

Índex

DICTAMEN 6/2004 sobre l'Avantprojecte de llei de nova regulació del
Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya.....2

VOTS PARTICULARS

Unió de Pagesos de Catalunya7

Dictamen 6/2004 sobre l'Avantprojecte de Llei de nova regulació del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per la Llei 3/1997, prèvia anàlisi i valoració per part de la Comissió Executiva, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social en la sessió extraordinària del dia 19 d'octubre del 2004 aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 1 d'octubre del 2004 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya (en endavant, CTESC) un escrit tramès per l'Honorable Conseller de Treball i Indústria en què sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de Llei de nova regulació del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya.

La sol·licitud de dictamen va ser traslladada als membres de la Comissió Executiva, que es va reunir el dia 13 d'octubre del 2004 amb la finalitat d'elaborar la proposta de dictamen.

Context normatiu

L'Estatut d'autonomia de Catalunya, en l'article 8.2, encomana a la Generalitat, entre altres funcions, la de facilitar la participació de tots els ciutadans i les ciutadanes en la vida política, econòmica, cultural i social. D'altra banda, l'article 52 de l'Estatut d'autonomia faculta la Generalitat per constituir institucions que fomentin la plena ocupació i el desenvolupament econòmic i social en el marc de les seves competències.

II. CONTINGUT

L'Avantprojecte de Llei consta d'un preàmbul, catorze articles agrupats en tres títols, una disposició derogatòria, dues disposicions transitòries i dues disposicions finals.

El **preàmbul** fixa els objectes de la Llei i enumera les principals modificacions respecte la regulació de la Llei 3/1997.

El **títol I** engloba els articles 1 i 2 i regula la naturalesa jurídica i les funcions del CTESC. Respecte de la regulació anterior, aquests articles recullen la pèrdua de la naturalesa d'òrgan de participació institucional, quedant exclusivament el CTESC com un òrgan consultiu i d'assessorament del Govern.

A l'article 2 s'hi regula la facultat, no prevista per la Llei 3/1997, dels consellers o conselleres per sol·licitar al CTESC l'emissió de dictàmens i l'elaboració d'estudis, informes i propostes en relació a les matèries competència d'aquest.

Destaca també del nou article 2 la supressió de la funció relativa a l'elaboració de propostes i suggeriments al Govern abans de l'elaboració de l'avantprojecte de pressupostos.

El **títol II**, denominat “**Composició**” està dividit en dos capítols que engloben de l'article 3 al 12.

El **capítol primer**, denominat “**Dels membres del Consell**” engloba de l'article 3 al 5. En aquest capítol s'estableix la nova composició del CTESC que, respecte a la Llei 3/1997 es caracteritza per la supressió dels representants del Govern i, en conseqüència, per la supressió del Grup Quart. D'altra banda, s'elimina també la participació dels representants de les administracions locals.

Aquest capítol regula les normes relatives al nomenament, mandat, cessament i incompatibilitats dels membres del CTESC. S'afegeix com a causa d'incompatibilitat amb la condició de membre del CTESC la condició de membre electe de les corporacions locals.

El **capítol segon**, denominat “**Dels òrgans del Consell**” engloba de l'article 6 al 12.

Les modificacions fonamentals, que afecten bàsicament el Ple i la Comissió Executiva, deriven de la supressió dels representants del Govern. Per tant, desapareix el Grup Quart i això afecta a la composició i funcionament dels esmentats òrgans.

D'altra banda, es modifica el calendari de sessions del Ple i de la Comissió Executiva que passen, respectivament, de trimestral a bimensual i de bimensual a mensual. Així mateix, es modifica el quòrum de constitució i el sistema de presa d'acords del Ple.

S'introdueix a la Llei el caràcter diriment del vot del president del CTESC en cas d'empat que fins ara es preveia a nivell reglamentari.

Una altra de les modificacions essencials que suposa aquest capítol és la desaparició de les àrees de treball previstes per la Llei 3/1997. Amb tot, l'avantprojecte preveu que reglamentàriament s'han de crear les comissions de treball permanents necessàries. Així mateix, es manté la previsió continguda en la Llei 3/1997 de crear comissions de treball per tractar qüestions específiques.

El **Títol III** denominat “**Règim de funcionament**” engloba els articles 13 i 14 que regulen, respectivament, el règim econòmicofinancer i de contractació de béns i serveis i el règim de selecció i contractació del personal.

La **disposició derogatòria** preveu la derogació de la Llei 3/1997 així com de les disposicions de rang igual o inferior que s'oposin o siguin contradictòries.

La **disposició transitòria primera** manté en vigor el Decret 336/2002, de desenvolupament de la Llei 3/1997 en tot allò que no s'oposi o contradigui a la Llei.

La **disposició transitòria segona** estableix que el CTESC ha de mantenir en funcionament les àrees de treball de Relacions Laborals, d'Ocupació i de Seguretat i Salut Laboral mentre no es creïn els òrgans que assumeixin les funcions de participació institucional exercides per les àrees esmentades.

La **disposició final primera** regula l'entrada en vigor de la Llei.

La **disposició final segona** autoritza el Govern per dictar les normes necessàries per desenvolupar la Llei.

III. OBSERVACIONS GENERALS

El CTESC, després d'analitzar i debatre l'Avantprojecte de llei de nova regulació del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya proposa les següents observacions genèriques.

Primera. L'Avantprojecte de llei que es dictamina modifica la naturalesa, composició i funcions del CTESC amb l'objecte, segons el preàmbul, de reforçar i aprofundir la funció consultiva i d'assessorament al Govern que correspon al CTESC, raó per la que es suprimeix la representació del Govern en el seu si. Així mateix, es fixa com a objectiu remetre la funció de participació institucional a les instàncies que a tal efecte en un futur es puguin regular.

El 14 de juny del 2004 el Ple del CTESC va aprovar un informe elaborat per la Comissió Executiva, que recollia els acords assolits en relació a la modificació de la Llei 3/1997, de creació del CTESC. En essència, s'acordava la no representació del Govern en el si del CTESC, especificant que això no havia d'implicar la seva refundació sinó només les adaptacions a aquesta supressió. En aquesta línia, es considera que no s'ha d'obrir la participació a altres organitzacions.

Segona. Sense perjudici de la facultat reglamentària que correspon al Govern, el CTESC considera que la major flexibilitat d'organització interna, que segons el preàmbul ha d'aportar la nova regulació de les comissions de treball, requereix que la creació de les comissions de treball permanents sigui decidida pel propi CTESC en l'exercici de la seva autoorganització.

D'altra banda, el CTESC entén que la supressió de la funció recollida a l'article 2.1.d) de la Llei 3/1997 relativa a l'elaboració d'un informe amb propostes i suggeriments per al Govern no s'adequa als acords presos pel Ple del CTESC en relació a la modificació de la Llei 3/1997.

Tercera. El CTESC considera que el títol de l'Avantprojecte hauria de ser Avantprojecte de "Llei de reforma del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya".

Quarta. El CTESC valora positivament l'eliminació de l'exigència que els experts siguin persones pertanyents a entitats i associacions amb incidència en matèries competència del CTESC atès que aquesta modificació amplia i fa més flexible les possibilitats de nomenament d'aquests membres.

Cinquena. El CTESC valora positivament que, en línia amb els acords presos pel Ple, l'apartat 3 de l'article 9 garanteixi la presència de tots els grups que integren el CTESC en les comissions de treball, tant permanents com per tractar qüestions específiques.

Sisena. El CTESC considera que l'Avantprojecte de llei hauria de remetre's a la normativa general que hauria d'incloure una regulació específica sobre l'ordenació general de precedències, el nivell protocolari i el tractament dels membres del Consell.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC considera que al final del tercer paràgraf del preàmbul de l'Avantprojecte de llei s'hauria de substituir "que en un futur es pugui regular" per: "que en un futur s'ha de regular".

2. El CTESC considera que l'Avantprojecte de Llei hauria d'establir de forma clara i expressa la seu del CTESC ja que el domicili de les persones jurídiques és el que fixa la llei aplicable a totes les seves actuacions i relacions amb les altres persones físiques i jurídiques.

3. L'apartat quart, del punt 1.a), de l'article 2 s'hauria de traslladar a l'article 7, referent al Ple del Consell atès que la separació de les persones que ocupen la Presidència i la Secretaria Executiva del Consell és una funció que correspon al Ple com a òrgan de funcionament de govern del Consell.

4. Cal afegir a l'article 2.1 un punt que incorpori entre les funcions del CTESC "l'elaboració d'un Informe anual amb propostes i suggeriments per al Govern abans de l'elaboració de l'avantprojecte del Pressupost de la Generalitat per a l'exercici següent".

5. Per tal de recuperar el sentit original de la regulació, el CTESC considera que l'article 2.3 hauria de tenir el següent tenor literal:

"El Consell, en les comissions de treball específiques que es decideixi constituir, ha d'escoltar preceptivament i si escau les persones representants (...)" .

6. El CTESC considera que el Govern hauria de valorar la conveniència d'introduir a l'article 3.1 la referència als membres suplents per tal d'aconseguir una precisió tècnica major i una concordança amb la situació actual.

7. El CTESC considera que, a efectes d'una major claredat atès que s'ha eliminat la presència dels representants de l'administració local, a l'article 3.4 de l'Avantprojecte de Llei hauria d'eliminar-se "per les entitats, les associacions o les administracions següents".

8. El CTESC considera que cal aclarir la redacció de l'article 4.4, raó per la que proposa suprimir "lliurement" de la redacció proposada per l'Avantprojecte de Llei.

9. El CTESC considera que els quòrums de constitució i el sistema de presa d'acords que per al Ple s'estableixen, respectivament, als apartats 3 i 4 de l'article 7 són poc exigents, i poden comportar que únicament set persones estableixin el parer del CTESC.

En conseqüència, el CTESC proposa el següent redacció per a l'apartat 3 de l'article 7:

"Per a la constitució vàlida del Ple cal la presència, com a mínim, de vint-i-quatre dels seus membres, a més de les persones que n'ocupen la Presidència la Secretaria Executiva, o les que les substitueixin legalment. En segona convocatòria, és suficient l'assistència de divuit membres, més les persones que n'ocupen la Presidència i la Secretaria Executiva, o les que les substitueixin legalment".

10. La modificació del nombre de membres que integren la Comissió Executiva com a conseqüència de la supressió dels representants del Govern fa convenient revisar els quòrums de constitució d'aquest òrgan establerts a l'article 8.3.

En conseqüència, el CTESC proposa la següent redacció per a l'apartat 3 de l'article 8:

"Per a la constitució vàlida de la Comissió Executiva cal la presència, com a mínim, de quatre dels seus membres, més les persones que n'ocupen la Presidència i la Secretaria Executiva o les que les substitueixin legalment. En segona convocatòria, és suficient l'assistència de tres membres, més les

persones que n'ocupen la Presidència i la Secretaria Executiva o les que les substitueixin legalment.”

11. D'una anàlisi conjunta de la disposició derogatòria, de les disposicions transitòries i de les disposicions finals, el CTESC considera que no queden suficientment contemplades diferents aportacions i manifestacions expressades pels integrants del CTESC en el decurs dels debats relatius a la normativa de reforma de l'organisme, pel que respecta al tractament de la participació institucional residenciada fins ara en el sí d'aquest organisme.

En aquest sentit, el CTESC desitja fer palès:

- Que es produirà un buit en l'exercici de la participació institucional abans referida.
- Que cal establir les fórmules transitòries per evitar aquest buit de participació que és intenció dels integrants del CTESC seguir mantenint en la seva configuració actual fins que no es produeixi una nova articulació en altres òrgans de participació.
- Que demana al Govern l'articulació jurídica necessària per tal de garantir l'exercici a la pràctica de la participació institucional i, per tant, mentre no es creïn els nous òrgans de participació institucional que assumeixin les funcions exercides pel CTESC, aquest hauria de mantenir la totalitat de les seves funcions de participació amb la composició prevista per la llei que es dictamina i amb la presència del Govern en els assumptes que requereixin la seva contribució específica.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya valora positivament l'Avantprojecte de llei de nova regulació del Consell de Treball, Econòmic i Social. Amb tot, considera que el Govern hauria d'atendre les observacions que es fan en aquest dictamen, tant generals com a l'articulat, atès que han estat proposades pel propi òrgan que resulta afectat per l'Avantprojecte.

Barcelona, 19 d'octubre del 2004

El president
Rafael Hinojosa i Lucena

La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells

VOT PARTICULAR que formula la **Unió de Pagesos de Catalunya**, integrant del Grup Tercer del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació al Dictamen 6/2004 sobre l'Avantprojecte de Llei de nova regulació del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya.

Antecedents

Unió de Pagesos de Catalunya no pot donar el seu vot favorable al Dictamen 6/2004, ja que el propi Consell de Treball Econòmic i Social creat pel legislatiu amb la finalitat de facilitar la participació de tots els ciutadans en la vida política, econòmica, cultural i social, així com de fomentar la plena ocupació i el desenvolupament econòmic i social de Catalunya, no ha acceptat dictaminar que la composició del Grup Tercer estigui ajustada als membres representatius dels col·lectius inclosos en el mateix, i no fortament mediatitzat en la meitat dels seus components.

A més l'Avantprojecte de Llei de nova regulació del CTESC manté la vulneració de drets fonamentals reconeguts a la Constitució Espanyola, al mantenir transitòriament les àrees de treball del CTESC d'Ocupació i Seguretat i Salut Laborals, configurades ja actualment discriminant el grup social que representen institucionalment les organitzacions professionals agràries més representatives, d'acord amb la Constitució Espanyola (CE), els convenis internacionals de la Organització Internacional del Treball (OIT) i de la pròpia Llei de cambres agràries de Catalunya.

Introducció

La Unió de Pagesos de Catalunya celebra que el Govern proposi deixar d'estar present com a tal amb un grup propi al CTESC, no obstant el Govern, a proposta conjunta dels consellers de Treball i Indústria i d'Economia i Finances, deixa a la seva discrecionalitat nomenar experts (article 3 i 4.d), però curiosament tots ells del Grup Tercer, de forma que la meitat del Grup Tercer serien experts, mediatitzant d'aquesta forma les opinions dels representants en aquest grup.

Els representants dins del Grup Tercer del sector agrari, la proposta recollida en l'Avantprojecte es refereix a les organitzacions professionals amb implantació en aquest sector (article 3.4.a), la Unió de Pagesos de Catalunya considera que aquest tema està resolt a Catalunya mitjançant la Llei 17/1993, de 28 de desembre, de cambres agràries.

La composició de la Comissió Executiva (article 8), al Grup Tercer s'imposa la rotació de tots els 12 membres, però cal recordar que a la proposta primera la Unió de Pagesos ja ha expressat el seu rebuig al fet que hi hagi 6 persones designades com a experts pel Govern.

Propostes

Els experts, com el seu nom indica, han de ser persones que amb els coneixements i opinions ajudin a conformar l'opinió de cada grup en el seu àmbit, és a dir, que el Govern nomeni 2 experts en cada grup, amb veu i sense vot. De forma que cada grup tindria 12 membres a proposta de les organitzacions que els conformen, més dos experts nomenats pel Govern.

Les persones que han de representar el sector agrari al CTESC han de ser, d'acord amb l'establert a l'article 24.2 de l'esmentada Llei, les proposades per les organitzacions professionals agràries més representatives en l'àmbit de Catalunya, les quals exerceixen la representació institucional davant les administracions públiques i davant d'altres entitats o organismes de caràcter públic que la tinguin prevista.

De no ser així, el reglament de règim intern d'organització i funcionament ho haurà de tenir present indefugiblement, doncs com ha conformat la jurisprudència constitucional (STC 132/1989), la consideració de "més representativa" pot incidir en l'actuació i funcions d'una organització professional com incideix en les de les organitzacions sindicals. Per tant, la manera objectiva i raonable d'escollir entre les organitzacions professionals agràries és tenir en compte l'establert en la legislació de cambres agràries, d'una altra forma es podrien conculcar els drets fonamentals regulats en els articles 14 i 22 de la Constitució Espanyola (igualtat i lliure associació).

Havent-hi dos llocs a cobrir a la Comissió Executiva, quan al sector agrari, li hauria de correspondre almenys un lloc fix a la Comissió Executiva a l'organització professional agrària més representativa.

Per a la Unió de Pagesos, no té sentit i és del tot desproporcionat, que els experts comptin a l'hora de designar membres a la Comissió Executiva igual que les organitzacions representatives dels sectors inclosos en el Grup Tercer. Per altra banda la rotació dificulta un treball mínimament continuat al si de la Comissió Executiva dels sectors integrats en el Grup Tercer, deixant-lo en clar desavantatge respecte els Grups Primer i Segon, els quals poden mantenir 4 anys els seus membres.

Barcelona, 18 d'octubre de 2004.

Andreu Ferré Taverna