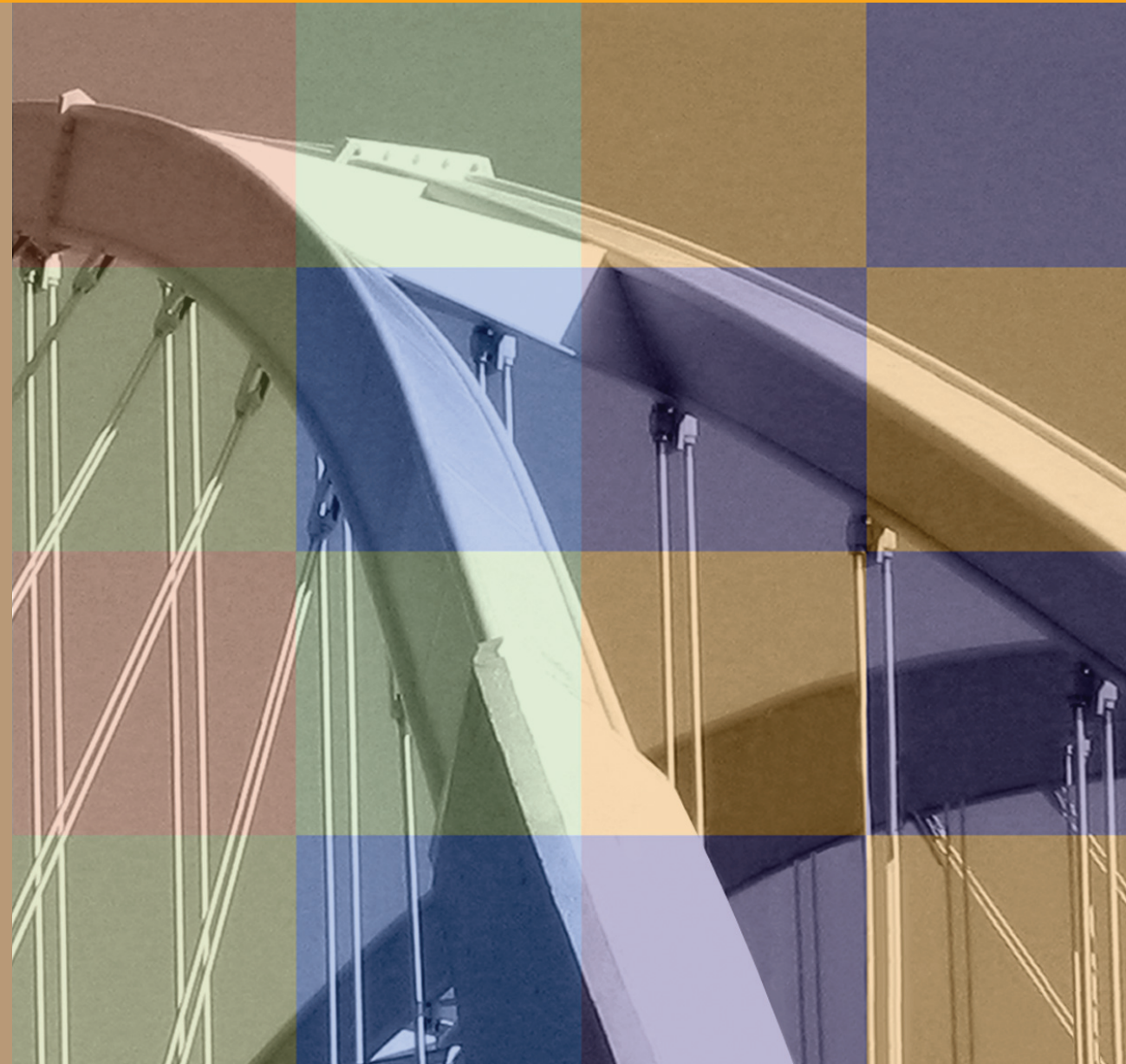


# Dictàmens·2008

- 3** sobre l'Avantprojecte de Llei de creació de l'Agència Catalana per a la integració social d'adolescents i joves tutelats i extutelats.
- 4** sobre el Projecte de decret de modificació dels decrets 339/2006, de 5 de setembre, i 408/2006, de 24 d'octubre, de desplegament de la Llei 10/1997, de 3 de juliol, de la renda mínima d'inserció.
- 5** sobre l'Avantprojecte de Llei d'acollida de les persones immigrades i retornades a Catalunya.



**Dictàmens**

**3, 4, 5 · 2008**

**Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya**

Dictàmens 3, 4, 5, 2008

Conté: Dictamen 3, 2008 sobre l'Avantprojecte de llei de creació de l'Agència Catalana per a la Integració Social d'Adolescents i Joves Tutelats i Extutelats ; Dictamen 4, 2008 sobre el Projecte de decret de modificació dels decrets 339/2006, de 5 de setembre, i 408/2006, de 24 d'octubre, de desplegament de la Llei 10/1997, de 3 de juliol, de la renda mínima d'inserció ; Dictamen 5, 2008 sobre l'Avantprojecte de llei d'acollida de les persones immigrades i retornades a Catalunya

I. Catalunya. Departament d'Acció Social i Ciutadania. Avantprojecte de llei de creació de l'Agència Catalana per a la Integració Social d'Adolescents i Joves Tutelats i Extutelats II. Catalunya. Departament de Treball. Projecte de decret de modificació dels decrets 339/2006, de 5 de setembre, i 408/2006, de 24 d'octubre, de desplegament de la Llei 10/1997, de 3 de juliol, de la renda mínima d'inserció III. Catalunya. Departament d'Acció Social i Ciutadania. Avantprojecte de llei d'acollida de les persones immigrades i retornades a Catalunya IV. Títol

1. Agència Catalana per a la Integració Social d'Adolescents i Joves Tutelats i Extutelats 2. Adolescents desfavorits – Integració - Dret i legislació - Catalunya 3. Joves desfavorits – Integració - Dret i legislació - Catalunya 4. Renda mínima - Dret i legislació - Catalunya 5. Ocupació - Dret i legislació - Catalunya 6. Emigració i immigració - Dret i legislació - Catalunya 7. Migració de retorn - Catalunya

364.65(467.1)

364.22(467.1)

325.27(467.1)

© Generalitat de Catalunya  
Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya  
Diputació, 284  
08009 Barcelona  
Tel. 93 270 17 80  
Adreces a Internet: [www.ctescat.cat](http://www.ctescat.cat)  
[www.larevistactesc.cat](http://www.larevistactesc.cat)  
[www.observatori-ctesc.cat](http://www.observatori-ctesc.cat)

A/e: [ctescat@gencat.cat](mailto:ctescat@gencat.cat)

Barcelona, març de 2008  
Disseny gràfic: Cualesquiera Comunicació Visual  
Impressió: Romargraf, SA

D.L.: B. 21.545-2008

## Índex

DICTAMEN 3/2008 sobre l'Avantprojecte de Llei de creació de l'Agència Catalana per a la integració social d'adolescents i joves tutelats i extutelats .....	3
AVANTPROJECTE DE LLEI de creació de l'Agència Catalana per a la integració social d'adolescents i joves tutelats i extutelats .....	11
DICTAMEN 4/2008 sobre el Projecte de decret de modificació dels decrets 339/2006, de 5 de setembre, i 408/2006, de 24 d'octubre, de desplegament de la Llei 10/1997, de 3 de juliol, de la renda mínima d'inserció.....	23
PROJECTE DE DECRET de modificació dels decrets 339/2006, de 5 de setembre i 408/2006, de 24 d'octubre, de desplegament de la Llei 10/1997, de 3 de juliol, de la Renda Mínima d'Inserció.....	29
DICTAMEN 5/2008 sobre l'Avantprojecte de Llei d'acollida de les persones immigrades i retornades a Catalunya .....	35
AVANTPROJECTE DE LLEI d'acollida de les persones immigrades i les retornades a Catalunya .....	45



# Dictamen 3·2008

sobre l'Avantprojecte de llei de creació de l'Agència Catalana per a la integració social d'adolescents i joves tutelats i extutelats.



# **DICTAMEN 3/2008 sobre l'Avantprojecte de llei de creació de l'Agència Catalana per a la integració social d'adolescents i joves tutelats i extutelats.**

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 25 de febrer del 2008, aprova el següent

## **DICTAMEN**

### **I. ANTECEDENTS**

En data 4 de febrer del 2008 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès per la consellera d'Acció Social i Ciutadania de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de llei de creació de l'Agència Catalana per a la integració social d'adolescents i joves tutelats i extutelats.

La Comissió de treball de Mercat de Treball i Polítiques Socials es va reunir el dia 18 de febrer i va elaborar la proposta de dictamen.

### **II. CONTINGUT**

L'Avantprojecte de llei consta d'un Preàmbul, 26 articles estructurats en 3 capítols, 1 disposició addicional única, 3 disposicions transitòries, 1 disposició derogatòria i 3 disposicions finals.

En el Preàmbul es fa una **exposició de la normativa que fins al moment regulava les diferents maneres de suport a la integració social d'adolescents i joves tutelats i extutelats.**

S'assenyala que el **motiu de creació de l'Agència** és el de disposar d'un ens àgil per assolir les finalitats atorgades i per facilitar el treball en xarxa amb el món laboral, associatiu i cívic. A l'hora de crear l'Agència es té en compte la descentralització funcional, l'optimització del patrimoni públic i l'eficàcia i transparència en l'administració dels recursos.

En el capítol I es regulen les **disposicions generals** i engloba de l'article 1 a l'article 5. L'article 1 crea l'Agència Catalana per a la integració social d'adolescents i joves tutelats i extutelats i es defineix el seu règim jurídic. L'article 2 regula l'adscripció de l'Agència al Departament competent en matèria de serveis socials. En l'article 3 s'estableixen els objectius de l'Agència. L'article 4 regula l'àmbit subjectiu d'actuació i en l'article 5 se'n regulen les funcions.



El capítol II regula l'**estructura orgànica de l'Agència** i engloba de l'article 6 a l'article 12 on es regulen els òrgans de govern, la Presidència, la Vicepresidència, el Consell Rector, la Direcció, el Consell Assessor i es té en compte la desconcentració territorial.

El capítol III regula el **règim patrimonial, econòmic i de personal de l'Agència** i engloba de l'article 13 al 15. S'estableix quins béns integren el patrimoni de l'Agència, quins són els seus recursos econòmics i quin el seu règim de personal.

El capítol IV regula el **règim jurídic** i engloba de l'article 16 a l'article 26. En l'article 16 s'estableix que el règim jurídic general és el del dret privat. En l'article 17 es regula que el règim jurídic que s'aplica als òrgans col·legiats és, en allò no previst a la norma, el de la legislació aplicable a la Generalitat. En els articles 18 i 19 es regula la creació i participació de l'Agència en societats mercantils i en consorcis. L'article 20 regula la contractació. L'article 21 regula el pressupost i la comptabilitat de l'Agència. En l'article 22 s'estableix que el control econòmic i financer es realitza mitjançant l'auditoria prevista a la Llei de finances públiques de Catalunya. En l'article 23 es regula l'assessorament en dret i la representació i defensa de l'Agència. En l'article 24 s'estableix que la relació de l'Agència amb el Departament al qual està adscrita s'articula per mitjà d'un contracte programa. En l'article 25 es regula el règim jurídic dels actes de l'Agència. En l'article 26 es regula la dissolució i la modificació de la naturalesa jurídica de l'Agència.

La disposició addicional única modifica sengles articles dels decrets 243/2005 i 572/2006.

La disposició transitòria primera **regula el règim del personal funcionari i laboral**.

La disposició transitòria segona estableix que l'**Àrea de suport als joves tutelats i extutelats continuarà exercint les seves funcions** mentre l'Agència no assumeixi les funcions que se li atorguen.

La disposició transitòria tercera estableix que a mesura que **l'Agència assumeixi les seves funcions es subrogarà amb els contractes i convenis del Departament d'Acció Social i Ciutadania** que afecten les esmentades funcions.

La disposició derogatòria deroga l'article 1.2 b) i 7 del Decret 243/2005 i l'article 10.2 b) del Decret 572/2006.

La disposició final primera autoritza el Govern per fer el **desplegament reglamentari de la Llei**.

La disposició final segona estableix que l'entrada en vigor de la Llei **no augmenta crèdits ni genera despeses amb càrrec al pressupost vigent**.

La disposició final tercera estableix l'**entrada en vigor de la Llei**.

### III. OBSERVACIONS GENERALS

**Primera.** Malgrat que les mesures de suport i acompanyament social i educatiu que

incorpora la prestació econòmica per a joves extutelats, establerta a la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, s'extingeix a l'edat de 21 anys, el CTESC considera que l'actuació que ha de dur a terme la futura Agència, no ha de reduir-se exclusivament a l'àmbit temporal d'aquesta prestació.

Desgraciadament, l'experiència confirma que el procés de consolidació de l'autonomia d'aquests joves i la seva integració social i laboral s'allarga molt més enllà dels 21 anys d'edat. Per això, el CTESC considera que l'Agència podria perllongar l'atenció dels joves extutelats més enllà dels 21 anys, a criteri dels equips tècnics responsables del seu seguiment, amb l'objectiu final de la seva emancipació efectiva.

D'altra banda, el CTESC vol deixar constància que el Decret 339/2006, de 5 de setembre i la Llei 44/2007, de 13 de desembre, ja estableixen una atenció a aquests joves més enllà de l'edat de 21 anys.

**Segona.** Respecte de les funcions que el Consell Rector pot delegar en la direcció de l'Agència es pot desprendre una manca de seguretat jurídica, atès que no s'especifiquen ni les condicions, ni les característiques ni el desenvolupament d'aquestes possibles delegacions.

**Tercera.** El CTESC considera que és necessari realitzar una revisió del llenguatge que s'ha utilitzat en l'elaboració de l'Avantprojecte de llei. En aquest sentit s'hauria de parlar d'adolescència i joventut (no adolescents i joves), ja que aquests termes que se suggereixen mostren la pluralitat de persones joves que viuen al territori català.

**Quarta.** El CTESC considera que la Llei hauria de regular la col·laboració i recíproca informació amb les entitats i agents socials que ofereixen assessorament en matèria d'inserció dels joves immigrants tutelats i extutelats.

#### **IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT**

1. El CTESC proposa la següent redacció per a l'article 1.1: "Es crea l'Agència Catalana per a la integració social d'adolescents i joves tutelats i extutelats (en endavant l'Agència), com a entitat de dret públic de la Generalitat de Catalunya, amb personalitat jurídica pròpia, plena capacitat d'obrar i patrimoni propi per al compliment de les seves finalitats que, amb caràcter general, ajustarà la seva activitat al dret públic en l'exercici de les potestats públiques i al dret privat en les relacions jurídiques externes."
2. El CTESC considera que en l'article 3 que estableix els objectius de l'Agència l'expressió "quan ho necessitin" és indeterminada i atès la definició que es fa dels objectius de l'Agència es considera que aquesta expressió és innecessària, per la qual cosa se'n proposa la supressió.
3. Atenent el que s'ha exposat en l'observació general primera, el CTESC considera que en els articles 3 i 4 s'hauria de tenir en compte l'excepcionalitat per perllongar l'edat d'atenció als joves extutelats.

4. EL CTEESC considera que en l'article 5.2 s'hauria de tenir en compte la subscripció de convenis i concerts amb les empreses d'economia social.
5. El CTEESC considera que en l'article 8.2 s'ha d'utilitzar la mateixa fórmula que en l'article 7.1 per fer referència al fet que la Vicepresidència de l'Agència també ho és del Consell Rector. Així es proposa la següent redacció: "La persona titular de la Vicepresidència, que també ho és del Consell Rector,...".
6. Pel que fa a l'article 9.1, en relació als set vocals que formen part del Consell Rector, el CTEESC considera que cal especificar, en aquest apartat, a qui representen, com s'han de proposar i nomenar aquests set vocals i amb quins criteris.
7. Pel que fa a l'article 9.3 a), en relació amb les funcions del Consell Rector, el CTEESC considera que el Consell Rector, com a òrgan de govern i alta direcció de l'Agència, també té una funció de supervisió de l'Agència, per això el CTEESC considera que després de "...les funcions encomanades", cal afegir "...i fer el seguiment del seu acompliment."
8. Pel que fa a l'article 9.3 c), en relació amb l'aprovació de l'explotació de l'Agència, el CTEESC considera que aquesta funció del Consell Rector no és altra que l'aprovació dels comptes anuals. Per tant, el CTEESC proposa substituir la redacció actual d'aquest apartat, pel següent: "Aprovar anualment la memòria sobre la gestió, el balanç i el compte d'explotació de l'Agència".
9. Respecte de les funcions que, segons l'article 9.4, el Consell Rector pot delegar en la direcció de l'Agència, el CTEESC considera que caldria especificar les condicions, les característiques i el desenvolupament d'aquestes delegacions, d'acord amb l'observació general segona del present Dictamen.
10. El CTEESC considera que en l'article 11 que regula el Consell Assessor, s'hauria d'establir la composició del Consell Assessor i determinar el nombre de representants de cada entitat o organització que hi han de formar part.
11. El CTEESC considera necessari la incorporació de la representació institucional dels agents socials en la composició del Consell Assessor de la futura Agència Catalana per a la integració social d'adolescents i joves tutelats i extutelats. Per la qual cosa proposa la següent redacció per a l'article 11.2: "La seva composició i funcions són determinades pels estatuts de l'Agència, els quals han d'assegurar en tot cas la representació dels ens locals, de les associacions d'entitats d'iniciativa social, de les associacions i federacions d'entitats d'atenció a la infància i adolescència, de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives de Catalunya, del món universitari i dels departaments de la Generalitat que col·laborin amb l'Agència."
12. Pel que fa a l'article 11.2, respecte del Consell Assessor, com a òrgan de consulta i participació, el CTEESC considera que en la seva composició també s'ha

d'assegurar la representació de les empreses d'economia social, atesa la seva participació activa en aquest àmbit.

13. En relació amb l'article 15.1, respecte del personal de l'Agència, el CTESC considera que el personal funcionari no ha de ser considerat una excepció, sinó una part constitutiva de la plantilla de l'Agència, ja que la mateixa aplicació de la legislació en matèria de funció pública demana que certes places, pel seu contingut, quedin reservades per a funcionaris públics.

Per aquesta raó, el CTESC proposa substituir "amb les excepcions que es deriven de l'aplicació de la legislació en matèria de funció pública.", per "llevat de les places que, en relació amb la naturalesa del seu contingut, quedin reservades a funcionaris públics".

## **V. CONCLUSIONS**

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l'Avantprojecte de llei de creació de l'Agència Catalana per a la integració social d'adolescents i joves tutelats i extutelats i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 25 de febrer del 2008

La presidenta  
Mercè Sala Schnorkowski

La secretària executiva  
Teresita Itoiz i Cruells



# **AVANTPROJECTE DE LLEI de creació de l'Agència Catalana per a la integració social d'adolescents i joves tutelats i extutelats.**

## **PREÀMBUL**

L'Estatut d'Autonomia de Catalunya estableix en el seu Capítol I, els Drets i Deures de l'àmbit civil i social. Dins aquest capítol, desenvolupa tot un seguit de drets específics pel que fa als menors, les famílies, les dones, de serveis socials, laborals, i en matèria d'habitatge entre altres.

L'article 166 del mateix Estatut determina que correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de serveis socials, voluntariat, menors i promoció de les famílies.

Amb anterioritat a l'aprovació de l'actual Estatut, i dins l'exercici de les competències que li eren pròpies en el marc legal existent, el Govern de Catalunya, va aprovar l'Acord de 28 de setembre de 1994 del Govern de la Generalitat de Catalunya, d'aprovació del Pla de coordinació de mesures interdepartamentals adreçades als joves tutelats per l'Administració de la Generalitat i el Decret 185/2003, d'1 d'agost, de creació de la Comissió del segon Pla de coordinació de mesures interdepartamentals adreçades a les persones joves tutelades per l'Administració de la Generalitat en arribar a la majoria d'edat, en els quals quedava reflectida la necessitat i preocupació dels poder públics per a donar continuïtat al suport iniciat amb aquells menors sota la tutela de l'Administració Pública en arribar la majoria d'edat, i amb la idea de poder garantir una inserció sociolaboral i un suport global en matèria d'habitatge i d'assessorament per impulsar i acompanyar la seva emancipació. Les mesures adoptades tenien per objectiu permetre al jove afrontar el seu futur com a adult amb suficients garanties per tal de reduir al màxim el nivell de risc de no assolir una plena integració social.

El Decret 243/2005, de 8 de novembre, de modificació parcial de l'estructura del Departament de Benestar i Família, en el seu article 1.1 d), estableix dins les funcions de la Direcció General d'Atenció a la Infància i l'Adolescència "Promoure programes d'orientació i integració social dels menors tutelats i extutelats per majoria d'edat i d'inserció sociolaboral a partir dels setze anys, així com les actuacions encaminades a millorar la capacitat del jove, en relació amb l'adquisició i desenvolupament de competències socials i laborals", donant un nou impuls a aquest àmbit amb la creació dins l'estructura de la Direcció General, d'un Àrea per a Joves tutelats i extutelats, en la qual es donava a aquests menors suport més enllà de la majoria d'edat, atesa la nova realitat social quant a capacitat òptima del jove per assolir un total nivell d'independència.

Per Decret 421/2006, de 28 de novembre, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i per Decret 572/2006, de 19 de desembre, de reestructuració del Departament d'Acció Social i Ciutadania, es va establir la dependència orgànica directa de

l'Àrea de suport als Joves Tutelats i Extutelats de la Secretaria d'Infància i Adolescència, mantenint les funcions i estructura establertes al Decret 243/2005, de 8 de novembre, de modificació parcial de l'estructura del Departament de Benestar i Família.

Des de la creació d'aquest servei, es constata la necessitat creixent d'acompanyar l'evolució d'aquells joves tutelats i extutelats que per circumstàncies familiars i/o socials es troben en desigualtat de condicions respecte dels altres, en la recerca del seu espai laboral i vital. En alguns casos, es fa necessari ampliar aquest suport més enllà dels joves que han estat sota la tutela de l'Administració de la Generalitat, per arribar a aquells altres atesos dins la xarxa pública de serveis socials i en greu desigualtat de condicions per inserir-se en el món laboral i assolir la independència.

En aquesta mateixa línia, es va dictar la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, i el Decret 123/2007, de 29 de maig, de règim aplicable a les prestacions socials de caràcter econòmic de dret subjectiu, en els quals es crea i regula la prestació de dret subjectiu per a joves extutelats, per tal d'atendre les situacions de necessitat d'aquests joves.

Pels motius exposats, en base a aquest impuls normatiu i a la voluntat de donar el protagonisme real als joves, neix la necessitat de crear l'Agència Catalana d'integració social d'adolescents i joves tutelats i extutelats, per tal de dotar a aquest nou ens de l'agilitat necessària per assolir les seves finalitats i per facilitar el treball en xarxa amb el món laboral, associatiu i cívic mitjançant la descentralització funcional, l'optimització del patrimoni públic, i l'eficàcia i transparència en l'administració dels recursos.

Per tal de potenciar el seu procés d'autonomia i fer efectius els principis inspiradors en les Convencions Internacionals en la matèria, l'Agència s'articula atorgant als joves els mecanismes de participació necessaris per tal de manifestar la seva opinió en tots els afers que els afectin i que es duguin a terme en el seu àmbit d'actuació.

Les funcions desenvolupades des de l'Agència es concreten a través d'entitats i operadors i s'articulen en els diversos àmbits que permetin atendre de manera integral les necessitats dels adolescents i joves.

## **Capítol 1 - Disposicions generals**

### ***Article 1. Creació de l'Agència Catalana per a la integració social d'adolescents i joves tutelats i extutelats***

1. Es crea l'Agència Catalana per a la integració social d'adolescents i joves tutelats i extutelats (en endavant l'Agència), com a entitat de dret públic de la Generalitat de Catalunya, amb personalitat jurídica pròpia, plena capacitat d'obrar i patrimoni propi per al compliment de les seves finalitats que, amb caràcter general, ajusta la seva activitat al dret privat, llevat de les excepcions que determina aquesta llei.

2. L'Agència es regeix per aquesta llei, per la Llei de l'Estatut de l'empresa pública catalana, pels seus estatuts i per les altres lleis i disposicions que li siguin aplicables.

## **Article 2. Adscripció**

L'Agència gaudeix d'autonomia funcional i de gestió i s'adscriu al departament competent en matèria de serveis socials, el qual exerceix el control d'eficàcia i eficiència sobre l'activitat de l'Agència.

## **Article 3. Objectius**

L'Agència té com a objectiu general atendre els joves tutelats a partir dels 16 anys i els joves extutelats fins als 21 anys en el seu procés de consolidació de l'autonomia personal, quan ho necessitin, mitjançant un suport tècnic i educatiu en els àmbits de l'habitatge, la inserció laboral, el seguiment socioeducatiu i psicològic, el suport afectiu, l'assessorament continuat i el suport econòmic i jurídic, per tal que assoleixin una plena integració social i laboral de manera independent de l'administració. A més, té els objectius específics següents:

- a) Evitar la vulnerabilitat dels joves en el moment de la seva desinstitucionalització o assoliment de la majoria d'edat i fomentar el procés d'autonomia.
- b) Prevenir la dependència o el retorn a institucions d'atenció pública i evitar la permanència dels joves extutelats com a usuaris crònics de serveis socials.
- c) Oferir als joves alternatives diverses i innovadores a l'internament en els recursos de protecció.
- d) Prevenir les situacions de fragilitat personal i familiar i enfortir els vincles i les xarxes socials de suport als joves.
- e) Fomentar la qualificació acadèmico-educativa professional i laboral, d'acord amb les capacitats, habilitats i interessos de cada jove.
- f) Promoure els valors de ciutadania, fomentant el sentiment d'arrelament, integració i pertinença dels joves a la nostre societat.

## **Article 4. Àmbit subjectiu d'actuació**

Els serveis que ofereix l'Agència estan adreçats a adolescents i joves entre 16 i 21 anys que sol·licitin i es comprometin a seguir el programa d'emancipació establert per l'Agència, i es trobin en algun dels supòsits següents:

- Majors d'edat extutelats o que han estat atesos per l'entitat pública competent de la Generalitat en matèria de protecció de menors.
- Menors d'edat sota tutela o atesos per l'entitat competent de la Generalitat en matèria de protecció de menors.
- Excepcionalment, d'acord amb els criteris que s'estableixin reglamentàriament, adolescents i joves en situació d'alta dificultat social equiparable a les anteriors i derivats pels serveis socials especialitzats.



## **Article 5. Funcions**

### 1. Són funcions de l'Agència:

A. Executar els programes d'orientació i integració social dels menors tutelats i extutelats per majoria d'edat i d'inserció sociolaboral a partir dels setze anys, així com les actuacions encaminades a millorar la capacitació del jove, en relació amb l'adquisició i desenvolupament de competències socials i laborals, donant continuïtat a les funcions encomanades pel Pla de Coordinació de Mesures Interdepartamentals adreçades als joves tutelats i extutelats vigent.

B. Fomentar les actuacions de caràcter transversal necessàries per a dur a terme els objectius per al qual ha estat creada, recollits a l'article 3 d'aquesta Llei, en els diferents àmbits de treball amb els/les joves, entre ells els de l'habitatge, la formació i inserció laboral, el seguiment socioeducatiu, el suport psicològic, el suport econòmic i l'acompanyament jurídic.

C. Promoure una xarxa de recursos territorials suficients per tal d'atendre els joves tutelats o extutelats en el seu propi medi social i familiar, en coordinació amb les entitats públiques o privades.

D. Promoure l'accés a un habitatge digne i adequat a les necessitats i circumstàncies de cada jove, oferint i facilitant l'accés a diversos recursos, en col·laboració amb les entitats públiques i privades.

E. Donar suport tècnic, coordinar i supervisar les entitats i empreses col·laboradores en l'àmbit de la inserció laboral, per tal de fomentar l'accés dels adolescents i joves a uns ingressos estables provinents del seu propi treball.

F. Gestionar la concessió i el seguiment de prestacions socials de caràcter econòmic per a joves extutelats d'acord amb l'establert a la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic i el Decret 123/2007, de 29 de maig, que la desenvolupa.

G. Crear un sistema permanent de recollida i tractament de la informació, amb la finalitat de millorar el coneixement de la realitat dels joves tutelats i extutelats i el risc social, detectar les necessitats emergents i contrastar i compartir aquesta informació amb la resta d'agents del sector.

H. Fomentar la qualitat en l'atenció als joves tutelats, extutelats i dels que es troben en situació de risc social, introduint criteris d'igualtat, la perspectiva de gènere, els valors democràtics, el respecte a les minories, la participació ciutadana. Potenciant, també, l'atenció individualitzada que faci possible el millor desenvolupament personal i com a ciutadà de ple dret.

2. Per portar a terme les seves funcions, l'Agència pot contractar i subscriure convenis i concerts amb altres institucions públiques o privades, especialment amb aquelles que puguin coadjuvar a la consecució dels objectius de l'Agència, d'acord amb la normativa vigent.

## **Capítol 2 - Estructura orgànica**

### **Article 6. Òrgans de govern**

1. Els òrgans de l'Agència són:

- a. La presidència
- b. La vice-presidència
- c. El Consell Rector
- d. La direcció

2. La composició, estructura organitzativa, funcions i les relacions entre els òrgans de l'Agència es desenvoluparan mitjançant Decret que aprovarà els seus Estatuts, d'acord amb les prescripcions d'aquesta Llei.

### **Article 7. La presidència**

1. La presidència de l'Agència, que també ho és del Consell Rector, és exercida pel conseller o consellera del departament al qual està adscrita, o la persona en qui ella delegui.

2. La persona titular de la presidència exerceix l'alta representació de l'Agència, convoca i presideix les sessions del Consell Rector, fixa l'ordre del dia, dirigeix les deliberacions i autoritza, amb la seva signatura, les actes de les sessions del Consell Rector. El seu vot és diriment.

### **Article 8. La vice-presidència**

1. La vice-presidència de l'Agència correspon a la persona titular de la Secretaria d'Infància i Adolescència, o la persona en qui ella delegui.

2. La persona titular de la vice-presidència del Consell Rector substitueix la presidència, amb les mateixes facultats, en casos de vacant, absència, malaltia o qualsevol altra circumstància que li impossibiliti l'exercici de les seves funcions.

### **Article 9. El Consell Rector**

1. El Consell Rector és l'òrgan de govern i d'alta direcció de l'Agència. Està constituït per:

- la presidència,
- la vice-presidència,
- la direcció,
- set vocals.

2. Una persona funcionària, llicenciada en dret, del departament d'adscripció de l'Agència, designada per la presidència, actua com a secretari/a, amb veu i sense vot, estén les actes de les sessions, lliura les certificacions dels acords adoptats i conserva els llibres oficials.

3. Són funcions del Consell Rector:

- a) Aprovar les línies d'actuació de l'Agència, tot establint els criteris i les prioritats a tenir en compte en l'exercici de les funcions encomanades.
  - b) Aprovar el Pla anual d'actuació, que presenta la direcció.
  - c) Aprovar la memòria anual sobre la gestió i l'explotació de l'Agència.
  - d) Aprovar l'avantprojecte de pressupost d'explotació i de capital.
  - e) Aprovar la proposta de contracte programa.
  - f) Proposar al Govern de la Generalitat la planificació de recursos i de serveis en l'àmbit de les seves competències.
  - g) Aprovar la plantilla de l'Agència i el règim retributiu del personal.
  - h) Acreditar els proveïdors de serveis i fixar els estàndards de qualitat de serveis en l'àmbit de les funcions encomanades.
  - i) Determinar els criteris econòmics i tècnics que hauran de seguir-se per formalitzar contractes, concedir subvencions o establir convenis per assolir els objectius de l'Agència, i fixar el límit màxim de despesa que correspon a la direcció.
  - j) Resoldre els recursos administratius que s'interposin contra les resolucions de la direcció.
  - k) Qualsevol altre que li atorguin les lleis i els estatuts, les no atribuïdes als altres òrgans o les que li deleguin els òrgans del departament d'adscripció.
4. El Consell Rector pot delegar les funcions previstes en els apartats f, g, h i k en la direcció de l'Agència.

**Article 10. La direcció**

- 1. La direcció és l'òrgan executiu i de gestió de l'Agència.
- 2. La persona titular de la direcció és nomenada pel conseller o consellera del departament al qual està adscrita l'Agència.
- 3. Són funcions de la direcció:
  - a) Exercir la representació ordinària i la direcció administrativa de l'Agència.
  - b) Executar els acords del Consell Rector i el programa d'actuació i donar compte de la seva gestió.

- c) Exercir les funcions d'òrgan de contractació de l'Agència i autoritzar les despeses dins els límits fixats pel Consell Rector.
- d) Administrar, gestionar i recaptar els recursos econòmics de l'Agència.
- e) Elaborar l'avantprojecte de pressupost d'explotació i de capital, i preparar la memòria anual de les activitats de l'Agència.
- f) Elaborar la proposta de plantilla i de règim retributiu, exercir les funcions de cap de personal i signar els contractes corresponents.
- g) Exercir les altres funcions que li deleguin o atribueixin.

### **Article 11. El Consell Assessor**

1. El Consell assessor és l'òrgan de consulta i participació de les administracions competents i dels sectors interessats en matèria d'integració social d'adolescents i joves tutelats i extutelats.

2. La seva composició i funcions són determinades pels Estatuts de l'Agència, els quals han d'assegurar en tot cas la representació dels ens locals, de les associacions d'entitats d'iniciativa social, de les associacions i federacions d'entitats d'atenció a la infància i adolescència, del món universitari i dels departaments de la Generalitat que col·laborin amb l'Agència.

3. Els Estatuts també determinaran la participació activa dels adolescents i joves atesos per l'Agència en el Consell Assessor, mitjançant la seva representació democràtica.

### **Article 12. Desconcentració territorial**

Els Estatuts de l'Agència han de determinar una estructura organitzativa que permeti la seva desconcentració en el territori.

## **Capítol 3 - Règim patrimonial, econòmic i de personal**

### **Article 13. Patrimoni**

1. Constitueix el patrimoni de l'Agència els béns i drets de tota mena que li són adscrits per la Generalitat així com els béns i drets propis que adquireixi per qualsevol títol.

2. Els béns adscrits conserven llur qualificació jurídica originària, sense que l'adscripció impliqui transmissió del domini ni llur desafectació.

3. La gestió del patrimoni s'ajusta al que disposa la Llei de l'Estatut de l'empresa pública catalana i la legislació de patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

4. En cap cas no integren el patrimoni de l'Agència els béns de titularitat privada adscrits a la prestació de serveis.

#### **Article 14. Recursos econòmics**

1. Els recursos econòmics de l'Agència estan constituïts per:
  - a) Les transferències que, si escau, s'estableixin en els pressupostos de la Generalitat inclosos els derivats del contracte programa.
  - b) Les subvencions, aportacions i donacions que siguin atorgades, a favor seu, procedents d'altres administracions, d'entitats públiques o privades o de particulars.
  - c) Els ingressos obtinguts en l'exercici de les seves activitats.
  - d) El producte, rendiment o increments derivats del seu patrimoni.
  - e) Els crèdits i préstecs que li siguin concedits, si escau, d'acord amb la normativa vigent.
  - f) Qualsevol altre ingrés compatible amb la naturalesa i les finalitats de l'Agència.
2. Els recursos de l'Agència tenen caràcter finalista, atès que són destinats a la consecució dels objectius de l'entitat.

#### **Article 15. Personal**

1. El personal de l'Agència es regeix pel dret laboral amb les excepcions que es deriven de l'aplicació de la legislació en matèria de funció pública.
2. La selecció del personal de l'Agència s'ha de fer, en tot cas, d'acord amb els principis constitucionals d'igualtat, mèrit i capacitat així com el de publicitat.

### **Capítol 4 - Règim jurídic**

#### **Article 16. Règim jurídic general**

1. L'activitat de l'Agència se sotmet, amb caràcter general, al dret privat en les relacions jurídiques externes, tret dels actes que impliquin l'exercici de potestats públiques, els quals resten sotmesos al dret públic.
2. Les relacions de l'Agència amb els departaments de la Generalitat i amb la resta d'ens integrants de les administracions públiques se sotmeten al dret administratiu.

#### **Article 17. Règim jurídic dels òrgans col·legiats de l'Agència**

En tot allò no previst, els òrgans col·legiats de l'Agència es regeixen per la legislació

sobre procediment i règim jurídic dels òrgans administratius aplicable a la Generalitat de Catalunya.

### **Article 18. Creació i participació en societats mercantils**

1. L'Agència pot proposar al Govern de la Generalitat, mitjançant el departament al qual està adscrita, i sempre que sigui necessari per a l'execució de les activitats de la seva competència, la creació de societats mercantils i la participació en qualsevol altra societat constituïda per ens públics o particulars.

2. La constitució i participació en societats es regeix per la Llei de l'Estatut de l'empresa pública catalana i la resta de normativa que sigui aplicable.

### **Article 19. Participació en consorcis**

1. L'Agència pot proposar, mitjançant el departament al qual està adscrita, la constitució de consorcis amb altres administracions públiques per a finalitats d'interès comú o amb entitats privades sense ànim de lucre que tinguin finalitats d'interès públic concurrents amb els de l'administració pública.

2. La constitució de consorcis, o la participació o integració de l'Agència en els ja constituïts, ha de ser autoritzada pel Govern de la Generalitat.

### **Article 20. Contractació**

La contractació de l'Agència es regeix per l'establert a la Llei de contractes de les administracions públiques, amb les particularitats derivades de l'organització i el funcionament de la mateixa agència.

### **Article 21. Pressupost i comptabilitat**

1. El pressupost de l'Agència és anual i es regeix pel que estableix la Llei de finances públiques de Catalunya, per la Llei de l'Estatut de l'empresa pública catalana i les successives lleis de pressupostos de la Generalitat.

2. L'Agència ha d'ordenar la seva comptabilitat d'acord amb el Pla parcial o especial de comptabilitat pública que aprovi la Intervenció General de la Generalitat.

### **Article 22. Control econòmic i financer**

1. El control de caràcter financer de l'Agència es duu a terme mitjançant el procediment d'auditoria previst a la Llei de finances públiques de Catalunya, en relació amb les previsions contingudes a la Llei de l'Estatut de l'empresa pública catalana.

2. El procediment d'auditoria substitueix el règim d'intervenció prèvia de les operacions corresponents i té per objecte dur a terme el control financer de l'Agència.

3. L'auditoria s'ha de fer, bé directament per la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya, be sota la direcció d'aquesta.

### **Article 23. Control jurídic**

1. L'assessorament en dret correspon a l'Assessoria Jurídica del departament d'adscripció de l'Agència o a un advocat de la Generalitat.
2. La representació i defensa de l'Agència davant els òrgans jurisdiccionals correspon al Gabinet Jurídic de la Generalitat.

### **Article 24. Contracte programa**

1. Les relacions de l'Agència amb el departament al qual està adscrita, sens perjudici del que estableix l'article 53 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre, s'articulen per mitjà d'un contracte programa de caràcter temporal. El contracte programa ha d'incloure, almenys, la definició dels objectius que ha d'assolir l'Agència, la previsió de resultats que ha d'obtenir en la seva gestió i els instruments de seguiment i control a què ha de sotmetre la seva activitat.
2. La Secretaria d'Infància i Adolescència, en el marc del contracte programa a què es refereix l'apartat 1, ha de supervisar, controlar i aprovar l'activitat de l'Agència.

### **Article 25. Règim jurídic dels actes**

1. Els actes de l'Agència dictats en l'exercici de les seves funcions com a poder públic són actes administratius.
2. Contra els actes administratius de l'Agència seran procedents els recursos previstos en la legislació sobre procediment administratiu aplicable a la Generalitat de Catalunya amb les peculiaritats següents:
  - a. Els actes de la presidència i del Consell Rector exhaureixen la via administrativa.
  - b. Els actes de la direcció admeten recurs davant del Consell Rector.
3. La interposició del recurs contenciós administratiu es regeix pel que estableix la seva llei reguladora.
4. Els actes sotmesos a dret civil o laboral de l'Agència són impugnables davant la jurisdicció corresponent, amb la reclamació prèvia adreçada al mateix òrgan que ha dictat l'acte.
5. La responsabilitat patrimonial dels òrgans de l'Agència és exigible en els mateixos casos i pel mateix procediment que a l'Administració de la Generalitat.

### **Article 26. Dissolució i modificació**

1. La dissolució de l'Agència es produeix per llei, la qual ha d'establir el procediment de liquidació i la forma mitjançant la qual els òrgans de l'Agència continuen exercint les funcions fins que la liquidació sigui total.

2. La modificació de la naturalesa jurídica de l'Agència requereix llei del Parlament.

## **DISPOSICIÓ ADDICIONAL ÚNICA**

Modificació del Decret 243/2005, de 8 de novembre, de modificació parcial de l'estructura del Departament de Benestar i Família i del Decret 572/2006, de 19 de desembre, de reestructuració parcial del Departament d'Acció Social i Ciutadania

1. Es modifica l'apartat d) de l'article 1.1 del Decret 243/2005, de 8 de novembre, de modificació parcial de l'estructura del Departament de Benestar i Família, que queda redactat de la manera següent: "d) Promoure programes d'orientació i integració social dels menors tutelats."

2. Es modifica l'apartat f) de l'article 10.1 del Decret 572/2006, de 19 de desembre, de reestructuració parcial del Departament d'Acció Social i Ciutadania, que queda redactat de la manera següent: "f) Promoure programes d'orientació i integració social dels menors tutelats."

## **DISPOSICIONS TRANSITÒRIES**

### **Primera. Personal funcionari i laboral**

El Departament d'Acció Social i Ciutadania i els organismes i entitats públiques vinculades a aquest posaran a disposició de l'Agència els recursos humans necessaris per a la seva posada en funcionament.

L'adscripció de personal a l'Agència es produirà d'acord amb la relació de llocs de treball que s'aprovi i d'acord amb les seves necessitats, i restarà vinculat per una relació subjecta al dret administratiu o laboral que li sigui aplicable.

El personal funcionari que s'aculli a l'opció que se li atorgui per ocupar un lloc de treball previst a la plantilla de personal laboral de l'Agència restarà en la situació d'excedència voluntària per incompatibilitat en els termes establerts a la normativa sobre funció pública, en el seu cos d'origen, i se li reconeixerà l'antiguitat corresponent.

### **Segona. Àrea de Suport als Joves Tutelats i Extutelats**

L'Àrea de Suport als Joves Tutelats i Extutelats depenent de la Secretaria de Infància i Adolescència continuarà exercint les seves funcions mentre l'Agència no assumeixi el ple exercici de les funcions que té atribuïdes.

### **Tercera. Subrogació**

A mesura que l'Agència assumeixi les seves funcions, s'ha de subrogar en els contractes i convenis que afecten les funcions que té atribuïdes formalitzats pel Departament d'Acció Social i Ciutadania i els organismes que en depenen.



## **DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA**

Queden derogades totes les disposicions de rang igual o inferior que s'oposin a aquesta Llei, i particularment:

L'apartat b) de l'article 1.2 del Decret 243/2005, de 8 de novembre, de modificació parcial de l'estructura del Departament de Benestar i Família.

L'article 7 del Decret 243/2005, de 8 de novembre, de modificació parcial de l'estructura del Departament de Benestar i Família.

L'apartat b) de l'article 10.2 del Decret 572/2006, de 19 de desembre, de reestructuració parcial del Departament d'Acció Social i Ciutadania.

## **DISPOSICIONS FINALS**

### **Primera. Desplegament reglamentari**

S'autoritza el Govern per dictar i aprovar els Estatuts de l'Agència i altres normes necessàries per al desplegament d'aquesta Llei.

### **Segona. Crèdits pressupostaris**

L'entrada en vigor d'aquesta Llei no implica l'augment de crèdits ni la generació de despeses amb càrrec al pressupost vigent, si bé en el desenvolupament reglamentari s'han de concretar els recursos indispensables derivats de la naturalesa jurídica de l'Agència.

### **Tercera. Entrada en vigor**

Aquesta Llei entra en vigor ... des de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

**Aquest text és transcripció del document de treball lliurat pel Departament d'Acció Social i Ciutadania de la Generalitat de Catalunya.**

# Dictamen 4·2008

sobre el Projecte de decret de modificació dels decrets 339/2006, de 5 de setembre, i 408/2006, de 24 d'octubre, de desplegament de la Llei 10/1997, de 3 de juliol, de la renda mínima d'inserció.



# **DICTAMEN 4/2008 sobre el Projecte de decret de modificació dels decrets 339/2006, de 5 de setembre, i 408/2006, de 24 d'octubre, de desplegament de la Llei 10/1997, de 3 de juliol, de la renda mínima d'inserció.**

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 25 de febrer del 2008, aprova el següent

## **DICTAMEN**

### **I. ANTECEDENTS**

En data 11 de febrer del 2008 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès per la consellera de Treball de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, del Projecte de decret de modificació dels decrets 339/2006, de 5 de setembre i 408/2006, de 24 d'octubre, de desplegament de la Llei 10/1997, de 3 de juliol, de la renda mínima d'inserció.

La Comissió de treball de Mercat de Treball i Polítiques Socials es va reunir el dia 18 de febrer i va elaborar la proposta de dictamen.

### **II. CONTINGUT**

El Projecte de decret consta d'un preàmbul, 6 articles, una disposició addicional i una disposició final.

En el preàmbul es posa de manifest que l'**objectiu** de la modificació és **millorar la protecció del col·lectiu de famílies monoparentals i nuclears amb fills** incrementant els imports dels complements per a membres addicionals i els ajuts complementaris que els corresponen, d'acord amb la seva situació familiar.

També s'assenyala que **es modifica, racionalitza i simplifica la gestió dels ajuts complementaris** previstos per estimular la inserció laboral. Així es redueix de tres mesos a un mes la durada d'ocupació mínima exigida per poder percebre l'ajut complementari. I, d'altra banda, s'unifiquen en un únic acte administratiu les resolucions de suspensió de la prestació econòmica i de concessió dels ajuts complementaris, la qual cosa permet assolir una major agilitat, simplificació i control dels ajuts esmentats.

En l'article 1 s'estableix l'**objecte de la norma**. L'objectiu és, en primer lloc, racionalitzar i simplificar els ajuts complementaris a la prestació econòmica. En segon lloc, establir un mateix import als complements per membre addicional primer, segon i tercer. El tercer objectiu de la norma és agilitar la gestió de la renda mínima d'inserció.

L'article 2 modifica l'article 4.1 d) del Decret 339/2006, de 5 de setembre, relatiu als **requisits per ser titular de les prestacions de la renda mínima d'inserció (RMI)**.

L'article 3 modifica l'article 8.4 del Decret 339/2006, de 5 de setembre, relatiu als **serveis bàsics d'atenció social primària i entitats d'iniciativa social homologades**.

L'article 4 modifica l'article 10 del Decret 339/2006, de 5 de setembre, relatiu a les **comissions de coordinació**.

L'article 5 modifica l'article 16 del Decret 339/2006, de 5 de setembre, relatiu a la **prestació econòmica i altres prestacions complementàries**.

L'article 6 modifica l'article 19.3 del Decret 339/2006, de 5 de setembre, que fa referència al **pagament de la prestació econòmica**.

La disposició addicional **regula la quantia de la prestació bàsica i els ajuts complementaris per a l'any 2008**.

La disposició final estableix l'**entrada en vigor de la norma**, el primer dia del mes següent al de la data de publicació al DOGC.

### III. OBSERVACIONS GENERALS

**Primera.** El CTESC considera positiu que el programa de l'RMI es modifiqui per adaptar-se, de la forma més eficaç possible, a les necessitats de les persones que s'hi acullen mitjançant un projecte de reforma que ha de millorar la protecció de determinats col·lectius, com les famílies monoparentals o nuclears amb 1 o 2 fills, que ha de simplificar l'accés als ajuts i que ha d'incrementar l'incentiu a l'ocupació.

**Segona.** El CTESC valora positivament que el Projecte de decret de modificació que es presenta a dictamen s'acompanyi d'una memòria i d'un informe econòmic sobre cost-benefici de l'aplicació de les mesures de modificació proposades.

**Tercera.** El CTESC considera que el Govern hauria d'haver presentat un Avantprojecte de llei de modificació i no un nou Projecte de Decret, ja que la norma que regula el Programa Interdepartamental de la renda mínima d'inserció (Llei 10/1997) té 11 anys i ha estat suficientment desenvolupada mitjançant els successius reglaments (Decret 306/1998, Decret 118/2001, Decret 316/2001, Decret 339/2006 i Decret 408/2006). Caldria, doncs, una norma amb rang de llei que refongués tota la regulació de l'RMI.

**Quarta.** A l'Acord estratègic per a la internacionalització, la qualitat de l'ocupació i la competitivitat de l'economia catalana, el Govern de la Generalitat de Catalunya es va comprometre a fer que "durant el 2005, i comptant amb la participació dels agents socials, es procedirà a **redissenyar el PIRMI** per tal d'adaptar-lo al nou mapa d'exclusió social de Catalunya i amb vista a establir la percepció d'una **renda que garanteixi uns ingressos de supervivència** a aquelles persones en situació d'exclusió i que, per raons de salut, edat o altres aspectes socials, **no poden desenvolupar els itineraris del PIRMI**".

El CTESC entén que el “redisseny” del PIRMI al qual fa referència l'Acord estratègic va més enllà de la modificació, mitjançant un decret, de la normativa actual.

#### **IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT**

1. El CTESC considera que en l'article 2, que modifica l'article 4.1 d) del Decret 339/2006, de 5 de setembre, quan es fa referència a “persones dependents”, seria més correcte referir-se a “persones amb dependència”.

2. El CTESC considera que a efectes d'una millor comprensió de l'article 4, que modifica l'article 10 del Decret 339/2006, seria convenient substituir en l'article 10.1 “...s'hauran de definir els mecanismes necessaris per facilitar un espai de valoració comú” per “es constitueix un espai de valoració comú”.

3. El CTESC considera que en l'article 4, quan es refereix a l'article 10.2, seria convenient determinar l'àmbit territorial i/o funcional dels serveis socials d'atenció primària i les entitats socials homologades a què fa referència aquest apartat. Així mateix s'hauria d'afegir la paraula “màxima” després de “periodicitat”.

4. El CTESC considera que en l'article 4, quan es refereix a l'article 10.4, seria convenient determinar l'àmbit territorial i/o funcional dels serveis socials d'atenció primària i els equips d'assessorament tècnic als quals es fa referència.

5. El CTESC recomana que en l'article 4, quan es refereix a l'article 10, s'afegeixi un apartat nou del següent tenor literal: “10.6. Per a l'exercici de les funcions que l'article 8.6 de la Llei 10/1997 atribueix al Comitè de Seguiment de la Renda Mínima d'Inserció, aquest òrgan rebrà informació periòdica sobre les actuacions, propostes i acords que es prenguin en les reunions a què es refereixen els apartats anteriors”.

6. El CTESC considera que en l'article 5, quan es refereix a l'article 16.3.1 a) s'hauria de substituir “es podrà prorrogar” per “es prorrogarà”.

#### **V. CONCLUSIONS**

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat el Projecte de decret de modificació dels decrets 339/2006, de 5 de setembre i 408/2006, de 24 d'octubre, de desplegament de la Llei 10/1997, de 3 de juliol, de la renda mínima d'inserció i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 25 de febrer del 2008

La presidenta  
Mercè Sala Schnorkowski

La secretària executiva  
Teresita Itoiz i Cruells



## **PROJECTE DE DECRET de modificació dels decrets 339/2006, de 5 de setembre i 408/2006, de 24 d'octubre, de desplegament de la Llei 10/1997, de 3 de juliol, de la Renda Mínima d'Inserció.**

Els canvis produïts en el mercat de treball i en les estructures familiars dels darrers anys han comportat l'accentuació de l'exclusió social i laboral en el nostre país.

Concretament, aquest canvi en la composició de les llars a Catalunya ha tingut un especial impacte en la Renda Mínima d'Inserció (en endavant, RMI), tal i com es posa de manifest en els estudis elaborats amb motiu de l'avaluació de l'RMI del període 2002-2005, que s'efectuen d'acord amb l'establert a l'article 14.3 de la Llei 10/1997, de 3 de juliol.

Així, doncs, actualment més del 75% de les famílies beneficiàries de l'RMI són de tipus unipersonal o monoparental, essent únicament del 19,5% el format per famílies nuclears tradicionals. A més, la gran majoria de famílies beneficiàries amb fills, en tenen només un o dos, cosa que representa un 76% d'aquest col·lectiu.

Aquesta modificació del decret pretén, precisament, millorar la protecció del col·lectiu de famílies monoparentals i nuclears amb fills (particularment els que en tenen un o dos), que veuran incrementat l'import de la seva prestació econòmica, en incrementar-se l'import dels complementaris per a membres addicionals i els ajuts complementaris que corresponguin, d'acord amb la seva situació familiar.

D'altra banda també s'aprofita aquest decret per modificar, racionalitzar i simplificar la gestió dels ajuts complementaris que es van preveure per estimular la inserció laboral mitjançant el Decret 408/2006, de 24 d'octubre, i de la tramitació de les prestacions de l'RMI. Així, es pretén que, independentment de les dificultats per assolir una ocupació, totes les persones que facin l'esforç de buscar i aconseguir un treball se'n vegin beneficiades. En aquest sentit, es redueix de tres mesos a un mes la durada mínima exigida de l'ocupació per a poder percebre aquest ajut complementari.

La modificació del tractament dels ajuts complementaris d'inserció laboral comporta, a la pràctica i alhora, la unificació, en un únic acte administratiu, de les resolucions de suspensió de la prestació econòmica i de concessió dels ajuts complementaris, en ésser coincidents en un mateix moment del temps, amb la qual cosa es podrà assolir una agilitat, una simplificació i un control més òptims.

En virtut del que s'ha exposat, d'acord amb la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, a proposta de les conselleres i del conseller de Treball, d'Acció Social i Ciutadania i d'Educació; escoltats el Comitè de Seguiment de la Renda Mínima d'Inserció, el Consell General de Serveis Socials i el Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, vistos els informes i dictàmens preceptius, d'acord amb el



dictamen de la Comissió Jurídica Assessora i d'acord amb el Govern de la Generalitat,

**DECRETO:**

***Article 1. Objecte***

Aquest Decret té per objecte modificar la normativa vigent, racionalitzant i simplificant els ajuts complementaris a la prestació econòmica, establir un mateix import als complements per membre addicional primer, segon i tercer, i agilitzar, en general, la gestió de la renda mínima d'inserció.

***Article 2. Modificació de l'article 4.1 d) del Decret 339/2006, de 5 de setembre***

Es modifica l'article 4.1 d) del Decret 339/2006, de 5 de setembre, el qual queda redactat de la manera següent:

“d) Que tinguin una edat compresa entre els 25 i els 65 anys, o que no arribant als 25 anys es trobin en situació de desemparament o risc social, o tinguin menors o persones dependents o persones amb discapacitat al seu càrrec.

Als efectes del que disposa l'article 6.1 de la Llei 10/1997, de 3 de juliol, s'entendrà que es troba en una situació de desemparament o risc social la persona amb una edat compresa entre els 18 i els 25 anys que es trobi en una situació de fet molt limitadora de la seva autonomia personal i integració social, derivada d'uns entorns socio-econòmics, familiars i comunitaris especialment conflictius o plens de mancances”

***Article 3. Modificació de l'article 8.4 del Decret 339/2006, de 5 de setembre***

Es modifica l'article 8.4 del Decret 339/2006, de 5 de setembre, el qual queda redactat de la manera següent:

“8.4 Els departaments de la Generalitat de Catalunya representats a la Comissió interdepartamental de l'RMI podran gestionar directament projectes d'especial interès lligats amb algun programa propi existent o no. S'informarà d'aquests projectes i dels PIR corresponents a l'Administració local que pertoqui.”

***Article 4. Modificació de l'article 10 del Decret 339/2006, de 5 de setembre***

Es modifica l'article 10 del Decret 339/2006, de 5 de setembre, el qual queda redactat de la manera següent:

“Article 10. Coordinació, seguiment i avaluació del programa

10.1 Per tal de contribuir a l'eficàcia dels dispositius d'inserció de l'RMI, s'hauran de definir els mecanismes necessaris per facilitar un espai de valoració comú de tots els

professionals implicats en el seguiment de les persones o famílies destinatàries de la prestació.

10.2 Amb aquesta finalitat, i amb periodicitat anual, s'establiran reunions entre els equips d'assessorament tècnic descentralitzats territorialment de l'RMI, els serveis socials d'atenció primària i les entitats socials homologades.

10.3 Les reunions tindran com a objectiu la valoració, el seguiment i l'avaluació de tots els casos, i la reorientació, si s'escau, dels processos d'inserció previstos.

10.4 Els acords adoptats en aquestes reunions i les propostes de modificació en les prestacions d'acord amb les situacions familiars i econòmiques dels destinataris de l'RMI, es formalitzaran en una acta signada pels professionals responsables d'atenció primària i pels equips d'assessorament tècnic.

10.5 Aquestes propostes es trametran a la Comissió Interdepartamental, que un cop valorades, les traslladarà a les direccions generals corresponents per tal que emetin les resolucions procedents."

#### **Article 5. Modificació de l'article 16 del Decret 339/2006, de 5 de setembre**

Es modifica l'article 16 del Decret 339/2006, de 5 de setembre, modificat parcialment pel Decret 408/ 2006, de 24 d'octubre, el qual queda redactat de la manera següent:

"Article 16. Prestació econòmica i altres prestacions complementàries

##### 16.1 Prestació econòmica

La prestació econòmica de l'RMI té caràcter periòdic, és subjecta al desenvolupament correcte del PIR i la seva quantia està en funció de les càrregues familiars de la persona perceptora. La finalitat de la prestació econòmica de l'RMI és atendre les necessitats d'aliments i subsistència, la gestiona el Departament de Treball, i es regeix pel que estableix l'article 19 de la Llei 10/1997, de 3 de juliol.

##### 16.2 Composició i característiques de la prestació econòmica

La prestació econòmica es compon d'una prestació bàsica per titular sol o unitat familiar. En aquest darrer cas s'hi afegiran complements mensuals d'un mateix import per al primer, segon i tercer membres addicionals i d'un altre import per als ulteriors membres addicionals de la unitat familiar a partir del quart.

##### 16.3 Altres prestacions complementàries

16.3.1 A l'empara del que disposa l'article 3.1.f) de la Llei 10/1997, de 3 de juliol, s'estableixen els ajuts complementaris següents:

a) Ajut complementari mensual per cada fill i filla menor de 16 anys per un import del

75% de la quantia abonada en concepte de primer membre addicional de la unitat familiar. Aquest ajut es podrà prorrogar fins a l'edat de 18 anys si el fill o la filla està cursant estudis que poden millorar les seves possibilitats d'inserció laboral.

- b) Ajut complementari mensual per cada fill i filla que tingui reconeguda una disminució d'almenys un 33%, per un import del 150% de la quantia abonada en concepte de primer membre addicional de la unitat familiar. L'ajut s'abonarà en qualsevol cas fins als 18 anys i més enllà d'aquesta edat si el tant per cent de disminució no arriba al 65%.

Aquesta prestació no serà compatible amb la que estableix l'apartat a) precedent.

- c) Ajut complementari mensual per a les famílies monoparentals que no percebin pensió per aliments o que tot i que la percebin sigui igual o inferior al 50% de la prestació bàsica de la RMI. L'import de l'ajut complementari serà equivalent al 150% del còmput del primer membre addicional en la unitat familiar.
- d) Ajut complementari mensual per a les persones soles el grau de dependència de les quals no en permeti la inserció laboral. L'import serà equivalent a la prestació econòmica bàsica de l'RMI dividida en dotze mensualitats.

S'entén per dependència la situació prolongada durant més d'un any d'atur sense haver obtingut un contracte de treball d'una durada mínima de tres mesos. No tindran dret al complement aquelles persones titulars que tinguin un grau de disminució legal reconegut igual o superior al 65%.

- e) La part proporcional diària de la prestació econòmica bàsica, a fi d'atendre desplaçaments i despeses extraordinàries en cas d'hospitalització d'un membre de la unitat familiar, amb un màxim de trenta dies dintre de l'any natural. Aquest màxim es podrà prorrogar en casos excepcionals a criteri de la Comissió Interdepartamental.
- f) Ajut complementari mensual per a les persones destinatàries que se'ls suspenguï la prestació econòmica per inserció laboral amb motiu d'una ocupació que tingui una durada mínima d'1 mes. En queden exclosos els fills menors de 30 anys. L'ajut, que té caràcter acumulatiu per a cada ocupació obtinguda, serà el 35% de la prestació bàsica vigent i tindrà una durada màxima de 6 mesos. En el cas de persones soles i famílies monoparentals aquest ajut es podrà prorrogar fins assolir 12 mesos. Els ajuts previstos en els apartats a) b) i c) de l'article 16.3.1 seran compatibles amb el d'aquest apartat només per a les famílies monoparentals.

16.3.2 Els ajuts establerts a l'apartat a), b), c), d) i e) de l'apartat 16.3.1 d'aquest article només s'atorgaran en els casos en què les persones beneficiàries disposin únicament dels ingressos equivalents al còmput global de la prestació econòmica de l'RMI.

16.3.3 Tots els ajuts que estableix aquest article seran gestionats pel Departament de Treball i se suspendran o s'extingiran quan desapareguin les condicions o les circumstàncies que els hagin motivat, i també quan se suspengui o s'extingeixi la prestació econòmica que estableix l'article 16.1. En el supòsit de famílies monoparentals, únicament quan la prestació se suspengui per inserció laboral, els ajuts complementaris corresponents als apartats a), b), c) i f) esmentats es mantindran durant un període màxim de dotze mesos."

#### **Article 6. Modificació de l'article 19.3 del Decret 339/2006, de 5 de setembre**

Es modifica l'article 19.3 del Decret 339/2006, de 5 de setembre, el qual queda redactat de la manera següent:

"19.3 El pagament de la prestació econòmica i de les altres prestacions complementàries té una durada màxima de dotze mensualitats dins d'un exercici pressupostari, i serà prorrogable, amb l'avaluació anual prèvia prevista en l'article 10, sempre que es continuïn reunint els requisits per ser titular de l'RMI que estableixen la Llei 10/1997, de 3 de juliol, i aquest Decret."

### **DISPOSICIÓ ADDICIONAL**

#### **Quantia**

La prestació bàsica de la RMI per a l'any 2008 serà de **400,38 euros**. La quantia per al primer, segon i tercer membre addicional per a l'any 2008 serà de **55,00 euros**, i la dels ulteriors membres de la unitat familiar serà de **33,64 euros**.

Es fixen per l'any 2008, els imports mensuals dels ajuts complementaris en **41,25 euros** per cada fill o filla de 16 anys; en **82,50 euros** per cada fill o filla amb grau de disminució d'almenys un 33%; **82,50 euros** per a famílies monoparentals que no percebin pensió d'aliments o que percebent-la sigui d'un import igual i inferior al 50% de la prestació bàsica vigent; i en **33,36 euros** per a persones soles amb grau de dependència que els impedeix la inserció laboral. L'import diari per a l'ajut d'hospitalització queda fixat en **13,35 euros**.

L'import de l'ajut complementari per inserció laboral queda fixat en **140,13 euros** mensuals.

Aquests imports, que prendran efectes l'1 del mes següent a la publicació del present decret, inclouen l'actualització en concepte de desviació per l'IPC corresponent a l'exercici 2007 i la revalorització corresponent a l'any 2008 que preveu l'article 21.1 de la Llei 10/1997, de 3 de juliol de la RMI.

Els imports mensuals de tots els ajuts complementaris s'actualitzaran de forma anàloga a com ho faci la prestació econòmica de la RMI, d'acord amb l'article 21 de la Llei 10/1997, de 3 de juliol de la RMI.

## **DISPOSICIÓ FINAL**

Aquest Decret entrarà en vigor el primer dia del mes següent al de la data de la publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Barcelona, 1 de març de 2008

JOSÉ MONTILLA AGUILERA  
President de la Generalitat de Catalunya

MAR SERNA CALVO  
Consellera de Treball

CARME CAPDEVILA i PALAU  
Consellera d'Acció Social i Ciutadania

ERNEST MARAGALL I MIRA  
Conseller d'Educació

**Aquest text és transcripció del document de treball lliurat pel Departament de Treball de la Generalitat de Catalunya.**

# Dictamen 5·2008

sobre l'Avantprojecte de llei d'acollida de les  
persones immigrades i retornades a Catalunya.



# DICTAMEN 5/2008 sobre l'Avantprojecte de Llei d'acollida de les persones immigrades i retornades a Catalunya.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 3 de març del 2008, aprova el següent

## DICTAMEN

### I. ANTECEDENTS

En data 13 de febrer del 2008 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès per la consellera d'Acció Social i Ciutadania de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del Dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de Llei d'acollida de les persones immigrades i retornades a Catalunya.

L'Avantprojecte de Llei es va acompanyar d'una memòria explicativa i justificativa i d'un informe econòmic.

La Comissió de treball de Mercat de treball i polítiques socials es va reunir el dia 29 de febrer i va elaborar la Proposta de dictamen.

### II. CONTINGUT

L'Avantprojecte de Llei consta d'un preàmbul, 42 articles estructurats en 3 títols, 4 disposicions addicionals, 3 disposicions transitòries, 1 disposició derogatòria i 2 disposicions finals.

El preàmbul consta de 7 apartats. En l'apartat I es fa esment de Catalunya com a terra d'acollida i de la **necessitat social de disposar d'una Llei d'acollida**.

En l'apartat II es fa esment de la **titularitat del dret d'accés al servei** a persones que no tenen la condició de catalanes i es posa de manifest que no s'amplia ni restringeix els drets de les persones estrangeres. Es justifica la competència de la Generalitat per regular un servei d'aquesta naturalesa.

En l'apartat III es reflexiona sobre l'acollida, en el marc de la **política europea**. S'indica que és a partir del Consell europeu de Tessalònica al juny del 2003 quan es redacta un Manual sobre integració on es recullen bones pràctiques i recomanacions en l'àmbit de l'acollida. En aquest manual es recull que els programes d'acollida solen tenir tres components principals: classes de llengua, d'orientació cívica i de formació sobre el mercat de treball.

En l'apartat IV es fa esment de **l'acollida i la integració** i s'assenyala que l'acollida és la primera etapa d'un procés que dura diversos anys.



En l'apartat V es tracta sobre **la responsabilitat compartida i les competències**. S'assenyala que la responsabilitat de la integració és tant dels immigrants com dels catalans, i les competències per garantir la prestació dels serveis és tant dels ens locals com de la Generalitat.

En l'apartat VI es fa referència al **sistema d'institucions** i es posa de manifest que amb aquesta Llei es reordenarà i completarà el sistema institucional de la Generalitat.

En l'apartat VII es fa esment al **contingut de l'Avantprojecte de Llei i al seu procés d'elaboració**.

El títol 1 regula les disposicions generals sobre acollida i consta de 4 capítols.

El capítol 1 s'anomena **objecte, definicions, sistema i principis** i engloba de l'article 1 a l'article 6. En l'article 1 s'estableix l'objecte de la Llei, que és, bàsicament, la creació d'un servei d'acollida orientat a la promoció de l'autonomia social i personal de les persones estrangeres immigrades i les retornades a Catalunya. En l'article 2 s'estableixen unes definicions. En l'article 3 s'estructura el sistema dels serveis d'acollida. En l'article 4 es regulen els principis dels serveis d'acollida. En l'article 5 es regulen els principis de gestió dels serveis d'acollida. En l'article 6 es regula que la prestació està sotmesa als principis del servei i de la seva gestió.

El capítol 2 s'anomena **servei de primera acollida** i engloba de l'article 7 a l'article 14. En l'article 7 es regula el dret d'accés al servei i s'estableix qui en pot ser titular. En l'article 8 es regula l'estructura i els continguts del servei de primera acollida. En l'article 9 es regulen les competències lingüístiques bàsiques. En l'article 10 es regulen els coneixements laborals i d'estrangeria. En l'article 11 es regula el coneixement sobre la societat catalana. En l'article 12 es regulen altres aspectes del servei. En l'article 13 es regulen les certificacions acreditatives oficials. En l'article 14 es regulen les obligacions en relació amb el servei de primera acollida i col·laboració.

El capítol 3 s'anomena **programes d'acollida especialitzada i responsabilitat de les empreses** i inclou els articles 15 i 16. L'article 15 regula els programes d'acollida especialitzada i l'article 16 regula les actuacions de les empreses i d'altres organitzacions.

El capítol IV, que només inclou l'article 17, regula la **qualificació i especialització per a l'exercici de les funcions professionals**.

El títol 2 regula competències, planejament, cooperació, coordinació i finançament i consta de 4 capítols.

El capítol 1 engloba de l'article 18 a l'article 21 i regula les **competències del Govern, de l'Administració de la Generalitat i dels ens locals**. L'article 18 estableix les responsabilitats públiques. L'article 19 regula les competències del Govern de la Generalitat. L'article 20 regula les competències del departament que té assignades les funcions en matèria d'immigració i l'article 21 regula les competències dels ens locals.

El capítol 2 s'anomena **planejament** i engloba l'article 22 i l'article 23. L'article 22 regula el planejament i l'article 23 la naturalesa i el contingut dels plans.

El capítol 3 s'anomena **inspecció, control i avaluació dels serveis de primera acollida**. Aquest capítol engloba l'article 24 i l'article 25. L'article 24 regula la inspecció, control i avaluació dels serveis de primera acollida. L'article 25 regula la col·laboració i coordinació entre les diferents administracions.

El capítol IV que conté només l'article 26 regula el **finançament**.

El títol 3 regula l'organització institucional i consta de 3 capítols.

El capítol 1 conté només l'article 27 i regula l'**organització institucional**.

El capítol 2 inclou els articles 28, 29 i 30 i regulen, respectivament, la **Secretaria per a la Immigració, la Comissió Interdepartamental d'Immigració i la Taula de Ciutadania i Immigració**.

El capítol 3 regula l'**Agència de Migracions de Catalunya** i engloba de l'article 31 a l'article 42. Mitjançant l'article 31 es crea l'Agència. En l'article 32 es regulen les funcions i el contracte programa. En l'article 33 es regula el règim de recursos humans. En l'article 34 es regulen els recursos econòmics. L'article 35 regula el pressupost de l'Agència. L'article 36 en regula el patrimoni. L'article 37 regula el règim comptable, el fiscal, el contractual i el de control. En l'article 38 es regulen els òrgans de govern de l'Agència. En l'article 39 es regula la composició i funcions del Consell de Direcció. L'article 40 estableix la presidència i regula les seves funcions. En l'article 41 es regula la figura de la vicepresidència. L'article 42 estableix la figura de la direcció i en regula les funcions.

La disposició addicional primera fa esment de l'especificitat **de la Val d'Aran**.

La disposició addicional segona regula la **promoció de col·laboracions amb l'Administració General de l'Estat**.

La disposició addicional tercera fa esment que els **òrgans de gestió i participació** de la Llei 25/2002 i del Decret 268/2003 ara s'haurà d'entendre que seran l'Agència de Migracions de Catalunya i la Taula de Ciutadania i Immigració.

La disposició addicional quarta fa esment a la **formació en drets de les dones**.

La disposició transitòria primera estableix que el Govern ha d'aprovar en el termini de sis mesos des de l'entrada en vigor de la Llei **normes per desenvolupar l'estructura i funcions de la Secretaria per a la immigració i de l'Agència de Migracions de Catalunya**. També es regula el règim del personal que actualment presta serveis a la Secretaria per a la Immigració.

La disposició transitòria segona estableix la **implantació progressiva del servei de primera acollida** en un termini de dos anys des de l'entrada en vigor de la Llei.

La disposició transitòria tercera estableix l'**adaptació dels plans municipals i comarcals de ciutadania i immigració al contingut de la Llei** en un termini d'un any des de l'entrada en vigor de la Llei.

**La disposició derogatòria és genèrica** sobre qualsevol disposició que s'oposi a l'Avantprojecte de Llei o el contradigui.

La disposició final primera **faculta el Govern i la persona titular del Departament que té assignades les funcions en matèria d'immigració a fer el desplegament reglamentari de la Llei**.

La disposició final segona estableix l'**entrada en vigor de la Llei** l'endemà de la seva publicació al DOGC.

### III. OBSERVACIONS GENERALS

**Primera.** El CTESC considera que aquest Avantprojecte de Llei hauria d'haver estat precedit i, posteriorment, vinculat al Pacte nacional per a la immigració, com a expressió del consens entre els diferents actors socials i les diferents forces polítiques sobre les línies bàsiques de les polítiques d'immigració i sobre el model de gestió del fenomen migratori a Catalunya.

**Segona.** Tot i així, el CTESC valora positivament que el Govern de la Generalitat exerceixi la competència exclusiva en matèria de primera acollida de les persones immigrades. També es valora positivament que mitjançant aquest Avantprojecte de Llei es desenvolupi l'article 138 a) de l'Estatut d'autonomia de Catalunya amb l'objectiu de fer efectius els principis d'igualtat i de cohesió social i de promoure l'autonomia social i personal de les persones estrangeres immigrades i les retornades a Catalunya.

**Tercera.** L'augment de població immigrada a Catalunya en els darrers anys ha contribuït a creixements importants de la nostra economia i mercat de treball. Per la qual cosa, el CTESC considera que és necessari que aquest Avantprojecte de Llei compti amb la dotació de recursos suficients, tant per al desplegament del servei de primera acollida com per als programes d'acollida especialitzada.

**Quarta.** Davant de la manca de concreció en l'Avantprojecte de Llei dels programes d'acollida especialitzada, el CTESC considera necessari assegurar que aquests programes es faran d'acord amb els objectius d'afavorir la integració de les persones immigrades i retornades.

**Cinquena.** El disseny de l'Agència de Migracions de Catalunya plantejat per l'Avantprojecte de Llei exclou els agents socials d'aquest òrgan de decisió. El CTESC no pot compartir que es pretengui canalitzar la participació de les organitzacions sindicals i empresarials més representatives només a través de la Taula de Ciutadania i Immigració, òrgan merament consultiu.

**Sisena.** El CTESC considera que l'Avantprojecte de Llei hauria d'establir uns mínims comuns en les diferents accions d'acollida que ja s'estan duent a terme a Catalunya

i ajudar a desenvolupar-ne on no s'han començat a dur a terme, tot reforçant la xarxa d'acollida existent.

#### **IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT**

1. El CTESC considera que caldria revisar el concepte i la definició del principi recollit en l'article 4.4, ja que podria semblar que la definició no es correspon amb el concepte.
2. El CTESC considera que, en l'article 5.1, seria convenient aclarir el terme "responsabilitat", diferenciant entre la responsabilitat que correspon a les administracions públiques i la que correspon als sectors socials.
3. El CTESC considera que a l'article 5.11 s'hauria de substituir el text "del servei expressades a l'article 2.2" pel següent: "de la promoció de l'autonomia social i personal".
4. Pel que fa a l'article 8.2, el CTESC considera que tots els continguts de les accions formatives a les que fa referència han de tenir el caràcter de bàsic.
5. En relació amb l'article 10.1, el CTESC considera que s'hauria de revisar el contingut de l'article i que s'hauria d'incloure que el coneixement dels drets i deures bàsics ha de ser previ a la seva promoció a l'accés al treball.
6. El CTESC considera que el contingut de l'article 12.6, que fa esment de l'acreditació oficial dels nivells de coneixements assolits, s'hauria d'incloure en l'article 13 que regula les certificacions acreditatives oficials.
7. El CTESC considera que s'hauria de revisar el contingut de l'article 13.5 ja que sembla que no té relació amb el que estableix el títol de l'article esmentat.
8. El CTESC considera que s'hauria de donar una nova redacció al títol del capítol 3 per adaptar-lo al contingut dels dos articles que inclou.
9. El CTESC considera que a l'article 15 caldria definir amb més claredat les característiques dels programes d'acollida especialitzada per tal de conèixer diferents aspectes, com ara, com es duran a terme, quins seran els seus continguts, si es promouran accions formatives o informatives o si s'emetran acreditacions, entre d'altres.
10. El CTESC considera que en l'article 16.1 s'hauria de substituir l'expressió "han de garantir" per "han de respectar".
11. El CTESC considera que la darrera frase del primer paràgraf de l'article 16.1 hauria de ser la següent: "En aquest sentit, dins de les actuacions de responsabilitat social, les empreses i altres organitzacions, amb la participació dels representants legals dels treballadors, poden:"

12. El CTEESC proposa la següent redacció per a l'article 16.2: "Les mesures que preveuen les lletres a) i b) de l'apartat anterior s'han d'oferir en igualtat de condicions, sigui quina sigui la nacionalitat de la persona destinatària."
13. El CTEESC proposa la següent redacció per l'article 16.2 c): "Impulsar accions pròpies del servei de primera acollida durant la jornada laboral, sempre que sigui possible".
14. Pel que fa a l'article 17.3 el CTEESC proposa suprimir el text següent "la superació dels quals, en les condicions que es determinin". També es proposa la substitució de "han de permetre" per "que permetin la continuïtat de..."
15. El CTEESC proposa la següent redacció per l'article 17.4: "La definició de les funcions que preveuen els apartats 2 i 3 d'aquest article s'ha de fer en col·laboració amb l'Institut Català de les Qualificacions Professionals."
16. En l'article 19.3, després d'"ens locals", el CTEESC proposa afegir l'expressió "els agents socials".
17. En l'article 20 q), el CTEESC proposa afegir l'expressió "en coordinació amb l'Observatori del Treball" entre "previstes en aquesta llei" i "així com".
18. El CTEESC considera que en l'article 21 b) s'hauria d'aclarir l'expressió "la garantia de la prestació pertoca a les comarques". Atès que l'article fa referència a les competències dels ens locals, potser caldria parlar de consells comarcals o altres organismes supralocals en lloc de comarca, ja que, en tot cas, aquests ens seran els encarregats de la prestació si no es fa en l'àmbit del mateix municipi.
19. El CTEESC considera que el punt c) de la classificació establerta a l'article 22 no guarda relació amb els anteriors. Per aquest motiu, proposa que s'aclareixi.
20. Pel que fa a l'article 23, el CTEESC considera que seria convenient aclarir el terme "organitzacions responsables".
21. En l'article 25.3, després de "competències fixades en aquesta llei" el CTEESC proposa afegir el següent: "i convenis amb les entitats col·laboradores de la Generalitat en la prestació de la totalitat o part del servei de primera acollida."
22. El CTEESC considera que en l'article 29 s'hauria de regular la composició de la Comissió Interdepartamental d'Immigració.
23. Pel que fa a l'article 31.1, el CTEESC proposa substituir el text: "L'Agència ha d'ajustar la seva activitat al dret privat" per "L'Agència, amb caràcter general, ajustarà la seva activitat al dret públic en l'exercici de les potestats públiques i al dret privat en les relacions jurídiques externes, i en termes generals, ..."
24. El CTEESC constata que la redacció de l'article 33.1 fa una reserva de llocs de treball que comporten exercici de potestats públiques a personal funcionari, però no hi ha una concreció de quins són aquests llocs de treball.

La disposició transitòria primera determina que els funcionaris que prestin serveis a la Secretaria d'Immigració i que passin a l'Agència de Migracions de Catalunya perquè les funcions que desenvolupen passin a estar adscrites a l'Agència, podran optar per integrar-se com a personal laboral o mantenir la condició de funcionari i ocupar-hi un lloc a extingir.

El CTEESC considera que aquesta redacció entra en contradicció amb el text de l'article 33.1 ja que això no podrà ser mai aplicable al personal funcionari, que el seu lloc de treball comporti exercici de potestats públiques.

25. En l'article 33.2 el CTEESC proposa substituir la paraula "raça" per "origen, nacionalitat i procedència".
26. Pel que fa a l'article 39 el CTEESC considera que la composició del Consell de Direcció hauria d'incloure vocals en representació de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives de Catalunya.
27. El CTEESC considera que en l'article 42.2 caldria introduir com a funció de la direcció "la potestat per resoldre i notificar els actes administratius", d'acord amb l'establert a l'article 31.3.
28. El CTEESC considera que seria convenient que la Comissió Jurídica Assessora de la Generalitat de Catalunya es pronunciés sobre l'adequació a la legalitat vigent de la tècnica jurídica utilitzada en l'articulació de la disposició transitòria primera de l'Avantprojecte de llei.

## V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya valora l'Avantprojecte de llei d'acollida de les persones immigrades i retornades a Catalunya i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 3 de març del 2008

La presidenta  
Mercè Sala Schnorkowski

La secretària executiva  
Teresita Itoiz i Cruells



# AVANTPROJECTE DE LLEI d'acollida de les persones immigrades i les retornades a Catalunya.

## PREÀMBUL

### I. La immigració a Catalunya

El preàmbul de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya emfatitza la importància substantiva de les aportacions de les poblacions diverses a l'existència i a l'ésser mateix del país. "Catalunya s'ha anat fent en el decurs del temps amb les aportacions d'energies de moltes generacions, de moltes tradicions i cultures, que hi han trobat una terra d'acollida, (...) és un país ric en territoris i gents, una diversitat que la defineix i enriqueix des de fa segles i l'enforteix per als temps venidors, (...) és una comunitat de persones lliures per a persones lliures on cadascú pot viure i expressar identitats diverses, amb un decidit compromís comunitari basat en el respecte per la dignitat de cadascuna de les persones, on l'aportació de tots els ciutadans i ciutadanes ha configurat una societat integradora (...)."

Si l'Estatut d'Autonomia de Catalunya reconeix ben explícitament que el fet mateix de l'existència de Catalunya com a comunitat política es basa en el seu perfil de *terra d'acollida*, és a dir, de comunitat construïda a partir de la constant arribada i estabilització de noves poblacions, i de la barreja o integració amb les prèviament establertes cal, a més, considerar que la primera etapa d'aquesta estabilització, assentament o residència de les persones novvingudes –les immigrades o les retornades– en el país receptor és especialment important. Per això, cal preveure i organitzar actuacions d'*acollida*, pròpies de la primera etapa. Aquestes accions han de ser una inversió de futur que tant el país receptor com la persona immigrada han d'estar disposades a fer. A través de les actuacions d'acollida, es dóna a les persones que ho necessitin una primera oportunitat d'adquirir unes habilitats bàsiques per a poder ser autònomes personalment i socialment, i l'esforç, per tant, ha de valer la pena. Per a la societat, el retorn de la inversió és que les persones immigrades esdevenen més preparades i més lliures, més capaces, per tant, de participar i contribuir a la millora de la societat mateixa. Atesa aquesta perspectiva, existeix la necessitat social de fer una llei d'acollida, que és competència de la Generalitat, segons que indica l'article 138.1.d de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya. La llei crea el *servei d'acollida*.

La formalització del procés d'acollida que pretén la llei suposa, al mateix temps, una assumpció per part de la societat catalana del fet migratori, de la seva perdurabilitat al llarg dels propers anys i dècades, i de la necessitat de gestionar-lo com un procés, amb els seus reptes i les seves oportunitats, però com un procés social més a gestionar, l'existència del qual, al capdavall, és inqüestionable. Tot i amb això, cal reiterar la necessitat que les persones immigrades arribin al nostre país en situació administrativa regular, per la qual cosa aquesta llei dóna un èmfasi especial a que l'acollida, com a servei, es presti ja des de les oficines a l'exterior.

### II. Titularitat del dret d'accés al servei a persones que no tenen la condició de catalanes

L'article 15.3 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya afirma la voluntat que la totalitat



dels drets i deures s'estenguin, no només a les *catalanes* i als *catalans* com a persones que gaudeixen de la ciutadania de Catalunya - bo i entenent aquesta condició com la dels nacionals espanyols amb veïnatge administratiu al territori català -, sinó a totes les persones.

El Parlament català ha volgut afirmar com a principi que la ciutadania, entesa aquesta com a plenitud de drets i deures, s'ha d'intentar fer extensiva a totes les persones que viuen a Catalunya, si no com a realitat instantània o immediata, sí com a compromís de les Administracions catalanes, mitjançant la tendència a la universalització o extensió a tothom, de les polítiques, serveis i prestacions que procuren la promoció de la igualtat i la cohesió social. En el mateix sentit, el Govern de Catalunya aprovà, el 28 de juny de 2005, el Pla de Ciutadania i Immigració 2005–2008. Aquest Pla, en sintonia amb l'Estatut d'Autonomia, i anticipant-se a la seva aprovació, es refereix al principi de *ciutadania resident*: “En aquest context - afirma el Pla - és important impulsar un enfocament de la ciutadania basat en la residència material i en la voluntat de la persona de romandre efectivament i establiment en un entorn social determinat, i de voler-ne formar part.”

Per altra banda, però, cal tenir en compte que les condicions bàsiques de l'exercici dels drets i deures de les persones que no tenen nacionalitat espanyola ve regulat per la legislació de l'Estat. La Llei Orgànica 4/2000, en el marc de l'article 13 de la Constitució, atribueix major o menor grau d'exercici dels drets en funció de si la persona és resident amb autorització per treballar, resident sense autorització per treballar, o no disposa de cap autorització. És el cas, per exemple, del dret al treball, que es reserva als estrangers residents amb autorització per treballar, o el dret a les ajudes en matèria d'habitatge, que es reserva als estrangers que comptin amb autorització de residència. Aquesta distinció és clau, sobretot si considerem que a cada moment viuen i treballen a Catalunya - així com al conjunt de l'Estat i a molts llocs d'Europa - moltes persones estrangeres que s'hi estableixen durant períodes considerables en situació administrativa irregular. Dins d'aquest marc jurídic i aquesta situació social, la llei catalana, en primer lloc i tal com hem dit, crea el servei de primera acollida i, en segon lloc, es pronuncia sobre quins són els titulars no nacionals als quals es garanteix el *dret d'accés* al servei.

En relació a l'acollida, no amplia o restringeix el catàleg de drets de les persones estrangeres, sinó que crea un servei, el *servei de primera acollida*, i un correlatiu dret d'accés, un dret públic subjectiu de naturalesa administrativa. Si la finalitat del servei és afavorir l'autonomia de la persona, no hi ha ni hi pot haver, com hem dit, un nou dret d'*estrangeria* sinó una promoció perquè els drets que ja preexisteixen, i que no són ni privatis dels espanyols ni dels estrangers residents *sinó de tota persona*, puguin assolir-se amb més garantia: és el cas del dret, fonamental segons la Constitució, a la dignitat i al lliure desenvolupament de la personalitat i capacitat personal (articles 10.1 de la Constitució i 15.2 de l'Estatut d'Autonomia).

Dins dels límits de l'article 149.1.2 de la Constitució, la competència de la Generalitat per regular un servei d'aquesta naturalesa es basa en diversos títols en què la competència és exclusiva. Aquesta pluralitat de títols podria fins i tot justificar que poguéssim parlar d'un títol transversal, que adquireix la seva substantivat d'altres títols. El

primer és la competència exclusiva en matèria de *primer acolliment de les persones immigrades*, de l'article 138.1.a) de l'Estatut d'Autonomia. S'han d'esmentar altres competències exclusives, com la de l'ús del català o la de serveis socials (articles 143.1 i 166.1). En relació a aquestes, l'article 14 de la Llei orgànica 4/2000 reconeix l'accés als serveis socials bàsics, com a titulars, a totes les persones estrangeres, sense exigir, per tant, la condició de resident.

El *sistema dels serveis d'acollida* està format pel servei de primera acollida i els programes públics d'acollida especialitzada. Aquests darrers no requereixen un específic dret d'accés; es tracta més aviat d'*adaptar l'oferta de determinats serveis* a algunes particularitats de segments de persones usuàries, adaptació que es realitza a través de mecanismes administratius adreçats a l'harmonització d'actuacions.

Pel que fa a les persones titulars del servei de primera acollida, la Llei es pronuncia a través d'una tècnica doble.

En primer lloc, és una obligació de les Administracions garantir la disponibilitat del servei, però únicament per a les persones estrangeres - immigrades, sol·licitants d'asil, refugiades - i retornades, i a partir del moment en què es fa efectiu el seu empadronament; així com per a les persones que encara no són al territori català, i a partir del moment en què s'admet a tràmit una sol·licitud d'autorització administrativa de residència o d'estada per un període superior als 90 dies. L'exigència d'empadronament és coherent amb la pròpia obligació dels ciutadans d'empadronar-se, moment a partir del qual són considerats *veïns* i poden exigir la prestació dels serveis que deriven de les competències pròpies dels municipis (articles 39.1, 43.1.G i 43.2 del Decret Legislatiu 2/2003). L'exigència d'empadronament s'introdueix també perquè s'estima que la possibilitat de prestació d'un nou servei públic a les persones estrangeres sense empadronar no és el millor camí per a disminuir el nombre de les situacions d'irregularitat administrativa.

En segon lloc, i en virtut del principi d'autonomia per a la defensa dels interessos propis de la col·lectivitat que representen (article 86.3 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya), s'obre la porta a que els municipis puguin prestar el servei de primera acollida també a les persones empadronades que no siguin ni estrangeres ni retornades, és a dir, a les que siguin novvingudes al municipi com a conseqüència d'una migració interior.

### **III. L'acollida, en el marc de la política europea**

La *Llei d'Acollida de les Persones Immigrades i les Retornades a Catalunya* és una llei nova, una novetat dins de l'ordenament jurídic. És la primera llei d'aquest tipus amb què comptarà Catalunya, i la primera també de l'Estat. Tampoc no comptàvem amb un règim jurídic previ evolucionat referit, *stricto sensu*, a acollida. Els decrets 293/2000 (creació de la Secretaria per a la Immigració) i 125/2001 (regulació de la Comissió Interdepartamental d'Immigració i del Consell Assessor de la Immigració), no tenen contingut material sinó orgànic, i el decret 188/2001 (*dels estrangers i la seva integració social a Catalunya*), no esmenta l'acollida. Per aquestes raons, la Llei ha d'habilitar el Govern per al desenvolupament reglamentari posterior de diverses de les seves parts.

Ben probablement la paraula *acollida* començà a emprar-se institucionalment amb ocasió del debat parlamentari d'una *Proposició de llei sobre la creació d'una Carta d'acollida per a les persones nouvingudes a Catalunya*, l'any 2002, durant la VI Legislatura. Posteriorment fou també considerada, ara ja com a compromís de govern, al *Pla de Govern 2004 – 2007*, de setembre de 2004, compromís que començà ja a prendre cos, a través del Pla de Ciutadania i Immigració 2005–2008 –més concretament, a través de l'epígraf IV (“programes departamentals”), punt 1 (“polítiques d'acollida”).

És també remarcable, com a fita, el Consell Europeu de Tessalònica de juny del 2003, quan els caps d'Estat i de Govern de la Unió Europea van acordar la importància de dur a terme programes de cooperació, d'intercanvi d'experiències i d'informació sobre la integració en l'àmbit de la Unió amb vista a l'aprenentatge mutu. A resultes d'aquest acord, i a partir d'un seguit de seminaris organitzats pels ministeris responsables d'immigració dels diferents països europeus, la Direcció General de Justícia, Llibertat i Seguretat de la Comissió Europea presentà, el novembre de 2004, el *Manual sobre integració*, que recull un seguit de bones pràctiques i recomanacions en els àmbits de l'acollida – entre d'altres -. Aquesta Llei s'inspira, per exemple, en la constatació, que fa el *Manual*, que “els programes d'acollida [de les Administracions dels Estats membres de la Unió Europea] solen tenir tres components principals: classes de llengua, orientació cívica i formació sobre el mercat laboral”. I és també important referir-se al 4t dels anomenats Principis Bàsics Comuns de la Política d'Integració d'Immigrants de la Unió Europea, aprovats pel Consell de Ministres de Justícia i Afers d'Interior de la UE el 19 de novembre de 2004, i assumits pel Consell Europeu de 16 i 17 de desembre del mateix any. Aquest principi afirma: “Un coneixement bàsic de la llengua, història i les institucions de la societat d'acollida és indispensable per a la integració; habilitar els immigrants a adquirir aquest coneixement bàsic és essencial per a una integració reeixida”. Més endavant diu: “La importància d'aquest coneixement bàsic es reflecteix en l'èmfasi creixent atribuït per diversos Estats membres en programes introductoris”.

#### **IV. Acollida i integració**

No s'ha d'entendre l'acollida com la totalitat del procés d'integració. Tal com la Llei defineix, n'és la primera etapa, la primera “d'un procés que dura diversos anys, en molts casos va més enllà de l'obtenció de la nacionalitat o de la segona o tercera generació” (cf. el *Manual sobre integració* de la Comissió Europea de novembre de 2004). Per aquesta raó, els serveis d'acollida no pretenen abastar totes les necessitats personals i socials de les persones destinatàries, ni les de la primera etapa, les de l'acollida *per se*, ni les de les etapes posteriors. Els serveis d'acollida han de coexistir amb la resta de possibilitats: serveis socials, habitatge d'inclusió, inserció sociolaboral, assistència sanitària, etc.

En aquest sentit, la Llei no pretén fer la relació dels drets de cada àmbit (educació, salut, ensenyament lingüístic, etc.), per tal com això es considera més propi de cada una de les lleis sectorials corresponents i, arribat el cas, d'una futura Llei d'Integració també prevista en l'Estatut d'Autonomia de Catalunya. La present Llei regula el *dret sectorial que li és propi*, el dret a rebre un servei d'acollida en els termes i continguts que s'hi defineixen.

## **V. Responsabilitat compartida, i competències**

La responsabilitat de la integració i, per tant, de l'acollida, no pertoca únicament a les persones nouvingudes. Aquesta responsabilitat, convivencial, relacional, no pot ser sinó mútua, tant dels que immigren a Catalunya com dels catalans, i així ho expressa el primer dels Principis Bàsics Comuns de la Política d'Integració d'Immigrants de la Unió Europea: "la integració és un procés bidireccional i dinàmic d'ajustament mutu per part de tots els immigrants i residents als Estats membres". Però al costat d'aquesta constatació, la Llei atribueix clarament l'obligació de la garantia de la prestació dels serveis als ens locals i a la Generalitat, i n'estableix el sistema competencial.

Les actuacions de la societat civil i de les Administracions, envers la integració i, de fet, també, envers l'acollida de les persones estrangeres immigrades i retornades, van començar fa més de dues dècades i han estat del tot imprescindibles per a la nostra convivència i la nostra cohesió social. Des de la societat civil han esta moltes i de molta importància les iniciatives d'associacions, sindicats, empreses, fundacions o persones a títol individual. En aquest sentit la Llei afirma, com un dels principis de gestió de l'acollida, el de *responsabilitat de les Administracions i tots els sectors socials*, i en preveu els mecanismes de cooperació tècnica i econòmica necessaris per fer a les possibilitats de col·laboració que la mateixa Llei prescriu.

Des del món local s'ha hagut de treballar sense un increment del finançament que anés en paral·lel a l'increment de les despeses per atendre l'oferta de serveis a més veïnes i veïns. S'ha hagut de treballar, també, sense el reconeixement explícit de títols competencials. Pel que fa a la Generalitat i en referència també al finançament, encara ara la *immigració* no és un criteri substantiu de finançament dels serveis. Aquesta situació va ser pal·liada parcialment amb el *Fons estatal de recolzament a l'acollida i la integració d'Immigrants*, que des de l'any 2005 figura als Pressupostos Generals de l'Estat i l'existència del qual es deu a un acord promogut aleshores per iniciativa parlamentària catalana.

Pel que fa a les competències, l'Estatut d'Autonomia de Catalunya determina, als articles 84.2.m i 84.3, que els governs locals de Catalunya tenen competències pròpies en matèria de "foment de les polítiques d'acolliment dels immigrants", tot tenint en compte "l'ur capacitat de gestió", "les lleis sectorials aprovades pel Parlament" –en aquest cas, la Llei d'Acollida- i el "principi de suficiència financera". La necessitat que una llei determini les competències locals s'indica també a l'article 9.1 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya. D'altra banda, d'acord amb l'article 160.1.b de l'Estatut d'Autonomia, correspon a la Generalitat la competència exclusiva en la determinació de les competències i de les potestats pròpies dels municipis i dels altres ens locals, en els àmbits especificats per l'article 84 del propi Estatut d'Autonomia. Pel que fa als recursos econòmics, la Llei en preveu la cooperació i marca l'obligació de la Generalitat de garantir-ne la suficiència financera.

A més de les competències d'acollida *stricto sensu*, la Llei n'inclou d'altres. Concretament, les que deriven del reconeixement de tasques que l'Administració de la Generalitat ja fa anys que va posant en marxa, *tasques que representen el lògic*

*creixement de la responsabilitat de govern vers àmbits materials del tot connectats, o en relació indivisible amb l'acollida, com són la integració, la sensibilització, la formació universitària i la recerca, la formació i la qualificació professionals, l'anàlisi de la informació, el retorn voluntari, les remeses, la participació, i altres. S'hi afirmen també competències de disseny de les polítiques, de coordinació intradministrativa i interadministrativa, de planejament, de foment, de seguiment de les polítiques europea i internacional, entre d'altres.*

## **VI. Sistema d'institucions**

Abans hem fet referència als decrets 293/2000, i 125 i 188 del 2001. Però el sistema institucional de la gestió immigratòria de la Generalitat començà ja a bastir-se l'any 1992. Aquell any, un acord del Govern creà la *Comissió Interdepartamental per al seguiment i la coordinació d'actuacions en matèria d'Immigració*. D'acord amb les funcions i tasques desplegades per l'esmentada Comissió, el 28 de setembre de 1993 el Govern aprovà el primer *Pla Interdepartamental d'Immigració*. De la mateixa data és el Decret 275/1993, *de creació de la Comissió Interdepartamental d'Immigració i del seu Consell Assessor*. En el decurs dels anys posteriors aquest sistema, més que evolucionar, es va anar actualitzant (decrets 176/1994, 194/1998, 71/2000 i 228/2000). L'única excepció fou el Decret 293/2000, *pel qual es crea la Secretaria per a la Immigració*, que sí que innovà l'ordenament jurídic en crear, per primer cop, un òrgan específic per a la gestió de les polítiques, adscrit, en aquell moment, al Departament de la Presidència. És per aquestes raons que ara la Llei, per tal d'assolir un sistema integrat d'institucions i funcions a Catalunya, a més de fixar-ne les competències de la Generalitat i els ens locals, ha d'abordar la creació d'organitzacions, o esment i reordenació d'algunes ja existents avui.

Tot i amb això, a més de reordenar i completar un sistema institucional de la Generalitat per gestionar les noves competències estatutàries en matèria d'immigració, cal avançar vers una gestió institucional integrada dels moviments humans, que seria limitada si només tingués en compte la immigració estrangera. Per una banda s'afirma, per primer cop, la competència en matèria d'integració social de les persones sol·licitants d'asil i les refugiades, basada en la competència exclusiva de l'article 166 de l'Estatut d'Autonomia. Per una altra banda, s'integra en el sistema institucional la competència sobre les persones retornades. A partir de l'any 2002 la Generalitat va posar en marxa un servei públic prestacional i d'acollida dels catalans emigrats i llurs descendents (Llei 25/2002, de 25 de novembre, de mesures de suport al retorn dels catalans emigrats i llurs descendents, i de segona modificació de la Llei 18/1996). Les corresponents estructures administratives van ser adscrites a la Secretaria per a la immigració durant la VII Legislatura. Sembla oportú, per raons d'eficiència, sistemàtica i visió integral de la política, que la Llei integri, en la mesura del possible, les estructures i les normes que afecten tant a les persones que retornen, com a les estrangeres que immigren a Catalunya.

## **VII. Contingut de la Llei i procés d'elaboració**

La Llei s'estructura en **tres títols**. El primer, que conté disposicions generals sobre acollida; el segon, sobre el sistema competencial, de planejament, de cooperació i coordinació entre la Generalitat i els ens locals, de finançament, i d'inspecció, avaluació i control; el tercer, relatiu a l'organització institucional de la Generalitat.

En el procés d'elaboració de l'avantprojecte de llei, el Departament d'Acció Social i Ciutadania i el Departament d'Interior, Relacions Institucionals i Participació, han col·laborat en la realització d'un procés de participació arreu del territori de Catalunya, a través del qual nombrosos ens locals i entitats han pogut opinar sobre un primer document de bases.

I, per últim, en la seva tramitació s'han seguit els pertinents tràmits legals.

## **TÍTOL 1 - DISPOSICIONS GENERALS SOBRE ACOLLIDA**

### **Capítol 1 - Objecte, definicions, sistema i principis**

#### ***Article 1. Objecte de la Llei***

1. L'objecte bàsic d'aquesta llei és contribuir a fer efectius els principis d'igualtat i de cohesió social, mitjançant la creació d'un servei d'acollida orientat a la promoció de l'autonomia social i personal de les persones estrangeres immigrades i les retornades a Catalunya que es troben en desavantatge per motiu del seu desconeixement de la societat catalana, de les seves normes jurídiques principals, o per manca de competències lingüístiques bàsiques.

2. També és objecte d'aquesta llei: la definició dels serveis d'acollida i del seu sistema; la determinació dels principis de l'acollida i que regiran la gestió dels serveis; la determinació de les persones que en són titulars i les competències i coneixements a adquirir; la determinació de la responsabilitat principal de la Generalitat i els ens locals de garantir el servei de primera acollida; la responsabilitat de la societat civil al respecte; la regulació d'aspectes relatius a la qualificació i especialització per a l'exercici de les funcions pròpies del servei; la regulació del sistema competencial, de coordinació i cooperació, el finançament i, finalment, el sistema institucional.

#### ***Article 2. Definicions***

1. *Acollida*: és la primera etapa del procés d'integració de la persona a la societat en la qual s'estableix amb vocació de romandre-hi establement.

2. *Servei de primera acollida*: és el conjunt de recursos, equipaments, projectes i programes de titularitat pública i privada que s'adrecen a garantir la satisfacció de les necessitats inicials de formació i informació de caràcter bàsic a les persones estrangeres immigrades i les retornades, amb la finalitat de promoure'n l'autonomia social i personal, així com la cohesió del conjunt de la societat catalana.

3. *Programa d'acollida especialitzada*: és el document mitjançant el qual l'Administració de la Generalitat o els ens locals determinen criteris materials i de coordinació per adaptar la seva oferta de recursos, equipaments, projectes, programes i serveis, així com l'oferta de titularitat privada envers la qual tinguin competència de regulació tècnica, a les necessitats específiques de persones estrangeres immigrades o les retornades que en siguin usuàries.

### **Article 3. Sistema dels serveis d'acollida**

Els serveis d'acollida s'estructuren en:

1. Servei de primera acollida
2. Programes d'acollida especialitzada.

### **Article 4. Principis dels serveis d'acollida**

1. *Dret d'accés.* L'acollida implica un dret d'accés als serveis, és a dir, l'accés de cada titular al conjunt de recursos, equipaments, projectes i programes, així com una correlativa obligació de les Administracions catalanes de garantir l'accés a tothom en els termes que expressa aquesta Llei.

2. *Promoció de l'autonomia i de la igualtat d'oportunitats.* Els serveis d'acollida s'adrecen a promoure l'autonomia social i personal i a afavorir la igualtat efectiva, eliminant condicions o circumstàncies arbitràries.

3. *Temporalitat.* L'acollida és un procés temporal la finalitat del qual és promoure l'autonomia social i personal i, en conseqüència, el dret d'accés pot ser limitat temporalment.

4. *Normalitat.* Cal evitar estructures paral·leles que puguin provocar la segregació dels titulars del dret d'accés als serveis. L'atenció ha de tendir a dur-se a terme en el marc ja existent de recursos, equipaments, projectes i programes. Les respostes específiques són temporals i responen a necessitats que són temporals.

5. *Enfocaments diferenciats.* Els serveis d'acollida han d'admetre enfocaments diferenciats o especificitats atesa l'heterogeneïtat de les persones titulars segons criteris d'edat, d'origen, de gènere, d'habilitats o de nivell formatiu.

6. *Perspectiva de gènere.* Els serveis d'acollida han d'integrar la perspectiva de gènere com a eina d'anàlisi i de planificació.

7. *Protecció de dades de caràcter personal.* Les persones titulars del dret d'accés als serveis tenen dret a la confidencialitat de totes les dades i informacions que hagin de comunicar, d'acord amb la legislació de protecció de dades de caràcter personal.

### **Article 5. Principis de gestió dels serveis d'acollida**

1. *Responsabilitat de les Administracions i de tots els sectors socials.* Els serveis d'acollida els presten les Administracions públiques catalanes i tots els sectors socials en els termes que estableix aquesta Llei.

2. *Transversalitat.* El conjunt dels serveis d'acollida funciona en forma de xarxa integrada. Els serveis d'acollida han de tenir criteris o línies de treball comuns, sigui quina sigui l'organització que el presti.

3. *Coordinació.* Les Administracions públiques i les organitzacions privades han d'actuar coordinadament en la prestació dels serveis d'acollida.

4. *Subsidiarietat.* Comporta garantir que els serveis siguin prestats per l'Administració més propera als usuaris, i els nivells administratius d'àmbit superior se'n responsabilitzin en cas d'insuficiència de capacitat de resposta local.

5. *Territorialitat i diferenciació.* Comporta que, sense perjudici del servei prestat a l'exterior, els serveis s'han de desplegar arreu del territori de Catalunya a partir dels ens locals, dels òrgans desconcentrats de l'Administració de la Generalitat, dels agents socials i de les organitzacions privades. Els serveis han de tenir en compte també les diferents característiques demogràfiques, funcionals, organitzatives, de dimensió i de capacitat de gestió del territori de cada ens local.

6. *Eficiència.* Comporta millorar la racionalització dels recursos, equipaments, projectes i programes, i evitar duplicitats entre administracions, agents socials i organitzacions privades que presten serveis d'acollida en un mateix territori.

7. *Flexibilitat.* Els serveis s'han d'organitzar amb la màxima flexibilitat atenent les necessitats de les persones titulars.

8. *Qualificació i especialització.* El serveis han de ser prestats per persones que han de comptar amb la necessària qualificació i especialització.

9. *Participació cívica.* El funcionament dels serveis d'acollida ha d'incorporar la participació de la ciutadania, i especialment, la de les persones d'origen immigrant i retornat i, en particular la de les dones, en la programació, el seguiment i l'avaluació del mateix.

10. *Dotació pressupostària.* Comporta el compromís de dotar de recursos els serveis, per al seu bon desenvolupament i èxit.

11. *Avaluació.* Comporta l'obligació d'establir processos de valoració de la qualitat i del funcionament dels serveis, dels seus circuits de derivació i de coordinació, i de l'impacte del servei sobre les persones usuàries, des del punt de vista de les finalitats del servei expressades a l'**article 2.2**.

### **Article 6. Prestació sotmesa als principis del servei i de la seva gestió**

Els ens locals, la Generalitat, els agents socials i les organitzacions privades han de prestar els serveis d'acollida d'acord amb els principis que s'expressen als **articles 4 i 5**.

## **Capítol 2 - Servei de primera acollida**

### **Article 7. Dret d'accés al servei i titulars**

1. Són titulars del dret d'accés al servei de primera acollida les persones estrangeres immigrades, les sol·licitants d'asil, les refugiades i les retornades, a partir dels 16 anys.



2. El sistema educatiu, els centres de justícia juvenil i els centres d'acollida de menors deseparats assumeixen les necessitats inicials de formació i informació de caràcter bàsic de les persones estrangeres immigrades i les retornades menors de 16 anys, mitjançant les accions educatives i formatives que preveuen les respectives lleis sectorials.

3. El servei de primera acollida s'ha de prestar, en primer lloc, a l'exterior. En segon lloc, s'ha de prestar al territori de Catalunya.

4. El dret d'accés al servei de primera acollida s'inicia a l'exterior, quan la persona sol·licita una autorització administrativa de residència o d'estada superior a 90 dies al territori de Catalunya.

5. Al territori de Catalunya, el dret d'accés al servei de primera acollida s'inicia a partir de l'empadronament.

### **Article 8. Estructura i continguts**

1. El servei de primera acollida consta d'accions formatives i informatives estructurades, a partir de l'avaluació inicial de les necessitats de coneixements de la persona titular, en itineraris adaptats a aquestes necessitats, així com en derivacions a altres serveis públics o privats.

2. Els continguts de les accions formatives són:

a) Competències lingüístiques bàsiques.

b) Coneixements laborals i d'estrangeria.

c) Coneixement de la societat catalana.

### **Article 9. Competències lingüístiques bàsiques**

1. Al llarg del seu procés d'integració a la societat catalana, la persona titular del dret d'accés al servei de primera acollida ha d'assolir les competències lingüístiques bàsiques en català i en castellà.

2. El servei de primera acollida ha d'oferir almenys la formació i els mitjans necessaris per a l'adquisició de les competències bàsiques en llengua catalana a les persones titulars del dret d'accés al servei que no la coneixin.

3. El nivell de referència mínim a assolir és d'usuari o usuària bàsic A2, d'acord amb el Marc Europeu Comú de Referència per a les Llengües, establert pel Consell d'Europa.

4. En la seva condició de llengua pròpia de Catalunya, el català té la consideració de llengua comuna per a la gestió de les polítiques d'acollida i d'integració. Té també la consideració de llengua vehicular de la formació i la informació, instrument bàsic per a la plena integració al país. Amb aquesta finalitat, l'aprenentatge lingüístic ofert

pels serveis de primera acollida començarà per l'adquisició de les competències bàsiques en llengua catalana.

### **Article 10. Coneixements laborals i d'estrangeria**

1. Les persones titulars del dret d'accés al servei de primera acollida han d'assolir coneixements necessaris per promoure el seu accés al treball i, un cop accedeixin al mercat laboral, per promoure una ocupació en condicions on siguin plenament efectius els seus deures i drets laborals.

2. Han d'assolir també els coneixements necessaris per a l'accés i manteniment de la regularitat administrativa necessària per a viure i treballar a Catalunya.

3. En especial, els coneixements han de ser els que deriven dels règims jurídics laboral i d'estrangeria. Així mateix, s'han de conèixer els serveis ocupacionals del Servei d'Ocupació de Catalunya.

### **Article 11. Coneixement de la societat catalana**

Les persones titulars del dret d'accés al servei de primera acollida han d'assolir coneixements bàsics i pràctics en els àmbits següents:

1. Els trets fonamentals de Catalunya, i del municipi d'empadronament i la corresponent comarca, en els seus aspectes socials, de lleure, culturals, geogràfics, històrics, i la realitat sociolingüística.

2. Els drets i deures fonamentals.

3. Els recursos privats i públics, així com els principals serveis públics i els deures i drets com a usuàries o potencials beneficiàries de prestacions.

4. El funcionament del sistema polític i administratiu, incloent-hi les oportunitats de participació en la política i en la societat civil.

### **Article 12. Altres aspectes del servei**

1. En les accions de formació i informació s'ha de partir del nivell sociocognitiu de la persona usuària i s'ha d'utilitzar metodologia adaptada a les característiques personals i a les peculiaritats pròpies del context sociocultural en el qual es desenvolupin, incorporant-hi sistemàticament els avenços tecnològics destinats a optimitzar el rendiment de l'aprenentatge, i s'ha de tenir en compte el desenvolupament de tots aquells aspectes que permetin incrementar el grau de satisfacció i de benestar de la persona.

2. La formació i informació poden ser presencials, semipresencials, i a distància, i en qualsevol modalitat, fent ús de les tecnologies de la informació i la comunicació.

3. Cal realitzar actuacions incentivadores de la integració lingüística de les persones usuàries del servei a través d'un enfocament predominantment comunicatiu de les activitats formatives i informatives.

4. En relació a les llengües pròpies de les persones usuàries del servei, sempre que sigui necessari, es pot:

- Emprar-les en les activitats formatives i informatives, d'acord amb les recomanacions i protocols tècnics elaborats amb aquesta finalitat.
- Incorporar-les als materials, a més del català.

5. A través dels mòduls d'ensenyament del català es poden transmetre parcialment els continguts que preveuen els **articles 10 i 11**.

6. Els nivells de coneixements assolits s'han d'acreditar en un format oficial per tal de facilitar l'accés al mercat de treball i a d'altres possibilitats formatives.

### **Article 13. Certificacions acreditatives oficials**

1. La Generalitat, els ens locals, en l'àmbit de les competències respectives, han de certificar la realització per part de les persones titulars de les accions informatives i formatives del servei de primera acollida.

2. Les certificacions oficials tenen eficàcia jurídica en l'àmbit competencial de la Generalitat i dels ens locals.

3. Les certificacions oficials del servei de primera acollida i d'altres serveis públics poden tenir eficàcia en els procediments d'estrangeria i en altres procediments regulats per l'Administració General de l'Estat.

4. Als efectes que preveu l'apartat anterior, la Generalitat ha de proposar a l'Administració General de l'Estat el reconeixement de l'eficàcia en els termes previstos a la **Disposició addicional Segona** d'aquesta Llei.

5. Els requisits del dret a prestacions, i els del dret d'accés a serveis diferents al que regula aquesta llei, per part de les persones estrangeres immigrades i retornades, depèn de les normes reguladores de cada prestació i de cada servei.

### **Article 14. Obligacions en relació al servei de primera acollida i col·laboració**

1. L'obligació de garantir la disponibilitat del servei de primera acollida, així com de prestar-lo, correspon als ens locals, dins del seu territori, i a la Generalitat, en els termes que expressa el **Títol 2**.

2. Els ens locals i la Generalitat presten el servei de primera acollida directament, o a través dels agents socials i les organitzacions privades, amb o sense ànim de lucre, en el marc de la normativa financera, pressupostària, administrativa i de contractació vigent, segons correspongui en cada cas.

3. Els agents socials i les organitzacions privades sense ànim de lucre poden esdevenir entitats col·laboradores de la Generalitat en la prestació de la totalitat o part

del servei de primera acollida. La Generalitat articula la relació amb les entitats col·laboradores mitjançant convenis que han de fixar l'objecte de la col·laboració, així com els termes de la cooperació tècnica i econòmica públiques.

4. Els ajuntaments han d'informar de l'existència del servei de primera acollida i de la manera d'inscriure's a cada nova veïna o veí del municipi, en el moment de notificar la resolució que reconeix l'empadronament. Fora del territori de Catalunya correspon informar-ne a les oficines catalanes a l'exterior, directament o a través de la col·laboració que **preveu l'apartat 3 de la Disposició adicional Segona**.

### **Capítol 3 - Programes d'acollida especialitzada i responsabilitat de les empreses**

#### **Article 15. Programes d'acollida especialitzada**

1. Dins de la seva competència, la persona titular de cada Departament pot aprovar programes d'acollida especialitzada, definits en els termes de l'**article 2.3**.

2. Les persones titulars dels departaments competents han d'aprovar programes d'acollida especialitzats, en tot cas, per als àmbits següents: salut, educació, administració de justícia, serveis d'execució penal tant en l'àmbit d'adults com de justícia juvenil, serveis socials, infància i adolescència, interior, política lingüística, serveis tributaris, atenció ciutadana, ocupació, funció pública, formació d'adults i universitats.

3. Els ens locals poden també aprovar programes d'acollida especialitzada.

4. Els programes d'acollida especialitzada han de desenvolupar-se en coordinació amb el servei de primera acollida.

#### **Article 16. Actuacions de les empreses i d'altres organitzacions**

1. Les empreses i altres organitzacions han de garantir el principi de no discriminació, tant en l'accés al lloc de treball com en l'establiment de les condicions de treball, incloent-hi el treball temporer o de campanya, a través de l'establiment de mesures d'acció positiva amb relació a les persones estrangeres immigrades i catalanes retornades. En aquest sentit, dins de les actuacions de responsabilitat social, les empreses i altres organitzacions poden:

a) Impulsar programes de gestió de la diversitat, l'objectiu dels quals és adaptar-les als canvis culturals i organitzatius que poden generar la presència de treballadores i treballadors estrangers immigrants o retornats. En aquest sentit, els objectius i accions previstes als programes s'adrecen també a les delegades i delegats sindicals, als gestors de recursos humans, quadres i, en general, a la totalitat de les persones que hi treballen.

b) Assumir altres actuacions, consistents en mesures econòmiques, comercials, laborals, assistencials o similars, adreçades a promoure condicions d'igualtat entre

totes les persones que hi treballen i sigui quina sigui llur nacionalitat, al si de cada empresa o organització i del seu entorn social.

- c) Impulsar accions pròpies del servei de primera acollida durant la jornada laboral.
2. Les empreses i altres organitzacions han d'assegurar que les mesures que preveuen les lletres a i b de **l'apartat anterior**, s'ofereixin en igualtat de condicions, sigui quina sigui la nacionalitat de la persona destinatària.
3. Els convenis col·lectius de treball i els pactes d'empresa poden contenir clàusules orientades a impulsar les mesures que preveu aquest article.
4. Els ens locals i la Generalitat poden concertar amb les empreses i altres organitzacions, i amb els agents socials les mesures que preveuen els **apartats 1 i 2 d'aquest article**.
5. Els òrgans de contractació de les Administracions públiques poden establir als plec de clàusules administratives particulars la preferència en l'adjudicació dels contractes de les proposicions presentades per organitzacions que, al moment de l'acreditació de la solvència tècnica o professional, compleixin amb alguna de les previsions que els epígrafs anteriors d'aquest article, sempre que les proposicions igualin a les més avantatjoses des del punt de vista dels criteris objectius que serveixen de base a l'adjudicació. Aquest tipus de previsions ha de ser considerada una condició d'execució contractual que estableix l'Administració contractant i que haurà de complir necessàriament l'organització adjudicatària.

#### **Capítol 4 - Qualificació i especialització**

##### **Article 17. Qualificació i especialització per a l'exercici de les funcions professionals**

1. Les organitzacions públiques que s'especialitzen en l'atenció a la població immigrada estrangera i la retornada han de garantir que les corresponents funcions professionals es duguin a terme per persones que disposin de la qualificació i l'especialització adequades per tal de prestar una atenció de qualitat.
2. En relació a les persones que desenvolupin les esmentades funcions a la Generalitat, als ens locals i a les organitzacions privades, el Departament que té assignades les funcions en matèria d'immigració ha de regular:
- a) La definició de les funcions dels perfils professionals, que són, en tot cas, les de:
- Planificació i gestió de les polítiques migratòries.
  - Atenció i informació a les persones usuàries del servei de primera acollida, i avaluació de les necessitats de coneixements.
  - Traducció i interpretació intercultural.
  - Mediació intercultural.

b) L'establiment dels requisits d'exercici professional.

c) Les correspondències entre els perfils professionals definits i les titulacions, qualificacions professionals o certificats de professionalitat que es considerin adequats per a desenvolupar-los.

3. Amb la finalitat de reconèixer les experiències professionals i formatives ja realitzades per persones professionals de gestió de la diversitat, el Departament que té assignades les funcions en matèria d'immigració ha d'impulsar processos específics d'habilitació, i processos específics d'acreditació de competències professionals, la superació dels quals, en les condicions que es determinin, han de permetre l'exercici de les funcions corresponents als perfils professionals definits.

4. Les funcions que preveuen els **apartats 2 i 3 d'aquest article** s'han de fer en col·laboració amb l'Institut Català de les Qualificacions Professionals.

## **TÍTOL 2 - COMPETÈNCIES, PLANEJAMENT, COOPERACIÓ, COORDINACIÓ I FINANÇAMENT**

### **Capítol 1 - Competències del Govern, de l'Administració de la Generalitat i dels ens locals**

#### ***Article 18. Responsabilitats públiques***

L'Administració de la Generalitat, els municipis i els altres ens locals de Catalunya són les administracions competents en matèria d'acollida i integració, d'acord amb el que determina aquest títol i, en el seu cas, la legislació sobre règim local.

#### ***Article 19. Competències del Govern de la Generalitat***

Correspon al Govern

1. Aprovar els plans de ciutadania i immigració.

2. La determinació dels serveis propis de l'Administració de la Generalitat que han de comptar amb programes d'acollida especialitzada; sense perjudici del que preveuen els **apartats 1 i 2 de l'article 15 d'aquesta Llei** en relació a l'article 49 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'administració de la Generalitat de Catalunya.

3. Establir per reglament els requisits per a la prestació, per part de la Generalitat, els ens locals i les organitzacions privades, dels serveis d'acollida, així com altres requisits tècnics referits als aspectes del servei de primera acollida que preveu el **Capítol 2 del Títol 1 d'aquesta Llei**.

4. Establir el règim disciplinari del servei de primera acollida.

**Article 20. Competències del departament que té assignades les funcions en matèria d'immigració**

Correspon al departament que té assignades les funcions en matèria d'immigració:

- a) Proposar al Govern directrius polítiques en matèria d'immigració i retorn.
- b) Signar el contracte programa a què fa referència **l'article 32**, en representació del Govern.
- c) Elaborar el Pla de Ciutadania i Immigració, i elaborar i aprovar el Programa Integral Acollida.
- d) Coordinar l'acció dels departaments de la Generalitat i dels ens locals en matèria d'acollida i immigració, i col·laborar en el disseny i gestió de les respectives polítiques públiques, en la mesura que es relacionen amb la població immigrada i retornada.
- e) Cooperar amb els ens locals en la prestació del servei de primera acollida i els programes d'acollida especialitzada.
- f) Prestar el servei de primera acollida a l'exterior.
- g) La inspecció, control i avaluació dels serveis de primera acollida, **en els termes de l'article 24**.
- h) Prestar cooperació tècnica i econòmica als agents socials, empreses i organitzacions privades sense ànim de lucre, en relació a les responsabilitats respectives assenyalades en aquesta Llei.
- i) Col·laborar amb l'Administració General de l'Estat en la gestió de les seves competències d'estrangeria, dret d'asil i retorn, en el marc, en tot cas, dels instruments de col·laboració mútua que preveu la Llei orgànica d'11 de gener, sobre Drets i Llibertats dels Estrangers a Espanya i Llei Integració Social 4/2000.
- j) Gestionar la política de retorn.
- k) Dur a terme activitats relacionades amb la integració social de les persones sol·licitants d'asil i refugiades.
- l) Elaborar, fomentar i desenvolupar programes en els àmbits del retorn voluntari, remeses, codesenvolupament i altres específics de la política d'immigració.
- m) Fomentar la participació de les persones estrangeres immigrades, sol·licitants d'asil, refugiades i retornades.
- n) Definir i desenvolupar, en col·laboració amb les institucions formatives i educatives corresponents, programes formatius adreçats als professionals de la gestió

de la diversitat i a totes les persones que, des de l'Administració o des de les organitzacions i empreses, intervenen en els serveis d'acollida i altres serveis en contacte amb la població immigrada, refugiada i retornada.

- o) Fomentar la formació universitària i la recerca en l'àmbit de la immigració, el refugi i el retorn.
- p) Elaborar fer el seguiment de programes d'informació, formació i sensibilització, que s'adrecen a la comprensió per part de la població sobre les causes i conseqüències dels canvis demogràfics i l'arribada de població immigrada, refugiada i retornada.
- q) Establir instruments de recollida d'informació i el seu tractament estadístic i analític als efectes de les polítiques i competències previstes en aquesta Llei, així com establir els elements bàsics i comuns del sistema d'informació, per fer-ne possible la coordinació i l'avaluació.
- r) Fer el seguiment de la política d'acollida, d'immigració, d'asil i de retorn d'altres països, de la Unió Europea i de les diverses organitzacions internacionals.
- s) Elaborar un informe anual sobre la situació d'integració social de les persones immigrades, sol·licitants d'asil, refugiades i retornades, que ha de ser divulgat públicament.
- t) Coordinar l'execució de les polítiques d'acollida i integració que es desenvolupin en el territori de Catalunya.
- u) Qualsevol altra competència atribuïda per altres articles d'aquesta Llei, per disposició legal o reglamentària, així com aquelles altres que siguin necessàries per al desenvolupament i l'execució de la política d'acollida, immigració i retorn que no estiguin expressament atribuïdes a un altre departament de la Generalitat o a una altra administració pública.

### **Article 21. Competències dels ens locals**

- 1. Competències dels ens locals en relació al servei de primera acollida:
  - a) Els municipis amb una població superior als vint mil habitants, han de prestar el servei de primera acollida en relació a les persones empadronades, bé siguin estrangeres immigrades o retornades.
  - b) Han de prestar també el servei de primera acollida els municipis amb una població inferior als vint mil habitants sempre que compleixin els requisits que es determinin reglamentàriament. La garantia de la prestació pertoca a les comarques.
  - c) Els municipis poden prestar el servei de primera acollida a qualsevol altra persona que hi sigui empadronada.



d) Els municipis poden prestar el servei de primera acollida a través de la Generalitat, dels ens locals supramunicipals, **i amb les fórmules de col·laboració que preveuen els apartats 2 i 3 de l'article 14.**

2. Altres competències dels municipis:

- a) Fomentar totes les polítiques necessàries, i prestar tots els serveis necessaris per garantir la cohesió social de la seva població i l'acollida i la integració de les persones estrangeres immigrades, les sol·licitants d'asil, les refugiades i les retornades.
- b) Impulsar la coordinació de totes les organitzacions públiques i privades que en el seu àmbit competencial tenen responsabilitats d'acollida i integració.
- c) Elaborar, aprovar i executar plans i programes de la seva competència.
- d) Participar en l'elaboració dels plans i programes de la Generalitat que preveu l'**article 22.1.a.**

## **Capítol 2 - Planejament**

### **Article 22. Planejament**

1. Els plans i programes de l'àmbit de la població estrangera immigrada i la retornada són, en tot cas:

- a) De competència de la Generalitat:
  - Pla de Ciutadania i Immigració de la Generalitat (PCI)
  - Programa Integral d'Acollida (PIA)
- b) De competència local:
  - Pla municipal de Ciutadania i Immigració (PMCI)
  - Pla comarcal de Ciutadania i Immigració (PCCI)
- c) Programes d'acollida especialitzada

### *Article 23. Naturalesa i contingut dels plans*

1. Pla de Ciutadania i Immigració

El Pla de Ciutadania i Immigració té la naturalesa d'instrument de programació i coordinació de l'activitat de l'Administració de la Generalitat en relació a les competències que aquesta Llei li reconeix. Té també la naturalesa i, per tant, ha de contenir les parts, i ser elaborat com a *pla sectorial de coordinació*, segons el que preveu el

Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya. Cal garantir la participació de les Administracions i organitzacions responsables en la seva elaboració i ha de ser aprovat per decret i presentat al Parlament de Catalunya.

El seu contingut mínim és:

- a) Tant pel que fa a l'Administració de la Generalitat com als ens locals: objectius; programació i previsió d'ingressos i despeses a quatre anys de les actuacions principals, òrgans o instruments de coordinació i sistema d'avaluació.
- b) Pel que fa a l'Administració de la Generalitat, la programació ha de preveure les actuacions concretes de cada Departament, agrupades o no per programes sectorials, i ha de disposar d'una memòria econòmica que garanteixi la seva aplicació per períodes anuals. La programació pot ser actualitzada mitjançant acords de la Comissió Interdepartamental d'Immigració.

## 2. Programa Integral d'Acollida

El Programa Integral d'Acollida ha de contenir, en tot cas, recomanacions respecte de la durada del dret d'accés al servei de primera acollida, així com els continguts formatius i informatius, el marc conceptual i metodològic d'intervenció, els sistemes d'avaluació i acreditació de coneixements i els criteris i estàndards mínims de qualitat dels serveis. Cal garantir la participació de les Administracions i organitzacions responsables en la seva elaboració, i ha de ser aprovat per l'Ordre de la persona titular del Departament que té assignades les funcions en matèria d'immigració.

## 3. Pla Municipal de Ciutadania i Immigració

- a) En relació a les competències municipals que afecten específicament a la població estrangera immigrada i la retornada, i sense perjudici de l'ampliació de l'eficàcia del pla a les persones que no siguin ni estrangeres ni retornades. El Pla Municipal de Ciutadania i Immigració ha de ser aprovat pel Ple i té, en l'àmbit municipal, els següent contingut mínim:
  - Les autoritats i altres organitzacions responsables.
  - Els objectius.
  - La programació a quatre anys vista de les actuacions i la despesa.
  - El conjunt de recursos, equipaments, projectes i programes, de titularitat pública i privada.
  - Els òrgans o instruments de coordinació, amb la garantia de participació de les organitzacions responsables.

## 4. Pla comarcal de Ciutadania i Immigració

El Pla comarcal de Ciutadania i Immigració té el mateix contingut que el Pla municipal en relació amb seu àmbit territorial i és aprovat pel Ple respectiu.

### **Capítol 3 - Inspecció, control i avaluació dels serveis de primera acollida**

#### **Article 24. Inspecció, control i avaluació dels serveis de primera acollida**

1. La funció d'inspecció, avaluació i control sobre els serveis de primera acollida és exercida pel Departament que té assignades les funcions en matèria d'immigració.
2. Els municipis i altres entitats locals han de col·laborar amb els serveis d'inspecció de l'Administració de la Generalitat.
3. L'Administració de la Generalitat, mitjançant convenis o altres instruments de col·laboració, pot encomanar als ens locals competents en els termes de **l'article 21**, la gestió d'actuacions pròpies de la inspecció en relació amb els serveis radicats en els territoris respectius.
4. El personal inspector exerceix les seves funcions en els termes que preveu a la Llei que sigui d'aplicació a les actuacions inspectores.
5. Les persones jurídiques sotmeses a inspecció, control i avaluació són les que presenten el servei de primera acollida directament o indirecta, en els termes de **l'article 14**.

#### **Article 25. Col·laboració i coordinació**

1. L'Administració de la Generalitat i els ens locals col·laboren en l'aplicació de les competències que regula aquesta Llei, mitjançant els instruments que estableixen la legislació general de règim jurídic i procediment administratiu i la legislació de règim local.
2. Els ens locals i el Departament que té assignades les funcions en matèria d'immigració col·laboren i coordinen l'exercici de les competències pròpies a través, en tot cas, de:
  - La integració de representants d'ambdues Administracions al si de l'Agència de Migracions de Catalunya, en els termes que preveu aquesta Llei, i al si de la Taula de Ciutadania i Immigració.
  - El procés d'elaboració del plans de Ciutadania i Immigració de la Generalitat i la participació en els seus òrgans de coordinació.
  - El seguiment tècnic del finançament que preveuen les convocatòries de subvencions i els contractes-programa, per part de l'Agència de Migracions de Catalunya.
3. L'Agència de Migracions de Catalunya ha d'impulsar l'establiment de contractes-programa amb els ens locals que gestionin competències fixades en aquesta Llei, a fi de garantir la co-responsabilitat i l'estabilitat dels serveis i dels seus professionals. Els contractes-programa han de referir-se, en tot cas, a les actuacions programades als respectius plans de Ciutadania i Immigració de competència local i que siguin preceptives per als ens locals en els termes d'aquesta Llei.

## **Capítol 4 - Finançament**

### **Article 26. Finançament**

1. Els serveis d'acollida es financen amb les aportacions del pressupost de la Generalitat, de l'Estat i dels ajuntaments i d'altres ens locals de Catalunya.

2. La Generalitat ha de complementar la suficiència financera dels ens locals en relació a les competències a què aquesta llei els obliga, bé sigui amb la transferència de fons europeus o estatals o amb recursos propis.

## **TÍTOL 3 - ORGANITZACIÓ INSTITUCIONAL**

### **Capítol 1 - Organització institucional**

#### **Article 27. Organització institucional**

L'exercici de les competències que aquesta Llei assigna al Departament que té assignades les funcions en matèria d'immigració, es duu a terme, en tot cas, a través de les següents organitzacions:

- 1) Secretaria per a la Immigració o l'òrgan que determini el Govern de la Generalitat.
- 2) Comissió Interdepartamental d'Immigració.
- 3) Taula de Ciutadania i Immigració.
- 4) Agència de Migracions de Catalunya.

### **Capítol 2 - Secretaria per a la Immigració, Comissió Interdepartamental d'Immigració i Taula de Ciutadania i Immigració**

#### **Article 28. Secretaria per a la Immigració**

La Secretaria per a la Immigració o l'òrgan que determini el Govern, les funcions del qual són, en tot cas, les següents:

- 1) El disseny de les polítiques d'immigració i de retorn.
- 2) La gestió de la Comissió Interdepartamental d'Immigració i de la Taula de Ciutadania i Immigració.
- 3) La supervisió de l'Agència de Migracions de Catalunya.
- 4) Signar el contracte programa en representació de l'Agència de Migracions de Catalunya.

### **Article 29. Comissió Interdepartamental d'Immigració**

La Comissió Interdepartamental d'Immigració s'adscriu al Departament que té assignades les funcions en matèria d'immigració. A més d'altres funcions que s'han de desenvolupar reglamentàriament, té les funcions bàsiques següents:

- Fer el seguiment de les actuacions que es duen a terme a Catalunya en matèria de política d'immigració i de retorn.
- Cooperar amb l'Agència de Migracions de Catalunya en la competència prevista a l'**article 20.d**.

### **Article 30. Taula de Ciutadania i Immigració**

La Taula de Ciutadania i Immigració és l'òrgan col·legiat consultiu que canalitza la participació del conjunt de la població i de les seves organitzacions en les polítiques i competències fixades en aquesta Llei. S'adscriu a la Secretaria per a la Immigració. La seva composició i funcions es fixen per reglament.

## **Capítol 3 - Agència de Migracions de Catalunya**

### **Article 31. Agència de Migracions de Catalunya**

1. Es crea l'Agència de Migracions de Catalunya, com a entitat de dret públic, amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar i autonomia funcional i de gestió. L'Agència ha d'ajustar la seva activitat al dret privat i, en termes generals, a allò que preveu el Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana, aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre.

2. Els actes de l'Agència de Migracions de Catalunya dictats en l'exercici de potestats públiques són actes administratius i s'han d'ajustar a les normes reguladores del dret administratiu. Els actes administratius són impugnables en via administrativa davant la persona titular del Departament que té assignades les funcions en matèria d'immigració.

3. El règim de responsabilitat patrimonial de l'Agència i de les autoritats, de les funcionàries i dels funcionaris i del personal adscrit és el que es preveu amb caràcter general per a l'Administració de la Generalitat. La potestat per resoldre i notificar els actes administratius correspon a la directora o director, en els termes previstos a les normes reguladores del règim jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú.

4. L'Agència de Migracions de Catalunya s'adscriu al Departament que té assignades les funcions en matèria d'immigració.

### **Article 32. Funcions i contracte programa**

1. Correspon a l'Agència de Migracions de Catalunya la gestió de les competències

de l'**article 20, lletres e), h), g), j), k), l), q) i t)** i totes aquelles funcions i actuacions que, per la seva naturalesa, li encomani el Consell de Direcció de l'Agència.

2. Les relacions de l'Agència de Migracions de Catalunya amb el Departament que té assignades les funcions en matèria d'immigració s'articulen per mitjà d'un contracte programa a quatre anys que ha d'incloure en tot cas:

- Els objectius.
- Respecte de les actuacions principals: la programació i la previsió d'ingressos i despeses.
- La resta de previsions a què fa referència el Decret Legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya.
- El contingut que preveu l'**article 31.3**.

3. El contracte programa ha d'ajustar la seva vigència temporal a la del Pla de Ciutadania i Immigració.

### **Article 33. Règim de recursos humans**

1. Sense perjudici de la participació d'alts càrrecs i funcionaris o funcionàries als seus òrgans de govern, les persones que treballen per a l' Agència de Migracions de Catalunya ho fan sotmeses al dret laboral. En tot cas, els llocs de treball que comporten l'exercici de potestats públiques es reserven a personal funcionari.

2. La selecció del personal s'ha de fer d'acord amb els principis d'igualtat, mèrit, capacitat, pública concurrència i no discriminació per raó de naixença, raça, sexe, religió, opinió o qualsevol altra condició o circumstància personal o social.

3. El contracte programa ha de fer les previsions necessàries pel que fa a la relació de llocs de treball, necessitats de formació i promoció, i altres qüestions de política de recursos humans.

4. Sempre que les necessitats de personal ho requereixin, l'Agència de Migracions de Catalunya pot sotmetre al Govern de la Generalitat l'aprovació d'ofertes públiques d'ocupació. Correspon també a l'Agència de Migracions de Catalunya la convocatòria i resolució de processos de selecció i de concursos.

### **Article 34. Recursos econòmics**

L'Agència de Migracions de Catalunya, per a complir les seves finalitats, compta amb els béns i els recursos econòmics següents:

- a) Les assignacions amb càrrec als pressupostos de la Generalitat de Catalunya, inclosos els derivats dels contractes programa.

- b) Les aportacions procedents de fons estatals o europeus.
- c) Els rendiments dels béns que li són adscrits i dels que adquireixi en exercici de les seves funcions.
- d) Els ingressos que obtingui per la prestació dels seus serveis.
- e) Les subvencions, les aportacions i les donacions que li concedeixin les persones i les entitats públiques o privades.
- f) Els crèdits i els préstecs que li siguin concedits, en els termes i les condicions que fixen les normes vigents.
- g) Qualsevol altre recurs que la llei permeti.

#### **Article 35. Pressupost**

El pressupost de l'Agència de Migracions de Catalunya es regeix pel que disposen les normes relatives a empresa pública i a finances públiques de l'Administració de la Generalitat, així com pel que disposen les successives lleis de pressupostos.

#### **Article 36. Patrimoni**

1. Constitueixen el patrimoni de l'Agència de Migracions de Catalunya els béns i els drets que li són adscrits, i els béns i els drets propis, de qualsevol naturalesa, que adquireixi per qualsevol títol.

2. El règim patrimonial es regeix pel que disposen les normes relatives a empresa pública i al patrimoni de l'Administració de la Generalitat.

#### **Article 37. Règim comptable, fiscal, contractual i de control**

L'Agència de Migracions de Catalunya ha d'aplicar el Pla de comptabilitat pública de la Generalitat, gaudeix del tractament fiscal aplicable a la seva Administració, i se sotmet al règim de contractes de les administracions públiques. Pel que fa al control, se sotmet a les previsions del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya.

#### **Article 38. Òrgans de Govern**

1. Els òrgans de govern de l'Agència de Migracions de Catalunya són:

- a) Consell de Direcció.
- b) Presidenta o president.
- c) Vicepresidenta o vicepresident.
- d) Directora o director.

2. L'organització i el funcionament dels òrgans de l'Agència es regulen per aquesta llei i pels seus estatuts, i subsidiàriament per les normes reguladores del règim jurídic de l'Administració de la Generalitat. Pel que fa a les funcions, els òrgans tenen les que indiquen els **articles 39 a 42** i les altres que determinin els estatuts i altres normes organitzatives.

### **Article 39. Consell de Direcció**

#### 1. Composició

La composició del Consell de Direcció de l'Agència de Migracions de Catalunya és la següent:

- a) La presidenta o president.
- b) La vicepresidenta o vicepresident.
- c) Quatre vocals en representació del Departament al qual és adscrita l'Agència de Migracions de Catalunya.
- d) Cinc vocals de l'Administració de la Generalitat, amb rang mínim de director o directora general, en representació dels Departaments competents en matèria de: governació, política lingüística, treball, salut; i educació.
- e) Dos vocals en representació de les organitzacions associatives d'ens locals més representatives de Catalunya.
- f) Un vocal en representació de la Taula de Ciutadania i Immigració.
- g) El director o directora de l'Agència.
- h) Un secretari o secretària, amb veu i sense vot.

Els vocals de l'Administració de la Generalitat són nomenats i separats pel Govern, a proposta de la persona titular del Departament respectiu.

#### 2. Funcions

##### **Correspon al Consell de Direcció:**

- a) La superior direcció de l'Agència de Migracions de Catalunya.
- b) Aprovar l'avantprojecte de pressupost.
- c) Aprovar la memòria de les activitats realitzades en l'exercici precedent, així com els comptes i la proposta de contracte programa.
- d) Aprovar el pla d'actuacions, de despesa i inversions, i de finançament corresponent a l'exercici següent.



- e) Aprovar les propostes referides als estatuts i, en termes generals, les relatives a l'organització, el funcionament i a l'ordenació de les diverses activitats.
- f) Aprovar l'oferta pública d'ocupació, la relació de llocs de treball i el règim retributiu.

#### **Article 40. Presidenta o president**

1. La presidència de l'Agència de Migracions de Catalunya correspon a la persona titular del Departament que té assignades les funcions en matèria d'immigració, o a la persona en què aquesta delegui.

#### 2. Funcions

Les funcions de la presidència són:

- a) La representació institucional.
- b) Convocar i presidir les reunions del Consell de Direcció, fixar l'ordre del dia i ordenar les deliberacions i els debats. En cas d'empat, té vot diriment.
- c) Vetllar per l'acompliment dels objectius de l'Agència.
- d) Adoptar les disposicions que consideri adequades per al compliment dels acords del Consell de Direcció.
- e) Informar el Govern i el Parlament, quan li sigui requerit o a proposta de Consell de Direcció, de les actuacions dutes a terme per l'Agència.

#### **Article 41. Vicepresidenta o vicepresident**

1. La vicepresidència de l'Agència de Migracions de Catalunya correspon a la persona titular de la Secretaria per a la Immigració o persona en què aquesta delegui.

2. La vicepresidència té la funció de substituir puntualment la presidència. Té també les funcions que li siguin delegades per la presidència o pel Consell de Direcció.

#### **Article 42. Directora o director**

1. La directora o director de l'Agència de Migracions de Catalunya és el seu òrgan executiu i la dirigeix. És nomenat i cessat lliurement pel Govern a proposta de la persona titular del Departament que té assignades les funcions en matèria d'immigració.

#### 2. Funcions

Les funcions de la direcció són:

- a) La direcció ordinària de l'Agència.

- b) La representació ordinària en l'ordre judicial i extrajudicial.
  - c) Elaborar les propostes en relació als continguts de l'article **39.2, lletres b) fins a la f)**.
  - d) Executar el pla d'actuacions.
  - f) El comandament superior de personal i, en tot cas, exercir la contractació, nomenament, cessament i la potestat disciplinària.
  - g) Signar convenis amb altres organitzacions públiques o privades, sens perjudici que el president o presidenta advoqui la competència.
  - i) Actuar com a òrgan de contractació de l'Agència.
  - j) Autoritzar despeses.
  - l) Garantir la millora dels mètodes de treball, així com la conservació i el manteniment dels serveis, les instal·lacions i els equipaments de l'Agència.
3. La directora o director de l'Agència és sotmès al règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs de la Generalitat.

## **DISPOSICIONS ADDICIONALS, TRANSITÒRIES, DEROGATÒRIA I FINALS**

### **Disposició adicional Primera**

*De la varietat aranesa de la llengua occitana i el Conselh Generau d'Aran*

- Les previsions que fa aquesta Llei en relació als ens locals, s'han d'entendre realitzades al Conselh Generau d'Aran i a les altres institucions pròpies.
- Correspon al Conselh Generau d'Aran ordenar l'aplicació a la varietat aranesa de la llengua occitana de les previsions lingüístiques contingudes en aquesta Llei pel que fa al català, en els **articles 9 i 12**.

### **Disposició adicional Segona**

*Col·laboració amb l'Administració General de l'Estat*

El Govern de la Generalitat ha de promoure la celebració de convenis o acords amb l'Administració General de l'Estat per determinar, en tot cas, els mecanismes:

1. Necessaris per tal que les certificacions a què fa referència **l'article 13.1** tinguin efecte al si dels procediments d'estrangeria.
2. Per fer possible la comunicació a la Generalitat de tota sol·licitud i resolució que pugui comportar que la persona interessada hagi de ser titular del servei de primera acollida.

3. Per col·laborar en la prestació del servei de primera acollida a l'exterior, especialment quan aquest no es dugui a terme en oficines de la Generalitat.

4. Per intercanviar dades estadístiques.

### **Disposició addicional Tercera**

*Òrgans de gestió i participació de la Llei 25/2002 i el Decret 268/2003*

Les referències que la Llei 25/2002, de 25 de novembre de mesures de suport al retorn dels catalans emigrats i llurs descendents, i de segona modificació de la Llei 18/1996, i el Decret 268/2003, de 4 de novembre, de desplegament de la Llei 25/2002, a les previsions d'aquesta llei, fan a l'Oficina de gestió unificada del Pla d'ajuda al Retorn i al Consell Assessor del Pla d'Ajuda al Retorn, s'han d'entendre realitzades, respectivament, a l'Agència de Migracions de Catalunya i a la Taula de Ciutadania i immigració.

### **Disposició addicional Quarta**

*Formació en drets de les dones*

El Govern ha de garantir la formació dels professionals especialitzats dels serveis d'acollida sobre els drets de les dones. Així mateix, pot elaborar manuals d'actuació sobre les necessitats de les víctimes per raó de gènere.

### **Disposició transitòria Primera**

*Secretaria per a la Immigració i Agència de Migracions de Catalunya*

1. El Govern ha d'aprovar, en el termini de sis mesos a comptar des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, el decret necessari per:

- Desenvolupar l'estructura i les funcions de la Secretaria per a la Immigració.
- Desenvolupar l'organització i el règim jurídic de l'Agència de Migracions de Catalunya, els seus estatuts i els mitjans personals i materials que se li adscriuen.

2. Mentre que no es despleguin les normes del punt 1, la Secretaria per a la Immigració ha d'exercir les competències que aquesta Llei assigna a l'Agència de Migracions de Catalunya.

3. S'autoritza el Govern perquè disposi l'aplicació de les dotacions pressupostàries inicials de l'Agència de Migracions de Catalunya per a l'exercici de 2008, amb càrrec a les corresponents partides del pressupost del Departament d'Acció Social i Ciutadania per a l'any 2008.

4. El personal laboral que, en la data d'entrada en vigor d'aquesta Llei, presti serveis a la Secretaria per a la Immigració i que estigui adscrit a funcions que, d'acord amb

la present Llei i amb la normativa que la desplegui, siguin assumides per l'Agència de Migracions de Catalunya, s'ha d'integrar a l'Agència per aplicació del mecanisme de successió d'empresa.

5. El personal funcionari que, en la data d'entrada en vigor d'aquesta Llei, presti serveis a la Secretaria per a la Immigració i que estigui adscrit a funcions que, d'acord amb la present Llei i amb la normativa que la desplegui, siguin assumides per l'Agència de Migracions de Catalunya, pot optar per:

- a) Integrar-se a l'Agència com a personal laboral, amb reconeixement a tots els efectes de l'antiguitat reconeguda a l'Administració de la Generalitat i restar en aquesta en situació d'excedència voluntària per incompatibilitat.
- b) Mantenir la seva condició de funcionària o funcionari a l'Agència i ocupar-hi un lloc a extingir. Aquest lloc quedarà extingit quan la funcionària o funcionari obtingui una altra plaça amb caràcter definitiu o quan el lloc quedi vacant per qualsevol altra causa que no comporti reserva del lloc.

### **Disposició transitòria Segona**

#### *Implantació progressiva del servei de primera acollida*

El ple desplegament territorial del servei de primera acollida ha d'assolir-se en el decurs dels propers dos anys, a partir de l'entrada en vigor d'aquesta Llei. El Govern ha de planificar el desplegament territorial de forma gradual, d'acord amb el que s'estableixi a les corresponents lleis de pressupostos.

### **Disposició transitòria Tercera**

#### *Adaptació dels PMCI i PCCI a aquesta Llei*

Els municipis i les comarques han d'adaptar els respectius plans de Ciutadania i Immigració al contingut d'aquesta Llei, en el termini d'un any des de la seva entrada en vigor.

### **Disposició derogatòria**

Resten derogades les disposicions que s'oposin al que estableix aquesta Llei o la contradiguin.

### **Disposició final Primera**

#### *Desplegament reglamentari*

1. Es faculta el Govern de la Generalitat i la persona titular del Departament que té assignades les funcions en matèria d'immigració per a dictar les disposicions i prendre les mesures necessàries en relació al desplegament i execució d'aquesta Llei.

2. Es faculta també el Govern de la Generalitat i la persona titular del Departament que té assignades les funcions en matèria d'immigració per a dictar les disposicions adreçades a:

- La modificació de l'adscripció de les organitzacions previstes a l'**article 27**.
- La determinació de la composició de la Comissió Interdepartamental d'Immigració i de la Taula de Ciutadania i Immigració, així com de les seves funcions, en el marc de les que preveuen els **articles 29 i 30**.

### **Disposició final Segona**

#### *Entrada en vigor*

Aquesta Llei entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Per tant, ordeno que tots els ciutadans als quals sigui d'aplicació aquesta Llei cooperin al seu compliment i que els tribunals i les autoritats als quals pertoquei la facin complir.

President de la Generalitat de Catalunya

Consellera d'Acció Social i Ciutadania

**Aquest text és transcripció del document de treball lliurat pel Departament d'Acció Social i Ciutadania de la Generalitat de Catalunya.**

## ÚLTIMES PUBLICACIONS EDITADES

### Col·lecció Estudis i Informes del CTESC

16. Competitivitat de l'economia catalana 2000-2006.

17. Immigració i mercat de treball a Catalunya.

### Col·lecció Llibres del CTESC

11. La inspecció de treball. 100 anys al servei de les polítiques socials.

### Col·lecció Tesis doctorals

Les caixes d'estalvis i la protecció social a Catalunya. Santiago Riera Olivé

El problema de l'habitatge en la vellesa a Catalunya. Jordi Bosch Meda

### Memòria socioeconòmica i laboral de Catalunya 2006

#### Informe de gestió 2006

#### Col·lecció Dictàmens



#### Punts de venda a les llibreries de la Generalitat:

Barcelona - Rambles, 118	93 302 64 62
Barcelona - Rocafort, 120	93 292 54 17
Girona	972 22 72 67
Lleida	973 28 19 30
Madrid - (Blanquerna Libreria Catalana)	91 431 00 22







