



Consell de Treball,  
Econòmic i Social  
de Catalunya

# Dictamen

**05** sobre l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària.



# Dictamen 05•2021

sobre l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària.



Els continguts d'aquesta obra estan subjectes a una llicència Creative Commons del tipus reconeixement d'autoria, usos no comercials i sense obra derivada. Se'n permet la reproducció, distribució i comunicació pública sempre que se'n citi l'autor o autors i l'editor i no es faci un ús comercial de l'obra original ni se'n creïn obres derivades. Podeu consultar un resum dels termes de la llicència a: [Llicència Creative Commons](#)

© Generalitat de Catalunya  
Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya  
Diputació, 284  
08009 Barcelona  
Tel. 93 270 17 80  
Adreça Internet: [ctesc.gencat.cat](http://ctesc.gencat.cat)  
A/e: [ctesc@gencat.cat](mailto:ctesc@gencat.cat)  
ISSN: 2696-5410  
Imatge: Elaborada pels serveis tècnics del CTESC.  
Barcelona, maig de 2021

Aquest document compleix les pautes d'accessibilitat WCAG (Web Content Accessibility Guidelines) 2.1.

## **Índex**

DICTAMEN 05/2021 sobre l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària .....2

VOT PARTICULAR

Comissió Obrera Nacional de Catalunya .....7

## **DICTAMEN 05/2021 sobre l'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària.**

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 3 de maig de 2021, aprova el següent

### **DICTAMEN**

#### **I. ANTECEDENTS**

En data 9 d'abril de 2021 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès per la consellera del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària.

L'Avantprojecte de Llei es va acompanyar de la següent documentació que integra l'expedient: una memòria general, una memòria d'avaluació d'impacte, un informe jurídic preliminar, dues memòries sobre les observacions i al·legacions rebudes en els diferents tràmits administratius, un certificat conforme la norma ha estat objecte de consulta prèvia al portal web Participa, un informe de la Direcció General de Pressupostos, un informe de l'Institut Català de les Dones i un certificat del secretari de Govern conforme es pot continuar la tramitació de la norma.

La Comissió de Treball de Polítiques Sectorials es va reunir el dia 30 d'abril i va elaborar la Proposta de dictamen.

#### **II. CONTINGUT**

L'Avantprojecte de Llei consta d'una exposició de motius, quatre articles i una disposició final.

En l'exposició de motius es descriu el marc normatiu en què s'emmarca l'Avantprojecte de Llei.

L'article 1 modifica i afegeix apartats a l'article 22 de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària, que tipifica les infraccions en matèria de gestió de dejeccions ramaderes i altres fertilitzants.

L'article 2 modifica l'article 23.1 de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària, que estableix les sancions aplicables a les infraccions tipificades en l'article 22 de la mateixa norma.

L'article 3 modifica l'article 25 de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària, que tipifica les infraccions comeses pel personal tècnic habilitat redactor de plans de gestió de dejecció ramaderes.

L'article 4 afegeix un capítol a la Llei 18/2001 per tal de regular el règim sancionador en matèria de sanitat i benestar animal derivat de l'entrada sense autorització de persones alienes a les explotacions ramaderes i instal·lacions

amb risc higienicosanitari. En aquest capítol es tipifiquen i classifiquen les infraccions, s'estableixen i es graduen les sancions aplicables a les infraccions, s'estableix la responsabilitat de les infraccions, es regula la concurrència d'infraccions i es determinen les competències per a la imposició de sancions i per a la resolució de recursos.

La disposició final determina l'entrada en vigor de la norma als vint dies d'haver estat publicada en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

### III. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. En l'article 2, que modifica l'article 23 de la Llei 18/2001, el CTESC recomana que es modifiqui l'import de les sancions en el cas d'infracció lleu: "c) Per infraccions lleus: sanció pecuniària entre 300 i 3.000 euros."
2. Pel que fa a l'article 4, el CTESC recomana que s'afegeixi al final de l'article 31.1 a) el següent: "o es produeixin *a posteriori* com a conseqüència d'aquesta acció."
3. Pel que fa a l'article 4, el CTESC recomana en l'article 31.1 e) eliminar la paraula "voluntari" de la redacció.
4. Pel que fa a l'article 4, el CTESC recomana que en l'article 34.2 se substitueixi "persona imputada" per "persona responsable", atès que és la terminologia que s'utilitza en l'article 33.
5. Pel que fa a l'article 4, el CTESC recomana que en l'article 34.2 s'especifiqui el significat de "o similar", atès que considera que la referència a "infracció similar" és un concepte jurídic indeterminat.

