

Índex

DICTAMEN 11/2005 sobre l'Avantprojecte de llei de seguretat industrial...2

VOTS PARTICULAR que formula PIMEC17

Dictamen 11/2005 sobre l'Avantprojecte de Llei de seguretat industrial.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per la Llei 7/2005, de 8 de juny, prèvia anàlisi i valoració per part de la Comissió Executiva en la sessió del dia 8 de juliol del 2005, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya en la sessió extraordinària del dia 11 de juliol del 2005, aprova el següent

DICTAMEN**I. ANTECEDENTS**

En data 28 de juny del 2005 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès per l'Honorable Conseller de Treball i Indústria de la Generalitat de Catalunya, en què sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la tramitació, i amb caràcter d'urgència, de l'Avantprojecte de Llei de seguretat industrial.

La sol·licitud de dictamen va ser traslladada als membres de la Comissió Executiva, que es va reunir el dia 8 de juliol del 2005 i va aprovar la proposta de dictamen.

Context normatiu

L'Estatut d'autonomia de Catalunya, en l'article 8.2, encomana a la Generalitat, entre altres funcions, la de facilitar la participació de tots els ciutadans en la vida política, econòmica, cultural i social. D'altra banda, l'article 52 de l'Estatut d'autonomia faculta la Generalitat per constituir institucions que fomentin la plena ocupació i el desenvolupament econòmic i social en el marc de les seves competències.

II. CONTINGUT

L'Avantprojecte de Llei consta d'un preàmbul, 53 articles distribuïts en cinc títols, sis disposicions addicionals, tres disposicions transitòries, una disposició derogatòria i cinc disposicions finals.

El **preàmbul** explica que l'objecte de la Llei és regular, dins l'àmbit de competències de la Generalitat i per primera vegada en un cos unitari, tota la matèria sobre seguretat industrial en el territori de Catalunya, fins ara continguda en diferents normes.

El preàmbul fa referència especial als serveis d'inspecció d'instal·lacions, aparells i automòbils, pels quals la Llei estableix un model d'autorització reglada, en substitució de l'actual règim de concessió. Per tal d'aconseguir que la competència no afecti la qualitat del servei d'inspecció i es mantinguin les condicions de competència entre els operadors, la Llei crea l'Agència Catalana de Seguretat Industrial. Així mateix, l'Agència ha de garantir la universalitat del servei i permetre la prestació subsidiària en cas de manca de la iniciativa privada.

D'altra banda, el preàmbul especifica el marc competencial a partir del qual es dicta la norma, els seus antecedents així com la seva estructura.

El **títol I**, denominat “Disposicions generals”, engloba els sis primers articles que regulen l'objecte de la Llei; l'àmbit d'aplicació; el caràcter concurrent; la definició dels conceptes principals als efectes de la Llei; les condicions de seguretat i la responsabilitat dels particulars que intervenen en la seguretat industrial.

El **títol II**, denominat “De la seguretat de les activitats susceptibles de produir accidents greus i de la limitació de l'urbanisme al seu entorn” recull els articles del 7 al 9. Aquest títol estableix els principis generals

El **títol III**, denominat “L'Agència Catalana de Seguretat Industrial” engloba de l'article 10 al 28, dividits en quatre capítols, en els quals l'Agència Catalana de Seguretat Industrial es configura com una entitat de dret públic sotmesa, amb caràcter general, al dret privat que exerceix les competències de la Generalitat de Catalunya en matèria de seguretat industrial i que ha de garantir que la competència no afecti la qualitat del servei d'inspecció; la prestació subsidiària en cas de fallada de la iniciativa privada, per tal de garantir la universalitat del servei i les condicions per a la competència entre els operadors.

El **títol IV** denominat “Règim jurídic dels operadors de la inspecció en matèria de seguretat industrial” engloba els articles 29 a 43, dividits en tres capítols. En aquest títol es regula el règim regulador dels operadors de la inspecció en matèria de seguretat industrial i es substitueix el règim de concessió vigent fins ara per un règim d'autorització reglada. Per al cas en què la iniciativa privada no actuï en l'àmbit del servei de la inspecció tècnica de vehicles, es preveu que aquesta serà duta bé directament per l'Administració, o bé per societats mixtes en les quals aquesta participi.

El **títol V** denominat “La intervenció administrativa i la potestat sancionadora en matèria de seguretat industrial” engloba de l'article 44 al 53 agrupats en tres capítols. En aquest títol es regula la potestat inspectora i la sancionadora, es tipifiquen les infraccions i s'estableix el corresponent règim sancionador, així com el règim econòmic de la seguretat industrial per realitzar la funció preventiva, tot garantint la qualitat dels serveis dels operadors.

La **disposició addicional primera** considera aplicable, en tot allò que no sigui contrari a aquesta llei, l'Ordre de 21 de novembre del 1989 sobre comunicació d'accidents en instal·lacions industrials.

La **disposició addicional segona** fa referència al Registre d'establiments industrials a Catalunya.

La **disposició addicional tercera** regula les competències de la Generalitat en matèria de control metrològic.

La **disposició addicional quarta** regula l'accés a dades dels registres corresponents als nous operadors d'inspecció en matèria de seguretat industrial.

La **disposició addicional cinquena** estableix la cooperació i coordinació de l'Agència Catalana de Seguretat Industrial amb l'autoritat laboral.

La **disposició addicional sisena** considera recursos econòmics de l'Agència Catalana de Seguretat Industrial les fiances constituïdes pels concessionaris de les estacions d'inspecció tècnica de vehicles per no disposar de la propietat dels elements constitutius de les estacions.

La **disposició transitòria primera** regula la reversió dels béns i drets de les concessions administratives vigents dels serveis d'inspecció tècnica de vehicles i

del control reglamentari i habilita les actuals concessionàries per a l'ús dels béns i drets de les concessions fins que s'atorguin les noves autoritzacions.

La **disposició transitòria segona** regula un sistema de lots dels béns i drets revertits de les concessions del servei d'inspecció tècnica de vehicles i que seran adjudicats als nous operadors, amb un màxim de sis estacions, per tal de complir amb els requisit de quota de mercat fixat en aquesta Llei.

La **disposició transitòria tercera** faculta els òrgans competents Departament de Treball i Indústria per a l'exercici de les funcions atribuïdes a l'Agència Catalana de Seguretat Industrial mentre no es donin els requisits previstos a l'Estatut de l'empresa pública catalana.

La **disposició derogatòria** preveu la derogació de determinada normativa en matèria de seguretat industrial.

La **disposició final primera** crea noves taxes en matèria de seguretat industrial i en preveu la inclusió a la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya.

La **disposició final segona** modifica determinades taxes en matèria de seguretat industrial previstes a la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya.

La **disposició final tercera** preveu la incorporació de les noves taxes i de les modificacions efectuades al Text refós de taxes i preus públics i faculta el conseller o consellera competent en matèria de seguretat industrial per regular la forma de pagament.

La **disposició final quarta** faculta el Govern a desenvolupar reglamentàriament la Llei.

La **disposició final cinquena** estableix l'entrada en vigor de la Llei.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC entén que la seguretat industrial a Catalunya en els termes que es postula en el preàmbul de l'Avantprojecte de Llei de seguretat industrial ja està prou garantida a través de la normativa existent que cobreix tots aquells àmbits de gestió en els quals l'activitat productiva pot ser una font de perill per a la mateixa organització, per a la població o per al territori.

El CTESC considera que la proposta de text normatiu que es dictamina no aborda una de les principals problemàtiques de Catalunya en matèria de seguretat industrial com és la gestió del risc d'accidents greus, sinó que només es limita a definir criteris urbanístics que molt probablement seran de difícil aplicació en determinats casos.

En aquest sentit, el CTESC no comparteix la idea que les entitats que realitzen les inspeccions es puguin considerar un agent destacat en la cadena de valor de la seguretat, atès que el valor el generen aquells organismes i institucions que prèviament han realitzat la instal·lació o la revisió periòdica.

Segona. El CTESC posa de manifest que l'Avantprojecte de Llei que es dictamina pretén regular aspectes productius com són els referents a les activitats

industrials, amb altres purament “complementaris” (vehicles, ascensors, etc.), que crea una confusa i heterogènia normativa i origina efectes contraproductius.

L'Avantprojecte introdueix aspectes que podrien contravenir a la legislació vigent aplicable a la matèria d'inspecció tècnica de vehicles, en particular, el Reial decret Llei 7/2000, de 23 de juny, el Decret 361/2001, de 18 de desembre i el Reial decret 833/2003, de 27 de juny.

La legislació esmentada, tant a l'àmbit estatal com autonòmic, introdueix un esperit liberalitzador evident i la seva essència és promoure la competència mitjançant l'aplicació dels principis de no discriminació i de transparència en la prestació de serveis. En aquest aspecte, l'Avantprojecte de Llei pot contradir, tal com s'especifica a les observacions a l'articulat, les determinacions de l'actual marc normatiu en imposar exigències contràries a l'ordenament jurídic per a la concessió de les autoritzacions i contravenir a normes estatals bàsiques a les quals s'ha de sotmetre la legislació autonòmica.

Tercera. El CTESC posa de manifest la preocupació per la forma de regular una funció pública tan important com és el seguiment i la inspecció de la seguretat industrial, així com per la inseguretat –tant per als treballadors, com per a les empreses i els consumidors– que pot generar un sistema d'inspecció i seguiment en el qual es dilueix la responsabilitat en la multiplicitat d'agents que intervenen en el procés.

Quarta. El CTESC considera que l'Avantprojecte de Llei conté excessives remissions al desenvolupament reglamentari i que aquest fet podria resultar incongruent amb la seguretat que pretén aconseguir la Llei. D'altra banda, el CTESC proposa que, en qualsevol cas, s'estableixi un termini per a procedir al desenvolupament reglamentari.

Cinquena. Pel que fa al contingut del preàmbul, el paràgraf primer introdueix una especificació respecte d'una indústria determinada (química, petroquímica) que no té objecte, atès que o es fa menció de totes o es relega el text a una menció generalitzada. Per això, el CTESC proposa substituir la frase:

“Alhora les poblacions comparteixen el territori amb complexos químics, petroquímics i nuclis d'activitat industrial concentrada...”

Per la següent:

“Alhora les poblacions comparteixen el territori amb nucli d'activitat industrial concentrada...”

Al paràgraf tercer es menciona la “gran diversitat d'agents” als quals s'atribueix, com a funcions, entre d'altres, les de “produir normes jurídiques o tècniques en matèria de seguretat industrial”. El CTESC considera que aquesta afirmació s'ha d'aclarir, atès que aquestes funcions corresponen al poder legislatiu i l'executiu.

El paràgraf vuitè del preàmbul estableix que dins de l'objecte de la Llei s'inclou “la vigilància del mercat en aquesta matèria”. El CTESC proposa substituir “inclou” per “afecta”.

D'altra banda, el CTESC considera que la configuració de l'Agència Catalana de Seguretat Industrial és, si més no, confusa: entitat de dret públic sotmesa al dret privat... excepte en determinades funcions en què actua com a poder públic (sic). La indefensió i inseguretat jurídica que crea tal configuració és evident.

Sisena. Des d'un punt de vista tècnic, el CTESC considera que la redacció del preàmbul de l'Avantprojecte de llei que es dictamina és inconnex i que caldria millorar-ne o precisar-ne la redacció. D'altra banda, s'han constatat algunes incorreccions, com la referència al nombre de títols de la norma, que són cinc, no sis, i de disposicions transitòries, que són tres, no cinc.

Pel que fa a la delimitació de l'àmbit competencial, el paràgraf és redundant.

Pel que fa als antecedents normatius, el CTESC considera que cal fer esment al Decret 348/85 d'exercici de les tasques d'inspecció tècnica, control i assaig dins l'àmbit de la seguretat, qualitat i normativa industrial, que és desenvolupat per l'Ordre de 17 de març del 1986, a la qual l'Avantprojecte fa referència com el principal precedent en matèria de seguretat industrial.

D'altra banda, cal corregir la referència a l'Ordre de 9 de juliol de 1982, atès que aquesta norma no modifica l'Ordre de 17 de març del 1986, sinó l'Ordre de 21 de juny del 1982 i a l'Ordre del 7 d'abril del 1986, que no modifica l'Ordre del 21 de juny del 1982, com consta al preàmbul, sinó la del 17 de març del 1986.

Així mateix, la referència a l'entrada en vigor del Decret 361/2001 s'hauria de matisar, atès que aquest Decret va entrar en vigor el mateix dia de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, sense perjudici del que la disposició transitòria preveia respecte al manteniment del règim concessional de les estacions d'inspecció tècnica de vehicles en funcionament en aquell moment, així com un termini de 2 anys per presentar la documentació acreditativa del compliment dels requisits i les condicions establerts al Reglament per a la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles.

Setena. Atès que aquest dictamen és preceptiu d'acord amb l'article 2.1 a) primer de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, el CTESC considera que seria convenient que en el preàmbul es fes menció al present dictamen.

Vuitena. El CTESC considera que la petició del present dictamen a través del procediment d'urgència no està prou justificada, atès que es tracta d'un Avantprojecte de llei i la sol·licitud de dictamen s'ha fet en període de vacances parlamentàries. Ateses les característiques del text sotmès a dictamen, el procediment d'urgència ha dificultat la tasca que correspon fer al CTESC, i més tenint en compte que no ha estat tramesa la memòria justificativa ni l'informe econòmic.

D'altra banda, el CTESC posa de manifest que no se li ha posat a disposició la documentació que, d'acord amb la regulació de l'article 19.3 del Decret 336/2002, li ha de ser remesa juntament amb la norma sobre la qual se sol·licita el dictamen. En aquest sentit, constata la utilitat de poder disposar de la memòria justificativa, l'informe econòmic, així com la taula de vigències.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC considera que la remissió que l'article 2 fa a l'article 1.2 és supèrflua, atès que no contribueix a concretar els danys o perjudicis a què es fa referència en l'àmbit d'aplicació de l'Avantprojecte de llei.
2. El CTESC considera que la redacció de l'article 4 de l'Avantprojecte de llei és defectuosa i que aquest ha de fer una al·lusió expressa al fet que "l'aprofitament,

recuperació i eliminació de residus o subproductes” fa referència, únicament, als productes industrials.

3. El CTESC proposa que la definició del concepte de substància o producte perillós que consta a l'article 4 g) de l'Avantprojecte de llei és excessivament vaga i, en conseqüència, proposa que s'inclogui una remissió genèrica a la normativa d'aplicació.
4. El CTESC considera que no queda clar si les condicions a què fa referència l'article 5.2 són exigibles a les activitats industrials o només a les instal·lacions, equips i productes industrials i, en conseqüència, proposa que s'aclareixi la redacció d'aquest article.
5. El CTESC proposa afegir com a punt 3 de l'article 5 el paràgraf següent: “qualsevol projecte de nova instal·lació industrial haurà de preveure un Pla de Seguretat Industrial”.
6. El CTESC proposa afegir com a punt 4 de l'article 5 el paràgraf següent: “S'han d'articular els mecanismes de coordinació entre les diferents empreses usuàries d'una mateixa instal·lació industrial com a condició necessària per garantir la seguretat industrial.”
7. El CTESC considera que fóra bo unificar, i precisar sempre que es pugui, la referència a les normes aplicables, atès que s'utilitzen expressions diverses com: “tècniques de reconegut prestigi i les regles de l'art” (article 5.2.c); “legislació específica i les regles de l'art” (article 6 c)) i “normes tècniques de reconegut prestigi i el que permet el coneixement tècnic general” (article 6 d)).
8. Atès que la seguretat industrial és una matèria en la qual són diverses les administracions amb competències, el CTESC proposa eliminar a l'article 6 f) de l'Avantprojecte de llei l'incís final “de la Generalitat”.
9. El CTESC considera que l'article 7 de l'Avantprojecte de llei té una redacció confusa que fa difícil la comprensió de la finalitat de l'article. En conseqüència, proposa que s'aclareixi.
10. El CTESC considera que l'Agència Catalana de Seguretat Industrial no té cap justificació com a necessitat de servei i en conseqüència no estima necessària crear-la.
11. Sens perjudici de l'Observació anterior, i atesa la funció d'assessorament que correspon al CTESC, aquest posa de manifest les següents observacions sobre la configuració que l'Avantprojecte de llei fa de l'Agència Catalana de Seguretat Industrial:
 - I. El CTESC proposa la redacció següent per a l'article 10.2 de l'Avantprojecte de llei: “L'Agència Catalana de Seguretat Industrial és una entitat de dret públic de la Generalitat de Catalunya, amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar per al compliment de les seves funcions, que ajusta la seva activitat al dret públic”.

En cas que no s'accepti l'observació formulada al paràgraf anterior, el CTESC considera que cal especificar les excepcions a què es refereix aquest article per a una major seguretat jurídica.

- II. El CTESC proposa especificar a l'article 10.5 de l'Avantprojecte de llei dictaminat que els estatuts de l'Agència Catalana de Seguretat i Salut han de ser aprovats per Decret.

- III. El CTESC proposa afegir a l'article 11 de l'Avantprojecte de llei la potestat sancionadora com a funció de l'Agència Catalana de Seguretat Industrial.
- IV. El CTESC considera que a l'article 11 c) de l'Avantprojecte de llei s'ha d'aclarir l'abast de l'expressió "competència", atès que pot donar lloc a interpretacions diferenciades.
- V. El CTESC considera que a l'article 12 de l'Avantprojecte de llei que es dictamina s'ha d'afegir que el contracte programa també ha d'incloure el seu pressupost.
- VI. El CTESC proposa que al final de l'article 13.a) s'afegeixi "d'acord amb el que estableixi aquesta norma"
- VII. El CTESC proposa que a l'article 13 e) de l'Avantprojecte de llei es substitueixi "com a conseqüència de la presència de substàncies perilloses" per "definites a l'article 7 d'aquesta llei".
- VIII. El CTESC proposa afegir a l'article 13 l) la redacció següent: "a través de les funcions d'assessorament i consell tècnic, entre d'altres".
- IX. El CTESC considera que a l'article 15.2 lletres e) f) i g) de l'Avantprojecte de llei cal concretar si el càrrec de director o directora, de gerent i de secretari o secretària de l'Agència Catalana de Seguretat Industrial ha de ser desenvolupat per un funcionari. Així mateix, considera que s'ha de regular les funcions corresponents al secretari o secretària.
- X. El CTESC considera que els quatre vocals en representació del Departament en el qual estigui adscrita l'Agència Catalana de Seguretat Industrial han de tenir un rang mínim o perfil adequat que hauria d'explicitar-se, de la mateixa manera que es fa amb els vocals de l'Administració de la Generalitat.
- XI. El CTESC proposa afegir a l'article 15.2 de l'Avantprojecte de llei "i) 2 vocals en nom dels sindicats majoritaris a Catalunya, i dos en representació de les organitzacions empresarials més representatives".
- XII. El CTESC considera que a l'article 16 de l'Avantprojecte de llei s'hauria de definir el perfil del director o directora de l'Agència Catalana de Seguretat Industrial.
- XIII. El CTESC proposa afegir "d'acord amb el previst en aquesta llei" a l'article 16.2.g) de l'Avantprojecte de llei a continuació de "així com revocar-les".
- XIV. El CTESC considera que a l'article 16 2 h) és més apropiat fer referència a "Assumir" que a "Realitzar", atès que no sembla factible que el director o directora realitzin personalment les funcions de gestió, liquidació i recaptació de les taxes.
- XV. El CTESC proposa afegir al final de l'article 16.2 i de l'Avantprojecte de llei "d'acord amb el que s'ha establert al capítol 3 d'aquesta llei".

- XVI.** El CTESC proposa la supressió de l'article 17 de l'Avantprojecte de llei, atès que considera que la figura del gerent no és necessària.
- XVII.** El CTESC considera que la representativitat de les organitzacions sindicals en el Consell Assessor no està prou garantida perquè es puguin salvaguardar els interessos dels seus representats. És per això que proposa modificar l'article 18.2 d) perquè el Consell Assessor estigui integrat per quatre representants de les organitzacions sindicals més representatives.
- XVIII.** El CTESC proposa afegir a l'article 18.2 de l'Avantprojecte de llei "dos representants de les organitzacions empresarials més representatives".
- XIX.** El CTESC considera, en relació amb l'article 18 h, que les funcions del Consell Assessor són innòcues respecte a les atribucions i competències de l'Agència. El Consell Assessor, almenys, haurà de tenir coneixement de totes les actuacions de l'Agència, és a dir:
- Autoritzacions
 - Suspensions
 - Expedients sancionadors
 - Sancions
 - Participació en societats
 - Convenis o concerts
 - Patrimonis
 - Pressupostos
 - Etc.
- XX.** En tant que el Consell Assessor és l'òrgan en el marc del qual els agents públics i privats participen en l'àmbit de la seguretat industrial a través de l'orientació i la consulta, el CTESC considera que les funcions d'aquest òrgan són excessivament difuses o depenen en gran part de la voluntat del Consell d'Administració, quedant com a conseqüència desvirtuada la mencionada participació.
- És per això que entén que les funcions del Consell Assessor recollides a l'article 18.4 de l'Avantprojecte de llei haurien de quedar més determinades per tal que la participació dels agents públics i privats a l'Agència de Seguretat Industrial no quedi desvirtuada.
- XXI.** El CTESC proposa modificar l'article 18.5 de l'Avantprojecte de llei, atès que considera que el Consell Assessor s'ha de reunir com a mínim una vegada cada sis mesos.
- XXII.** El CTESC proposa la següent redacció per a l'article 19.1 de l'Avantprojecte de llei: "El personal de l'Agència serà personal funcionari de la Generalitat de Catalunya, i haurà d'aplicar el text refós de funció pública de la Generalitat de Catalunya i la normativa restant establerta. Pel que fa al personal laboral, estarà subjecte al Conveni Únic de personal laboral de la Generalitat de Catalunya i a la resta de legislació aplicable al personal laboral de la Generalitat de Catalunya.

La nova estructura de l'Agència, el procés de reassignació de personal del Departament de Treball i Indústria que comporti l'Agència, i la nova relació de llocs de treball d'aquesta, hauran de ser dialogats i negociats amb els sindicats més representatius

presentes a la Mesa sectorial d'Administració i Tècnic de la Generalitat de Catalunya.

- XXIII.** El CTESC proposa afegir a l'apartat 2 de l'article 19 de l'Avantprojecte de Llei el principi d'igualtat com a principi que ha de regir la selecció del personal de l'Agència Catalana de Seguretat Industrial.
 - XXIV.** El CTESC no considera adequat que part dels recursos econòmics de l'Agència Catalana de Seguretat Industrial provinguin directament dels ingressos procedents de les sancions. Per tant, proposa la supressió de la lletra f) de l'article 21 de l'Avantprojecte de Llei.
 - XXV.** El CTESC considera que a l'article 26 de l'Avantprojecte de Llei ha de concretar-se que el control a què ha de sotmetre's l'Agència Catalana de Seguretat Industrial no s'ha de limitar a l'obtenció dels recursos, com sembla desprendre's de la redacció actual, sinó també a l'aplicació d'aquests, és a dir, a la gestió econòmica. En conseqüència, el CTESC proposa unificar les expressions que s'utilitzen per qualificar el control, atès que al títol de l'article es parla de control "econòmic" mentre que a l'apartat 2 es parla de "control financer". Amb idèntica finalitat, el CTESC proposa afegir a l'apartat 2 de l'article esmentat "i" entre "econòmic" i "financer".
 - XXVI.** El CTESC proposa modificar l'article 26.2 de l'Avantprojecte de Llei per la redacció següent: "El control de caràcter financer de l'Agència es durà a terme amb el sistema de fiscalització prèvia de la despesa per la intervenció general de la Generalitat".
 - XXVII.** El CTESC considera que s'hauria d'eliminar l'incís final de l'article 27.1 "amb l'objectiu de reduir de forma efectiva el volum de documentació actualment gestionat en suport paper", atès que és una explicació més pròpia del preàmbul que de l'articulat.
 - XXVIII.** El CTESC considera que l'article 27.8 resulta confús i proposa que se'n millori la redacció.
- 12.** El CTESC considera que a l'article 29 de l'Avantprojecte de Llei s'ha de preveure un sistema de solució d'eventuals disconformitats dels particulars amb els certificats emesos pels organismes de control, tal com es preveu en la Llei estatal 21/1992 d'Indústria.
 - 13.** La regulació de tarifes mínimes constitueix una garantia de la seguretat industrial; precisament amb aquesta finalitat garantista la instauració de tarifes mínimes per part del Govern de la Generalitat hauria de ser obligatòria, i no pas potestativa, tal com s'estableix en l'articulat de la Llei.

És per això que proposa canviar la redacció de l'article 31 de l'Avantprojecte de Llei en el sentit següent: "quan sigui necessari per garantir la seguretat industrial, el Govern de la Generalitat, mitjançant decret, regularà tarifes mínimes".

- 14.** El CTESC considera que la regulació dels requisits que han de complir els organismes de control per actuar a Catalunya de l'article 33 és massa inconcreta i que fóra aconsellable precisar-los a la Llei. No obstant això, proposa la redacció següent per a l'article 33 de l'Avantprojecte de Llei:

"Per poder actuar en el territori de Catalunya els organismes de control hauran de ser acreditats d'acord amb el que preveu la normativa estatal"

i hauran de complir els requisits que mitjançant el Decret del Govern es concretaran en matèria de:

- a) Adequació al desplegament territorial mínim per comarques.*
- b) Àmbits d'actuació mínims obligatoris.*
- c) Identificació del servei d'inspecció de l'Organisme de Control.*
- d) Serveis d'informació i tramitació telemàtica per als usuaris.*
- e) Característiques dels sistemes d'informació, especialment pel que fa a la connectivitat amb l'Agència Catalana de Seguretat Industrial, flux d'informació i accés a les seves bases de dades, pel que fa a l'activitat reglamentària.*
- f) Nombre mínim, característiques i qualificació del personal.*
- g) Característiques del sistema de formació del personal.*
- h) Règim d'incompatibilitats, amb la finalitat de garantir els criteris d'independència, imparcialitat i integritat en les seves inspeccions.*
- i) Solvència financera necessària i pòlissa de responsabilitat civil per al client.*
- j) Sistema de qualitat que cobreixi tant la garantia tècnica com el Server al client.*
- k) Aquells altres que puguin servir per millorar la qualitat del servei.*

15. El CTESC proposa modificar la redacció de l'article 34.1 b) de l'Avantprojecte de llei per la següent: "b) Acreditar davant de l'Agència Catalana de la Seguretat Industrial, cada 5 anys comptadors des de l'atorgament de l'autorització o habilitació, i mentre estigui vigent aquesta, el compliment dels requisits exigibles".
16. El CTESC proposa afegir la següent redacció a l'article 34.1 de l'Avantprojecte de llei: "g. l'empresa operadora notificarà els canvis substancials de composició del seu capital social, o qualsevol fusió, absorció, o qualsevol canvi en els seus òrgans mercantils o legals representants."
17. El CTESC considera que l'apartat 3 de l'article 34 de l'Avantprojecte de llei pot eliminar-se, atès que l'article 37 ja regula la revocació per incompliment de les obligacions previstes pels organismes de control.
18. El CTESC proposa la modificació de l'article 35.1 de l'Avantprojecte de llei. Atès que la taxa prevista és prou elevada, el CTESC proposa que en cas que en el termini establert no s'hagi dictat resolució expressa, la sol·licitud d'autorització s'entengui concedida. En cas que es mantingui la redacció de l'Avantprojecte de llei sotmès a dictamen, el CTESC proposa que s'afegeixi la previsió que en cas de no resolució expressa es tornarà la taxa abonada.
19. El CTESC entén que l'article 36 de l'Avantprojecte de llei, que regula l'habilitació d'organismes de control acreditats fora de Catalunya, estableix un marc dinàmic per al mercat en què operaran aquests organismes que genera un greuge comparatiu entre els operadors autòctons i els operadors al·lòctons, atès que els primers requereixen autorització expressa, mentre que els segons queden habilitats per defecte un cop transcorregut el termini legal de sis mesos per emetre la resolució.

Així mateix, el fet que per l'autorització i l'habilitació dels organismes de control a Catalunya s'hagin de complir requisits més exigents que els establerts per la normativa estatal per l'acreditació, pot suposar també un greuge comparatiu.

D'altra banda, el CTESC considera convenient analitzar la compatibilitat entre el règim establert a l'esmentat article 36 i la legislació estatal sobre aquesta

matèria (art. 15.4 de la Llei 21/1992, de 16 de juliol d'Indústria). Si finalment es disposés de la plena llibertat d'operar a Catalunya, prèvia notificació dels organismes de control acreditats a alguna altra Comunitat Autònoma, el control que tindria a curt termini l'Agència Catalana de Seguretat Industrial sobre la quantitat d'operadors que podrien actuar al mercat es veuria deteriorat. Atès que l'article 31 de l'Avantprojecte de llei només parla de preus mínims en circumstàncies excepcionals, i que el control de la competència (objectiu de la llei segons el preàmbul) reposa bàsicament en el control directe de l'oferta i la seva distribució territorial, el CTESC considera que la llibertat dels organismes de control d'operar a Catalunya desvirtuaria bona part d'aquest control establert per la llei.

- 20.** El CTESC proposa eliminar l'apartat 2 de l'article 37 de l'Avantprojecte de llei, atès que considera que la possibilitat de revocació de l'autorització o de l'habilitació únicament per motius d'oportunitat és discrecional i produeix inseguretat jurídica.

En cas que es mantingui la redacció actual, considera que legalment s'haurien de concretar els criteris d'acord amb els quals es determinarà la indemnització en cas de revocació per motius d'oportunitat.

- 21.** El Reial decret llei 7/2000 de 23 de juny, de liberalització del sector de la inspecció tècnica de vehicles, estableix el següent:

“La autorización deberá otorgarse siempre que el titular acredite que la instalación en la que proyecta realizar los servicios de inspección cumple los requisitos técnicos que a tal efecto se determinen reglamentariamente...”

Així mateix, el Reial decret 833/2003 de 27 de juny, disposa:

“...Las estaciones ITV serán autorizadas por el órgano competente de la Comunidad Autónoma donde estén radicadas siempre que acrediten el cumplimiento de las obligaciones y requisitos técnicos establecidos en este Real Decreto.”

I continua dient en el seu article 5:

“La concesión de la autorización está única y exclusivamente condicionada al cumplimiento de las obligaciones y requisitos técnicos”.

L'Avantprojecte de llei, a més d'exigir el compliment dels esmentats requisits tècnics, exigeix a l'article 40.1 l'estricta compliment d'altres condicionants, que a les lletres a), b) i c), que fan referència a la saturació de la zona, l'adequació territorial per comarques i la quota límit de mercat.

D'altra banda, el mateix Avantprojecte de llei, a l'article 30, exposa que el règim de prestació dels serveis d'inspecció és el de caràcter reglat. Precisament, en aquest règim, és obvi que l'Administració no és lliure de decidir si atorga o no l'autorització, atès que és la norma aplicable la que indica i ordena quan s'ha de atorgar i quan s'ha de denegar.

Pel que s'ha exposat, el CTESC considera que les lletres a), b) i c) de l'article 40.1 podrien contradir la normativa esmentada.

- 22.** El CTESC proposa modificar la redacció de la lletra c) de l'article 40.1 de l'Avantprojecte de llei per la següent: “Cada empresa o grup d'empreses no

pot superar la quota límit de mercat inferior al 50%, que podrà ser modificada per decret de la Generalitat de Catalunya, en funció de l'evolució del mercat.”

23. El CTESC considera convenient unificar la regulació del caràcter de l'autorització als organismes de control i estacions d'inspecció tècnica de vehicles atès que a l'article 35.2 es diu que l'autorització és “personal” i en canvi a l'article 41.5 es diu que és “individual”. En la mateixa línia, considera que a l'article 35 hauria de constar expressament el caràcter reglat de l'autorització dels organismes de control, igual que consta a l'article 41.1 en referència a les estacions d'inspecció tècnica de vehicles.
24. El CTESC proposa la modificació de l'article 41.1 de l'Avantprojecte de llei. Atès que la taxa prevista és prou elevada, el CTESC proposa que en cas que en el termini establert no s'hagi dictat resolució expressa, la sol·licitud d'autorització s'entengui concedida. En cas que es mantingui la redacció de l'Avantprojecte de llei sotmès a dictamen, el CTESC proposa que s'afegeixi la previsió que en cas de no resolució expressa es tornarà la taxa abonada.
25. El CTESC proposa modificar l'actual redacció de l'article 41.4 de l'Avantprojecte de llei per la següent: “La inspecció tècnica de vehicles també podrà ser duta de forma directa per l'Administració, o bé per societats d'economia mixta en les quals participi la Generalitat de Catalunya, subrogant-se respecte als treballadors en plantilla de les concessionàries d'ITV.”
26. El CTESC proposa modificar l'article 41.5 de l'Avantprojecte de llei, atès que considera que l'autorització per l'establiment o l'explotació d'una estació d'ITV podria ser transferible en els casos en què reglamentàriament s'establís.
27. El CTESC considera que l'apartat 3 de l'article 42 pot eliminar-se, atès que ja es recull a l'article 43.
28. El CTESC proposa afegir a l'article 43 la mateixa regulació que per als organismes de control es preveu a l'article 37.3, és a dir, la previsió que la revocació correspon a l'Agència Catalana de la Seguretat Industrial prèvia audiència de l'estació d'inspecció tècnica de vehicles, i en tot cas d'acord amb el procediment que reglamentàriament s'estableixi i amb la normativa sobre procediment administratiu aplicable a Catalunya. D'altra banda, considera que cal més concreció en referència a la determinació de la indemnització en cas de revocació per motius d'oportunitat.
29. L'article 44.3 de l'Avantprojecte de llei estableix que el control administratiu dels organismes de control podrà exercir-se tant per personal de l'Agència Catalana de Seguretat Industrial com per personal d'una entitat degudament acreditada per realitzar aquest control.

El CTESC considera que aquesta previsió és contrària al que s'estableix a l'article 45, que reserva el control administratiu al personal funcionari de l'Agència Catalana de Seguretat Industrial, que tindrà la condició d'autoritat pública.

D'altra banda, considera que el control administratiu dels organismes de control ha de ser exercit exclusivament per l'Agència, per tal de garantir tant la seguretat industrial, com la responsabilitat en cas d'accident.

En la mateixa línia, considera que la presumpció de veracitat que regula l'article 47 només pot atribuir-se a les actes aixecades pel personal inspector

de l'Agència Catalana de Seguretat Industrial que tingui la condició de funcionari.

En tot cas, d'acord amb la jurisprudència per al cas, la presumpció de veracitat de les actes d'inspecció ha de limitar-se a aquells fets directament comprovats per l'inspector, no a fets aportats per tercers no succeïts durant la visita inspectora.

30. El CTESC proposa afegir a l'article 46.1.d) de l'Avantprojecte de Llei, entre "la instal·lació" i "i pel personal", la redacció següent: "així com pels delegats de prevenció o, si no n'hi ha, pels representants legals dels treballadors".

31. El CTESC considera que a l'article 46.1.f de l'Avantprojecte de Llei s'hauria d'afegir, per evitar inseguretat jurídica, després de la paraula "registres", la frase següent:

"...que tinguin relació directa amb la seguretat industrial i es considerin necessaris per portar a terme la funció inspectora".

L'objectiu és evitar la generalització que es desprèn del redactat de l'article, és a dir, que el inspector pot tenir accés a qualsevol document, expedient o registre.

32. El CTESC proposa la supressió de l'article 46.2 de l'Avantprojecte de Llei.

33. El CTESC proposa suprimir, a l'article 47 de l'Avantprojecte de Llei, els incisos següents: "tant" i "com el personal, en el seu cas, de l'entitat acreditada".

34. El CTESC considera que a l'article 49 de l'Avantprojecte de Llei seria aclaridor classificar les infraccions en funció dels subjectes responsables.

35. El CTESC considera que a les lletres c i d dels apartats 3 i 4 de l'article 49 s'hi han d'afegir els organismes de control.

36. El CTESC considera que la redacció de l'article 49.3 h) de l'Avantprojecte de Llei és confusa i la remissió a l'article 29 és incorrecta. En conseqüència, proposa que s'aclareixi.

37. El CTESC considera que cal aclarir si l'article 50.1.b) de l'Avantprojecte de Llei estableix la durada màxima de la suspensió temporal de les autoritzacions, atès que amb la redacció actual sembla que el límit de cinc anys afecti únicament les habilitacions.

38. El CTESC proposa afegir un nou apartat a l'article 50 amb la següent redacció: "La recaptació procedent de les sancions serà destinada a garantir la seguretat industrial a través d'actuacions diverses, com ara la sensibilització i la formació dirigida a les empreses, els treballadors i la societat, la I+D i la preservació del medi ambient".

39. El CTESC considera convenient establir el sistema de còmput del termini de prescripció de les sancions a l'article 51.3 de l'Avantprojecte de Llei.

40. El CTESC proposa redactar de forma més clara l'apartat 2 de l'article 52 de l'Avantprojecte de Llei.

41. El CTESC considera que el legislador ha de preveure el corresponent règim de transició en el nou marc normatiu de prestació de serveis, respectant els drets dels actuals concessionaris afectats pel canvi.

El Reial Decret Llei 7/2000 de 23 de juny i el Reial Decret 833/2003 de 27 de juny, regulen un règim transitori pels actuals concessionaris que no ha estat respectat per l'Avantprojecte de Llei. En efecte, ambdues disposicions legals estableixen la possibilitat que els actuals concessionaris puguin comunicar la seva pretensió de continuar exercint el servei sota el règim d'autorització, sense solució de continuïtat, adaptant-se als requisits tècnics del nou règim.

El règim transitori de l'Avantprojecte de Llei ignora la situació en què es trobarien aquells concessionaris que, a l'empara de l'establert per la disposició transitòria primera, apartat 2 del Reial decret 833/2003 de 27 de juny, hagin comunicat o comuniquin la seva pretensió de continuar prestant el servei sota el nou règim d'autorització.

L'Avantprojecte de Llei es limita a establir un règim de reversió de béns i drets a la Generalitat de Catalunya en finalitzar el període de vigència de les concessions, per la qual cosa, del seu contingut es pot inferir que, o bé el règim transitori de l'Avantprojecte de Llei és contrari a dret i infringeix la legislació estatal, o bé l'esmentat règim transitori no és aplicable respecte d'aquells concessionaris que hagin exercitat l'opció legal de continuar prestant serveis adaptant-se als requisits tècnics del nou règim.

42. El CTESC considera que en el plec de clàusules que regeixin el concurs d'adjudicació de lots de béns revertits quan escaigui d'acord amb l'observació anterior, s'ha d'establir l'obligació de les empreses adjudicatàries de cadascun dels lots de subrogar-se respecte al personal de les estacions d'ITV, els béns de les quals els siguin adjudicats.
43. El CTESC proposa afegir les següents disposicions transitòries:

Disposició transitòria quarta:

"Les persones que ocupen llocs de treball en unitats afectades per aquesta Llei continuen exercint llurs funcions mentre no es desplegui l'estructura orgànica de l'Agència Catalana de Seguretat industrial i s'adaptin els nomenaments o es proveeixin els llocs de treball corresponents".

Disposició transitòria cinquena:

"El procés de reassignació dels efectius de la Direcció General d'Energia, mines i seguretat industrial i de la resta de personal afectat per la posada en funcionament de l'Agència Catalana de Seguretat Industrial, haurà de ser pactat i negociat amb els sindicats més representatius de la Mesa Sectorial de Personal d'Administració i Tècnic de la Generalitat, juntament amb la relació de llocs de treball de l'Agència."

44. El CTESC considera que les quanties aplicades a les diferents taxes establertes a la disposició final primera de l'Avantprojecte de Llei són exagerades. La taxa pressuposa un servei i en el present cas, per exemple, pel "servei de tramitació d'autoritzacions o habilitacions de l'organisme de control", es fixa la quantitat de 104.000 euros i per la tramitació de l'autorització per a la prestació d'ITV es fixa l'import de 20.500 euros.
45. D'acord amb l'Observació general quarta, el CTESC considera convenient, atesa la finalitat de la Llei, precisar a la disposició final quarta el termini de desenvolupament reglamentari.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l'Avantprojecte de llei de seguretat industrial i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 11 de juliol del 2005

El president
Rafael Hinojosa i Lucena

La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells

VOT PARTICULAR que formula PIMEC, integrant del Grup Segon del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el dictamen 11/2005 sobre l' Avantprojecte de Llei de seguretat industrial

Com ja recull el dictamen, PIMEC entén que la seguretat industrial a Catalunya en els termes que es postula en el preàmbul de l'Avantprojecte de Llei de seguretat industrial ja està prou garantida a través de la normativa sectorial existent, que cobreix tots aquells àmbits de gestió en els quals l'activitat productiva pot ser una font de perill per a la mateixa organització, per a la població o per al territori.

Per això, PIMEC creu que no és pertinent una llei "paraigua" amb vocació de regular tota la matèria de seguretat industrial, que alhora contravé a la legislació estatal i, en aquest sentit, observa que el present Avantprojecte incideix sobre els aspectes de l'execució i el control de la política de seguretat a través de la creació d'una nova institució (Agència de Seguretat Industrial) que es pretén finançar amb noves taxes, desproporcionades en alguns casos i difícils de justificar en altres, com per exemple la *Taxa pel control i verificació de les entitats de control*, o simplement taxes amb una voluntat clarament recaptatòria com la *Taxa per la inscripció de les instal·lacions i aparells industrials als registres establerts reglamentàriament*, que només afegiran costos al sistema sense generar més valor afegit ni incrementar el nivell de seguretat industrial conjunt del país.

En aquest context, PIMEC torna a insistir en el fet que les mesures fiscals han de ser totalment coherents amb les previsions macroeconòmiques i amb el missatge que es vol transmetre a la societat de voluntat política de contenció de la inflació. Per tant, els increments derivats de la revisió de les taxes i els preus públics (amb independència del seu caràcter) han de ser compatibles amb els objectius d'inflació fixats pel conjunt de la UE i per tant s'han d'indexar amb aquest percentatge (actualment 2%) i no amb l'evolució de l'IPC.

Davant d'aquestes consideracions, i per evitar una situació de sobrelegislació que incidirà negativament sobre la productivitat del teixit econòmic, PIMEC com a membre del grup segon del CTESC demana al Govern de la Generalitat un replantejament global d'aquest projecte de llei.

Barcelona 11 de juliol del 2005

Albert Roca Parés