

Dictamen 6·2007

sobre l'Avantprojecte de llei de mesures de finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels cànonns sobre la disposició del rebuig dels residus.

Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya

Dictamen 6, 2007 sobre l'Avantprojecte de llei de mesures de finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels cànon sobre la disposició del rebuig dels residus

I. Catalunya. Departament de Medi Ambient i Habitatge. Avantprojecte de llei de mesures de finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels cànon sobre la disposició del rebuig dels residus

II. Títol

1. Residus – Eliminació – Impostos – Dret i legislació – Catalunya 2. Residus – Eliminació – Catalunya - Finançament

628.47(467.1)

© Generalitat de Catalunya
Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya
Diputació, 284
08009 Barcelona
Tel. 93 270 17 80
Adreces a Internet: www.ctescat.cat
www.larevistactesc.cat

A/e: ctescat@gencat.net

Barcelona, juny de 2007
Disseny gràfic: Cualesquiera Comunicació Visual
Impressió: Romargraf, SA

Índex

| | |
|---|---|
| DICTAMEN 6/2007 sobre l'Avantprojecte de llei de mesures de finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels cànonns sobre la disposició del rebuig dels residus | 3 |
| AVANTPROJECTE DE LLEI de mesures de finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels cànonns sobre la disposició del rebuig dels residus..... | 7 |

DICTAMEN 6/2007 sobre l'Avantprojecte de llei de mesures de finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels cànon sobre la disposició del rebuig dels residus.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 7 de maig del 2007, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 18 d'abril del 2007 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller de Medi Ambient i Habitatge de la Generalitat de Catalunya, en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de llei de mesures de finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels cànon sobre la disposició del rebuig dels residus.

La Comissió de treball de desenvolupament territorial i medi ambient es va reunir el dia 3 de maig i va elaborar la proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

L'Avantprojecte de llei consta d'un preàmbul, cinc capítols, dues disposicions addicionals, una disposició derogatòria, dues disposicions transitòries i dues de finals.

El **preàmbul** exposa l'objecte de la norma, que amplia l'objecte de regulació de la Llei 16/2003, de 13 de juny, de finançament de les infraestructures de tractament de residus i del cànon sobre la deposició de residus. L'Avantprojecte introdueix dos nous cànon, un d'ells aplicable a la deposició de residus de la construcció i l'altre aplicable a la incineració de residus municipals.

El **capítol I** inclou les disposicions generals, conté dos articles i determina l'objecte i el finançament.

El **capítol II**, dedicat al fons de gestió de residus, conté cinc articles i determina, en referència al fons, el règim jurídic, l'adscripció, la finalitat, els recursos, la seva administració i els seus beneficiaris. També configura les juntes de Govern que administraran el fons.

Els **capítols III i IV**, titulats respectivament dels cànon sobre la disposició del rebuig dels residus municipals i del cànon sobre la deposició controlada dels residus de la construcció, contenen nou articles cadascun que, en referència a cada tribut, en

determinen l'àmbit d'aplicació, la finalitat, la naturalesa, l'afectació, la destinació, el fet imposable, els subjectes passius, la meritació, la base imposable, el tipus de gravamen i la quota íntegra a satisfer.

El **darrer capítol**, anomenat de la gestió dels cànon, regula la gestió, així com el règim d'infraccions i sancions aplicable en l'àmbit dels cànon establerts.

La **disposició addicional primera** determina l'aplicabilitat de la normativa general de tributs de la Generalitat en tot allò que no regula aquest Avantprojecte de Llei.

La **disposició addicional segona** regula la modificació progressiva dels tipus de gravamen fins a l'any 2010.

La **disposició derogatòria** deroga la Llei 16/2003 de 13 de juny.

Les **dues disposicions transitòries** determinen l'inici del període d'exigibilitat dels tipus de gravamen establerts.

La **disposició final primera** determina l'entrada en vigor de la norma.

La **disposició final segona** faculta el Govern i el conseller competent en la matèria per al posterior desenvolupament reglamentari de la Llei.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. En relació amb el finançament, el CTESC considera un pas endavant el fet que les corporacions locals, mancomunitats i consells comarcals es facin càrrec de la gestió de les instal·lacions, tot i que creu que caldria un major control sobre la subcontractació de la prestació efectiva de la gestió.

Segona. El CTESC valora positivament tant la creació dels fons de gestió de residus com l'aplicació del criteri finalista en la recaptació de les sancions imposades per l'Administració de la Generalitat com a conseqüència d'infraccions de la normativa sobre residus.

Tercera. El CTESC entén que la política mediambiental en matèria de residus s'hauria d'inspirar en els principis de prevenció i minimització amb la finalitat d'evitar i reduir la generació de residus, així com la seva perillositat. Amb aquesta base, la gestió dels residus s'ha d'abordar des de la seva concepció integral que permeti actuar donant prioritat segons els diferents nivells de la jerarquia comunitària i que dóna preferència en primer lloc a la prevenció, seguidament a la recuperació dels residus (que inclou la seva reutilització i reciclatge i la recuperació d'energia i que dóna preferència a la recuperació de materials) i en últim cas a l'eliminació dels residus, que inclou la incineració sense recuperació energètica i al dipòsit controlat (abocador). El CTESC considera que la incineració i el dipòsit en abocadors controlats són mètodes transitoris, que s'han d'utilitzar únicament per a la fracció residual, exigint-se sempre

el compliment estricta de la normativa vigent, i sempre que no existeixi una tecnologia disponible millor que els substituïxi.

Quarta. El CTESC creu que és necessari que les administracions es comprometin en la implantació d'infraestructures de tractament d'acord amb els principis d'eficiència, d'autosuficiència, proximitat, eficàcia econòmica i conservació del medi ambient. En aquest sentit les administracions públiques competents haurien d'assumir la seva responsabilitat en la tutela del funcionament correcte d'aquestes instal·lacions per garantir la qualitat ambiental a la qual tenim dret tots els ciutadans.

Cinquena. El CTESC considera que, atesa la transcendència que suposa la creació d'un cànon, seria recomanable que es facilités una adequada informació no tan sols als ens locals, sinó també als productors de residus i als ciutadans que es veuran afectats.

Sisena. El CTESC considera que s'ha de fer un balanç sobre l'efectivitat real de l'actual cànon que grava la disposició del rebuig en dipòsit controlat, en el sentit de saber si veritablement ha estat útil per aconseguir canvis en el comportament dels subjectes passius del tribut. Aquesta informació no apareix en la memòria econòmica.

Setena. El CTESC considera que l'ampliació de l'objecte de regulació del cànon a les operacions d'incineració de residus municipals pot ser un recurs de política ambiental efectiu en una segona fase, una vegada s'hagi avançat en els sistemes de recollida selectiva i separació de la matèria orgànica que pretén fomentar el cànon sobre la disposició del rebuig en dipòsit controlat. Però a curt i mitjà termini, tal com reconeix la mateixa memòria econòmica, no es preveu que tingui un efecte dissuasori real per als subjectes passius.

Vuitena. El CTESC considera que les empreses productores de residus assimilables a municipals que gestionen els seus residus a través de gestors de residus autoritzats, tot assumint les corresponents tarifes, no haurien de ser subjectes passius d'aquest cànon.

Novena. El CTESC considera, des de l'òptica ambiental, que el principal motor per dinamitzar la selecció en origen dels residus de la construcció i la seva posterior gestió és l'augment de les possibilitats reals de reutilització d'aquest recurs. Aquesta pràctica es podria fomentar amb la creació d'una normativa específica per a aquest material, que aportés garanties per al seu ús. I que la mateixa Administració liderés aquesta pràctica, tot fomentant l'ús de l'àrid reciclat en la realització de les seves obres.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC considera que la referència que fa el tercer paràgraf del preàmbul de l'Avantprojecte de llei al concepte d'impost ecològic no és la més indicada, ateses les accepcions tècniques i conceptuals vinculades al concepte, així com pel fet de vincular les qüestions ambientals amb la recaptació directa. Per aquest motiu, es proposa la redacció següent, que manté l'esperit de l'Avantprojecte de llei:
"....com un impost que s'ajusta a...."

2. El CTESC entén que la referència que es fa al darrer paràgraf del preàmbul a l'article 50 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya es refereix al text aprovat l'any 1979 i hauria de fer referència a l'article 203 del text vigent.
3. En relació amb l'article 6, el CTESC considera que, per tal de fer més coherent la redacció, fóra millor introduir els actuals apartats 6 i 7 de l'article com a segon i tercer.
4. A l'article 8.1, el CTESC considera que caldria introduir, després de "...als residus que...", la frase " d'acord amb la legislació específica vigent," tal com s'ha fet a l'article 17.1.
5. En referència a l'article 9, i seguint el mateix criteri que s'ha exposat a l'observació primera de l'articulat, el CTESC proposa suprimir el qualificatiu ecològic.
6. El CTESC constata que dels articles 11.2 i 13.2 se'n deriva que la meritació del cànon sobre la incineració dels residus municipals es produeix abans que el fet imposable.
7. En referència a l'article 18, i seguint el mateix criteri que s'ha exposat a l'observació primera de l'articulat, el CTESC proposa suprimir el qualificatiu ecològic.
8. El CTESC considera que a l'article 26.2 fóra convenient especificar la condició del subjecte passiu encarregat de presentar l'autoliquidació afegint-hi, després de "...subjectes passius...", l'aclariment: "substituts del contribuent".
9. El CTESC considera que caldria eliminar la disposició addicional segona, atès que hauria de ser tractada en un altre marc legislatiu.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l'Avantprojecte de llei de mesures de finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels cànon sobre la disposició del rebuig dels residus i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 7 de maig del 2007

La presidenta
Mercè Sala Schnorkowski

La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells

AVANTPROJECTE DE LLEI de mesures de finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels cànon sobre la disposició del rebuig dels residus.

La Llei 16/2003, de 13 de juny, de finançament de les infraestructures de tractament de residus i del cànon sobre la deposició de residus, regula el règim de cooperació econòmica entre els ens locals i la Generalitat de Catalunya per la implantació d'infraestructures de gestió de residus municipals, d'acord amb les previsions del Programa de gestió de residus municipals a Catalunya.

Així mateix, va crear el cànon que grava la destinació dels residus municipals a instal·lacions de dipòsit controlat, tant de titularitat pública com privada, situades a Catalunya.

Aquest gravamen que es configura com un impost ecològic, s'ajusta a les darreres tendències polítiques de fiscalitat ambiental en l'àmbit europeu, les quals s'han mostrat com un instrument eficaç per al foment de la minimització i la valorització dels residus.

Cal prioritzar la minimització i la valorització dels residus i donar un impuls eficaç de les operacions de recollida selectiva, separació, reciclatge i reutilització dels residus, que permetin l'aprofitament de la utilitat dels residus com a recurs.

En aquesta línia es considera convenient ampliar l'objecte de la regulació del cànon, fent-lo extensiu a les operacions d'incineració dels residus municipals i a la deposició controlada dels residus de la construcció.

Es creen, també, dos nous tipus de cànon específics sobre la deposició controlada i la incineració de residus municipals procedents d'aquells ens locals, els quals transcorregut un any des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei no han iniciat el desenvolupament de la recollida selectiva de la fracció orgànica, d'acord amb el projecte de desplegament aprovat per l'Agència de Residus de Catalunya, sempre i quan l'àmbit territorial al qual es trobi adscrit el subjecte passiu disposi de les corresponents instal·lacions de tractament de la fracció orgànica recollida selectivament previstes en el Programa de Gestió de Residus municipals.

Aquests nous tipus de cànon contribueixen a minvar el desequilibri existent entre municipis que han desplegat la recollida selectiva de la fracció orgànica i els que no ho han fet, tenint en compte que el tractament de la fracció resta d'aquests darrers causa un major impacte en el territori tant des del punt de vista ambiental com econòmic, i d'altra banda implica un major dimensionament o un escurçament de la vida útil de les instal·lacions de disposició final del rebuig.

Així també aquests nous tipus contribuiran a un desplegament eficaç de la recollida selectiva de la fracció orgànica i per tant al compliment dels objectius establerts per la política comunitària en matèria de gestió de residus municipals, que obliguen

a una reducció progressiva de l'entrada de residus municipals biodegradables en dipòsit controlat.

Els cànon prevists en la present Llei s'ajusten a les previsions establertes als Programes de Gestió de Residus aprovats pel període 2001-2006, els quals estableixen la necessitat d'utilitzar determinades figures tributàries com a via per a la consecució dels objectius de la Llei 6/1993, de 15 de juliol, reguladora dels residus, tot incentivant un comportament més respectuós amb el medi ambient i afavorint el desenvolupament de les mesures de minimització i de valorització material dels residus.

Els recursos obtinguts de la recaptació dels cànon s'integraran en el Fons de Gestió de Residus, però amb unes Juntes de Govern diferenciades – una per als residus municipals i una altra per als residus de la construcció – les quals realitzaran les funcions de planificació, decisió i gestió de la destinació d'aquests recursos, en el marc dels corresponents programes de gestió de residus de Catalunya.

D'altra banda, s'ha considerat necessari revisar el règim de cooperació econòmica entre la Generalitat de Catalunya i els ens locals, contemplat a la Llei 16/2003, per tal d'ajustar aquesta cooperació no solament a les previsions del Programa de Gestió de Residus Municipals de Catalunya sinó també al Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals.

Aquest Pla es desenvolupa, d'una banda, per tal de donar compliment a allò establert a la Directiva 75/442/CE, de residus, que preveu que s'ha de planificar la gestió dels residus en el sentit d'incloure uns criteris de localització precisos per les instal·lacions de gestió i, d'una altra banda, per tal de dotar de coherència la planificació de les instal·lacions de gestió dels residus i el seu encaix en la planificació urbanística.

El finançament de les instal·lacions previstes en el Pla territorial sectorial s'ha de concretar en el Pla financer que s'estableixi en el marc d'un "Contracte/Programa" entre l'Agència de Residus de Catalunya i el Departament d'Economia i Finances.

Finalment, per tal de garantir l'harmonització de les disposicions normatives relatives a la reglamentació de les mesures de finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels cànon sobre la disposició del rebuig dels residus s'ha considerat oportú refundre en un sol text les disposicions de la Llei 16/2003, de 13 de juny i la nova regulació dels cànon sobre la incineració de residus municipals i sobre la deposició controlada dels residus de la construcció. En aquest sentit, s'inclou una disposició derogatòria de la Llei 16/2003, de 13 de juny, de finançament de les infraestructures de tractament de residus i del cànon sobre la deposició de residus.

Aquesta Llei es dicta en el marc de les competències que la Constitució atorga, en l'article 149.1.23, a les comunitats autònomes en matèria de medi ambient, d'acord amb els antecedents exposats i en l'exercici del poder tributari, segons els articles 133.2 i 157.1.b de la Constitució i l'article 50 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

Capítol I - Disposicions generals

Article 1. Objecte de la Llei

1. Correspon a la Generalitat d'acord amb el principi de cooperació amb els ens locals garantir el finançament de les infraestructures de gestió de residus municipals -com plantes de transferència, plantes de triatge i tractament i instal·lacions de disposició del rebuig dels residus municipals-, d'acord amb les disposicions contingudes en el marc del Programa de Gestió de Residus Municipals de Catalunya i d'acord amb el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals.

2. Així mateix, correspon a la Generalitat desenvolupar accions per incentivar la prevenció i la reducció de la producció dels residus i llur perillositat, i per fomentar la valorització material i la reciclabilitat de les diferents fraccions de residus, d'acord amb els programes específics de gestió de residus aprovats per l'Agència de Residus de Catalunya.

3. Es creen els cànon que graven la destinació dels residus municipals a la disposició del rebuig mitjançant dipòsit controlat i incineració, ja sigui en instal·lacions de titularitat pública com privada situades a Catalunya.

4. Es crea el cànon que grava la destinació dels residus de la construcció a la disposició del rebuig mitjançant dipòsit controlat, en instal·lacions tant de titularitat pública com privada situades a Catalunya.

Article 2. Finançament d'infraestructures

1. La Generalitat assumeix el finançament de les inversions previstes en el període de vigència del Programa de Gestió de Residus Municipals de Catalunya, incloent tant la implantació de noves infraestructures com la millora de les instal·lacions existents motivada per les adaptacions a la normativa.

El finançament de les instal·lacions previstes en el Pla territorial sectorial s'ha de concretar en el Pla financer que s'estableixi en el marc d'un "Contracte/Programa" entre l'Agència de Residus de Catalunya i el Departament d'Economia i Finances.

2. Les despeses d'explotació de les instal·lacions seran assumides pels ens locals titulars d'aquestes instal·lacions.

Capítol II - Fons de gestió de residus

Article 3. Règim jurídic aplicable

El Fons de gestió de residus, creat mitjançant la Llei 6/1993, del 15 de juliol, reguladora dels residus, es regeix per la present Llei i per les disposicions que la despleguin.

Article 4. Adscripció del Fons

El Fons de gestió de residus s'adscriu a l'Agència de Residus de Catalunya.

Article 5. Finalitat i recursos econòmics del Fons de gestió de residus

1. El Fons de gestió de residus es destina a finançar les operacions de gestió dels residus, en el marc dels Programes específics de Gestió de Residus i d'acord amb el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals, i també les de gestió de residus d'envasos que duguin a terme els ens locals, d'acord amb el que estableix la Llei de l'Estat 11/1997, del 24 d'abril, d'envasos i residus d'envasos, i el Programa general de residus de Catalunya.

2. El Fons de gestió de residus s'integra de forma diferenciada en el pressupost de l'Agència de Residus de Catalunya.

3. El Fons de gestió de residus es pot nodrir dels recursos següents:

- a) Les aportacions del pressupost de la Generalitat.
- b) Les assignacions que corresponguin a la Generalitat procedents de la imposició per les administracions públiques de gravàmens sobre residus.
- c) Els ingressos derivats dels cànon sobre la disposició del rebuig de residus.
- d) Les aportacions de l'Agència de Residus de Catalunya.
- e) Les subvencions i ajuts atorgats per altres ens.
- f) L'import recaptat de les sancions imposades per l'Administració de la Generalitat com a conseqüència d'infraccions de la normativa sobre residus, un cop deduïdes les despeses de gestió.
- g) Les donacions, les herències, les aportacions i els ajuts que, amb destinació específica al Fons, disposin els particulars, les empreses o les institucions.
- h) Els romanents procedents d'economies en la contractació, de declaracions de caducitat i de renunciacions dels ens locals a ajuts atorgats o subvencions finançades amb aquest Fons, o altres ròssecs, inclosos els provinents dels sistemes que s'estableixin per a la gestió de residus municipals, ja siguin del mateix exercici o d'exercicis anteriors.
- i) Les aportacions provinents dels sistemes que s'estableixen per a la gestió dels residus d'envasos o d'altres sistemes de gestió de residus que es desenvolupin en el futur.
- j) Les aportacions específiques de l'Estat.

k) Qualsevol altra aportació que es destini a finançar operacions de gestió de residus municipals.

4. Les actuacions referides a la gestió de residus municipals que s'executin amb càrrec al Fons s'han d'ajustar al Programa de Gestió de Residus Municipals de Catalunya i al Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals. Aquestes actuacions que s'han de destinar a satisfer les necessitats dels ens locals en matèria de residus municipals s'han de realitzar en funció de les disponibilitats pressupostaries i de conformitat amb el que estableix l'article 2 d'aquesta Llei.

5. Les actuacions referides a la gestió de residus de la construcció que s'executin amb càrrec al Fons s'han d'ajustar al Programa de gestió dels residus de la Construcció, d'acord amb la legislació vigent.

Article 6. Administració del Fons

1. El Fons de gestió de residus és administrat per les Juntes de Govern creades en aquesta Llei.

2. Les Juntes de Govern del Fons es regeixen per les disposicions d'aquesta Llei, i amb caràcter supletori, per la Llei 13/1989, del 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

3. Correspon a cada Junta de Govern del Fons de gestió de residus planificar, decidir i gestionar la destinació dels recursos disponibles en el marc dels corresponents programes de gestió de residus de Catalunya i d'acord amb les disposicions específiques aplicables.

4. El quòrum de constitució de cada Junta de Govern és el de la majoria absoluta dels seus components.

5. Els acords de cada Junta de Govern s'adopten per majoria dels assistents. En cas d'empat, dirimeix el resultat de les votacions el vot de la presidència.

6. Es crea la Junta de Govern per als residus municipals per administrar els recursos procedents dels cànon sobre la disposició del rebuig dels residus municipals i les actuacions derivades del Fons de gestió de residus, amb la composició següent:

a) El president o presidenta, que té vot qualificat i és designat pel president o presidenta de l'Agència de Residus de Catalunya.

b) Dues persones vocals designades per l'Agència de Residus de Catalunya.

c) Tres persones vocals en representació dels ens locals, designades, una per l'Entitat Metropolitana de Serveis Hidràulics i del Tractament de Residus; una altra per l'Associació Catalana de Municipis i Comarques, i una altra per la Federació de Municipis de Catalunya.

d) El secretari o secretària, designat per l'Agència de Residus de Catalunya, amb veu i sense vot.

7. Es crea la Junta de Govern per als residus de la construcció, per administrar els recursos procedents del cànon sobre la deposició controlada dels residus de la construcció i les actuacions derivades del Fons de gestió de residus, amb la composició següent:

a) El president o presidenta, que té vot qualificat i és designat pel president o presidenta de l'Agència de Residus de Catalunya.

b) Tres persones vocals designades per l'Agència de Residus de Catalunya.

c) Quatre persones vocals designades per la Confederació Catalana de la Construcció.

d) El secretari o secretària, designat per l'Agència de Residus de Catalunya, amb veu i sense vot.

8. Totes les persones vocals poden delegar llur representació, en el cas de no poder assistir a les reunions de les Juntes de Govern del Fons de gestió de residus.

9. Les Juntes de Govern han d'acordar, abans del 31 d'octubre de cada any, els criteris que determinen la distribució dels recursos procedents dels cànon, prèvia presentació al Consell de Direcció de l'Agència de Residus de Catalunya. Per a la determinació d'aquests criteris s'han de tenir en compte, els models de gestió de residus establerts als Programes de gestió de residus i al Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals.

10. La distribució dels fons procedents dels cànon sobre la disposició del rebuig dels residus municipals s'ha d'ajustar als següents criteris:

a) S'han de tenir en compte els fluxos de residus municipals que no es destinin a deposició controlada ni a valorització energètica, que es ponderaran d'acord amb els criteris que estableixi la Junta de Govern per als residus municipals.

b) D'aquests recursos, el 50% com a mínim, s'ha d'aplicar als tractaments de la fracció orgànica recollida selectivament, incloent els tractaments que redueixin la quantitat o millorin la qualitat del rebuig dels residus destinats a la deposició -en especial pel que fa a la reducció de la fracció orgànica continguda en la fracció resta-, i la resta dels recursos s'ha d'aplicar: a la recollida selectiva en origen de la matèria orgànica, a la recollida selectiva i el reciclatge d'altres fraccions de residus, a altres formes de valorització material i a la promoció de campanyes de sensibilització, divulgació i educació ambiental.

11. La distribució dels fons procedents del cànon sobre la deposició controlada dels residus de la construcció es destinarà a les actuacions de prevenció i les operacions de valorització i optimització de la gestió dels residus de la construcció, així com a la

promoció i recerca d'aplicacions dels materials recuperats, d'acord amb les directrius aprovades per la Junta de govern dels residus de la construcció. Les accions per afavorir la prevenció i la valorització tenen, per aquest ordre, caràcter prioritari.

Article 7. Beneficiaris del Fons de gestió de residus

1. En l'àmbit dels residus municipals, són beneficiaris del Fons de gestió de residus els ens locals tant municipals com supramunicipals, altres entitats competents i consorcis constituïts per a la prestació de serveis i per a dur a terme inversions destinades a la gestió de residus municipals.

2. En l'àmbit d'altres categories de residus, són beneficiaris del Fons de gestió de residus les persones físiques o jurídiques que executen les accions de prevenció i les operacions de valorització material dels residus en el marc dels corresponents Programes de Gestió de Residus.

Capítol III - Dels cànon sobre la disposició del rebuig dels residus municipals

Article 8. Àmbit d'aplicació i finalitat

1. Els cànon sobre la disposició del rebuig dels residus municipals s'apliquen als residus que tenen la consideració de municipals i que es destinen a deposició controlada o a incineració.

2. Els cànon sobre la deposició controlada i la incineració dels residus municipals són instruments econòmics que contribueixen al finançament del cost que comporta la implantació de la gestió sostenible dels residus municipals.

Article 9. Naturalesa i afectació

Els cànon sobre la deposició controlada i la incineració dels residus municipals són impostos ecològics que s'afecten al Fons de gestió de residus.

Article 10. Destinació

L'import dels cànon sobre la deposició controlada i la incineració dels residus municipals s'ha de destinar a la optimització de la gestió dels residus municipals, de conformitat amb el que estableix l'article 6.10 d'aquesta Llei.

Article 11. Fet imposable

1. Constitueix el fet imposable del cànon sobre la deposició controlada dels residus municipals la destinació d'aquests residus a les instal·lacions de deposició controlada dels residus, tant de titularitat pública com privada.

2. Constitueix el fet imposable del cànon sobre la incineració dels residus municipals la incineració d'aquests residus en instal·lacions d'incineració, tant de titularitat pública com privada.

Article 12. Subjectes passius

1. Són subjectes passius en concepte de contribuents els ens locals titulars del servei de gestió de residus municipals i, si s'escau, els que tinguin la competència delegada, d'acord amb la legislació de règim local, amb independència de quina sigui la modalitat de gestió del servei.
2. També tenen la consideració de subjectes passius en concepte de contribuents els productors de residus municipals que no són objecte del servei municipal de recollida.
3. Tenen la condició de subjectes passius substituïts d'aquests contribuents i estan obligats a complir les obligacions materials i formals establertes per aquesta Llei les persones titulars de les instal·lacions de disposició del rebuig dels residus municipals.

Article 13. Meritació

1. El cànon sobre la deposició controlada dels residus municipals es merita en el moment que el posseïdor o posseïdora lliura els residus al dipòsit controlat i qui té la titularitat de la instal·lació els accepta.
2. El cànon sobre la incineració dels residus municipals es merita en el moment que el titular de la instal·lació accepta els residus del posseïdor o posseïdora i els destina a la incineració.

Article 14. Base imposable

1. La base imposable és constituïda per la quantitat de residus expressada en tones que es destinen a deposició controlada o a incineració.
2. La base imposable es determina pel règim d'estimació directa, amb caràcter preferent, mitjançant l'aplicació de sistemes de pes homologats i, subsidiàriament, només en el cas que no pugui aplicar-se aquest sistema, per la via d'estimació indirecta.
3. Per determinar la base imposable per la via d'estimació indirecta, l'Administració pot tenir en compte qualsevol dada, circumstància o antecedent del subjecte passiu indicatiu del tonatge de residus destinats a la deposició controlada o a la incineració.

Article 15. Tipus de gravamen

1. Es fixa el tipus de gravamen de deu euros per tona de rebuig de residu municipal destinat a dipòsit controlat.
2. Es fixa el tipus de gravamen de vint euros per tona de rebuig de residus municipals destinats a dipòsit controlat pels residus municipals procedents d'aquells ens locals, els quals transcorregut un any des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei no han iniciat el desenvolupament de la recollida selectiva de la fracció orgànica, d'acord

amb el projecte de desplegament aprovat per l'Agència de Residus de Catalunya, sempre i quan l'àmbit territorial al qual es trobi adscrit el subjecte passiu disposi de les corresponents instal·lacions de tractament de la fracció orgànica recollida selectivament previstes en el Programa de Gestió de Residus municipals.

3. Es fixa el tipus de gravamen de cinc euros per tona de rebuig de residu municipal que s'incinera.

4. Es fixa el tipus de gravamen de quinze euros per tona de rebuig de residus municipals que s'incinera procedents d'aquells ens locals, els quals transcorregut un any des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei no han iniciat el desenvolupament de la recollida selectiva de la fracció orgànica, d'acord amb el projecte de desplegament aprovat per l'Agència de Residus de Catalunya, sempre i quan l'àmbit territorial al qual es trobi adscrit el subjecte passiu disposi de les corresponents instal·lacions de tractament de la fracció orgànica recollida selectivament previstes en el Programa de Gestió de Residus municipals.

5. Als efectes d'allò disposat en els apartats 2 i 4, la Generalitat de Catalunya identificarà i comunicarà als subjectes passius i als subjectes passius substituïts el tipus aplicable.

Article 16. Quota íntegra

La quota tributària és el resultat d'aplicar a la base imposable el tipus de gravamen aplicable, en cada cas, d'acord amb l'article 15.

Capítol IV - Del cànon sobre la deposició controlada dels residus de la construcció

Article 17. Àmbit d'aplicació i finalitat

1. El cànon sobre la deposició controlada dels residus de la construcció s'aplica als residus que, d'acord amb la legislació específica vigent, tenen aquesta consideració i que són destinats a dipòsits controlats.

2. El cànon sobre la deposició controlada dels residus de la construcció és un instrument econòmic que contribueix al finançament de les actuacions establertes a l'apartat 11 de l'article 6 de la present Llei.

Article 18. Naturalesa i afectació

El cànon sobre la deposició controlada dels residus de la construcció és un impost ecològic que s'afecta al Fons de gestió de residus.

Article 19. Destinació

L'import del cànon sobre la deposició controlada dels residus de la construcció s'ha de destinar a la optimització de la gestió d'aquests residus, de conformitat amb el que estableix l'article 6.11 de la present Llei.

Article 20. Fet imposable

Constitueix el fet imposable del cànon sobre la deposició controlada dels residus de la construcció la destinació d'aquests residus a la deposició controlada, en instal·lacions tant de titularitat pública com privada.

Article 21. Subjectes passius

1. Tenen la consideració de subjectes passius en concepte de contribuents les persones físiques o jurídiques, públiques o privades, que són considerats, d'acord amb la normativa sectorial vigent, productors dels residus de la construcció.

2. Tenen la consideració de subjectes passius substituïts d'aquests contribuents i estan obligats a complir les obligacions materials i formals establertes per aquesta Llei, les persones físiques o jurídiques titulars de les instal·lacions de dipòsit controlat, tant públiques com privades.

Article 22. Meritació

El cànon es merita en el moment que el posseïdor o posseïdora lliura els residus de la construcció al dipòsit controlat i qui té la titularitat del dipòsit els accepta.

Article 23. Base imposable

1. La base imposable és constituïda per la quantitat de residus de la construcció expressada en tones que es destinen a la deposició.

2. La base imposable es determina pel règim d'estimació directa, amb caràcter preferent, mitjançant l'aplicació de sistemes de pes o volum homologats, i subsidiàriament, només en el cas que no pugui aplicar-se aquest sistema, per la via d'estimació indirecta.

3. Per determinar la base imposable per la via d'estimació indirecta, l'Administració pot tenir en compte qualsevol dada, circumstància o antecedent del subjecte passiu indicatiu del tonatge de residus de la construcció destinats a la deposició.

Article 24. Tipus de gravamen

1. Es fixa el tipus de gravamen general en la quantitat de 3 euros per tona de residus de la construcció destinats a la deposició controlada.

Article 25. Quota íntegra

La quota tributària és el resultat d'aplicar a la base imposable el tipus de gravamen aplicable d'acord amb el que estableix l'article 24.

Capítol VI - De la gestió dels cànon

Article 26. Gestió

1. El període de liquidació ha de coincidir amb el trimestre natural.
2. El subjectes passius han de presentar una autoliquidació durant els vint primers dies naturals del mes següent al corresponent període de liquidació trimestral, en el lloc i la forma que aprovi l'Agència de Residus de Catalunya.
3. El deute tributari s'ha de determinar a partir de les dades contingudes en el llibre registre d'entrades de residus o a partir del tonatge facturat trimestralment.
4. La manca de presentació de l'autoliquidació determina que l'Administració d'ofici giri la liquidació provisional que pertorqui, d'acord amb el que estableix l'article 101 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària.
5. La gestió, la comprovació, la inspecció i la revisió dels actes derivats de l'aplicació dels cànon, llevat de la reclamació economicoadministrativa, corresponen a l'Agència de Residus de Catalunya.

Article 27. Infraccions i sancions

El règim d'infraccions i sancions aplicable a la gestió dels cànon sobre la deposició controlada i la incineració del rebuig de residus municipals i sobre la deposició controlada dels residus de la construcció és el vigent per a la resta de tributs de la Generalitat.

DISPOSICIÓ ADDICIONAL

Primera

És aplicable la normativa general relativa als tributs de la Generalitat en tot allò que no regula aquesta Llei.

Segona

L'import del tipus de gravamen establert a l'article 15.3 per la incineració de residus municipals s'incrementarà progressivament d'acord amb la següent escala:

- Des del primer trimestre natural de l'any de l'exercici pressupostari consegüent a la data d'entrada en vigor de la present Llei fins el 31 de desembre de 2008 l'import del tipus resta fixat en 5 euros per tona de rebuig de residu municipal que s'incinera.
- A partir de l'1 de gener de 2009 i fins el 31 de desembre de 2009 l'import del tipus de gravamen s'incrementa i resta fixat en deu euros per tona de rebuig de residu municipal que s'incinera.

- A partir de l'1 de gener de 2010 el tipus de gravamen s'incrementa i resta fixat en quinze euros per tona de rebuig de residu municipal que s'incinera.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Es deroga la Llei 16/2003, de 13 de juny, de finançament de les infraestructures de tractament de residus i del cànon sobre la deposició de residus.

DISPOSICIONS TRANSITÒRIES

Primera

Els tipus de gravamen previstos als articles 15.3 i 24.1 seran exigibles el primer trimestre natural de l'any de l'exercici pressupostari consegüent a la data d'entrada en vigor de la present Llei.

Segona

Els tipus de gravamen previstos als articles 15.2 i 15.4 seran exigibles el primer trimestre natural de l'any de l'exercici pressupostari consegüent al de l'any en què es compleixin les condicions establertes en aquests articles per a la seva aplicació.

DISPOSICIONS FINALS

Primera

Aquesta Llei entra en vigor el dia següent al de la seva publicació al DOGC.

Segona

S'autoritza al Govern i al Conseller competent en matèria de medi ambient per desenvolupar i executar les disposicions d'aquesta Llei.

Barcelona, 30 de maig de 2006

Aquest text és transcripció del document de treball lliurat pel Departament de Medi Ambient i Habitatge de la Generalitat de Catalunya.

ÚLTIMES PUBLICACIONS EDITADES

Col·lecció Estudis i Informes del CTESC

- 13. El sector del turisme, l'oci i la cultura a Catalunya.
- 14. La situació dels treballadors autònoms a Catalunya.

Col·lecció Llibres del CTESC

- 10. L'Agricultura de les perifèries urbanes. El cas de Barcelona i Toulouse.

Col·lecció Tesis doctorals

Efectes de la composició sectorial, les dimensions i l'origen del capital a les empreses industrials espanyoles en la situació de la innovació tecnològica a Espanya i en la política tecnològica. Natalia Ortega Gómez

Teletreball, gènere i territori. Una comparació entre Catalunya, Ardèche i Quèbec. Asunción Blanco Romero

Memòria socioeconòmica i laboral de Catalunya 2005

Informe de gestió 2006

Col·lecció Dictàmens



Per a més informació: www.ctescat.cat • ctescat@gencat.net

Punts de venda a les llibreries de la Generalitat:

| | | | |
|--|---------------|-------|--------------|
| Barcelona | Rambles, 118 | ----- | 93 302 64 62 |
| Barcelona | Rocafort, 120 | ----- | 93 292 54 17 |
| Girona | ----- | ----- | 972 22 72 67 |
| Lleida | ----- | ----- | 973 28 19 30 |
| Madrid (Blanquerna Llibreria Catalana) | ----- | ----- | 91 431 00 22 |



Consell de Treball
Econòmic i Social
de Catalunya

