

Dictàmens

19, 20 i 21 · 2007

Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya

xxxxxxx

xxxxxxxxx

© Generalitat de Catalunya
Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya
Diputació, 284
08009 Barcelona
Tel. 93 270 17 80
Adreces a Internet: www.ctescat.cat
www.larevistactesc.cat
www.observatori-ctesc.cat

A/e: ctescat@gencat.cat

Barcelona, gener de 2008
Disseny gràfic: Cualesquiera Comunicació Visual
Impressió: XB Cèltica Papel, S.L.

D.L.: B-3692-2008

Índex

DICTAMEN 19/2007 sobre el Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de l'Agència Tributària de Catalunya	5
VOT PARTICULAR	
Comissió Obrera Nacional de Catalunya i Unió General de Treballadors de Catalunya	10
PROJECTE DE DECRET pel qual s'aprova el Reglament de l'Agència Tributària de Catalunya	11
DICTAMEN 20/2007 sobre el Projecte de Llei en matèria de garantia i qualitat del subministrament elèctric	31
VOT PARTICULAR	
Foment del Treball Nacional	38
PROJECTE DE LLEI en matèria de garantia i qualitat del subministrament elèctric.....	39
DICTAMEN 21/2007 sobre l'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 7/1993, de 30 de setembre, de carreteres	61
AVANTPROJECTE DE LLEI de modificació de la Llei 7/1993, de 30 de setembre, de carreteres.....	xx

Dictamen 19.2007

sobre el Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de l'Agència Tributària de Catalunya.

DICTAMEN 19/2007 sobre el Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de l'Agència Tributària de Catalunya.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i per la Llei 7/2005, de 8 de juny i per delegació del Ple, la Comissió Executiva del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 13 de desembre de 2007, aprova el següent

DICTAMEN

En data 28 de novembre del 2007 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller d'Economia i Finances en el qual sol·licitava l'emissió, pel tràmit d'urgència, del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, del Projecte de decret pel qual s'aprova el reglament de l'Agència Tributària de Catalunya.

La Comissió de Treball d'Economia i Fiscalitat i Unió Europea es va reunir el dia 11 de desembre i va elaborar la proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

El Projecte de decret consta d'un preàmbul, trenta-sis articles estructurats en quatre títols, una disposició derogatòria i una disposició final.

El preàmbul exposa que l'objecte del Decret és donar compliment a la disposició final segona de la Llei 7/2007, del 17 de juliol, de l'Agència Tributària de Catalunya, la qual en preveu el desplegament reglamentari.

El Títol I, "Disposicions generals", està dividit en tres capítols. El capítol primer inclou de l'article 1 a l'article 6 i regula la **naturalesa i el règim jurídic de l'Agència**. També es recull el contracte programa, el programa anual d'actuació i el règim de col·laboració amb les administracions públiques. El capítol segon, el qual engloba de l'article 7 a l'article 10, regula les **funcions de l'Agència** en relació amb l'aplicació dels tributs i preveu l'assumpció de funcions tant de l'Estat, per delegació, com dels ens locals, per delegació o encàrrec de gestió. En aquest capítol també es determina que correspon a l'Agència Tributària de Catalunya la direcció, coordinació i inspecció de les actuacions que en l'àmbit tributari realitzen les oficines liquidadores de districte hipotecari en els àmbits de la gestió i liquidació dels impostos sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats i de successions i donacions. El capítol tercer, que engloba de l'article 11 a l'article 13, regula la revisió dels actes dictats per l'Agència Tributària de Catalunya en l'exercici de les seves funcions i defineix el marc de la responsabilitat patrimonial.

El Títol II, "Organització", està constituït pels articles 14 al 24, els quals estan estructurats en 6 capítols. El capítol primer engloba l'article 14, el qual estableix els **òrgans de govern** de l'Agència Tributària de Catalunya: president o presidenta, Junta de Govern,

director o directora i Comitè Executiu. El capítol segon engloba l'article 15 i regula la designació i funcions del president o presidenta de l'Agència. El capítol tercer engloba de l'article 16 a l'article 19 i regula la composició de la Junta de Govern de l'Agència, així com les seves funcions, el règim de sessions i els quòrums de constitució i acords. El capítol quart, que engloba l'article 20, regula la designació i funcions del director o directora de l'Agència. El capítol cinquè regula el Comitè Executiu de l'Agència i engloba l'article 21. El capítol sisè, engloba els articles 22 a 24, regula l'"Estructura orgànica", dóna un marc general de divisió en serveis centrals i territorials, i en àrees funcionals, determina el personal directiu de l'Agència Tributària i regula el Servei jurídic de l'Agència, el qual estarà integrat pels advocats de la Generalitat adscrits a dit servei.

El Títol III, "Règims jurídics d'aplicació a l'Agència Tributària de Catalunya" engloba els articles 25 a 35, agrupats en tres capítols. El primer capítol, el qual engloba l'article 25, estableix el **règim del personal** adscrit a l'Agència, ja sigui funcionari o laboral. El capítol segon, que inclou de l'article 25 a l'article 32, estableix els **recursos econòmics** de l'Agència, el seu pressupost i patrimoni, els sistemes d'informació, el règim comptable i fiscal i el règim jurídic de contractació. El capítol tercer, en els articles 33 a 35, estableix la supervisió interna de l'Agència, el control d'eficàcia i eficiència per mitjà de la Inspecció de Serveis de l'Agència Tributària de Catalunya i el control financer, realitzat per la Intervenció General del Departament d'Economia i Finances.

El Títol IV, "El Consell Assessor de l'Agència", conté un únic capítol i un article, el 36, el qual estableix la composició, funcions i funcionament del **Consell Assessor** de l'Agència.

La disposició derogatòria estableix que queden derogades les disposicions d'igual o inferior rang que s'oposin al que preveu aquest Decret.

La disposició final regula l'entrada en vigor del Projecte de decret.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC recomana que el Projecte de decret determini amb exactitud les lleis i la normativa a què es refereix, tal com posteriorment es concreta a les observacions a l'articulat.

Segona. El CTESC recomana unificar la referència al Departament competent en matèria d'Economia i Finances.

Tercera. El CTESC considera que en el preàmbul del Projecte de decret s'hauria de fer constar que hi ha una previsió de desenvolupament reglamentari posterior en relació amb, d'una banda, les matèries de personal i els processos selectius, i d'altra banda, en relació amb l'adscripció del personal d'acord amb la disposició addicional primera de la Llei 7/2007, reguladora de l'Agència Tributària de Catalunya.

Quarta. El CTESC considera que s'hauria d'establir un àmbit de negociació específica entre el personal, funcionari i laboral, de l'Agència Tributària i el mateix ens. Aquesta necessitat es justifica perquè el Projecte de decret que es dictamina, a l'article 3 (apartats c, d i e) referent al contracte programa, estableix que existiran retribucions deriva-

des del grau de compliment dels objectius establerts, així com indicadors de seguiment i mecanismes d'ajust.

Cinquena. El CTEESC constata de forma crítica que el Govern no va sotmetre a dictamen per part d'aquest Consell la Llei 7/2007, del 17 de juliol, de l'Agència Tributària de Catalunya, llei de la qual emana el present Projecte de decret.

Sisena. El CTEESC recomana especialment la revisió del text del Projecte de decret per part de la Comissió Jurídica Assessora.

