

Índex

Dictamen 4/2004 sobre l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i
administratives2

Dictamen 4/2004 sobre l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i administratives.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per la Llei 3/1997, la Comissió Executiva del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en la sessió extraordinària del dia 18 de maig del 2004, en virtut de la delegació feta pels membres del Ple, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 6 de maig del 2004 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès per l'Honorable Conseller d'Economia i Finances en què sol·licitava l'emissió, amb caràcter d'urgència, del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i administratives.

La sol·licitud de dictamen va ser traslladada als membres de la Comissió Permanent de l'Àrea Socioeconòmica, que es va reunir el dia 14 de maig del 2004 i va aprovar la proposta de dictamen.

Context normatiu

L'Estatut d'autonomia de Catalunya, en l'article 8.2, encomana a la Generalitat, entre altres funcions, la de facilitar la participació de tots els ciutadans i ciutadanes en la vida política, econòmica, cultural i social. D'altra banda, l'article 52 de l'Estatut d'autonomia faculta la Generalitat per constituir institucions que fomentin la plena ocupació i el desenvolupament econòmic i social en el marc de les seves competències.

II. CONTINGUT

L'Avantprojecte de llei consta de dos títols, amb quatre i cinc capítols respectivament, sis disposicions addicionals, dues disposicions transitòries, una disposició derogatòria i tres disposicions finals.

El **títol I** regula les mesures fiscals, agrupant-les en quatre capítols.

El **capítol I** regula els impostos directes i es divideix en dues seccions.

La secció primera estableix una deducció específica en l'impost sobre la renda de les persones físiques per a aquells contribuents que esdevinguin vidus durant l'exercici fiscal.

La secció segona introdueix una bonificació en l'impost sobre el patrimoni respecte dels patrimonis especialment protegits de contribuents amb disminució.

El **capítol II**, estructurat en dues seccions, fa referència als impostos indirectes.

La secció primera introdueix dues novetats en el tipus de gravamen dels documents notariais: un nou tipus reduït per als documents de constitució dels drets reals a favor d'una societat de garantia recíproca i un nou tipus general.

La secció segona estableix, en el marc normatiu de la cessió de tributs, els tipus màxims de gravamen autonòmic per a l'exercici 2004 de l'impost sobre les vendes minoristes de determinats hidrocarburs.

El **capítol III** es divideix en dues seccions i fa referència als tributs propis.

La secció primera incrementa els tipus de gravamen de protecció civil i actualitza l'escala de quanties màximes a ingressar per part dels contribuents en funció de la seva facturació.

La secció segona crea tres noves taxes que s'adscriuen al Departament de Sanitat i Seguretat Social i en modifica d'altres de ja existents.

El **capítol IV** regula altres normes tributàries i es divideix en dues seccions, estructurades en un i dos articles respectivament.

La secció primera estableix l'obligació dels notaris de remetre telemàticament a l'Administració els documents autoritzats que tinguin transcendència tributària.

La secció segona regula determinats aspectes dels pagaments derivats de la gestió tributària.

El **títol II** regula les mesures administratives, agrupades en cinc capítols.

El **capítol I**, compost per tres seccions, regula les mesures en relació amb les finances, la contractació i el patrimoni de la Generalitat.

La secció primera regula mesures en matèria de finances públiques.

La secció segona modifica la regulació relativa al foment dels objectius socials en la contractació.

La secció tercera modifica diversos preceptes relatius al patrimoni de la Generalitat.

El **capítol II** s'estructura en nou seccions i regula les mesures sobre el sector públic.

La secció primera modifica la normativa reguladora de l'Institut Català de Finances: es modifica el sistema de designació dels membres de la Junta de Govern i les funcions dels seus òrgans, i s'amplien les operacions financeres que pot realitzar l'Institut a tot tipus d'operacions de caire ordinari en el mercat financer, sense restriccions ni submissió a autoritzacions prèvies.

La secció segona modifica la normativa reguladora de l'Institut Català del Crèdit Agrari.

La secció tercera modifica la normativa reguladora de l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció.

La secció quarta modifica la Llei de creació de l'Institut de Recerca i Tecnologia Alimentàries.

La secció cinquena modifica la Llei de creació de l'Institut Català de les Indústries Culturals.

La secció sisena regula l'increment de les tarifes corresponents a concessions i autoritzacions administratives atorgades per Ports de la Generalitat, així com per serveis generals i per serveis específics que presta directament Ports de la Generalitat.

La secció setena regula la participació en el Consell d'Administració de la societat Barcelona Sagrera Alta Velocitat, S.A.

La secció vuitena estableix la nova adscripció de l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament.

La secció novena modifica la normativa reguladora de l'Institut Català de la Dona.

El **capítol III**, dividit en tres seccions, regula les mesures en matèria de personal.

La secció primera incorpora a la normativa de funció pública una previsió en matèria de personal relativa a l'aprovació de les relacions de llocs de treball i possibilita la participació del personal que té una suspensió del seu contracte sense dret a reserva (excedències voluntàries i per incompatibilitats) en els processos de funcionarització.

La secció segona equipara les retribucions del personal de la Sindicatura de Comptes a les del personal del Parlament i el sistema de garanties retributives dels funcionaris que exerceixin o hagin exercit el càrrec de síndic al sistema general de garanties retributives previst en la legislació de funció pública.

La secció tercera modifica la Llei 21/1987 d'incompatibilitats del personal al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya amb la finalitat d'establir un sistema unitari de percepció de dietes i indemnitzacions.

El **capítol IV** regula altres modificacions de lleis substantives i es divideix en tretze seccions.

La secció primera modifica la Llei 6/1984 i atribueix a la Sindicatura de Comptes la funció de fiscalització de la comptabilitat dels processos electorals circumscrits a Catalunya.

La secció segona modifica la Llei 2/2000 i amplia les competències del Consell de l'Audiovisual de Catalunya.

La secció tercera amplia les seccions del Jurat d'Expropiació de Catalunya.

La secció quarta modifica la Llei 25/1985 dels Consells escolars.

La secció cinquena modifica la Llei 2/1983 d'Alta Muntanya.

La secció sisena modifica la Llei 4/1993 del sistema bibliotecari de Catalunya.

La secció setena modifica la Llei 23/1998 d'estadística de Catalunya.

La secció vuitena, referida al procediment administratiu, amplia a sis mesos més el termini per resoldre i notificar les peticions d'indemnitzacions de les persones incloses en els supòsits previstos per la Llei 46/1977 d'amnistia.

La secció novena modifica la Llei 5/2001 de fundacions.

La secció desena modifica la Llei 18/2002 de cooperatives.

La secció onzena modifica la Llei 17/2000 d'equipaments comercials

La secció dotzena modifica la Llei 13/2002 de turisme de Catalunya.

La secció tretzena modifica la Llei 10/1999 sobre la tinença de gossos considerats potencialment perillosos, així com la Llei 50/1999 sobre el règim jurídic de la tinença d'animals potencialment perillosos.

El **capítol V**, dividit en quatre seccions, regula determinats aspectes referits a altres mesures administratives.

La secció primera regula la informació sobre previsions pressupostàries destinades als ens locals, la participació d'aquests en la formulació dels programes de subvencions per a llurs inversions i la integració de determinats programes de subvencions en el Pla únic d'obres i serveis de Catalunya.

La secció segona regula que, en el cas que de la Programació universitària de Catalunya se'n derivin despeses associades a la implantació de nous estudis, s'autoritzi la corresponent despesa plurianual per al període d'implantació.

La secció tercera estableix diverses mesures aplicables per l'ús indegut del servei de transport públic de viatgers.

La secció quarta regula l'afectació al desenvolupament d'accions diverses dels ingressos procedents de determinades sancions i cànon.

L'Avantprojecte de Llei conté sis **disposicions addicionals**.

La **disposició addicional primera** estableix el mandat al Govern perquè en el termini de sis mesos presenti al Parlament de Catalunya un projecte de Llei de l'impost sobre successions i donacions.

La **disposició addicional segona** regula l'afectació dels rendiments derivats de l'impost sobre les vendes minoristes de determinats hidrocarburs.

La **disposició addicional tercera** regula la publicació informativa de les taxes.

La **disposició addicional quarta** incorpora l'Institut Català del Voluntariat a l'estructura del Departament de Benestar i Família.

La **disposició addicional cinquena** preveu la dissolució de la societat Ferrocarrils de Muntanya de Grans Pendents, SA.

La **disposició addicional sisena** regula el nomenament i cessament dels membres dels òrgans de Govern de l'Institut Català de Finances i de l'Institut Català del Crèdit Agrari.

La **disposició transitòria primera** estableix un règim transitori de la deducció fiscal per contribuents que esdevinguin vidus o vídues, i estableix un règim transitori en l'aplicació d'aquesta deducció, amb els mateixos requisits i condicions establerts en la Llei, a aquells contribuents que hagin esdevingut vidus durant els dos exercicis immediatament anteriors a l'entrada en vigor d'aquesta Llei.

La **disposició transitòria segona** estableix un règim transitori de l'afectació d'ingressos procedents de les sancions administratives i resolucions judicials en matèria de protecció de la salut.

La **disposició derogatòria** deroga expressament la Llei 25/1991 de creació de l'Institut Català del Voluntariat i les seves normes de desplegament. Amb caràcter general, deroga totes les altres disposicions de rang igual o inferior que contradiguin el que estableix aquesta Llei, s'hi oposin o hi resultin incompatibles.

La **disposició final primera** faculta el Govern perquè refongui en un text únic totes les lleis que s'han dictat sobre regulació del règim de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya.

La **disposició final segona** regula l'entrada en vigor específica de determinats articles de la Llei.

La **disposició final tercera** regula l'entrada en vigor de la Llei.

III. OBSERVACIONS GENERALS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, després d'analitzar i debatre l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i administratives, proposa les següents observacions genèriques.

Primera. El Govern ha sol·licitat al CTESC que el dictamen sobre l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i administratives sigui tramitat per la via d'urgència, en concret, en un termini de deu dies laborables.

L'elaboració del dictamen pel procediment d'urgència ha impedit que el CTESC disposés del temps necessari per realitzar, amb el rigor i la qualitat exigibles, la tasca consultiva que li correspon, atès que el text que se li ha sotmès a dictamen és un text extens, complex i afecta una gran diversitat de matèries. Cal tenir en compte que, a l'escàs marge de temps de què s'ha disposat, s'hi ha d'afegir la complexitat inherent al procediment d'elaboració dels dictàmens, que es fan partint de les observacions formulades per les organitzacions que estan representades al si del CTESC.

D'altra banda, el CTESC considera que el Govern hauria d'evitar utilitzar el procediment d'urgència amb caràcter sistemàtic, atès que aquest no ha de ser considerat com el procediment ordinari d'elaboració dels dictàmens.

Segona. La Llei de mesures fiscals i administratives, coneguda com a llei d'acompanyament, habitualment s'utilitza per complementar les mesures establertes per la Llei de pressupostos. Els darrers anys, aquesta llei ha estat aprofitada per modificar un conjunt divers de normes jurídiques no relacionades directament amb els pressupostos. En aquesta línia, l'Avantprojecte de llei sotmès a dictamen inclou modificacions de lleis que no tenen res a veure amb els pressupostos, i fins i tot modificacions en la composició de consells directius de certs organismes autònoms dependents de la Generalitat que no determinen per res regulacions de la Llei de pressupostos.

L'ús excessiu de la llei d'acompanyament, com ja ha manifestat el CTESC, pot lesionar el principi de seguretat jurídica i impedeix el procediment ordinari de tramitació normativa, que inclou el necessari debat social en l'elaboració o modificació de les lleis.

Tercera. L'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i administratives modifica diferents impostos directes i indirectes i alguns tributs propis de la Generalitat, com són algunes taxes. Aquestes modificacions han d'estar suficientment justificades i s'han d'acompanyar d'una anàlisi de l'abast i les repercussions de les mesures preses en els sectors econòmics afectats, així com també de les conseqüències que aquestes mesures poden tenir sobre aspectes macroeconòmics com la inflació o la seva incidència en els pressupostos de la Generalitat i les compensacions que caldria adoptar.

El CTESC considera que, en general, els canvis proposats no han quedat prou justificats i que això impossibilita valorar-ne la conveniència. Per tant, proposa ampliar tant la memòria justificativa com la memòria econòmica.

Per altra banda, la modificació de certs tributs dificulta el coneixement per part dels contribuents dels canvis constants que es produeixen en aquesta matèria. La Generalitat de Catalunya ha de treballar cap a un sistema fiscal fonamentat en la simplificació impositiva, que permeti un fàcil coneixement per part dels contribuents de les seves obligacions tributàries.

D'altra banda, el CTESC valora positivament l'establiment, a la disposició addicional primera, d'un mandat al Govern perquè en el termini de sis mesos a comptar des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei presenti al Parlament un projecte de llei en què s'escometi la regulació de l'impost sobre successions i donacions, atès que aquesta mesura suposa invertir la tendència a la utilització de la Llei de mesures fiscals i administratives com a substitutiu, en no poques ocasions, del procediment legislatiu ordinari.

Quarta. L'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i administratives no inclou el necessari Preàmbul que tota llei incorpora. Per donar coherència i valor al contingut de la mateixa llei és necessari un preàmbul que inclogui els objectius, propòsits, criteris i principis que la fonamenten. Per altra banda, i en especial en aquesta llei, cal que el preàmbul inclogui quin és el model social del qual es vol dotar Catalunya i quina orientació ha de tenir aquest, ja que la transformació d'aquest model en realitat es farà a través de la política pressupostària i impositiva que el Govern de la Generalitat determini. Així doncs, el CTESC considera indispensable la redacció del preàmbul de la llei per tal de dotar de coherència el seu articulat i les mesures que desplega.

Cinquena. El CTESC constata que el conjunt de les mesures proposades per l'Avantprojecte en l'àmbit impositiu impliquen un increment de la pressió fiscal via imposició indirecta, tal com es posa de manifest posteriorment en les observacions a l'articulat.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. L'article 1 estableix una deducció específica, de 150 o 300 €, del tram autonòmic de la quota íntegra de l'IRPF per a aquell contribuent que esdevingui vidu o vídua durant l'exercici i els dos immediatament posteriors.

La millora del poder adquisitiu dels pensionistes en general i dels beneficiaris de pensions de viduïtat en particular ha de ser garantida per l'increment directe de les pensions i no a través de deduccions sobre la càrrega impositiva.

Tanmateix, i en aquest cas en concret, atès que no tots els contribuents estan obligats a presentar la declaració de l'IRPF, atès que la deducció només es podrà aplicar un màxim de tres anys consecutius i la situació de precarietat de molts vidus i vídues és permanent i atès que només afecta les persones que han esdevingut vídues en l'exercici i no les que fa anys que es troben en aquesta situació, la mesura arribarà únicament a algunes persones i no a la globalitat.

Per evitar que quedin excloses de l'aplicació d'aquesta mesura les persones amb menys recursos i dotar així aquesta iniciativa d'un caràcter universal, el CTESC recomana que el Govern utilitzi els mecanismes adients perquè aquesta mesura es pugui instrumentar també via pagament directe, i no només per la via de la deducció de l'IRPF, de manera similar al sistema de prestacions a les famílies amb infants a càrrec.

2. En relació amb l'article 3, el CTESC posa de manifest, en primer lloc i amb caràcter genèric, la preocupació per la supressió de l'escalat per trams de base de l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats per a aquells documents que no es trobin en cap dels supòsits específics de les lletres a, b i c del mateix precepte, fent tributar el total de la base imposable a l'1%. Aquesta

implica, tal com s'indica a l'Observació general cinquena, l'increment de la pressió fiscal.

En segon lloc, en relació amb la lletra a) de l'article 3, recomana que s'aclareixi què s'entén per habitatges declarats protegits. Concretament caldria establir amb precisió si es tracta d'habitatges de protecció oficial o de la figura que es derivarà del nou Pla d'habitatge.

Per últim, el CTESC recomana que el tipus impositiu del 0,3% previst per als documents de constitució de drets reals sigui d'aplicació al conjunt d'empreses amb domicili social a Catalunya, i no només a les societats de garantia recíproca, atès que es podria contribuir de manera significativa a la millora del seu finançament.

3. La mesura que s'introdueix a l'article 4 suposa l'augment d'un impost indirecte via elecció de tipus màxim en el tram autonòmic de l'impost. El finançament de la despesa pública a través de la imposició indirecta trenca amb els principis de solidaritat i progressivitat fiscal, ja que la contribució no es fa en funció de la capacitat econòmica del contribuent sinó del consum.

Catalunya presenta un diferencial d'inflació prou significatiu en relació amb Espanya per pensar que, atesa l'evolució recent del preu del petroli, l'increment estipulat de l'impost sobre les vendes minoristes de gasolina, quantificat en 0,024 euros per litre, pugui contribuir a l'increment de l'esmentat diferencial de preus.

El CTESC considera que la mesura proposada en aquest article no soluciona els problemes de finançament de la sanitat catalana, que és un dels pilars bàsics de l'Estat del benestar. El CTESC és conscient de la difícil situació de les finances de la sanitat catalana, atès que el creixement de les despeses per aquest concepte és clarament superior als dels ingressos de l'actual finançament. Per tant, el CTESC emplaça el Govern a la cerca de canals de finançament alternatius procedents de recursos de l'Estat i a cercar el consens social i polític en les mesures a adoptar.

4. El coneixement de la llengua catalana és un dret per a tots els que viuen i treballen a Catalunya. Així mateix, en l'actualitat el coneixement del català és un requisit d'accés a molts llocs de treball, la demostració i reconeixement del qual s'articula, previ pagament de la taxa corresponent, a través d'una certificació oficial de la Secretaria de Política Lingüística.

D'altra banda, l'aprenentatge de la llengua és un dels factors que faciliten la integració dels immigrants a la societat.

Atès el que s'ha exposat, el CTESC considera que la certificació de coneixements de la llengua d'un país ha de ser un dret dels ciutadans. En conseqüència, a l'article 7.3 de l'Avantprojecte es considera que s'hauria de suprimir, o bé reduir, la taxa o bé ampliar les exempcions per a determinats col·lectius, especialment per a aquells que pugui suposar una sobrecàrrega econòmica.

5. La qualificació professional i el reconeixement de les competències professionals dels treballadors catalans és una de les principals demandes del nostre mercat de treball, per tal de millorar la competitivitat de les empreses catalanes. Estem en un procés en el qual s'obre per primera vegada la possibilitat del reconeixement i l'avaluació de les competències professionals dels treballadors. En conseqüència, tot i entendre l'existència de les taxes per a l'obtenció de títols de certificació, el CTESC considera que aquestes són massa elevades. Per tant, proposa reduir a la meitat amb caràcter general les taxes d'accés als cicles formatius i ampliar les exempcions als ciutadans que no estiguin obligats a presentar declaració de la renda.

6. En relació amb l'article 25 de l'Avantprojecte, el CTESC considera que el fet que la direcció de l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció passi a nivell orgànic assimilat a direcció general provoca un increment innecessari en la despesa, atès que les atribucions de la direcció poden ser executades per personal funcionari.

7. Pel que fa a l'article 34 de l'Avantprojecte, quant a l'addició d'una disposició transitòria al Decret legislatiu 1/1197, de 31 d'octubre, el CTESC valora positivament la modificació dels processos de funcionarització del personal laboral.

8. El CTESC valora positivament que l'article 35 de l'Avantprojecte equipari les retribucions del personal de la Sindicatura de Comptes a les del personal del Parlament. Així mateix, valora positivament l'equiparació del sistema de garanties retributives als funcionaris que exerceixen o hagin exercit el càrrec de síndic.

9. El CTESC valora positivament que l'article 36 modifiqui la Llei 21/1987, de 26 de novembre, d'incompatibilitats del personal al servei de l'Administració de la Generalitat per tal d'establir un sistema unitari de percepció de dietes i indemnitzacions.

10. El CTESC valora positivament que l'article 44 de l'Avantprojecte prorrogui el termini establert per la Llei 16/2001 per resoldre i notificar els procediments de concessió d'indemnitzacions previstes pel Decret 228/2000, que estableix els requisits de les indemnitzacions derivades de la Llei 46/1977 d'amnistia.

11. En compliment de les sentències STC 95/2002 i STC 230/2003, la gestió de la Formació professional contínua ha de traspasar-se a la Generalitat de Catalunya. Atès que ja s'ha publicat la Convocatòria per a l'any 2004 per a l'obtenció de subvencions per a la realització d'accions formatives adreçades a persones ocupades, el CTESC considera que s'hauria d'introduir un article a l'Avantprojecte que estableixi la corresponent aplicació econòmica per dotar de recursos el Consorci per a la Formació Contínua.

12. En el pressupost de l'any 2003 es preveia la quantitat de 240.450 euros a l'aplicació econòmica 226.1322, però només se'n van executar 175.372 euros, atès que, entre altres motius, restava pendent la creació de l'Institut Català de les Qualificacions professionals, finalment regulat pel Decret 176/2003, de 8 de juliol, (DOGC núm. 3935, de 29/07/2003).

En conseqüència, el CTESC considera que s'hauria d'incorporar un article a l'Avantprojecte que prevegi destinar al pressupost de l'any 2004 l'aplicació econòmica prevista i no executada l'any 2003 per al Consell Català de la Formació Professional.

13. Els Consells Socials han de configurar-se com a nexa d'unió entre la universitat i la societat, punt de trobada entre l'autonomia universitària i la representació de la societat a partir de la participació de les institucions socials en la vida universitària, la supervisió de les seves activitats per tal de garantir la qualitat d'aquest servei públic referit als interessos generals del país. El CTESC considera que el Consell Social ha de ser el punt de trobada entre societat i universitat davant el Consell Polític que ha constituït la LUC.

Per tant, el CTESC proposa introduir un article a l'Avantprojecte que reculli els següents aspectes:

a) Reconeixement de la tasca que realitzen els agents socials de Catalunya i que es defineixi la presència de les organitzacions empresarials i organitzacions sindicals més representatives en els consells socials de les universitats públiques catalanes amb ple dret.

b) Modificació dels apartats d) i e) de l'article 82 de la Llei 1/2003, de 19 de febrer, d'universitats de Catalunya, per tal que les representacions de sindicats i organitzacions empresarials siguin mínimament proporcionades a la pluralitat d'organitzacions i al pes relatiu dins de la representació de la societat catalana en els consells socials.

c) Harmonitzar la qualificació de les organitzacions empresarials que poden escollir representants en els consells socials amb les lleis sectorials corresponents, per tal que l'expressió tingui un contingut clar i precís.

A aquest efecte, el CTESC proposa les següents redaccions:

Art. 82

Membres representatius de la societat catalana.

1

d) Dues persones escollides per les organitzacions sindicals de treballadors més representatives en l'àmbit de Catalunya.

e) Dues persones escollides per les organitzacions empresarials més representatives en l'àmbit de Catalunya, provinents de l'àrea d'influència de cada universitat.

14. El CTESC valora positivament la supressió de l'INCAVOL i l'absorció dels seus objectius i funcions pel Departament de Benestar i Família que preveu la disposició addicional quarta de l'Avantprojecte, tot respectant els drets dels treballadors i les treballadores.

15. Per a molts joves catalans, el voluntariat constitueix la seva primera experiència professional no retribuïda. A la Llei orgànica 5/2002 de les qualificacions i la formació professional, es preveu l'acreditació, l'avaluació i la certificació, prenent com a referent les qualificacions professionals del Catàleg nacional de qualificacions professionals, de la formació no formal i de l'experiència professional.

En aquest sentit, el CTESC proposa la incorporació d'un nou article en el qual es defineixi que en la promoció de la participació de les persones voluntàries al si de les entitats, caldrà establir mecanismes que facilitin el reconeixement de l'experiència realitzada a efectes de poder capitalitzar-se com a formació no formal i experiència professional no retribuïda.

V. CONCLUSIONS

El CTESC posa de manifest la dificultat d'analitzar l'Avantprojecte sotmès a dictamen, atès que es tracta d'un text molt extens que inclou matèries molt diverses en un únic cos legislatiu i que modifica parcialment moltes lleis actualment vigents.

Aquesta dificultat s'ha vist agreujada pel fet que el dictamen ha estat sol·licitat pel tràmit d'urgència i, en conseqüència, s'ha disposat d'un termini de temps massa breu per, ateses les característiques del text sotmès a dictamen, poder fer una valoració aprofundida.

En conclusió, es recomana al Govern que tingui en compte les observacions fetes, tant generals com particulars, i que, en endavant, per garantir la tasca consultiva del CTESC, s'eviti fer un ús indiscriminat del tràmit d'urgència.

Barcelona, 18 de maig del 2004

El president
Rafael Hinojosa i Lucena

La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells