

Índex

DICTAMEN 10/2004 sobre l'Avantprojecte de llei del Centre d'Innovació i Desenvolupament empresarial (CIDEM).....2

Dictamen 10/2004 sobre l'Avantprojecte de llei del Centre d'Innovació i Desenvolupament empresarial (CIDEM)

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per la Llei 3/1997, prèvia anàlisi i valoració per part de la Comissió Permanent de l'Àrea Socioeconòmica, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social en la sessió ordinària del dia 20 de desembre del 2004 aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 30 de novembre del 2004 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès per l'Honorable Conseller de Treball i Indústria en què sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de llei del Centre d'Innovació i Desenvolupament empresarial (CIDEM).

La sol·licitud de dictamen va ser traslladada als membres de la Comissió Permanent de l'Àrea Socioeconòmica, que es va reunir el dia 14 de desembre del 2004 i va aprovar la proposta de dictamen.

Context normatiu

L'Estatut d'autonomia de Catalunya, en l'article 8.2, encomana a la Generalitat, entre altres funcions, la de facilitar la participació de tots els ciutadans i les ciutadanes en la vida política, econòmica, cultural i social. D'altra banda, l'article 52 de l'Estatut d'autonomia faculta la Generalitat per constituir institucions que fomentin la plena ocupació i el desenvolupament econòmic i social en el marc de les seves competències.

II. CONTINGUT

L'avantprojecte de llei consta d'un preàmbul, quatre capítols, vint-i-un articles, tres disposicions addicionals, una disposició derogatòria i dues disposicions finals.

El **preàmbul** posa de manifest la ràpida successió d'avenços científics i tecnològics que fan situar entre les prioritats de la política industrial de la Generalitat de Catalunya el foment de la innovació i de la flexibilitat de les empreses catalanes. És en aquest escenari que les polítiques públiques han de facilitar l'adaptació de l'empresa a les noves condicions dels mercats. Dins aquest procés de canvi, les organitzacions necessàries per executar la política industrial han de tenir nous reptes i noves funcions. D'aquí la necessitat de redissenyar el Centre d'Innovació i Desenvolupament Empresarial (CIDEM) i el present avantprojecte de llei.

El **capítol I**, denominat "**Disposicions generals**", engloba els capítols 1 al 5. L'article 1 regula la naturalesa jurídica del CIDEM i els centres als quals s'adscriu. L'article 2 recull la finalitat del CIDEM i les seves línies d'actuació. L'article 3 regula les funcions generals del CIDEM. L'article 4 determina quines són les actuacions per al compliment de les seves funcions. L'article 5 especifica que les relacions del CIDEM amb el Departament al qual és adscrit s'articulen mitjançant un contracte programa.

El **capítol II**, denominat “**Òrgans del CIDEM**”, engloba els articles 6 a 10. L'article 6 especifica els òrgans de govern del CIDEM, que són el Consell d'Administració i el director o directora, així com un Consell Assessor per a funcions de consulta. L'article 7 regula la composició i les funcions del Consell d'Administració. L'article 8 recull les funcions del director o directora. L'article 9 regula la composició i funcions del Consell Assessor. L'article 10 regula el funcionament dels òrgans col·legiats.

El **capítol III**, denominat “**L'Agència Catalana d'Inversions**”, engloba els articles 11 a 14. L'article 11 determina la naturalesa jurídica de l'Agència Catalana d'Inversions (ACI). L'article 12 recull la finalitat de l'ACI, que és principalment promoure la implantació a Catalunya de noves activitats empresarials estratègiques i donar suport a la internacionalització de les empreses catalanes. L'article 13 regula les funcions que l'ACI ha de dur a terme per assolir els objectius anteriorment establerts. L'article 14 estableix la figura del director o directora de l'ACI.

El **capítol IV**, denominat “**Règim jurídic, de personal i economicofinancer**”, engloba els articles del 15 al 21.

L'article 15 regula el règim de contractació del personal del CIDEM. L'article 16 defineix el patrimoni del CIDEM, els béns i els drets que li són adscrits. L'article 17 estableix quins són els recursos econòmics del CIDEM. L'article 18 regula el pressupost i contractació del CIDEM. L'article 19 regula el règim d'impugnacions dels actes. L'article 20 regula la comptabilitat i el control econòmic, que són els corresponents al sector públic. L'article 21 regula els procediments de dissolució i modificació del CIDEM.

La **disposició addicional primera** regula el mecanisme d'integració al nou centre del personal laboral que, amb anterioritat a la data d'entrada en vigor de la Llei, prestava serveis al Centre d'Innovació i Desenvolupament Empresarial (CIDEM).