Setena. El CTEESC considera que al preàmbul del Projecte de decret que es dictamina hauria de fer-se esment al present dictamen, atès que aquest és preceptiu d'acord amb l'article 2.1 a) primer de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTEESC recomana que a l'article 1.1 del Projecte de decret se substitueixi "plena capacitat pública i privada" per "plena capacitat", tal com s'especifica a l'article 1.1 de la Llei 7/2007, del 17 de juliol, reguladora de l'Agència, atès que s'ha de distingir entre la capacitat que té un òrgan per actuar i la subjecció al dret públic o privat en el desenvolupament de la seva actuació.
2. El CTEESC recomana que a l'article 2 del Projecte de decret es determini amb exactitud la normativa a la qual es refereix.
3. El CTEESC considera que l'expressió "efectes retributius derivats del grau de compliment dels objectius establerts" de l'article 3.d) del Projecte de decret no és prou entenedora i recomana que se'n faci una explicació més aclaridora.
4. El CTEESC recomana que a l'article 5.2 del Projecte de decret es defineixi amb exactitud la Llei orgànica de protecció de dades, atès que no es fa referència a la data i nombre de la llei, ni s'esmenta que es tracta d'una llei estatal.
5. El CTEESC recomana que s'afegeixi a l'article 5.3 del Projecte de decret el següent: "A aquest efecte, l'Agència s'haurà de dotar d'un mecanisme específic per a garantir una coordinació eficient".
6. El CTEESC constata que la darrera frase de l'article 6.1 del Projecte de decret ("El Consorci es pot transformar en l'Administració tributària a Catalunya") conté una previsió normativa de significativa importància que pot afectar l'Administració tributària de l'Estat, per la qual cosa considera que el Projecte de decret es podria estar extralimitant en les seves competències legislatives.
7. El CTEESC recomana que a l'article 7.2 del Projecte de decret s'afegeixi "així com aquelles que li siguin atribuïdes per conveni administratiu", en coherència amb l'article 2.1.d) de la Llei 7/2007, del 17 de juliol, de l'Agència Tributària de Catalunya.
8. El CTEESC recomana que s'afegeixi a l'article 9 del Projecte de decret "d'acord amb

el que estableix l'article 204.5 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya", en concordança amb l'article 8 del Projecte de decret.

9. El CTESC considera que la referència que l'article 12 del Projecte de decret fa al recurs de reposició no és clara, per la qual cosa proposa que l'incís "amb el potestatiu recurs de reposició previ" se substitueixi per "previ recurs potestatiu de reposició".
10. El CTESC recomana que a l'article 13.2 del Projecte de decret s'expliciti que la "normativa reguladora del règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú" es correspon amb la Llei 30/1992, de 26 de novembre.
11. El CTESC considera que la funció d'"exercir la representació ordinària en l'ordre judicial i en l'extrajudicial" reconeguda al director o directora a l'article 20.2.d) del Projecte de decret podria originar certa confusió i duplicitat representativa, en virtut de la funció "exercir la representació institucional", reconeguda a l'article 15.2.a) al president o presidenta.
12. El CTESC considera que, en relació amb els articles 25.1 i 25.2 del Projecte de decret, s'hauria d'afegir que el projecte de decret ha de preveure l'aplicació a tots els empleats (funcionaris i laborals) de l'Estatut bàsic de l'empleat públic aprovat per la Llei 7/2007, de 12 d'abril.
13. El CTESC recomana que a l'article 25.2 de Projecte de decret s'expliciti la "normativa laboral i de la Generalitat de Catalunya" a la qual es fa referència.
14. El CTESC considera que a l'article 25.6 del Projecte de decret s'hauria d'afegir "amb la deliberació prèvia de la Junta de Govern", de conformitat amb l'article 14.3 de la Llei 7/2007, del 17 de juliol, de l'Agència Tributària de Catalunya.
15. El CTESC recomana que a l'article 32.1 del Projecte de decret s'expliciti la "normativa reguladora de la contractació de les administracions públiques" a la qual es fa referència.
16. El CTESC recomana afegir un nou punt a l'article 34 del Projecte de decret amb la redacció següent: "34.4. L'informe anual de la Inspecció de Serveis de l'Agència Tributària s'haurà de donar a conèixer als representants legals dels empleats".
17. El CTESC considera que a l'article 36 del Projecte de decret, que regula el Consell Assessor de l'Agència Tributària de Catalunya, s'hauria de garantir la presència de quatre representants de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives de Catalunya.
18. El CTESC recomana que s'afegeixi a l'article 36.2 del Projecte de decret: "Les organitzacions empresarials i sindicals més representatives hauran de ser escoltades abans de la proposta".
19. El CTESC recomana que el Títol IV del Projecte de decret, relatiu al Consell Assessor de l'Agència, s'ubiqui després del Títol II, relatiu a l'organització de l'Agència.

20. El CTEESC considera, en relació amb la disposició final, que l'entrada en vigor del Projecte de decret objecte de dictamen s'hauria de vincular al moment d'entrada en vigor de l'Ordre del conseller o consellera d'Economia i Finances per la qual s'iniciïn les activitats de l'Agència Tributària de Catalunya, a la qual es fa referència.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat el Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de l'Agència Tributària de Catalunya i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 13 de desembre del 2007

La presidenta
Mercè Sala Schnorkowski

La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells

VOT PARTICULAR que formula la Comissió Obrera Nacional de Catalunya i la Unió General de Treballadors de Catalunya, integrants del Grup Primer del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 19/2007 sobre el Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de l'Agència Tributària de Catalunya.

VOT PARTICULAR de CCOO i UGT

UGT i CCOO hem votat favorablement el conjunt del Dictamen, però manifestem el nostre desacord amb l'observació a l'articulat núm. 6 que assenyala: El CTESC constata que la darrera frase de l'article 6.1 del Projecte de decret ("El Consorci es pot transformar en l'Administració tributària de Catalunya") conté una norma de significativa importància que pot afectar l'Administració tributària de l'Estat, per la qual cosa considera que el Projecte de decret es podria estar extralimitant en les seves competències legislatives.

Barcelona, 13 de desembre del 2007

Per CCOO de Catalunya
Alfons Labrador

Per UGT de Catalunya
José Manuel Fandiño

PROJECTE de Decret pel que s'aprova el REGLAMENT DE L'AGÈNCIA TRIBUTÀRIA DE CATALUNYA

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

Aquest Decret té per objecte donar compliment a la disposició final segona de la Llei 7/2007, del 17 de juliol, de l'Agència Tributària de Catalunya, que va preveure el desplegament reglamentari i efectivament, en el seu text, es troben un seguit de remissions a normes de jerarquia inferior.

L'avantprojecte s'estructura en cinc títols, dividits en capítols, quatre disposicions addicionals, una disposició derogatòria i una disposició final.

El títol I estableix en un primer capítol, la naturalesa de l'Agència Tributària de Catalunya, i el règim jurídic aplicable a l'activitat que desenvolupa, ja que cal definir quines normes són les aplicables a l'actuació de l'Agència al actuar en diferents ordres de capacitat pública i privada. També es recull el contracte programa i el programa anual d'actuació, que són els que marcaran els objectius d'actuació de l'Agència. Per últim es recull el règim de col·laboració amb les administracions públiques. En un segon capítol es desenvolupen en forma enunciativa les funcions de gestió, inspecció, recaptació i valoració en relació a l'aplicació dels tributs, es preveuen l'assumpció de funcions tant de l'Estat, per delegació, com pels ens locals, per delegació o encàrrec de gestió, i es determina que la direcció, coordinació i inspecció de les actuacions que en l'àmbit tributari realitzen les oficines liquidadores de districte hipotecari correspon a l'Agència Tributària de Catalunya. En un tercer capítol recull la revisió dels actes dictats per l'Agència Tributària de Catalunya en l'exercici de les seves funcions, i defineix el marc de la responsabilitat patrimonial de l'Agència Tributària de Catalunya en cas de danys causats pels seu personal en l'exercici de les seves funcions, o danys causats pel funcionament dels serveis.

El títol II es dedica a desenvolupar els òrgans de l'Agència: president o presidenta, Junta de Govern, director o directora i Comitè Executiu. Pel que fa a l'estructura orgànica, dóna un marc general de divisió en serveis centrals i territorials, i en àrees funcionals, i remetent el desplegament de l'estructura d'organització de l'Agència Tributària de Catalunya a una Ordre del Conseller o consellera d'Economia i Finances. Per últim, es determina el Servei Jurídic de l'Agència que estarà integrat pels advocats de la Generalitat que, dependents del Gabinet Jurídic de la Generalitat de Catalunya, siguin adscrits al dit servei.

El títol III desplega els règims jurídics d'aplicació a l'Agència Tributària de Catalunya pel que fa al personal adscrit a l'Agència, ja sigui funcionari o laboral, als recursos econòmics i al seu pressupost, al règim comptable, fiscal i al règim de contractació, i per últim al control d'eficiència i eficàcia, i al control financer.

El títol IV regula la composició, funcions i funcionament del Consell Assessor de l'Agència.

TÍTOL I - DISPOSICIONS GENERALS

Capítol 1 - Naturalesa i règim jurídic

Article 1. Naturalesa

1. L'Agència Tributària de Catalunya és un ens adscrit al Departament d'Economia i Finances, amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat pública i privada per a organitzar i exercir les funcions que té encomanades, que gaudeix d'autonomia funcional, financera i de gestió.

2. L'Agència Tributària de Catalunya actua amb autonomia de gestió, basada en una política adequada de recursos humans i en l'àmbit economicofinancer, i la seva activitat es fonamenta en els principis i les regles d'actuació previstos a l'article 3 de la seva Llei reguladora.

3. El Departament d'Economia i Finances estableix les directrius i exerceix el control d'eficàcia i eficiència sobre l'activitat de l'Agència en els termes previstos en la seva Llei reguladora i el present reglament.

4. Les relacions entre l'Agència Tributària de Catalunya i el Departament d'Economia i Finances s'articulen per mitjà del contracte programa i el programa anual d'actuació.

Article 2. Règim Jurídic

1. L'Agència Tributària de Catalunya actua ajustada al dret públic i es regeix per la Llei de la seva creació, per aquest Decret, per la Ordre que desenvolupa la seva estructura organitzativa, pel seu Reglament de règim interior i per les disposicions reguladores de les entitats que conformen el sector públic de la Generalitat.

2. Els actes de l'Agència, dictats en l'exercici de les seves funcions com a poder públic, són actes administratius i es regeixen per la normativa reguladora del procediment administratiu aplicable en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

3. Les funcions d'aplicació dels tributs i la potestat sancionadora atribuïdes a l'Agència es regeixen per la Llei general tributària i la normativa de desplegament, les normes dictades per la Generalitat en exercici de la seva competència en matèria tributària i les disposicions en matèria de procediment administratiu aplicables a l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Article 3. Del contracte programa

1. El contracte programa, que haurà de ser presentat pel conseller o consellera d'Economia i Finances per a l'aprovació del Govern de la Generalitat, a proposta del president o presidenta de l'Agència Tributària de Catalunya, **tindrà caràcter pluriennal** i contindrà almenys els següents apartats:

a) **La orientació estratègica i els criteris** d'actuació de l'Agència.

b) Objectius operatius de l'Agència, orientats a la consecució de les seves finalitats i d'acord amb les directrius definides pel Departament d'Economia i Finances.

c) Indicadors de seguiment dels objectius i **resultats a obtenir** que permetin avaluar el seu grau de compliment.

d) Política de personal i **efectes retributius derivats del grau de compliment dels objectius establerts**.

e) Mecanismes d'ajust o modificació dels objectius i compromisos previstos.

f) Aportacions ordinàries del sector públic de la Generalitat de Catalunya i les destinades a fer front a crèdits de despeses corrents i d'inversions que estiguin vinculats i incentivin la consecució dels objectius. En el seu cas, les necessitats del recurs a l'endeutament o d'autorització dels romanents.

g) Pla economicofinancer, on es detallarà la previsió dels ingressos i despeses de l'entitat durant el període de vigència del contracte programa, que inclourà, en el seu cas, el pla d'inversions.

h) Comissió de seguiment, especificant les seves funcions i composició.

2. En el marc del contracte programa, l'Agència Tributària de Catalunya gaudeix de plena autonomia de gestió per a l'assoliment dels objectius fixats, sens perjudici de les obligacions legals a les que estigui sotmesa.

Article 4. Del Programa anual d'actuació

1. El Programa anual d'actuació comprendrà la definició dels objectius que s'han d'assolir d'acord amb els principis generals de l'activitat de l'Agència, la previsió dels resultats a obtenir a partir de la gestió duta a terme en les actuacions ordinàries i els instruments de seguiment, control i avaluació a que ha de sotmetre l'Agència la seva activitat.

2. Els objectius **anuals** es referiran tant al control tributari, amb actuacions relatives a la prevenció i lluita contra el frau fiscal, com a l'atenció a la ciutadania mitjançant la potenciació i millora de l'assistència al contribuent. També s'inclouran aquelles prioritats que determini la Junta de Govern.

3. **El Programa anual d'actuació se situa dins del marc que estableixi el contracte programa i la definició dels objectius de l'Agència inclosos en el Programa es farà d'acord amb les previsions i els compromisos adquirits en el contracte programa vigent.**

4. L'aprovació del Programa correspon al/la president/a de l'Agència, a proposta de la Junta de Govern.

Article 5. Del règim de col·laboració

1. En l'àmbit de les seves competències, l'Agència Tributària de Catalunya pot signar, amb d'altres administracions públiques i entitats públiques o privades, amb finalitats vinculades amb els objectius generals de l'Agència Tributària de Catalunya, convenis de col·laboració sota qualsevol modalitat admesa en dret.
2. D'acord amb el principi de col·laboració interadministrativa, l'Agència Tributària de Catalunya col·laborarà amb les administracions tributàries d'altres administracions públiques en compliment de la normativa aplicable en matèria tributària i de la normativa derivada de la Llei Orgànica de Protecció de Dades.
3. L'Agència col·laborarà amb les autoritats judicials i el Ministeri Fiscal en els termes previstos a la normativa vigent.

Article 6. De la col·laboració amb l'Administració tributària de l'Estat

1. D'acord amb el que preveu l'article 204.2 de l'Estatut d'autonomia, l'Agència Tributària de Catalunya formarà part del consorci, o ens equivalent de naturalesa paritària, que es constitueix amb l'Agència Estatal d'Administració Tributària per a aplicar els tributs i altres matèries en les quals sigui competent el Consorci en l'àmbit territorial català. El Consorci es pot transformar en l'Administració tributària a Catalunya.
2. L'Agència participa, en la forma que es determini, en representació de la Generalitat en els ens o organismes tributaris de l'Estat responsables de la gestió, la recaptació, la liquidació i la inspecció dels tributs estatals cedits parcialment.

Capítol 2 - Funcions

Article 7. Funcions en relació a l'aplicació dels tributs

1. D'acord amb el que disposa l'article 204 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, corresponen a l'Agència Tributària de Catalunya, en relació amb els tributs propis de la Generalitat i els tributs estatals cedits totalment a la Generalitat, les següents funcions principals:
 - a) Pel que fa a l'atenció al contribuent, rebre i tramitar declaracions, autoliquidacions, comunicacions de dades i la resta de documents amb transcendència tributària; assistir la ciutadania en la confecció d'autoliquidacions i atendre les sol·licituds d'informació tributària formulada per la ciutadania per via telefònica o telemàtica.
 - b) Pel que fa a la gestió tributària, tramitar i comprovar els expedients de gestió, inclosa la tramitació de la taxació pericial contradictòria i, si s'escau, fer les propostes de liquidació i les propostes dels recursos que s'interposin; així com aprovar els expedients tramitats per les oficines liquidadores de districte hipotecari que s'hagin de remetre a l'Agència Tributària de Catalunya, d'acord amb les instruccions dictades pel seu director o directora.

c) Pel que fa a la valoració, comprovar el valor dels béns i drets d'acord amb les instruccions dictades pel director o directora de l'Agència Tributària de Catalunya; estudiar els costos i els terminis de la gestió urbanística, la promoció immobiliària i les produccions i rendibilitats de les promocions rústiques, emetre informes sobre les característiques dels immobles urbans i rústics i acomplir amb les altres tasques de valoració recollides en la normativa aplicable segons el tipus de bé o dret a valorar.

d) Pel que fa a la inspecció tributària, investigar els supòsits de fet de les obligacions tributàries per al descobriment dels que siguin ignorats per l'Administració, comprovar la veracitat i exactitud de les declaracions i autoliquidacions presentades per les persones contribuents i practicar les liquidacions tributàries resultants de les actuacions de comprovació i investigació.

e) Pel que fa a la recaptació, exercir les funcions administratives conduents al cobrament dels deutes, tant en període voluntari com executiu; supervisar les entitats de dipòsit que prestin el servei de caixa a l'Agència i resoldre els expedients d'ajornament i fraccionament de deutes dins el seu àmbit competencial.

2. A més de les funcions anteriors, l'Agència realitza aquelles que preveu la Llei general tributària i les seves normes de desplegament relacionades amb l'aplicació dels tributs i la potestat sancionadora.

Article 8. Assumpció de delegacions de l'Estat

1. L'Agència pot assumir, per delegació, la gestió, la recaptació, la liquidació i la inspecció de tota la resta d'impostos de l'Estat recaptats a Catalunya, d'acord amb el que estableixen els articles 203.4 i 204.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

2. Aquesta eventual delegació no afectarà l'exercici de les seves competències que faci l'ens delegant.

Article 9. Assumpció de delegacions dels ens locals

L'Agència Tributària de Catalunya pot exercir, per mitjà de delegació o per encàrrec de gestió, les funcions d'aplicació dels tributs en relació amb els tributs locals.

Article 10. Relació amb les oficines liquidadores

1. L'Agència ha de complir les funcions de direcció, coordinació i inspecció de les actuacions de naturalesa tributària de les oficines liquidadores de districte hipotecari en els àmbits de la gestió i liquidació dels impostos sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats i de successions i donacions. Aquestes funcions inclouen el garantir la uniformitat de criteris en l'aplicació dels tributs i la possibilitat d'avocar els expedients que es determinin.

2. La confecció dels honoraris a percebre pel servei prestat per les oficines liquidadores correspon als serveis centrals de l'Agència Tributària de Catalunya.

Capítol 3 - Revisió dels actes

Article 11. Règim d'impugnació dels actes de naturalesa tributària

1. Els actes que dictin els òrgans de l'Agència en l'exercici de la potestat tributària, i també els de recaptació per la via executiva dels ingressos públics no tributaris, són susceptibles de reclamació en via economicoadministrativa davant els òrgans economicoadministratius que siguin competents, d'acord amb les previsions de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, sens perjudici de la interposició prèvia i potestativa del recurs de reposició, en els termes que estableix la Llei general tributària i les normes de desplegament.

2. La competència per a la resolució dels procediments de revisió d'actes nuls o anul·lables de naturalesa tributària en via administrativa correspon al conseller o consellera d'Economia i Finances i s'ha d'efectuar d'acord amb els motius, els terminis i la tramitació establerts per la normativa tributària.

Article 12. Règim d'impugnació dels actes de naturalesa no tributària

Els actes no tributaris dictats en l'àmbit d'actuació de l'Agència exhaureixen la via administrativa i són susceptibles de recurs contenciós administratiu amb el potestatiu recurs de reposició previ.

Article 13. Responsabilitat patrimonial general i tributària

1. El règim de responsabilitat patrimonial de l'Agència i de les autoritats, del personal funcionari i del personal adscrit és el que s'estableix, amb caràcter general, per a l'Administració de la Generalitat.

Pel que fa als rescabaments de despeses d'avalis i altres garanties previstos a l'article 33 de la Llei 58/2003, general tributària, l'Agència Tributària de Catalunya tindrà el caràcter d'Administració tributària responsable d'aquests costos.

2. L'Agència respon dels danys i els perjudicis ocasionats a particulars en llurs béns i drets com a conseqüència del funcionament dels seus serveis, en els termes que determina la normativa reguladora del règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

3. Quan l'Agència Tributària de Catalunya actuï en relacions de dret privat respon directament dels danys i perjudicis causats pel personal que es trobi al seu servei.

4. La competència per a la resolució dels expedients de responsabilitat patrimonial correspon al/la director/a de l'Agència.

TÍTOL II - ORGANITZACIÓ

Capítol 1 - Òrgans de govern

Article 14. Dels òrgans de govern

Els òrgans de govern de l'Agència Tributària de Catalunya són:

- a) El president o presidenta.
- b) La Junta de Govern.
- c) El director o directora.
- d) El Comitè Executiu.

Capítol 2 - El president o presidenta.

Article 15. Designació i funcions del president o presidenta

1. El/la president/a de l'Agència, que ho és també de la Junta de Govern i del Consell Assessor, és el/la secretari/ària general del Departament competent en matèria d'economia i finances.

2. Correspon al/la president/a vetllar per l'assoliment dels objectius assignats a l'Agència, exercir la superior direcció i, en concret:

- a) Exercir la representació institucional.
- b) Aprovar la relació de llocs de treball.
- c) Aprovar la proposta d'oferta pública d'ocupació.
- d) Aprovar el programa d'actuació de l'Agència i, si escau, la proposta de contracte programa.
- e) Nomenar i cessar el personal directiu.
- f) Proposar el nomenament i cessament del/la cap del Servei Jurídic de l'Agència.
- g) Exercir el comandament superior del personal, sens perjudici de les funcions que corresponen al/la director/a.
- h) Establir el règim de prestació de serveis i altres condicions de treball del personal de l'Agència, a proposta del seu director o la seva directora.

- i) La convocatòria i la resolució dels concursos que es facin en l'àmbit de l'Agència Tributària de Catalunya.
3. El/la president/a pot delegar en el/la director/a les funcions establertes per les lletres a) i i) de l'apartat 2.

Capítol 3 - La Junta de Govern

Article 16. Composició de la Junta de Govern

Componen la Junta de Govern:

- a) El/la president/a.
- b) Els/les vocals nats pertanyents al Departament d'Economia i Finances següents:
 - L'interventor o interventora general
 - El/la director/a de l'Agència;
 - El/la director/a general de Tributs;
 - El/la director/a general de Pressupostos i
 - el/la cap de l'Assessoria Jurídica.
- c) Fins a quatre vocals nomenats pel conseller o consellera d'Economia i Finances.
- d) El/la secretari/ària, que ha de ser el/la vocal que designi el/la president/a.

Article 17. Funcions de la Junta de Govern

La Junta de Govern té les funcions següents:

- a) Exercir la direcció superior de l'Agència.
- b) Aprovar l'avantprojecte de pressupost.
- c) Elevar el programa d'actuació de l'Agència a l'aprovació del/la president/a i, si escau, la proposta de contracte programa.
- d) Deliberar sobre les línies generals de la política de recursos humans, inclosa la política de retribucions.
- e) Conèixer els projectes normatius, incloent-hi els que regulen els procediments tributaris, i emetre'n un informe, sens perjudici que pugui delegar-ho en el/la director/a o en el Comitè Executiu.

