi ambient per mitjà de l'adopció de polítiques públiques basades en el desenvolupament sostenible i la solidaritat col·lectiva i intergeneracional i l'article 144 estableix que corresponen a la Generalitat la competència compartida en matèria de medi ambient i la competència per a l'establiment de normes addicionals de protecció.

Des del punt de vista organitzatiu, tant l'article 150 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya com l'article 4 de la Llei 13/1989, de 13 de juny, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, estableixen la competència d'autoorganització de l'Administració de la Generalitat.

La Llei 16/2017, de l'1 d'agost del canvi climàtic, en el seu article 31 crea la Taula Social del Canvi Climàtic amb la finalitat de canalitzar la participació, la informació i la consulta a les entitats i organitzacions més representatives del teixit social, econòmic i ambiental de Catalunya sobre les polítiques climàtiques.

El canvi climàtic és un fenomen de gran complexitat, i els seus impactes afecten la totalitat dels sectors socioeconòmics i dels sistemes naturals que actualment i en el futur, durant les properes dècades, hauran de fer front a un clima més càlid, més sec, amb una major freqüència de fenòmens extrems, i dins un entorn que ja està sotmès a una forta pressió sobre els seus recursos hídrics, que ha sofert canvis dràstics en l'ús del sòl, amb un litoral fortament artificialitzat, una agricultura excessivament centrada en l'alimentació animal i un nivell d'autosuficiència baix en la producció d'aliments, una pèrdua continuada de biodiversitat, un feble desenvolupament de les energies renovables i uns entorns urbans sovint amb nivells de contaminació massa elevats, per posar uns quants exemples. Tots ells, elements de vital importància per al benestar de la ciutadania i per al manteniment d'una societat competitiva, justa i cohesionada.

Aquesta dimensió social del canvi climàtic és absolutament imprescindible. No pot ser menystinguda, ans el contrari, ha d'estar al bell mig de la presa de decisions i en coherència cal establir els mecanismes de participació i debat que canalitzin per part de la societat civil les seves demandes, el seu coneixement, les seves propostes i també el seguiment crític de l'actuació de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

L'objectiu d'aquest Decret és donar compliment al mandat establert a la Llei 16/2017 de l'1 d'agost i establir la composició i el règim de funcionament de la Taula Social del Canvi Climàtic.

Aquest Decret s'inclou en el Pla normatiu de l'Administració de la Generalitat de Catalunya per als anys 2019-2020, s'ha tramitat d'acord amb la Llei 26/2010, del 3 d'agost, del règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i s'ajusta als principis de bona regulació previstos a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, segons el qual, en l'exercici de la potestat reglamentària les administracions públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

D'acord amb els principis de necessitat i eficàcia, les disposicions d'aquest Decret estan justificades per la necessitat de donar compliment al mandat legal consistent en desenvolupar la composició i el règim de funcionament de la Taula Social del Canvi Climàtic; la regulació, d'acord amb el principi de proporcionalitat, conté les previsions imprescindibles per atendre la necessitat que s'ha de cobrir amb la norma; la potestat reglamentària s'exerceix de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, atenent al principi de seguretat jurídica; en aplicació del principi de transparència, l'Administració de la Generalitat de Catalunya possibilita l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració; finalment, la regulació d'aquest Decret permet assolir de forma eficient les funcions encomanades per la Llei 16/2017 de l'1 d'agost.

Per tot això, a proposta del conseller de Territori i Sostenibilitat, vist/d'acord amb el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora i d'acord amb el Govern,

Decreto:

Article 1

Objecte

L'objecte d'aquest Decret és regular la composició i el funcionament de la Taula Social del Canvi Climàtic, com a òrgan col·legiat consultiu, de participació i assessorament adscrit al departament competent en matèria de canvi climàtic.

Article 2

Funcions

Les Funcions de la Taula Social del Canvi Climàtic són les que estableix l'article 31 de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic.

Article 3

Organització

1. La Taula Social del Canvi Climàtic pot funcionar en ple o en comissió permanent.
2. L'Oficina Catalana del Canvi Climàtic aporta el suport tècnic i administratiu necessari a la Taula Social del Canvi Climàtic per al desenvolupament de les seves funcions.
3. El funcionament de la Taula Social del Canvi Climàtic es regeix per les disposicions d'aquest Decret i, amb caràcter supletori, per la normativa aplicable als òrgans col·legiats de l'Administració de la Generalitat.

Article 4

Composició del Ple

1. El Ple de la Taula Social del Canvi Climàtic està integrat per les persones següents:
 - a) La presidència, que correspon al conseller o consellera del departament competent en matèria de canvi climàtic.

b) La vice-presidència primera que és exercida per una persona en representació del departament competent en matèria de canvi climàtic, amb rang orgànic de secretari o secretària general, nomenada pel conseller o consellera d'aquest departament.

c) La vice-presidència segona que és exercida per una persona en representació del departament competent en l'àmbit d'agricultura, ramaderia, pesca i alimentació, amb rang orgànic mínim de director o directora general, proposada pel conseller o consellera d'aquest departament i nomenada pel conseller o consellera competent en matèria de canvi climàtic.

d) La vice-presidència tercera que és exercida per una persona en representació del departament competent en matèria d'energia, amb rang orgànic mínim de director o directora general, proposada pel conseller o consellera d'aquest departament i nomenada pel conseller o consellera competent en matèria de canvi climàtic.

e) La vice-presidència quarta que és exercida per una persona del departament competent en l'àmbit de treball i afers socials, amb rang orgànic mínim de director o directora general proposada pel conseller o consellera d'aquest departament i nomenada pel conseller o consellera competent en matèria de canvi climàtic.

f) Quatre vice-presidències en representació de l'administració local, dels sectors social i empresarial i de l'àmbit de la protecció i defensa ambiental, nomenades pel conseller o consellera competent en matèria de canvi climàtic a proposta de les persones que tenen la condició de vocals del ple en representació d'aquests sectors.

g) 68 vocalies, de les quals 65 ho són en representació de les entitats i associacions més representatives amb implantació a Catalunya de cada un dels següents àmbits:

- 5 vocalies en representació de l'administració local.
- 5 vocalies en representació d'associacions sectorials en l'àmbit de la indústria.
- 5 vocalies en representació del sector primari.
- 5 vocalies en representació del sector energètic.
- 5 vocalies en representació de l'àmbit de la mobilitat.
- 5 vocalies en representació del sector de la construcció.
- 5 vocalies en representació de les entitats ecologistes i de defensa ambiental
- 5 vocalies en representació de les associacions empresarials.
- 3 vocalies en representació de les organitzacions sindicals.
- 3 vocalies en representació d'entitats del sector de la recerca.
- 3 vocalies en representació de l'àmbit de comerç i consum.
- 3 vocalies en representació del sector turístic.
- 3 vocalies en representació de l'àmbit de la salut.
- 2 vocalies en representació dels col·legis professionals.
- 2 vocalies en representació de l'àmbit social i veïnal.
- 2 vocalies en representació de l'àmbit educatiu.
- 2 vocalies en representació del sector pesquer i de les activitats marítimes.
- 1 vocalia en representació del sector financer.
- 1 vocalia en representació dels mitjans de comunicació.

Aquestes vocalies són nomenades pel conseller o consellera del departament competent en matèria de canvi climàtic, a proposta de les entitats.

- 3 vocalies nomenades pel conseller o consellera del departament competent en matèria de canvi climàtic, d'entre persones expertes de reconegut prestigi en àmbits rellevants relacionats amb el canvi climàtic.

h) Una persona en representació del Consell Assessor del Desenvolupament Sostenible, amb veu però sense vot.

i) Actua de secretari o secretària del Ple, amb veu però sense vot, la persona titular de l'Oficina Catalana del Canvi Climàtic. Les seves funcions són les que estan establertes a l'article 16 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic i a l'article 15.2 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

2. En el procés de selecció de les entitats, s'ha d de tenir en compte, entre d'altres, el seu grau de representativitat, el nombre d'associats i l'abast territorial.

3. La durada del mandat de les vocalies és de quatre anys renovables, sens perjudici dels canvis que puguin ser proposats per l'entitat que les hagi designat.

Article 5

Composició i funcions de la Comissió permanent

1. Integren la Comissió permanent:

- a) la persona que ostenta la vice-presidència primera del ple, que actua com a presidenta de la Comissió permanent
- b) les persones que exerceixen la resta de vicepresidències.
- c) 13 persones, designades pel Ple, d'entre les que tenen la condició de vocals, a proposta del president o presidenta del Ple.

2. El secretari o secretària del Ple assumeix també la secretaria de la Comissió permanent. Les seves funcions són les que estan establertes a l'article 16 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

3. Són funcions de la Comissió permanent:

- a) Elaborar les normes de funcionament intern i el Pla d'actuació de la Taula, i proposar-ho al Ple per a la seva aprovació.
- b) Organitzar el funcionament dels grups de treball i fer-ne el seguiment.
- c) En general, les encomanades pel president o presidenta de la Taula, en ús de les seves atribucions, o les que li delegui el Ple.

Article 6

Règim de funcionament del Ple i de la Comissió permanent

1. Les sessions es desenvolupen, en general, de forma presencial, sens perjudici que també puguin dur-se a terme a distància o mixtes, per facilitar la participació de les persones que en són membres i previ acord del Ple o de la Comissió, segons correspongui. S'ha de garantir l'accessibilitat a les sessions i a la documentació lliurada.

2. El president o presidenta del Ple i de la Comissió permanent, a iniciativa pròpia o a proposta de les persones que en són membres, poden convidar a les sessions corresponents, amb veu però sense dret a vot, aquelles persones que per la seva expertesa es consideri convenient en funció de la naturalesa dels temes a tractar.

3. El Ple de la Taula pot crear els grups de treball que consideri convenients, als quals, a més de les persones que formen part del Ple, es poden convidar persones expertes, amb veu però sense dret a vot, tant de la Generalitat com d'altres organismes públics o privats que, pel seu coneixement, puguin ser rellevants per als temes subjectes a estudi. El propi Ple en la creació dels grups de treball ha d'establir la seva durada i els criteris de funcionament.

4. El Ple s'ha de reunir de forma ordinària almenys dues vegades l'any i, de forma extraordinària, sempre que ho determini la seva presidència o sigui sol·licitat com a mínim per un terç de les persones que en formen part.

5.- La Comissió permanent s'ha de reunir de forma ordinària amb caràcter trimestral i, de forma extraordinària, sempre que ho determini la seva presidència o sigui sol·licitat com a mínim per un terç de les persones que en formen part.

6. Les sessions han de ser convocades per la presidència amb una antelació mínima de quinze dies. En cas d'urgència, degudament justificada en la mateixa convocatòria, es pot convocar amb una antelació mínima de cinc dies en el cas del Ple i de tres dies en el cas de la Comissió permanent.

7. La convocatòria de les sessions i totes les notificacions i comunicacions derivades s'efectuen per mitjans electrònics.

8. L'assistència a les sessions del Ple i la Comissió permanent no generen cap dret econòmic, ni tampoc es perceben sota cap concepte indemnitzacions d'assistència o dietes.

9. En tot cas, la convocatòria de les reunions ha d'especificar l'hora d'inici i d'acabament. Per tal de respectar les responsabilitats de cura de les persones, l'inici no pot ser més enllà de les 16.00h, ni poden acabar més enllà de les 18.00h.

Article 7

Representació paritària en la composició de la Taula Social del Canvi Climàtic

Amb l'objectiu d'assolir la paritat de gènere en la composició de la Taula Social del Canvi Climàtic les persones que en són membres han de ser designades de manera que hi hagi paritat de dones i homes, excepte en el cas de persones que siguin membres nats i les persones que en formen part per la seva qualitat personal o professional.

Disposició Final

Aquest Decret entra en vigor als vint dies de la seva publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Barcelona,

Pere Aragonés i Garcia

Vicepresident del Govern en substitució de la presidència de la Generalitat i conseller d'Economia i Hisenda

Damià Calvet i Valera

Conseller de Territori i Sostenibilitat

**Aquest text és transcripció del document de treball lliurat pel
Departament de Territori i Sostenibilitat de la Generalitat de Catalunya.**