### IV. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present Dictamen.

Barcelona, 3 de maig de 2021

El president

La secretària executiva

Toni Mora Núñez

Carme García Jarque

**VOT PARTICULAR** que formula la **Comissió Obrera Nacional de Catalunya**, integrant del Grup Primer del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 05/2021 sobre l'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària

Des de CCOO de Catalunya donem suport al dictamen resultat dels treballs de la Comissió de Polítiques Socials sobre l'Avantprojecte de Llei d'orientació agrària, i que s'ha elevat al Ple del CTESC

Al mateix temps, volem fer un vot particular i obert al suport d'altres consellers del CTESC, motivat per la preocupació que ens ha generat una part de l'esmentat Avantprojecte i que no ha quedat recollida dins els punts que han generat el dictamen final.

El vot particular es concreta en dues observacions, una general i una altra a l'articulat, tot i que tenen una evident relació argumental:

- Observació general: Considerem que certes infraccions definides a l'article 4 de l'Avantprojecte de Llei d'orientació agrària poden resultar excessives. Caldria revisar el nivell de sanció proposat i establir criteris més objectius per a la seva tipificació gradual.
- Observació a l'articulat: Considerem que les accions tipificades com a infraccions molt greus en l'article 4 de l'Avantprojecte, per tal de modificar la Llei 18/2001 d'orientació agrària en el seu article 31.1 f), passin a formar part de l'article 31.2 de l'esmentat article.

Amb la redacció actual de l'Avantprojecte, l'organització d'entrades en grup sense autorització a explotacions ramaderes i instal·lacions amb risc higienicosanitari i fer-ne difusió per qualsevol mitjà que inciti o convidi a participar-hi, restarien com a infracció molt greu. Així, s'equipara la generació de danys importants a les instal·lacions o la provocació de la mort d'animals al simple fet de manifestar-se, per exemple, en un camí o un prat d'aquest tipus d'instal·lacions.

La proposta que fem des de CCOO no pretén obviar que les actuacions poden tenir com a resultat una sanció imposada pel director o la directora dels serveis territorials corresponents del departament competent en matèria d'agricultura i ramaderia. Sí que es fa necessari graduar aquestes sancions en relació amb el dany efectivament generat.

Cal recordar que bona part de les organitzacions representades al CTESC organitzem convocatòries que poden acabar arribant a una infracció d'aquest tipus, el que no seria ben rebut per part dels nostres representats.

Barcelona, 30 d'abril de 2021

Ricard Bellera Kirchhoff

En la sessió del Ple del dia d'avui, la Unió General de Treballadors de Catalunya i el senyor Víctor Climent Sanjuán, s'han adherit al vot particular presentat per la Comissió Obrera Nacional de Catalunya.

## **Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària.**

### Exposició de motius

La Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària, va establir un marc de referència en el sector agrari de Catalunya. Aquesta Llei va posar les bases i va establir els objectius per orientar la intervenció dels poders públics en l'economia agrària i el món rural, amb l'objectiu de millorar les condicions de vida i el treball i d'impulsar el reconeixement multifuncional de l'activitat agrària. La Llei se centra bàsicament en la millora de les condicions en les quals s'exerceix l'activitat agrària.

La Llei 5/2017, de 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, va afegir un nou capítol a la Llei 18/2001, de 31 de desembre, relatiu al règim sancionador en matèria de gestió de les dejeccions ramaderes i altres fertilitzants i del personal tècnic habilitat redactor de plans de gestió de dejeccions ramaderes.

Tanmateix, en el temps transcorregut des de la seva aprovació, s'ha aprovat un nou programa d'actuació a les zones vulnerables mitjançant el Decret 153/2019, de 3 de juliol, de gestió de la fertilització del sòl i de les dejeccions ramaderes i d'aprovació del programa d'actuació a les zones vulnerables en relació amb la contaminació per nitrats que procedeixen de fonts agràries. Les mesures contingudes en el nou programa fan necessari actualitzar les previsions actuals de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, perquè siguin coherents amb l'actual marc normatiu i amb la realitat socioeconòmica.

D'altra banda, darrerament a Catalunya s'han produït una sèrie d'entrades massives a granges o escorxadors per part de grups de defensa animal per denunciar les condicions de vida dels animals dins d'aquests establiments. Aquestes conductes suposen un risc molt elevat de difusió de malalties i un impacte greu en el benestar dels animals, ja que la majoria dels animals de producció són molt sensibles a les situacions d'estrès. Aquestes accions en alguns casos no es poden sancionar de manera administrativa perquè a la normativa no hi ha infraccions tipificades que descriguin exactament aquestes conductes i els riscos que suposen. Per aquest motiu, s'introdueix un nou règim sancionador en matèria de sanitat i benestar animal derivat de l'entrada sense autorització de persones alienes a les explotacions ramaderes i instal·lacions amb risc higienicosanitari. S'introdueix un nou capítol a la Llei 18/2001, de 31 de desembre, el capítol VIII, que tipifica aquestes infraccions, n'estableix les sancions, els criteris per graduar-les i la competència per imposar-les i dota l'Administració d'una eina jurídica efectiva per lluitar contra aquestes conductes que proporciona alhora seguretat jurídica a totes les parts implicades.

### Article 1

Modificació de l'article 22 de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària

1.1 Es modifica la lletra l) de l'apartat 2 de l'article 22 de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària, que queda redactat de la manera següent:

l) Incomplir les obligacions relatives a la instal·lació de dispositius electrònics de posicionament global (GPS) o relatives a unitats d'adquisició i registre de dades, o relatives



a la instal·lació de conductímetres o altres mètodes de mesurament per als casos i en els termes que estableixin les disposicions vigents.

1.2 Es modifica la lletra o) de l'apartat 2 de l'article 22 de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària, que queda redactat de la manera següent:

o) Aplicar purins o altres dejeccions líquides amb vano o ventall en aquelles situacions en què és prohibit, quan afecti una superfície superior a dues hectàrees.

1.3 Es modifica la lletra p) de l'apartat 2 de l'article 22 de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària, que queda redactat de la manera següent:

p) No disposar del llibre de gestió de les dejeccions ramaderes, del llibre de gestió d'altres fertilitzants o del document equivalent preceptiu en què s'anotin les aplicacions fetes durant la campanya, o no conservar-lo durant el termini fixat per la normativa vigent.

1.4 S'afegeixen vuit lletres, s), t), u), v), w), x), y) i z), a l'apartat 2 de l'article 22 de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària, amb la redacció següent:

s) En el cas de centres de gestió de dejeccions ramaderes, no haver presentat el pla de gestió de dejeccions ramaderes.

t) En el cas de les persones integradores, subministrar a les explotacions ramaderes integrades pinsos que superin el percentatge màxim de proteïna bruta que figura al pla de gestió de dejeccions de l'explotació ramadera.

u) Aplicar dejeccions ramaderes o altres fertilitzants sense ajustar-se a la normativa sobre terminis màxims d'incorporació al sòl, quan afecti una superfície superior a dues hectàrees.

v) Aplicar dejeccions ramaderes o altres fertilitzants sense ajustar-se a la normativa sobre distàncies que s'han de respectar en l'aplicació, quan afecti una superfície superior a dues hectàrees.

w) Incomplir les restriccions establertes a les disposicions vigents relatives a l'aplicació de fertilitzants en terrenys de fort pendent, entollats, inundables, gelats o nevats, quan afecti una superfície superior a dues hectàrees.

x) No acreditar la disponibilitat d'assessorament en fertilització en els casos en què sigui preceptiu, si l'explotació agrícola té una superfície superior a algun d'aquests llindars: 100 hectàrees en secà; 50 hectàrees en regadiu; 15 hectàrees de cultius a l'aire lliure d'hortícoles, de flors o de planta ornamental, i 5 hectàrees de cultius en hivernacle.

y) No efectuar, quan sigui obligatòria, la declaració anual relativa a la gestió de dejeccions ramaderes o altres fertilitzants dins dels terminis i amb els requisits preceptius, si es tracta d'una explotació ramadera sotmesa al règim d'autorització ambiental o llicència ambiental, o si es tracta d'un centre de gestió o d'una explotació agrícola si, en aquests dos casos, té una superfície superior a algun d'aquests llindars: 100 hectàrees en secà; 50 hectàrees en regadiu; 15 hectàrees de cultius a l'aire lliure d'hortícoles, de flors o de planta ornamental, i 5 hectàrees de cultius en hivernacle.

z) Tenir fuites en el sistema d'emmagatzematge de dejeccions ramaderes, d'ensitjats o d'efluents de cellers o almàsseres que puguin suposar un risc per al medi ambient.

1.5 Es modifiquen les lletres b) i c) de l'apartat 3 de l'article 22 de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària, que queden redactats de la manera següent:

b) Aplicar dejeccions ramaderes o altres fertilitzants sense ajustar-se a la normativa sobre distàncies que s'han de respectar en l'aplicació i sobre terminis màxims d'incorporació al sòl, quan no sigui infracció greu o molt greu.

c) Incomplir la normativa sobre quantitat màxima, ubicació, durada màxima i altres requisits pel que fa a apilaments temporals de fems, o altres productes orgànics amb valor fertilitzant, a peu de finca.

1.6 S'afegeixen tres lletres, i), j) i k), a l'apartat 3 de l'article 22 de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària, amb la redacció següent:

i) No transmetre telemàticament a l'Administració, en les condicions i dins del termini establerts, les dades de traçabilitat del transport de les dejeccions.

j) Incomplir les obligacions establertes a les disposicions vigents relatives a fraccionament de l'adobatge.

k) En cas de persones tècniques assessores en fertilització, incomplir les obligacions a què estan subjectes reglamentàriament.

## Article 2

Modificació de l'article 23 de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària

Es modifica l'apartat 1 de l'article 23 de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària, que queda redactat de la manera següent:

1. Les sancions aplicables a les infraccions tipificades per l'article 22 són les següents:

a) Per infraccions molt greus: sanció pecuniària entre 8.000 i 30.000 euros.

b) Per infraccions greus: sanció pecuniària entre 3.001 i 8.000 euros.

c) Per infraccions lleus: sanció pecuniària entre 500 i 3.000 euros.

## Article 3

Modificació de l'article 25 de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària

3.1 Se suprimeix l'apartat b) de l'article 25.1 de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària.

3.2 S'afegeix un nou apartat b) a l'article 25.2 de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària, amb la redacció següent:

b) Falsejar dades, declaracions o documents relatius al pla de gestió.

#### Article 4

S'afegeix un capítol, el VIII, a la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària, amb el text següent:

Capítol VIII. Règim sancionador en matèria de sanitat i benestar animal derivat de l'entrada sense autorització de persones alienes a les explotacions ramaderes i instal·lacions amb risc higienicosanitari

#### Article 31

##### Tipificació i classificació de les infraccions

31.1 Són infraccions molt greus les accions següents:

a) L'entrada sense autorització de persones alienes a explotacions ramaderes o instal·lacions amb risc higienicosanitari quan aquesta entrada produeixi danys irreversibles als animals o la seva mort.

b) L'entrada sense autorització de persones alienes a explotacions ramaderes o instal·lacions amb risc higienicosanitari quan aquesta entrada suposi un risc d'introducció de malalties de declaració obligatòria, especialment les d'elevada difusió.

c) L'entrada sense autorització de persones alienes a explotacions ramaderes o instal·lacions amb risc higienicosanitari i la sostracció d'animals incomplint la normativa vigent en matèria de benestar animal en el transport i moviments d'animals.

d) L'entrada sense autorització de persones alienes a explotacions ramaderes o instal·lacions amb risc higienicosanitari i el subministrament a aquests animals de medicaments o de substàncies no autoritzades.

e) L'entrada sense autorització de persones alienes a explotacions ramaderes o instal·lacions amb risc higienicosanitari per realitzar un alliberament voluntari d'aquests animals a l'exterior de la instal·lació.

f) Organitzar activitats en grup d'entrades sense autorització a explotacions ramaderes i instal·lacions amb risc higienicosanitari i fer-ne difusió per qualsevol mitjà que inciti o convidi a participar-hi.

31.2 Són infraccions greus les accions següents:

a) L'entrada sense autorització de persones alienes a explotacions ramaderes o instal·lacions amb risc higienicosanitari quan aquesta entrada produeixi lesions als animals o posi en perill la salut o el benestar dels animals.

b) El subministrament a aquests animals de qualsevol substància o aliment que provoqui un risc per a la salut de l'animal .

31.3 Són infraccions lleus les accions següents:

a) L'entrada, sense autorització, de persones alienes a explotacions ramaderes o instal·lacions amb risc higienicosanitari sense posar en risc la salut o el benestar dels animals.

Article 32

Sancions

Les sancions aplicables a les infraccions tipificades per l'article 31 són les següents:

a) Per infraccions molt greus: sanció pecuniària entre 30.001 i 60.000 euros.

b) Per infraccions greus: sanció pecuniària entre 3.001 i 30.000 euros.

c) Per infraccions lleus: sanció pecuniària entre 600 i 3.000 euros.

Article 33

Responsabilitat per les infraccions en matèria de sanitat i benestar animal derivada de l'entrada sense autorització de persones alienes a les explotacions ramaderes i instal·lacions amb risc higienicosanitari

33.1 Són responsables de les infraccions les persones físiques o jurídiques que incorren en les accions o omissions tipificades com a infraccions en aquest capítol.

33.2 La responsabilitat administrativa per les infraccions a què es refereix aquest capítol és compatible amb l'exigència a la persona infractora de la reposició de la situació alterada per aquesta persona al seu estat originari, i també amb la indemnització pels danys i perjudicis, i és independent de la responsabilitat civil, penal o d'un altre ordre que, si és el cas, es pugui exigir, en els termes establerts per l'ordenament jurídic.

Article 34

Criteris de graduació de les sancions

34.1 La imposició de sancions s'ha d'adequar a la gravetat del fet constitutiu de la infracció i a la graduació de les sancions establertes per aquest capítol i a la resta de la normativa sectorial aplicable a l'àmbit de l'agricultura i la ramaderia, i s'han de tenir en compte les circumstàncies següents:

a) El grau de culpabilitat o l'existència d'intencionalitat.

b) La continuïtat o persistència en la conducta infractora.

c) La naturalesa dels perjudicis causats.

d) La reincidència.

e) Actuar en grup organitzadament.

f) Els riscos que la infracció pot produir per a la salut humana o dels animals i l'afectació al medi ambient.

g) La concurrència de diverses infraccions en uns mateixos fets.

34.2 Quan ho justifiqui l'adequació deguda entre la sanció que s'hagi d'aplicar amb la gravetat del fet constitutiu de la infracció i les circumstàncies concurrents, l'òrgan competent per resoldre pot imposar la sanció en el grau inferior, sempre que la persona imputada no hagi estat sancionada per una infracció igual o similar en els darrers cinc anys.

## Article 35

### Concurrència d'infraccions

A la persona responsable de dues o més infraccions, se li han d'imposar totes les sancions corresponents a les diverses infraccions.

## Article 36

### Competències per a la imposició de sancions i per a la resolució de recursos

36.1 Correspon al director o la directora dels serveis territorials corresponents del departament competent en matèria d'agricultura i ramaderia acordar l'inici dels procediments sancionadors i designar-ne l'instructor o la instructora.

36.2 Són competents per imposar les sancions que estableix aquest capítol els òrgans següents:

a) El director o la directora dels serveis territorials corresponents del departament competent en matèria d'agricultura i ramaderia, en cas d'infraccions lleus i greus.

b) El director o la directora general competent en matèria d'agricultura i ramaderia, en cas d'infraccions molt greus.

36.3 Els òrgans competents per resoldre els recursos d'alçada són:

a) El director o la directora general competent en matèria d'agricultura i ramaderia, si el recurs s'interposa contra actes dictats pel director o la directora dels serveis territorials corresponents.

b) El conseller o la consellera del departament competent en matèria d'agricultura i ramaderia, si el recurs s'interposa contra actes dictats pel director o la directora general competent en matèria d'agricultura i ramaderia.

Disposició final

Entrada en vigor

Aquesta Llei entra en vigor als vint dies d'haver estat publicada en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

**Aquest text és transcripció del document de treball lliurat pel Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació de la Generalitat de Catalunya.**