La **disposició addicional segona** regula la integració dels mitjans materials i els recursos assignats al Centre d'Innovació i Desenvolupament Empresarial (CIDEM).

La **disposició derogatòria** especifica que queden derogades totalment o parcialment les disposicions del mateix rang o de rang inferior en allò que s'oposi a la nova llei.

La **disposició final primera** estableix que correspon al Govern de la Generalitat donar les instruccions necessàries per assolir els objectius previstos a la Llei.

La **disposició final segona** regula l'entrada en vigor de la Llei.

III. OBSERVACIONS GENERALS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, després d'analitzar i debatre l'Avantprojecte de llei del Centre d'Innovació i Desenvolupament Empresarial (CIDEM), proposa les següents observacions genèriques.

Primera. El CTESC considera que l'avantprojecte presentat s'hauria de denominar “Avantprojecte de llei de nova regulació del Centre d'Innovació i

Desenvolupament Empresarial (CIDEM)”, ja que la tècnica legislativa utilitzada s’apropa més a la d’un decret legislatiu que a la d’una modificació d’una llei.

Segona. L’avantprojecte de llei del Centre d’Innovació i Desenvolupament Empresarial té per objecte redissenyar aquest centre, mitjançant la definició d’una nova finalitat i funcions, així com transformant la seva estructura orgànica.

Valorem com a necessari l’avantprojecte de llei, ja que el CIDEM és un instrument necessari davant els nous reptes als quals s’ha d’enfrontar la indústria catalana en un context de canvis científics i tecnològics. No obstant això, considerem que hi ha qüestions que s’han de millorar. En aquest sentit, creiem que l’avantprojecte ha de concretar els elements de coordinació entre les actuacions del CIDEM, l’Agència Catalana d’Inversions i l’Observatori de Prospectiva Industrial. Igualment, s’ha d’establir la correcta articulació de les actuacions del Centre amb els sectors productius i els agents socials.

IV. OBSERVACIONS A L’ARTICULAT

1. El CTESC considera que, atesa la naturalesa bàsica de la normativa, seria convenient que en l’article 1.2 es fes referència al Reial decret legislatiu 2/2000, de 16 de juny, pel qual s’aprova el Text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques.

2. Es proposa modificar l’apartat a) de l’article 3.1, en el sentit següent: “impulsar la creació d’un sistema efectiu de transferència tecnològica amb estructures com els centres tecnològics, amb caràcter sectorial i territorial, entre d’altres”.

Complementar les previsions de l’article 3.1 amb les següents:

e) Dur a terme actuacions que incrementin la cooperació, la col·laboració i el suport a les pimes i a les persones emprenedores en matèria d’innovació, recerca i desenvolupament, gestió, nova organització de l’empresa i internacionalització.

f) Permetre la definició i la promoció de sectors estratègics amb l’increment de recursos públics, així com donar suport a les empreses que comptin amb potencial i possibilitats de futur.

g) Fomentar les aliances i la cooperació entre les empreses per compartir recursos (materials, coneixement de mercat, entre d’altres) que facilitin la seva competitivitat; afavorir els consorcis empresarials o altres formes de col·laboració i cooperació.

h) Afavorir la investigació i la transferència de resultats en matèria de seguretat i salut en el treball i sostenibilitat en la producció i el servei.

3. Es proposa afegir un nou apartat a l’article 3.2:

“f) Promoure programes de formació en l’àmbit de les empreses, directius i treballadors en matèria d’organització, gestió i noves formes d’organització del treball i gestió de la seguretat i la sostenibilitat.”

4. Es proposa afegir a l’apartat a) de l’article 3.4: “(...), en coordinació amb el COPCA”.

Es proposa donar una nova redacció a l'apartat d) en el sentit següent: "Promocionar i fomentar un model d'empresa competitiva, responsable i sostenible".

5. A l'apartat b) de l'article 4 es proposa afegir: "(...), i especialment amb els organismes de la Generalitat".

6. Es proposa la redacció següent a l'article 4.c): "constituir o participar en societats mercantils que tinguin limitada la responsabilitat dels seus socis, així com en ens públics i privats, prèvia aprovació del Govern de la Generalitat i informant-ne el Parlament de Catalunya.

La Intervenció General, mitjançant la Subdirecció de Control, auditarà anualment els comptes i la gestió de les esmentades empreses, sigui quina sigui la participació que tingui el CIDEM en aquestes empreses, ens públics o privats".

7. El CTESC considera que en l'article 5 s'hauria d'especificar quina és la persona que ha de signar els contractes programa i especificar-ho en les seves funcions.

8. Pel que fa a l'article 7.2, el CTESC considera que la presència dels agents socials hauria d'incorporar-se a la composició proposada pel Consell d'Administració a l'avantprojecte de llei. En aquest sentit, es proposa una nova composició del Consell d'Administració del CIDEM, que s'entén com a més idònia per fer un seguiment coordinat amb les conselleries presents en aquest òrgan:

"El Consell d'Administració està integrat per:

- a) El president o presidenta, que és el conseller o consellera del departament al qual és adscrit el CIDEM.
- b) Tres vocals en representació del departament al qual és adscrit el CIDEM, d'entre els quals el president o presidenta designarà un vicepresident o vicepresidenta.
- c) Quatre vocals en representació de l'Administració de la Generalitat amb rang, com a mínim, de director general o assimilat: un en representació del Departament d'Economia i Finances; un en representació del Departament de Política Territorial i Obres Públiques, un en representació del Departament de Comerç, Turisme i Consum, i un en representació del Departament d'Universitats, Recerca i Societat de la Informació.
- d) El director o directora del CIDEM
- e) Dos vocals en representació de les organitzacions empresarials més representatives en l'àmbit de Catalunya.
- f) Dos vocals en representació de les organitzacions sindicals més representatives en l'àmbit de Catalunya.
- g) El director o directora de l'Agència Catalana d'Inversions i el director o directora de l'Observatori Industrial. S'haurien d'incorporar com a vocals del Departament de Treball i Indústria".

9. El CTESC proposa una nova redacció a l'article 7.4 amb el següent tenor literal:

"Al Consell d'Administració li corresponen les funcions següents:

- a) Aprovar de l'avantprojecte de programa d'actuació, inversions i finançament del CIDEM.
- b) Aprovar l'avantprojecte de pressupost del CIDEM i aprovar-ne la liquidació de l'exercici anterior.
- c) Ser informat trimestralment del grau d'execució del Programa d'actuacions i de l'estat d'execució del pressupost, tot formulant les recomanacions que estimi oportunes, que tindran caràcter vinculant.
- d) Rebre informació, amb caràcter trimestral, de les actuacions dutes a terme per l'Agència Catalana d'Inversions, tot formulant les recomanacions que estimi oportunes, que tindran caràcter vinculant.
- e) Tenir coneixement amb caràcter trimestral de les actuacions dutes a terme per l'Observatori Industrial, i formular les recomanacions que estimi oportunes, que tindran caràcter vinculant.
- f) Aprovació del balanç anual i la memòria anual
- g) Aprovació dels convenis, contractes i convenis de col·laboració superiors a 500.000 €. La signatura correspondrà al President del Consell d'Administració.
- h) Ser informat amb caràcter previ del nomenament i cessament del director o directora del CIDEM. El mateix pel que fa a l'Agència Catalana d'Inversions.
- i) Coneixement del balanç semestral de situació i de l'estat semestral d'execució del pressupost d'exploació i el de capital.
- j) Coneixement de projectes, plans, actuacions normatives elaborades en l'àmbit de les seves competències.
- k) Informació sobre l'evolució general de les plantilles.
- l) Coneixement de la proposta de preus i tarifes.
- m) Aprovar el reglament de règim interior”.

10. El CTESC considera que les previsions anteriors del Consell d'Administració no obsten perquè la Conselleria prevegi mecanismes propis de gestió executiva.

11. En l'article 9.1, el CTESC recomana substituir l'expressió “agents públics i privats” per “agents públics, socials i privats”.

12. El CTESC considera oportú que en l'article 9.2 s'incorporin als membres integrants del Consell Assessor dos vocals en representació de l'economia social.

13. En l'article 9.3, el CTESC creu que seria convenient regular la forma en què es designen els vocals de l'Administració de la Generalitat, així com afegir que seran nomenats a proposta de les organitzacions que els hagin proposat.

14. El CTESC proposa afegir un nou apartat en l'article 9 amb el següent tenor literal:” El Ple de Consell Assessor podrà decidir la creació de comissions permanents i no permanents, quan la complexitat, o especialitat de les matèries que s'hagin d'afrontar exigeixin un àmbit de treball estable i/o la presència d'assessors especialistes per formular propostes o consulta sectorials específiques.

Seran membres nats de les comissions permanents els vocals del Consell Assessor. El Ple podrà ampliar la participació convidant especialistes, de reconeguda solvència i competència professional.

El reglament de règim interior decidirà les particularitats de la constitució, participació i règim de funcionament de les comissions no permanents”.

15. En l'article 11, que regula la naturalesa jurídica de l'Agència Catalana d'Inversions, fóra bo que a part de configurar-la com un òrgan especialitzat s'especifiqués quina és la seva naturalesa jurídica.

16. El CTESC proposa el següent encapçalament per a l'article 13: “Article 13. Funcions. Sota les directrius de política industrial aprovades pel Govern de la Generalitat i la supervisió del Consell d'Administració del CIDEM, les funcions que pertocuen a l'Agència Catalana d'Inversions són les següents”.

17. En l'article 13, el CTESC recomana afegir-hi els següents apartats:

“e) Augmentar la coordinació pública horitzontal i vertical i amb les empreses per tal de dissenyar actuacions de promoció econòmica ajustades a les estructures socioeconòmiques dels diferents territoris.

f) Promoure actuacions per incrementar el valor afegit de les empreses multinacionals a Catalunya.

g) Promoure, coordinar i potenciar viviers d'empreses, societats anònimes laborals, cooperatives, etc, que permetin la creació o continuïtat de l'activitat empresarial”.

18. El CTESC proposa substituir la redacció actual de l'article 14 per la següent: “Article 14 Al capdavant de l'Agència Catalana d'Inversions (ACI) hi ha el directora/a, que dirigeix la seva activitat d'acord amb la finalitat establerta a l'article 12 i les funcions previstes a l'article 13. És nomenat pel director/a del CIDEM, prèvia consulta al Consell d'Administració, i actua sota les seves directrius concretes, en tant que és un òrgan especialitzat del CIDEM.”

En l'article 14 l'expressió utilitzada “...en tant sigui...” sembla una expressió condicionada. Potser el més correcte seria substituir-la per “... atès que és”.

19. El CTESC, en substitució de la redacció actual de l'article 15 proposa la següent: “L'article 15. Recursos humans.

El personal del CIDEM és contractat d'acord amb procediments de selecció respectuosos amb els principis d'igualtat, mèrit i capacitat que disposa la Constitució espanyola per a l'accés a l'ocupació pública, amb publicitat de les convocatòries i bases dels processos de selecció, les quals s'han de publicar com a mínim al DOGC i es regeixen pel dret laboral.

En tot allò no regulat expressament al Conveni propi del CIDEM, s'hi aplicarà supletòriament el Conveni únic de personal de la Generalitat, i en el no regulat expressament en aquest s'aplicarà també de forma supletòria la normativa de funció pública aplicable al personal laboral de la Generalitat de Catalunya.

Les retribucions i les condicions de treball del personal CIDEM s'ajustaran a l'entorn del sector públic de la Generalitat de Catalunya”.

20. En l'article 19 que regula el règim d'impugnacions d'actes del CIDEM fóra bo que s'especifiqués quin és l'òrgan que exhaureix la via administrativa.

21. En l'article 20.2, el CTESC proposa substituir la següent frase "... L'auditoria haurà de ser efectuada o bé directament per la Intervenció General de la Generalitat o bé sota la direcció d'aquesta" per la redacció següent: ".... L'auditoria dels comptes i gestió del CIDEM de cada exercici haurà de ser efectuada per la Intervenció General de la Generalitat, abans del 31 d'octubre de l'exercici següent.

No obstant això, i per uns majors controls d'eficàcia i eficiència, el Consell d'Administració encarregarà anualment les corresponents auditories externes sobre els aspectes relatius a la gestió econòmica financera.

La Sindicatura de Comptes haurà de supervisar i auditar els comptes i gestió del CIDEM de cada exercici, i haurà de lliurar l'Informe de fiscalització al Parlament abans del 31 de desembre de l'exercici següent".

22. En la disposició addicional primera es fa referència al mecanisme de la successió d'empreses per referir-se a l'assumpció del personal que prestava serveis al CIDEM i ara els passa a prestar al nou CIDEM. La successió d'empreses es dóna quan hi ha un canvi de titularitat de l'empresa i en aquest cas sembla que això no es dóna.

23. En la disposició final primera s'hauria de preveure, d'acord amb l'article 3.2 del Decret legislatiu 2/2002, de l'Estatut de l'empresa pública catalana, que el Govern, mitjançant Decret, ha de desenvolupar reglamentàriament la Llei; en concret, l'organització i el règim jurídic del CIDEM. A més, seria convenient que es regulés la figura del secretari o secretària, així com la periodicitat de les reunions, els quòrums de constitució i el règim d'adopció d'acords dels òrgans col·legiats.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l'Avantprojecte de Llei del Centre d'Innovació i Desenvolupament empresarial (CIDEM) i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 20 de desembre del 2004

El president
Rafael Hinojosa i Lucena

La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells