

Proposta de dictamen

sobre l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i
financeres.

Índex

PROPOSTA DE DICTAMEN sobre l'Avantprojecte de llei de
mesures fiscals i financeres..... 2

VOT PARTICULAR

Comissió Obrera Nacional de Catalunya..... 7

PROPOSTA DE DICTAMEN sobre l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 22 d'octubre del 2007, ha tractat la següent proposta de dictamen:

PROPOSTA DE DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 10 d'octubre del 2007 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller d'Economia i Finances de la Generalitat de Catalunya en què sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres en caràcter d'urgència.

La sol·licitud de dictamen va ser traslladada als membres del Ple. La Comissió de Treball d'Economia, Fiscalitat i Unió Europea es va reunir el dia 18 d'octubre i va elaborar la proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

L'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres s'estructura en dos títols: un primer, dedicat a les mesures fiscals, i el segon, a les mesures relatives al règim jurídic de les finances públiques. En conjunt, la Llei conté un total de 25 articles, una disposició addicional, una disposició derogatòria única i tres disposicions finals.

El **títol I** de la Llei recull les **mesures fiscals** i es troba dividit en tres capítols. El primer capítol conté les normes relacionades amb els tributs propis; el segon capítol està dedicat a la normativa reguladora dels tributs cedits, i en el tercer, relacionat amb l'anterior, s'inclouen altres mesures fiscals.

El **capítol I** del títol I inclou aquelles mesures referides al **cànon de l'aigua** i a les **taxes** de la Generalitat de Catalunya. Quant al règim de taxes s'efectuen 5 modificacions de taxes, se suprimeixen dos fets imposables en taxes ja existents, se suprimeix una taxa, i es presenta una nova redacció íntegra a una taxa ja existent a la qual s'afegeixen, a més, cinc nous fets imposables. La modificació més important és l'operada en la taxa d'inspeccions i control sanitari d'animals i els seus productes, gestionada pel Departament de Salut, que ha passat a denominar-se taxa per a activitats de control i inspecció sanitària en escorxadors, sales d'especejament i establiments de transformació de la caça i altres establiments alimentaris subjectes a control oficial; tot això per incorporar en el dret intern la regulació comunitària d'aquesta taxa continguda en el Reglament 882/2004, de 29 d'abril.

En el **capítol II** del títol I, que modifica parcialment l'**impost sobre successions i donacions**, es creen dues noves reduccions aplicables en les transmissions per causa de mort, una per l'adquisició de béns del

causant utilitzats en l'explotació agrària del causahavent i l'altra per l'adquisició de béns del patrimoni natural. Juntament amb aquests mesures, s'incrementa de forma notable l'import de la deducció ja existent per l'adquisició de l'habitatge habitual del causant, i com a novetat important, en l'àmbit de les donacions, es regula un nou escalat de tipus de gravamen.

El **capítol III**, del títol I, conté altres mesures fiscals, relacionades també amb els tributs cedits, i referides, una a la presentació telemàtica de documents als efectes de l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats i l'impost sobre successions i donacions, i l'altra, adreçada als registradors de la propietat i mercantils, als quals se'ls imposa l'obligació d'informació sobre documents presentats a liquidar en altres comunitats autònomes.

El **títol II** de la Llei inclou les mesures relatives al règim jurídic de les finances públiques i es divideix en cinc capítols.

El **primer capítol** del títol II està relacionat amb la **gestió financera i el control del sector públic** i conté tres mesures. La primera mesura va encaminada a atorgar el paper de gestor de fons de cartera a l'Institut Català de Finances, en el marc de la posada en marxa de la iniciativa JEREMIE, d'acord amb el Reglament 1083/2006 del Consell de la Unió Europea, d'onze de juliol. La segona i la tercera mesures modifiquen el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya amb l'objectiu, totes elles, d'optimitzar el control de la gestió pressupostària de determinades entitats públiques de la Generalitat, així com del control de les subvencions i ajuts.

En el **capítol II** del títol II, es modifica la Llei 31/2002, de 30 de desembre, de mesures fiscals i administratives, una modificació que essencialment pretén ampliar la reserva social als encàrrecs de gestió, per tal de fomentar la integració laboral de disminuïts o persones amb risc d'exclusió social.

El **capítol III** del títol II preveu diverses mesures relatives a l'estructura, règim i procediment, en l'àmbit d'energia i consum, de medi ambient i en matèria d'organització en la legislació d'aigües de Catalunya.

En el **capítol IV** del títol II s'incrementen determinats **preus públics i tarifes** per serveis generals que presta directament Ports de la Generalitat. A continuació, el capítol V afegeix una exclusió a l'horari general establert a la Llei 8/2004, de 23 de desembre d'horaris comercials.

La Llei acaba amb una **disposició addicional**, una **derogatòria** i tres **disposicions finals**, les quals fan referència a les autoritzacions del Govern perquè en el termini d'un any es refongui, d'una banda, la Llei 15/1997, de 24 de desembre, i disposicions que la modifiquen i, de l'altra, la normativa reguladora de protecció dels animals. Per últim, s'assenyala l'entrada en vigor de la Llei.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC considera que la petició del present dictamen a través del procediment d'urgència no està justificada, ja que es tracta d'un Avantprojecte de llei de periodicitat previsible en la seva elaboració per part del Govern de la Generalitat de Catalunya. Ateses les característiques del text sotmès a dictamen, el procediment d'urgència ha dificultat la tasca que

correspon fer al CTEESC.

Segona. El CTEESC considera que una llei de mesures fiscals i financeres no hauria d'incloure aspectes procedimentals i organitzatius, els quals haurien de ser objecte de legislacions més específiques.

Tercera. En relació amb l'article 1 de l'Avantprojecte de llei, el CTEESC entén que la fiscalitat aplicada en relació amb els abocaments al mar ha permès una millor evolució de la seva càrrega contaminant. És en aquest sentit que el CTEESC valora de forma positiva la reducció del coeficient d'abocaments a mar en l'àmbit del cànon de l'aigua per part dels agents productius, atès que suposa una correcció necessària per preveure els menors costos de depuració en relació amb altres abocaments.

Quarta. El CTEESC valora de forma positiva la supressió d'una taxa i un fet imposable d'una altra taxa en l'àmbit d'educació, així com la minoració de la taxa corresponent a les unitats de competència.

Cinquena. El CTEESC valora de forma positiva les reduccions de la base imposable proposades en l'àmbit de l'impost de successions i donacions corresponents a explotacions agràries i béns del patrimoni natural. En el mateix sentit es valora l'increment de l'import màxim de la reducció per l'adquisició de l'habitatge habitual del causant.

Sisena. El CTEESC destaca la voluntat d'estendre la reducció del 95% del valor dels béns patrimonials afectes a una empresa individual o a una activitat professional en l'àmbit de les successions de l'impost de successions i donacions a la realitat agrària i les especificitats del dret civil català, de l'esperança de vida actual i el costum en les transmissions patrimonials per causa de mort. Aquesta nova bonificació equipararà les condicions d'aquest impost als agricultors professionals i als socis professionals de les persones jurídiques catalogades com a explotacions agràries prioritàries.

Setena. El CTEESC reitera la seva valoració negativa en relació amb el procediment de realitzar canvis substancials en lleis d'alt contingut econòmic i social mitjançant la llei de mesures fiscals i financeres, com succeeix en aquest avantprojecte de llei on es produeixen modificacions en l'impost sobre successions i donacions. Per tant, rebutgem una pràctica que semblava ja abandonada i que l'administració es va comprometre a no exercir.

Vuitena. El CTEESC recomana que s'incorpori sempre l'avaluació prèvia de l'impacte econòmic i la despesa fiscal que es deriva de les modificacions tributàries.

Novena. Per bé que es tracta de mesures organitzatives internes de la mateixa Generalitat, el CTEESC valora de forma positiva les millores de procediment prèvies al tancament registral d'operacions, les relatives a la tramitació de l'ITP, AJD i ISD, així com el control sobre documents presentats en altres comunitats autònomes.

Desena. El CTEESC valora de forma positiva l'ampliació del control i la transparència davant la Intervenció General de la Generalitat a totes les entitats, sense exclusió, els pressupostos de les quals aprova el Parlament de Catalunya.

Onzena. El CTEESC valora de forma positiva la proposta d'agilització de procediments administratius que actuen en favor de la simplificació i de

l'agilitat operativa empresarial.

Dotzena. En relació amb la disposició final primera, el CTESC es reitera en l'observació 15 a l'articulat del seu Dictamen 3/2007:

“El CTESC valora positivament l'autorització al Govern perquè a partir de l'entrada en vigor d'aquest Avantprojecte de Llei, refongui en un text únic la Llei 15/1997, de 24 de desembre, de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya i les disposicions que la modifiquen amb l'encàrrec que la refosa compregui la regularització, l'aclariment i l'harmonització d'aquestes disposicions. El CTESC considera que la disposició final primera hauria d'haver arribat abans, atès que l'aclariment i harmonització de taxes i preus públics ha estat reivindicat durant anys al CTESC.”

La dificultat de conèixer de manera fefaent els fets imposables i quanties de les taxes existents a cada departament crea inseguretat jurídica als ciutadans, motiu pel qual el CTESC ha demanat reiteradament la refosa de la Llei de taxes i el seu aclariment.

Tretzena. El CTESC recomana dur a terme un pla d'avaluació de les taxes existents per determinar-ne l'adequació, on hauria de preveure's l'objectiu de simplificació administrativa.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. En l'apartat 3 de l'article 2, es recull la modificació efectuada en la taxa per l'emissió de certificacions de presentació de projectes tècnics d'infraestructures comunes de telecomunicacions als edificis i de butlletins o de certificats d'instal·lació. La modificació comporta un increment de la quota, que passa de 8,75 a 25 euros i, per tant, suposa un increment del 186%. El CTESC valora negativament un augment de la quota de tal magnitud sense una justificació adequada a les memòries que acompanyen l'Avantprojecte.

2. En relació amb l'apartat 3 de l'article 4 de l'Avantprojecte de llei, el CTESC valora positivament la reducció dels imports de quota corresponents a la taxa d'inscripció en les proves per a l'acreditació de les unitats de competència, i que recull en part una proposta que el mateix CTESC havia traslladat al Govern en el dictamen 3/2007 sobre l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres per al 2007. Tot i així, com ja es proposava, creiem convenient eliminar la quota de la fase orientació.

3. En referència a l'article 5, l'article 152 que estableix el fet imposable. El CTESC considera que hauria de mantenir-se l'exempció relativa al control sanitari de les operacions d'emmagatzematge de carn fresca per al consum per les petites quantitats i en els locals dirigits a la venda de consumidors finals, atès que amb l'eliminació es genera que, aquelles explotacions que disposin de petites quantitats de producte en venda directa, hagin d'acceptar aquesta nova taxa sense cap increment afegit de la venda que ells fan. Per tant, no creiem oportú, l'afegit d'una nova taxa quan aquesta no garanteix cap millora al procés de seguretat alimentària, ja que la seguretat queda garantida per les inspeccions que es fan de totes les operacions de producció, inclosa l'emmagatzematge, però sense demanar a canvi des de l'administració una taxa per emmagatzemar.

4. En referència a l'article 5, pel que fa a l'article 153.4 el CTEESC considera necessari aclarir a qui pot repercutir el cost de la taxa el subjecte passiu, especialment en les situacions d'integració, ja que en aquest cas s'ha d'aplicar la Llei catalana d'integracions. Per tant es proposa afegir al final del segon paràgraf de l'apartat 4 "sens perjudici del que disposa en aquest sentit la Llei 2/2005, de 4 d'abril, de contractes d'integració".

5. En relació amb el punt 1 de l'apartat 1 de l'article 5 pel qual s'estableix un nou fet imposable respecte a les intervencions extraordinàries degudes a brots de toxiinfecció alimentària, notificacions d'alertes alimentàries i actuacions conseqüència de denúncies, en el qual en diversos supòsits no intervé l'actuació o negligència dels explotadors responsables de l'activitat (per exemple el recent cas de grip aviària, el vector de la qual eren aus salvatges o les vaques boges); és per això que no trobem oportú considerar com a fet imposable universal aquests tipus de supòsits. Per tant, el CTEESC entén que el text del segon paràgraf de l'apartat 1 de l'article 153 de la Llei 15/1997 hauria d'aclarir que només és subjecte passiu el causant per la seva actuació o negligència.

6. En la redacció de l'article 5 es dóna nova redacció a l'anomenada "taxa d'escorxadors", que, segons disposa la memòria econòmica de l'avantprojecte de la llei, experimenta un important increment. El CTEESC valora negativament aquest augment.

7. Tot i participant de la idea que cal modificar la quota actual de les transmissions lucratives entre vius, entenem que la proposta continguda a l'avantprojecte de llei és excessiva i converteix l'impost en pràcticament inexistent. A més, l'argumentació és absolutament inconsistent i la justificació econòmica manca de sustentació. Volem que se sotmeti al CTEESC el règim fiscal que s'aplica a Catalunya incloent-hi tant els impostos cedits com els compartits, única manera de poder valorar l'impacte d'una reforma fiscal com la que se'ns planteja.

8. El CTEESC valora positivament la redacció de l'article 13, que obliga els registradors de la Propietat i Mercantils a informar sobre documents presentats en altres comunitats autònomes.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l'Avantprojecte de llei de mesures financeres i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 22 d'octubre del 2007

La presidenta
Mercè Sala Schnorkowski

La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells

VOT PARTICULAR que formula la **Comissió Obrera Nacional de Catalunya**, integrant del Grup Primer del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb la Proposta de dictamen sobre l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres.

Comissions Obreres de Catalunya emet un vot particular en relació amb les modificacions plantejades sobre l'impost de successions i donacions.

CCOO considera que l'impost de successions i donacions és un tribut important, pel seu caràcter i els seus ingressos, que té una funció redistributiva i està previst per afavorir la igualtat d'oportunitats.

CCOO creu que la via seguida per introduir modificacions en aquest impost mitjançant la Llei de mesures fiscals i financeres no és un mètode adequat, i encara més tenint en compte que la mateixa memòria justificativa de l'Avantprojecte de Llei informa que està en procés d'elaboració per part del Govern una reforma d'aquest impost.

CCOO considera que l'evolució de les xifres de recaptació de l'impost de successions i donacions no avalen les previsions alarmistes que, de forma interessada, s'han esgrimit per tal de reduir l'impost. En tot cas, constata que la Memòria justificativa que acompanya l'Avantprojecte no hi aporta cap evidència.

CCOO no comparteix les rebaixes que es proposen en els trams i en els tipus impositius de l'impost de donacions perquè introdueixen iniquitats i pèrdua de progressivitat en la seva aplicació. D'altra banda, adverteix que aquestes modificacions poden comportar en el futur una menor recaptació.

En relació amb la deducció en l'impost de successions de l'habitatge habitual del causant, CCOO considera convenient que se'n millori el tractament fiscal, però estima que l'increment del límit de reducció fins a 500.000 euros del valor cadastral per cada subjecte passiu és excessiu.

Finalment, CCOO considera que si es volen plantejar elements de reforma en l'impost de successions i donacions, el més prioritari és definir de forma més precisa el supòsit de reducció del 95% que gaudeixen les successions de les "empreses entre familiars", per tal de delimitar molt més el que s'entén per activitat productiva d'aquestes empreses i evitar d'aquesta forma que es pugui confondre amb el patrimoni personal.

Per CCOO de Catalunya

Barcelona, 19 d'octubre del 2007

Alfons Labrador