



## Índex

<b>DICTAMEN 2/2005</b> sobre l'Avantprojecte de llei d'equipaments comercials .....	2
--	---

Dictamen 2/2005 sobre l'Avantprojecte de Llei d'equipaments comercials.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per la Llei 3/1997, prèvia anàlisi i valoració per part de la Comissió Permanent de l'Àrea Socioeconòmica, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social en la sessió ordinària del dia 14 de març del 2005 aprova el següent

## **DICTAMEN**

### **I. ANTECEDENTS**

En data 16 de febrer del 2005 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès per l'Honorable Conseller de Comerç, Turisme i Consum en què sol·licitava l'emissió, en el termini de vint dies, del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la tramitació, de l'Avantprojecte de Llei d'equipaments comercials.

La sol·licitud de dictamen va ser traslladada als membres de la Comissió Permanent de l'Àrea Socioeconòmica, que es va reunir el dia 3 de març del 2005 amb la finalitat d'elaborar la proposta de dictamen.

#### **Context normatiu**

L'Estatut d'autonomia de Catalunya, en l'article 8.2, encomana a la Generalitat, entre altres funcions, la de facilitar la participació de tots els ciutadans en la vida política, econòmica, cultural i social. D'altra banda, l'article 52 de l'Estatut d'autonomia faculta la Generalitat per constituir institucions que fomentin la plena ocupació i el desenvolupament econòmic i social en el marc de les seves competències.

### **II. CONTINGUT**

L'Avantprojecte de Llei consta d'un preàmbul, vint-i-tres articles, set disposicions addicionals, sis disposicions transitòries, una disposició derogatòria i dues disposicions finals.

El preàmbul posa de manifest que cal preservar la ciutat europea compacta, complexa i socialment cohesionada en la qual el comerç exerceix una funció determinant.

Així mateix, malgrat reconèixer la utilitat de la Llei 17/2000 d'equipaments comercials, es posa de manifest que la llei, l'Avantprojecte de la qual es dictamina, respon a la necessitat de millorar o precisar la regulació d'alguns temes i d'adaptar determinats criteris de valoració.

En concret, el preàmbul destaca la voluntat de reforçar els centres urbans i d'evitar mobilitats innecessàries i sobrecàrrega d'infraestructures públiques i que aquesta voluntat comporta la necessitat de millorar el concepte de concentració comercial.

D'altra banda, assenyala que es proposa adaptar el control de la implantació dels diversos operadors en el territori i facilitar un tractament específic per a cada sector sobre la base tècnica de la informació resultant del Llibre Blanc sobre la distribució comercial.

Així mateix, el preàmbul posa de manifest que s'exclou tota referència que es pugui confondre amb el "test econòmic" en concordança amb les pautes indicades per la jurisprudència del Tribunal de les Comunitat Europees pel que fa a la llibertat d'establiment garantida per l'article 43 del Tractat CE. També s'assenyala que, en honor de la seguretat jurídica dels sol·licitants, s'exclou qualsevol criteri de valoració que pugui considerar-se mancat de la suficient determinació.

Indica que es potencia la Comissió d'Equipaments Comercials com a òrgan consultiu i afirma que les seves funcions s'adaptin plenament als criteris del Tribunal de les Comunitats Europees pel que fa als òrgans col·legiats que intervenen en l'atorgament de llicències.

Així mateix, es fa constar que es consagra el Pla territorial i sectorial d'equipaments comercials (PTSEC) com a instrument d'ordenació del territori i en defineix els objectius bàsics, d'acord amb el Pla territorial general i destaca que es regula tant el procediment d'elaboració i que s'amplia el període de revisió.

Pel que fa als Programes d'orientació per als equipaments comercials (POEC) es destaca que se'n reforça la funció com a instrument per definir models comercials a nivell local, ja sigui municipal o supramunicipal.

Finalment, el preàmbul explica que s'incorporen nous tipus infractors que permetran escometre amb major precisió i efectivitat tots els possibles incompliments d'allò que la mateixa Llei estableix.

L'article 1 defineix l'objecte de la Llei.

L'article 2 estableix el concepte d'establiment comercial i distingeix els individuals dels col·lectius.

L'article 3 estableix els tipus d'establiments comercials.

L'article 4 regula els criteris de localització dels grans establiments comercials.

L'article 5 regula el règim de la llicència comercial municipal.

L'article 6 regula el règim de la llicència comercial de la Generalitat.

L'article 7 estableix els criteris a tenir en compte per la implantació dels distribuïdors comercials.

L'article 8 regula el Llibre Blanc sobre la implantació dels distribuïdors comercials a Catalunya.

L'article 9 estableix els elements de valoració per a l'atorgament de les llicències comercials.

L'article 10 regula la Comissió d'Equipaments Comercials.

L'article 11 regula la taxa per a la tramitació de les llicències comercials.

Els articles 12 a 15 regulen el règim del PTSEC.

L'article 16 regula els POEC.

L'article 17 concreta els efectes de la vinculació del planejament territorial i urbanístic amb el PTSEC.

L'article 18 faculta els inspectors adscrits al Departament competent en matèria de comerç per accedir a la documentació industrial, mercantil i, en determinats supòsits, comptable, de les empreses inspeccionades.

L'article 19 tipifica les infraccions.

L'article 20 classifica les infraccions en lleus, greus i molt greus.

L'article 21 regula les sancions.

L'article 22 remet al Decret 356/2004, de 20 de juliol, per determinar els òrgans competents en la inspecció, la instrucció i resolució del procediment sancionador i estableix la competència dels ajuntaments en aquest àmbit.

L'article 23 regula les mesures cautelars i les multes coercitives que es poden imposar.

La disposició addicional primera estableix la possibilitat de fer modificacions del planejament urbanístic en cas que aquest prevegi la implantació de grans establiments comercials que no es puguin dur a terme a causa del PTSEC.

La disposició addicional segona preveu l'aplicació supletòria de la Llei 1/1990 sobre disciplina de mercat i defensa dels consumidors.

La disposició addicional tercera amplia els terminis de tramitació dels procediments que coincideixin parcialment o totalment amb el mes d'agost.

La disposició addicional quarta faculta el Govern perquè, si escau, en el marc d'una reorganització dels òrgans consultius en matèria de comerç interior inclogui les funcions atribuïdes a la Comissió d'Equipaments Comercials.

La disposició addicional cinquena estableix la vigència de determinats articles de la Llei 31/2002 i de la Llei 7/2004.

La disposició addicional sisena estableix un règim específic per als municipis situats a menys de 15 km d'un pas fronterer.

La disposició addicional setena estableix un règim específic per a les implantacions comercials ubicades dins d'estacions de transports de viatgers, d'aeroports i de ports.

La disposició transitòria primera estableix el règim de les llicències comercials en tràmit.

La disposició transitòria segona determina l'òrgan competent per emetre els informes a què fa referència la Llei fins que no entrin en vigor les normes de desenvolupament reglamentari.

La disposició transitòria tercera manté en vigor el PTSEC vigent fins que s'aprovi el nou PTSEC.

La disposició transitòria quarta estableix el règim transitori dels POEC.

La disposició transitòria cinquena estableix la normativa aplicable a les llicències comercials dels establiments comercials programats als POEC aprovats a l'entrada en vigor de la Llei.

La disposició transitòria sisena exclou l'aplicació del PTSEC durant l'actual període de vigència i fins al 2011 al creixement de la superfície comercial de determinats municipis, alhora que preveu les superfícies de venda màximes que poden ser autoritzades en aquests municipis.

La disposició derogatòria deroga la Llei 17/2000 d'equipaments comercials i manté la vigència de les normes de desplegament d'aquesta en tot allò que no s'oposi al nou text.

La disposició final primera autoritza el Govern i el conseller o consellera competent en matèria de comerç per dictar les normes necessàries per desplegar i aplicar aquesta Llei.

La disposició final segona regula l'entrada en vigor de la Llei.

### III. OBSERVACIONS GENERALS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, després d'analitzar i debatre l'Avantprojecte de Llei d'equipaments comercials, proposa les següents observacions genèriques.

**Primera.** Atès que el preàmbul de l'Avantprojecte de Llei estableix com a objectiu reforçar els centres urbans i evitar mobilitats innecessàries i atesos els efectes ambientals que genera la utilització de vehicle privat per accedir als grans establiments comercials, el CTESC considera que les noves implantacions que es produeixin als centres urbans han de garantir l'existència de transport col·lectiu per accedir-hi almenys en les poblacions de més de 25.000 habitants i les capitals de comarca.

**Segona.** El CTESC valora positivament l'objectiu de la norma que segons el preàmbul és "... preservar la ciutat europea compacta, complexa i socialment cohesionada en la qual el comerç exerceix una funció determinant."

Tot i aquest objectiu, que es concreta a l'article 1, el CTESC es planteja la necessitat i dificultat que els principis de compacitat, complexitat i cohesió social estiguin suficientment interrelacionats per poder assolir tan ambiciós model d'urbanisme comercial i d'ocupació del territori.

Cal tenir en compte que el futur de l'ordenació de l'activitat comercial passa per incorporar paràmetres territorials, però això mateix exigeix un debat més profund, una interconnexió amb el tema de l'ordenació territorial de caràcter més general, i sobretot amb una concreció posterior dels diferents instruments de política urbanística local.

#### IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC proposa l'eliminació del concepte de concentració comercial establert al tercer paràgraf de l'apartat 3 de l'article 2, ja que les característiques referides a establiments comercials de caràcter col·lectiu resten plenament recollides al primer i segon paràgrafs de l'apartat 3 de l'article 2 referits a centres comercials i recintes comercials respectivament.

2. El CTESC considera adient incloure a l'article 4 de l'Avantprojecte de Llei que es dictamina el text de l'article 5.7 de la vigent legislació (Llei 17/2000), que es refereix al fet que els grans establiments comercials situats en centres urbans no necessiten la llicència comercial de la Generalitat quan facin reformes que no superin els 5.000 metres quadrats, sempre que no suposi un increment superior al 30% de la superfície de venda preexistent.

3. El CTESC considera que s'hauria d'eliminar l'apartat 2 de l'article 5 del text que es dictamina fins a "valors", ja que els canvis de titularitat per canvis en les accions i participacions de les societats titulars no han de necessitar la llicència comercial municipal, atès que el subjecte que té la llicència no varia, i en el cas que es produís algun conflicte a l'àmbit de la competència, el responsable seria el Tribunal de Defensa de la Competència, competent en la matèria. Llevat d'aquest cas, es considera que resulta lesiu per als drets del titular que s'hagin de demanar novament les llicències corresponents.

4. El CTESC considera que, a l'apartat 2 de article 5, cal ampliar l'exempció de l'obligació de demanar llicència comercial en el supòsit de les donacions que gaudeixen dels beneficis fiscals previstos a l'impost sobre successions i donacions per a les empreses familiars.

5. El CTESC considera que cal modificar l'apartat 4 de l'article 5 en el sentit que el silenci administratiu tingui caire positiu.

6. El CTESC considera que s'hauria d'eliminar l'apartat 2 de l'article 6 fins a "valors", atès que els canvis de titularitat per canvis en les accions i participacions de les societats titulars no han de necessitar la llicència comercial municipal, ja que el subjecte que té la llicència no varia, i en el cas que es produís algun conflicte a l'àmbit de la competència, el responsable seria el Tribunal de Defensa de la Competència, competent en la matèria. Llevat d'aquest cas, es considera que resulta lesiu per als drets del titular que s'hagin de demanar novament les llicències corresponents.

7. El CTESC creu que, a l'apartat 2 de l'article 6 cal ampliar l'exempció de l'obligació de demanar llicència comercial en el supòsit de les donacions que gaudeixen dels beneficis fiscals previstos a l'impost sobre successions i donacions per a les empreses familiars.

8. El CTESC considera que s'hauria d'eliminar l'apartat 8 de l'article 6 que estableix el silenci administratiu negatiu, atès que l'Administració de la Generalitat ha de disposar dels recursos adients per resoldre les sol·licituds que se li presentin.

9. El CTESC creu que el termini per dictar resolució sobre la sol·licitud de llicència comercial a què es refereix l'apartat 8 de l'article 6 hauria d'establir-se per llei i no per reglament.

10. El CTESC considera que les referències contingudes a les restriccions per a empreses amb una facturació mundial superior a 50 milions d'euros no tenen gaire

sentit, ja que no es tracta de limitar l'entrada d'empreses grans o mitjanes, sinó que l'objectiu de la norma hauria de ser evitar situacions de domini en el mercat, en què el referent és en aquest cas el mercat català.

**11.** El CTESC proposa la següent redacció per a l'article 8:

“El Departament competent en matèria de comerç, en col·laboració amb l'IDESCAT i la Direcció General de la Competència del Departament d'Economia i Finances, haurà d'elaborar cada any un anuari estadístic sobre l'evolució del sector de la distribució comercial a Catalunya. L'Anuari haurà de recollir periòdicament l'evolució de la quota de mercat i el dimensionament de cadascun dels operadors dels diferents sectors de l'activitat comercial detallista en l'àmbit de Catalunya. En l'esdevenidor, les operacions d'aquest anuari s'incorporaran al Pla estadístic de la Generalitat de Catalunya.

L'estudi analitzarà, com a mínim, els sectors següents: alimentació, equipament de la persona, equipament de la llar i lleure i cultura.

Els operadors dedicats a l'activitat comercial detallista, així com els proveïdors i fabricants de productes que formen part dels diferents sectors inclosos a l'anuari estadístic de la distribució comercial a Catalunya hauran de col·laborar i facilitar les dades que els siguin requerides per l'òrgan encarregat d'elaborar-les, d'acord amb la legislació estadística vigent i respectant el tractament jurídic que imposa l'esmentada legislació estadística pel que fa a determinades dades, especialment pel que fa al secret estadístic. Així mateix, el Departament competent en matèria de comerç garantirà la confidencialitat de les dades aportades, d'acord amb la normativa vigent i, concretament, la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades caràcter personal.

Reglamentàriament es determinarà el procediment, operacions, magnituds i variables que s'inclouran a l'Anuari estadístic sobre la implantació dels distribuïdors comercials a Catalunya.

L'evolució de les diferents magnituds i variables publicades a l'Anuari esmentat orientarà els canvis en la normativa que regula les operacions conduents a la determinació de les superfícies mínimes a partir de les quals s'haurà de sol·licitar l'informe sobre el grau d'implantació, i els llindars màxims d'implantació de les empreses o grups empresarials. Aquestes variables hauran de ser definides específicament per a cada àmbit sectorial. Des del punt de vista territorial, s'haurà de concretar el llindar mínim corresponent a Catalunya, així com a l'àrea d'influència de l'establiment projectat.

El Departament competent en matèria de comerç informarà anualment a la Comissió d'Equipaments Comercials de les dades contingudes a l'Anuari estadístic sobre l'evolució del sector de la distribució comercial a Catalunya.”

**12.** El CTESC proposa afegir el següent text a la lletra d) de l'article 9 :

“L'existència de transport públic col·lectiu suficient per accedir a l'establiment comercial serà de compliment obligat en el cas de municipis de més de 25.000 habitants i capitals de comarca.”

**13.** El CTESC considera que a l'apartat e) de l'article 9, a continuació de “d'acord amb les ràtios que s'establiran reglamentàriament” s'hi hauria d'afegir “en cada cas”.

**14.** El CTESC proposa incorporar un nou punt a l'article 9 amb la següent redacció: "g) El compliment per part de l'empresa promotora i/o del conjunt d'empreses que formaran part de l'equipament comercial, de la legislació vigent en

matèria de reserva de llocs de treball per a discapacitats (Llei 13/1982 de 7 d'abril, d'integració social dels minusvàlids), així com de la legislació en matèria d'accessibilitat i adaptació dels edificis d'ús públic (Llei 20/1991, de 25 de novembre, de promoció de l'accessibilitat i de supressió de barreres arquitectòniques i Decret 13/1995 de 24 de març, de desplegament de la Llei 20/1991).

**15.** El CTESC considera que la composició de la Comissió d'Equipaments Comercials s'ha d'establir a la llei, no al reglament tal com preveu l'apartat 2 de l'article 10 de l'Avantprojecte de llei. En aquest sentit, proposa que es modifiqui l'apartat 2 de l'article 10 i s'estableixi expressament la composició de la Comissió d'Equipaments Comercials.

Així mateix, considera que les organitzacions empresarials i sindicals més representatives han de participar en la Comissió d'Equipaments Comercials.

**16.** El CTESC proposa afegir un apartat 2 bis a l'article 11 amb la següent redacció:

"Els imports de les taxes recaptades a l'empara del apartats 1 i 2 del present article resten afectades al finançament, ampliació i millora dels serveis d'inspecció i instrucció d'expedients sancionadors, tant pel que fa a mitjans humans, equipaments tècnics i de formació del personal que els duu a terme, així com a la realització d'estudis i informes sobre el sectors de la distribució comercial i el seu procediment de millora."

**17.** El CTESC proposa modificar l'apartat 1 de l'article 16 amb la següent redacció: "els ajuntaments de municipis de 25.000 o més habitants i capitals de comarca hauran d'elaborar programes d'orientació..."

**18.** El CTESC proposa afegir un punt a l'article 21 amb la següent redacció:

"4. L'import de les sancions recaptat a l'empara dels articles anteriors es destinarà al finançament, ampliació i millora dels serveis d'inspecció i instrucció d'expedients sancionadors, tant pel que fa a mitjans humans, com també a equipaments tècnics i de formació del personal que els duu a terme."

**19.** El CTESC considera que la previsió que conté la disposició addicional cinquena hauria d'incloure's a la disposició derogatòria, atès que els dos articles als quals es refereix inclouen modificacions a la Llei 17/2000 i, per tant, han d'entendre's integrats en aquesta.

**20.** El CTESC, en relació amb la disposició derogatòria del text sotmès a dictamen, considera que cal tenir en compte els efectes de l'eventual anul·lació del Decret 346/2001, de 24 de desembre, pel qual es desplega la Llei 17/2000 d'equipaments comercials.

**21.** El CTESC proposa afegir una disposició final amb la següent redacció:

"El Departament competent en matèria de comerç disposarà d'un termini de sis mesos, comptadors des del dia de la publicació d'aquesta Llei, per a l'aprovació d'un reglament que en desenvolupi els aspectes reglamentaris."

## V. CONCLUSIONS



El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya valora positivament l'Avantprojecte de llei d'equipaments comercials, atès que contribueix a preservar

el model comercial català. Tot i així, es demana al Govern que consideri les observacions i recomanacions fetes en aquest dictamen.

Barcelona, 14 de març del 2005

El president  
Rafael Hinojosa i Lucena

La secretària executiva  
Teresita Itoiz i Cruells