- f) Deliberar sobre la política de comunicació i sobre les relacions institucionals de l'Agència.
- g) Aprovar els comptes.
- h) Aprovar el Reglament de règim interior de l'Agència.
- i) Complir les altres funcions que li atribueixi el Reglament de règim interior.

Article 18. Règim de sessions

1. La Junta de Govern es reunirà, en sessió ordinària, almenys un cop al trimestre i, en sessió extraordinària, sempre que la convoqui el/la president/a, per iniciativa pròpia o a petició del/la director/a o de la meitat més un de les seves persones membres.
2. La convocatòria, amb expressió de l'ordre del dia, serà acordada i notificada pel/la president/a almenys amb quaranta-vuit hores d'antelació a la data de la celebració de la sessió. En casos d'urgència podrà convocar-se la sessió amb una antelació no inferior a vint-i-quatre hores i no serà preceptiu l'ordre del dia. La convocatòria també la podrà realitzar el/la secretari/ària per ordre del/la president/a.

Article 19. Quòrums de constitució i acords

1. El quòrum per a la vàlida constitució de la Junta de Govern serà el de la majoria absoluta de les seves persones membres, sempre que, entre ells, hi figuri el/la president/a o qui el/la substitueixi, i el/la secretari/ària o qui el/la substitueixi.
2. El president o presidenta designa el seu substitut en cas d'absència o malaltia.
3. Els acords de la Junta de Govern s'adoptaran per majoria absoluta de les seves persones membres assistents i, en cas d'empat, el/la president/a podrà exercir el vot de qualitat.

Capítol 4 - El director o directora

Article 20. Designació i funcions del director o directora

1. El càrrec de director/a de l'Agència Tributària de Catalunya és assimilat al de director/a general i és nomenat i separat lliurement pel Govern, a proposta del conseller o consellera d'Economia i Finances.
2. Correspon al/la director/a:
 - a) Assistir a la Junta de Govern i vetllar pel compliment dels acords de la Junta.
 - b) Exercir la direcció ordinària de l'Agència, que inclou donar les instruccions sobre

tots els temes relacionats amb l'organització dels serveis de l'ens.

- c) Exercir la representació ordinària en l'ordre judicial i en l'extrajudicial.
- d) Dirigir i coordinar l'actuació del Comitè Executiu.
- e) Elaborar l'avantprojecte de pressupost i sotmetre'l a la Junta de Govern.
- f) Executar el programa d'actuació de l'Agència.
- g) Exercir el comandament del personal i, específicament, exercir la potestat disciplinària i nomenar i fer cessar el personal que no tingui la consideració de personal directiu.
- h) Contractar el personal laboral.
- i) Signar convenis amb d'altres entitats públiques o privades, sens perjudici que el/la president/a avoqui la competència.
- j) Actuar com a òrgan de contractació de l'Agència.
- k) Autoritzar despeses amb càrrec a crèdits pressupostaris.
- l) Complir les funcions que li delegui el/la president/a o la Junta de Govern.
- m) Complir les funcions que li atribueixin l'Ordre d'estructura organitzativa de l'Agència tributària de Catalunya i el Reglament de règim interior.

Capítol 5 - El Comitè Executiu

Article 21. El Comitè Executiu

1. El Comitè Executiu de l'Agència és presidit pel/la director/a de l'Agència i és integrat per tots els/les caps d'àrea i pels delegats i delegades territorials. Actua com a secretari/ària el/la membre del Comitè o el/la funcionari/ària que determini el/la director/a, si bé en aquest darrer cas no tindrà dret a vot.

2. Les funcions del Comitè Executiu són:

- a) Elaborar l'avantprojecte del programa d'actuació i, si escau, del contracte programa perquè es pugui trametre a la Junta de Govern.
- b) Aprovar i efectuar el seguiment de les línies de treball fixades en el programa anual d'actuació, que inclou els principals objectius de l'Agència, d'acord amb l'article 4 del present reglament.
- c) Proposar els programes de contractació i d'inversions.
- d) Proposar mesures que afectin l'organització dels serveis centrals i territorials i fer-

ne el seguiment de l'execució.

e) Executar els acords de la Junta de Govern, excepte els que corresponen al/la director/a.

f) Assessorar sobre els projectes i les decisions que determini el/la president/a, la Junta de Govern o el/la director/a.

g) Complir les que li delegui la Junta de Govern.

h) Complir les que li atribueixi el Reglament de règim interior.

3. El règim de les seves reunions i funcionament serà el que es determini en el Reglament de règim interior.

Capítol IV - Estructura orgànica

Article 22. Estructura orgànica

1. L'Agència Tributària de Catalunya s'estructura en serveis centrals i territorials.

2. Els serveis centrals es divideixen en àrees, en funció dels diferents àmbits d'actuació. Al capdavant de cada àrea hi ha un/a cap, amb el rang de subdirector/a general, **llevat del cas de l'àrea responsable de les tecnologies de la informació quan aquest/a cap tingui la consideració de personal laboral.**

3. Al capdavant de cada servei territorial hi ha un delegat/ada territorial, amb la categoria de subdirector/a general.

4. S'han de determinar, per Ordre del conseller o consellera d'Economia i Finances, l'estructura i l'organització de l'Agència, amb l'objectiu d'atendre les funcions atribuïdes.

Article 23. Determinació del personal directiu

Tenen la consideració de personal directiu els caps d'àrea i els delegats i delegades territorials de l'Agència tributària de Catalunya.

Article 24. Del Servei Jurídic de l'Agència

1. Correspon al Servei Jurídic de l'Agència, integrat per advocats/des de la Generalitat, assessorar l'Agència i efectuar la seva representació, en els termes establerts per la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i del seu Reglament.

2. Els/les advocats/des de la Generalitat adscrits al Servei tenen garantida l'autonomia de criteri.

3. En la seva actuació el Servei Jurídic de l'Agència ha d'actuar coordinadament amb el Gabinet Jurídic de la Generalitat de Catalunya. A tal efecte, aquest i el/la cap de l'Assessoria Jurídica del Departament d'Economia i Finances, poden donar instruccions per a la unificació de criteris, requerir la remissió dels informes emesos i formular, si escau, les observacions pertinents.

4. L'informe jurídic sobre expedients la resolució dels quals sigui competència del conseller o consellera competent en matèria d'economia i finances, serà emès per l'Assessoria Jurídica del Departament, sens perjudici de les actuacions que pugui efectuar el Servei Jurídic de l'Agència.

TÍTOL III - RÈGIMS JURÍDICS D'APLICACIÓ A L'AGÈNCIA TRIBUTÀRIA DE CATALUNYA

Capítol 1 - Règim de personal

Article 25. El personal

1. El personal funcionari de l'Agència es regeix per les normes de dret administratiu que li siguin d'aplicació, amb les especialitats que estableix la seva norma de creació i pel principi de no discriminació per raó de gènere.

2. El personal laboral de l'Agència es regeix per la Llei de l'Estatut dels Treballadors així com per la normativa laboral i de la Generalitat de Catalunya que li sigui d'aplicació.

3. L'aprovació de la relació de llocs de treball de l'Agència inclourà:

a) Els llocs de treball a desenvolupar pel personal funcionari, entre els quals han de figurar forçosament els que comporten l'exercici de potestats públiques.

b) Els llocs de treball a desenvolupar per personal laboral.

4. Els llocs de treball reservats a personal funcionari es proveiran d'acord amb el que estableix la legislació de la funció pública. Els llocs reservats a personal laboral es proveiran d'acord amb els principis de igualtat, mèrit i capacitat.

5. Al personal al servei de l'Agència li serà d'aplicació el règim general d'incompatibilitats aplicable en l'àmbit de la Generalitat de Catalunya, sens perjudici del que disposen l'apartat 11 de la Disposició Addicional Quarta i l'apartat 12 de la Disposició Addicional Cinquena de la Llei 7/2007, de 17 de juliol, de l'Agència Tributària de Catalunya.

6. L'establiment del règim de prestació dels serveis i les condicions de treball del personal de l'Agència correspon al/la president/a, a proposta del/la director/a.

Capítol 2 - Règim econòmic, de contractació i patrimonial

Article 26. Recursos econòmics

Els recursos de l'Agència Tributària de Catalunya són:

- a) Les assignacions que rebí amb càrrec als pressupostos de la Generalitat, que se subjectaran a la normativa reguladora de les entitats que conformen el sector públic de la Generalitat, determinades en funció del que estableix l'article 27,3.
- b) Els rendiments procedents dels béns i els drets propis o que tingui adscrits, els explotats de forma directa o indirecta, així com en règim de cessió de la possessió mediata.
- c) Els crèdits i els préstecs que li siguin concedits, en els termes i les condicions que fixi, en cada cas, la normativa aplicable.
- d) La recaptació de taxes, preus públics i altres ingressos vinculats als serveis que presti, inclosa la venda de formularis de liquidació dels impostos.
- e) Qualsevol altres recursos que legalment li corresponguin.

Article 27. Pressupost

1. El pressupost de l'Agència Tributària de Catalunya es regirà pel que disposi en cada moment la normativa reguladora de les entitats que conformen el sector públic de la Generalitat, la normativa reguladora de les seves finances públiques i les successives lleis de pressupostos.
2. Correspon al/la director/a de l'Agència elaborar l'avantprojecte de pressupost, el qual ha de contenir el que determini la normativa vigent relativa a l'elaboració dels pressupostos. Aquest avantprojecte serà tramès a l'òrgan competent per a l'elaboració del projecte de pressupost de la Generalitat de Catalunya i de les entitats que en depenen.
3. Es poden determinar, per mitjà dels contractes programa corresponents, mecanismes d'ajustament de crèdits de despeses i inversions vinculats a la consecució dels objectius que es fixin, tant en l'àmbit de control com en l'atenció ciutadana.

Article 28. Patrimoni

1. Constitueixen el patrimoni de l'Agència Tributària de Catalunya els béns i els drets que li són adscrits i els béns i els drets propis, de qualsevol naturalesa, que adquireixi per qualsevol títol.
2. Els béns adscrits conserven la qualificació jurídica originària i l'adscripció no implica cap transmissió del domini públic ni desafectació.

3. El règim patrimonial de l'Agència se subjecta a la normativa reguladora de les entitats que conformen el sector públic de la Generalitat i a la normativa reguladora del patrimoni de l'Administració de la Generalitat.

Article 29. Sistemes d'informació

1. L'Agència gaudeix de sistemes d'informació propis, sens perjudici de les fórmules de col·laboració que es puguin establir amb l'Administració de la Generalitat i de les integracions que siguin necessàries amb els sistemes d'informació corporatius.

2. Els programes, bases de dades informàtiques o informatitzades, mitjans tècnics i maquinari que li han resultat adscrits, seran objecte de manteniment i actualització al seu càrrec, sens perjudici de les inversions noves que resulti convenient efectuar i que es recolliran als seus plans i programes.

Article 30. Règim comptable

1. La comptabilitat de l'execució pressupostària, del patrimoni, de la situació financera i dels resultats de l'Agència, incloent-hi els seus ingressos i les seves despeses, s'ha de dur a terme pel seu personal, d'acord amb el Pla de comptabilitat pública de la Generalitat i sota les instruccions que, al respecte, dicti la Intervenció General.

2. La comptabilitat corresponent a la liquidació i a la recaptació dels tributs i altres recursos de dret públic que l'Agència porti per compte de la Generalitat i altres entitats públiques, s'ha de dur a terme sota les instruccions de la Intervenció General.

3. La comptabilitat del punt anterior ha de permetre donar la informació periòdicament, d'acord amb els criteris que a tal efecte estableixi la Intervenció General, per tal que aquesta pugui comptabilitzar l'execució del pressupost d'ingressos de la Generalitat pels tributs i altres drets públics que gestiona. Amb aquesta finalitat han d'estar interconectats els sistemes d'informació corporatius.

Article 31. Règim fiscal

L'Agència Tributària de Catalunya gaudeix del tractament fiscal aplicable a la Generalitat de Catalunya.

Article 32. Règim jurídic de contractació

1. El règim jurídic de contractació de l'Agència Tributària de Catalunya és el que es recull en la normativa reguladora de la contractació de les administracions públiques.

2. L'òrgan de contractació de l'Agència és el/la director/a.

Capítol 3 - Control financer i d'eficàcia

Article 33. Supervisió interna

1. La Inspecció de Serveis de l'Agència Tributària de Catalunya, realitza la supervisió del seu funcionament intern i l'adequació de l'activitat a les normes i a la qualitat en l'atenció dels drets dels ciutadans.

2. Correspon a la Inspecció de Serveis de l'Agència Tributària de Catalunya, entre d'altres, les funcions següents:

a) Realitzar les visites ordinàries i extraordinàries d'inspecció a totes les delegacions territorials i les oficines liquidadores de districte hipotecari.

b) Controlar els accessos a les bases de dades informàtiques pròpies i externes per part del personal, tant de l'Agència Tributària de Catalunya com de les oficines liquidadores i resta d'usuaris mitjançant la realització d'auditories periòdiques.

c) Prevenir i detectar conductes irregulars, així com actuacions que puguin provocar perjudici o menyscapse en els drets de l'Agència Tributària de Catalunya.

d) Vetllar per la correcta aplicació de la política de seguretat de la informació i el compliment de la normativa reguladora de la protecció de dades.

e) Aquelles que li siguin encarregades per la Junta de Govern.

3. La Inspecció de Serveis gaudirà de total independència respecte als òrgans i persones objecte d'inspecció, tindrà lliure accés als locals, a la documentació i informació de que disposin els òrgans inspeccionats. Tindrà també accés permanent a la informació de les bases de dades, programes i equips utilitzats per l'Agència Tributària de Catalunya.

4. El personal de la Inspecció de Serveis està obligat al secret professional en relació amb les actuacions que realitzi, que s'estendrà a totes les dades, antecedents, informes i qualsevol informació a que tingui accés en el desenvolupament de les seves funcions.

5. La Inspecció de Serveis documentarà el resultat de les seves actuacions en informes de caràcter provisional o definitiu, total o parcial, i el Cap de la Inspecció de Serveis retrà els informes al director o directora de l'Agència Tributària, llevat que les actuacions les hagués encomanat el president o presidenta de l'Agència, cas en que se li retrà informe directament.

Article 34. Control d'eficàcia i eficiència

1. La Inspecció de Serveis de l'Agència Tributària de Catalunya realitza un conjunt d'actuacions tendents a conèixer, entre d'altres aspectes, l'eficàcia en el compliment dels objectius establerts, l'eficiència i economia en el desenvolupament de la gestió.

2. La Junta de Govern aprovarà el Pla d'inspecció de serveis, que reflectirà les actuacions ordinàries previstes per al respectiu exercici, així com els criteris a seguir per una eventual modificació o adaptació.

3. En l'exercici de les seves funcions, la Inspecció de Serveis tindrà en compte, de forma especial, les directrius dels òrgans de govern de l'Agència, per possibilitar-los el coneixement permanent de la situació i marxa dels serveis, de les actuacions i resultats assolits i del grau i forma d'execució dels objectius, programes i plans d'actuació de l'Agència tributària de Catalunya en els diversos àmbits, com per facilitar l'exercici de la supervisió, vigilància i control inherents a la funció directiva que els correspon.

Article 35. Control financer

1. La Intervenció General ha de dur a terme, mitjançant la modalitat de control financer permanent i d'acord amb el Pla anual aprovat pel conseller o consellera d'Economia i Finances, el control de les operacions economicofinanceres de l'Agència.

2. Les operacions que abasten el control anterior són les pròpies de la gestió economicofinancera dels ingressos, despeses, inversions i moviment de fons i cabdals de la pròpia Agència, així com totes aquelles operacions relatives a la liquidació i recaptació dels tributs i altres drets públics que gestioni per compte de la Generalitat i altres ens públics.

3. L'àmbit de control també abasta les operacions realitzades per les oficines liquidadores de districte hipotecari i per les entitats col·laboradores en la recaptació, així com les de dipòsit, en les operacions que efectuïn per compte de l'Agència Tributària de Catalunya.

4. L'objecte del control pretén comprovar que l'actuació, des de l'aspecte tributari, s'ajusta a l'ordenament jurídic així com garantir, si s'escau, la fiabilitat i la integritat de la informació comptable i estadística.

5. A més del que s'estableix en el punt anterior, la Intervenció General pot realitzar el control, d'acord amb les funcions que li atorga la disposició addicional tercera de la Llei 12/2004, de 27 de desembre, de mesures financeres.

6. El procediment del control és el que estableix, amb caràcter general, el conseller o consellera d'Economia i Finances per al control financer permanent, excepte que ho determini una regulació específica.

TÍTOL IV - EL CONSELL ASSESSOR DE L'AGÈNCIA

Capítol únic - Regulació del Consell Assessor de l'Agència

Article 43. El Consell Assessor de l'Agència

1. El Consell Assessor de l'Agència Tributària de Catalunya es compon de president o

presidenta, que és el president o presidenta de l'Agència, i de sis vocals, elegits entre els col·legis professionals, les institucions acadèmiques i les organitzacions econòmiques i socials.

2. Els o les vocals seran designats o designades, a proposta del president o presidenta de l'Agència tributària de Catalunya, per la Junta de Govern i nomenats o nomenades pel president o presidenta de l'Agència Tributària de Catalunya,

3. Els vocals o les vocals són nomenats o nomenades per un període de 3 anys, renovable per un altre període equivalent. En tot cas, es causa de finalització del mandat la renúncia expressa, comunicada per escrit al president o presidenta de l'Agència Tributària de Catalunya.

4. El secretari o la secretària del Consell Assessor, ha de ser nomenat pel president o la presidenta, entre el personal funcionari adscrit a l'Agència pertanyents al grup A.

5. El president o presidenta de l'Agència Tributària de Catalunya pot acordar l'assistència a les reunions del Consell Assessor, amb veu però sense vot, d'aquelles persones que estiguin relacionades amb els temes objecte de debat.

6. Són funcions del Consell Assessor de l'Agència:

a) Ser informat del contingut i de l'evolució del programa anual d'actuació de l'ens i dels objectius estratègics i operatius i dels indicadors de seguiment inclosos al contracte programa.

b) Conèixer els criteris de l'Agència sobre l'aplicació dels tributs, especialment en el cas de canvis normatius.

c) Prendre coneixement de l'avantprojecte de pressupost, que presentarà el director o directora de l'Agència.

d) Aquelles altres matèries que determini el president o presidenta.

7. El Consell Assessor pot constituir comissions per a l'estudi de qüestions determinades.

8. Els vocals del Consell Assessor tenen dret a percebre dietes.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Queden derogades les disposicions d'igual o inferior rang que s'oposin al que preveu aquest decret.

DISPOSICIÓ FINAL

Aquest decret entrarà en vigor en la data de publicació, al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, de l'Ordre del conseller o consellera d'Economia i Finances per la qual

s'iniciïn les activitats de l'Agència Tributària de Catalunya, a la qual es refereix la disposició final tercera de la Llei 7/2007, del 17 de juliol, de l'Agència Tributària de Catalunya.

Aquest text és transcripció del document de treball lliurat pel Departament d'Economia i Finances de la Generalitat de Catalunya.

Dictamen 20·2007

sobre el Projecte de Llei en matèria de garantia i qualitat del subministrament elèctric.

DICTAMEN 20/2007 sobre el Projecte de Llei en matèria de garantia i qualitat del subministrament elèctric

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió ordinària del dia 17 de desembre del 2007, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 22 de novembre del 2007 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller d'Economia i Finances de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, del Projecte de Llei en matèria de garantia i qualitat del subministrament elèctric.

La Comissió de Treball de Polítiques Sectorials es va reunir el dia 13 de desembre i va elaborar la proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

El Projecte de Llei consta d'un preàmbul, vint-i-nou articles estructurats en set capítols, tres disposicions transitòries, una disposició derogatòria, i dues disposicions finals.

En l'exposició de motius es fa esment de la competència que sobre aquesta matèria atorga l'Estatut a la Generalitat de Catalunya i es descriu el contingut del Projecte de Llei. També es posa de manifest que s'estableixen unes mesures addicionals per assegurar la garantia de subministrament elèctric a les persones usuàries i uns requeriments en relació amb les obligacions de les empreses elèctriques.

El capítol I s'anomena disposicions generals i engloba tres articles, en l'article 1 s'estableix l'**objecte i la finalitat de la norma**, en l'article 2 es regula l'**àmbit d'aplicació** i en l'article 3 s'estableix les **competències** del Govern i de l'Administració de la Generalitat.

El capítol II s'anomena garantia i qualitat del subministrament d'energia elèctrica i engloba de l'article 4 al 9. L'article 4 regula els **drets i obligacions de les persones consumidores** i usuàries. L'article 5 regula les **obligacions de les empreses transportistes, distribuïdores i comercialitzadores d'energia elèctrica**. L'article 6 regula les **condicions per a la garantia i la reposició del subministrament elèctric**. En l'article 7 s'estableix que les empreses transportistes i les distribuïdores elaborin un **Pla d'actuació davant d'incidències**. En l'article 8 s'estableix l'obligació de **comunicar les incidències en el subministrament**. En l'article 9 s'estableixen les **incidències en el subministrament causades per terceres persones**.

El capítol III s'anomena plans d'inversió i engloba de l'article 10 al 12. En l'article 10 s'estableix l'obligació per a empreses titulars d'instal·lacions de transport secundari i per a empreses distribuïdores que realitzin més de 5.000 subministraments d'elaborar un **Pla general d'inversió** amb caràcter quinquennal. En l'article 11 s'estableix l'obligació d'elaborar uns **plans d'inversió anuals** en desenvolupament dels plans generals regulats en l'article anterior. En l'article 12 es regula el **seguiment dels plans d'inversió** i comunicació de dades relatives a les inversions.

El Capítol IV s'anomena criteris de disseny de les instal·lacions elèctriques. En l'article 13 es regula el **disseny de la xarxa i la capacitat de les instal·lacions** i en l'article 14 es regulen **mesures per a la detecció i l'extinció d'incendis**.

El Capítol V, anomenat control de les instal·lacions, engloba de l'article 15 al 17. En l'article 15 s'estableix l'obligació de realitzar un **Pla de manteniment preventiu de les instal·lacions**. En l'article 16 es regulen les **inspeccions periòdiques** i en l'article 17 la **potestat inspectora**.

El Capítol VI s'anomena autorització d'instal·lacions, i engloba de l'article 18 al 22. En l'article 18 es regula la posada en funcionament i la modificació de les **instal·lacions de tensió inferior o igual a 66 kV**. En l'article 19 es regula l'autorització d'**instal·lacions de distribució elèctrica de tensió superior a 66 kV i l'autorització de les instal·lacions de transport**. En l'article 20 es regulen els requisits necessaris per realitzar **variants de traçat** d'instal·lacions de transport o de distribució. En l'article 21 es regulen les **autoritzacions d'instal·lacions d'interès general** i en l'article 22 les **autoritzacions provisionals**.

El Capítol VII regula el **règim sancionador** i engloba de l'article 23 al 29. L'article 23 conté unes disposicions generals, en l'article 24 es realitza la **tipificació** d'infraccions, en l'article 25 es regulen les sancions, en l'article 26 **es graduen** les sancions, en l'article 27 s'estableixen els **òrgans competents per sancionar** les infraccions, fent esment de la normativa legal d'aplicació. En l'article 28 es regula la **prescripció** i en l'article 29 s'estableix el **termini màxim d'un any per resoldre els expedients** sancionadors.

La disposició transitòria primera estableix un termini de **dos anys** perquè les empreses transportistes i distribuïdores s'adaptin als requisits establerts en aquesta Llei.

La disposició transitòria segona estableix un termini de **dos anys** perquè les empreses titulars implanten les mesures de detecció i extinció d'incendis regulades en la Llei.

La disposició transitòria tercera estableix que serà d'aplicació el Decret 328/2001, de 4 de desembre, en tant no s'aprovi reglamentàriament el programa d'inspeccions periòdiques aplicables a les instal·lacions de transport i distribució d'energia elèctrica.

S'estableix una disposició derogatòria genèrica.

La disposició final primera habilita el Govern per dictar les disposicions reglamentàries per aplicar i desplegar la Llei.

La disposició final segona estableix l'entrada en vigor del text normatiu al dia següent de la seva publicació en el DOGC.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTEESC valora positivament la modificació de la regulació de la garantia i qualitat del subministrament elèctric. Els episodis patits en els darrers anys per una important quantitat d'usuaris de Catalunya, així com els riscos potencials que poden presentar les xarxes de distribució, justifiquen plenament aquesta intervenció.

Segona. No obstant això, el CTEESC troba a faltar un procés d'ampli debat social i polític que permetés compartir un diagnòstic de la situació actual del servei de subministrament elèctric i la seva qualitat, per tal d'objectivar-ne els elements de millora.

Tercera. El CTEESC considera positiu que es reguli mitjançant la inclusió en l'ordenament jurídic les obligacions d'empreses distribuïdores i transportistes que operen a Catalunya i que han de donar el servei de garantia i de qualitat del subministrament elèctric.

Quarta. El Consell considera que aquest Projecte no estableix amb claredat quin és l'organisme de l'administració competent per exigir el compliment de les obligacions de les empreses distribuïdores ni per sancionar-les si s'escaigués, la qual cosa limita l'aplicabilitat dels seus continguts i deixa la seva efectivitat subjecta al desenvolupament reglamentari. El CTEESC considera que caldria explicitar en aquesta norma la seva configuració, naturalesa i composició per tal de donar seguretat jurídica als administrats.

Cinquena. El Consell considera que una part important de les mancances en les matèries regulades pel Projecte rau en la pèrdua de control per part de les empreses distribuïdores de les tasques de manteniment, en haver-se deixat de dur a terme per personal propi. El CTEESC considera que el Projecte de Llei hauria de preveure àmbits de negociació entre les empreses i els sindicats que tinguin com a objectiu la millora de la qualitat i garantia del servei i la reducció de la sinistralitat laboral en el sector.

Sisena. El CTEESC considera que mitjançant aquest Projecte de Llei la Generalitat hauria d'assumir la competència que li atorga la Llei 17/2007 en matèria de règims de connexió de servei. En concret, entenem que reglamentàriament el Govern de la Generalitat hauria d'assumir el marge del -5% dels drets a pagar per la connexió de servei sobre les que l'Administració de l'Estat estableixi per part dels usuaris.

Setena. El CTEESC considera que el Projecte hauria d'incloure un capítol on es regulés un règim de compensacions econòmiques a practicar d'ofici per les empreses distribuïdores envers els usuaris en cas d'interrupció greu del subministrament, a banda de les reclamacions i indemnitzacions per danys i perjudicis que aquests puguin sol·licitar.

Vuitena. El CTEESC constata que el Projecte no està acompanyat dels necessaris estudis de viabilitat del conjunt de la norma, i per aquest motiu resulta difícil valorar la idoneïtat entre el propòsit de la Llei compartit pel CTEESC, i les mesures que s'articulen a la norma per aconseguir-lo. El CTEESC recomana que es tinguin en compte les interaccions del debat tarifari en un sector regulat a nivell estatal i les implicacions que comporta l'aplicació d'aquesta Llei.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El paràgraf tercer del Preàmbul fa esment de determinades normes legals sense concretar si aquestes són autonòmiques o estatals, identificació, aquesta, que possiblement no sigui necessària per a professionals del dret, però sí per a tots els altres ciutadans.
2. El CTESC proposa afegir al final de l'article 3.1 d) el següent paràgraf: "Aquestes mesures han de quedar incloses en els plans d'inversió anuals i plurianuals de les empreses distribuïdores i en la Planificació anual de la xarxa de transport".
3. El CTESC considera que en l'article 4.1 apartat b) s'hauria de determinar amb precisió quin és "l'òrgan que es determini dins el departament de la Generalitat competent en matèria d'energia". Així mateix el CTESC entén que fóra bo que s'incloués un termini màxim quan diu: "L'òrgan competent pot adoptar les mesures provisionals que consideri necessàries a fi i efecte de garantir que la dotació del subministrament elèctric s'efectuï en el menor temps possible".
4. El CTESC considera que s'haurien d'especificar millor els drets de les persones consumidores i usuàries en relació amb la informació sobre els serveis contractats. La redacció de l'apartat c), de l'article 4.1, estableix el dret a l'assessorament, i no a la recepció efectiva de dades. Per tant, es proposa la següent redacció per substituir el punt indicat: "c) El dret a obtenir informació de les empreses en relació amb la facturació, el cobrament, les mesures de consum."
5. El CTESC proposa la següent redacció en l'article 4.1.e): "El dret a rebre informació respecte de les incidències que afecten o puguin afectar el subministrament d'energia elèctrica amb el temps mínim suficient, en aquells casos on sigui possible, perquè el consumidor o usuari pugui afrontar aquesta incidència."
6. El CTESC proposa afegir en l'article 4.1. f) la paraula "homologats" després d'"equips enregistradors de la tensió". També proposa afegir al final del paràgraf el següent: "aplicant la reglamentació aprovada i vigent en el moment".
7. El CTESC considera que els aparells enregistradors, als quals es fa esment en l'article 4.1 i) haurien de ser homologats.
8. El Consell considera que es poden millorar les referències a les obligacions dels usuaris amb l'objectiu d'augmentar la garantia del subministrament elèctric. Per la qual cosa es proposa una nova redacció del punt 2 de l'article 4: "Les persones consumidores i usuàries han d'adoptar les mesures necessàries en les seves instal·lacions per no deteriorar la qualitat del subministrament general, tant de la seva pròpia instal·lació com la d'una altra persona consumidora o usuària:
 - a) Han de disposar de les proteccions generals o específiques que s'adaptin a la tipologia de la xarxa i al sistema d'exploració.
 - b) Han de procurar un ús racional de l'electricitat, aplicant mesures d'estalvi i eficiència adequades a les seves necessitats."

9. El CTESC proposa que en l'article 5.2 apartat c) s'inclogui una referència que les empreses disposin de personal propi en el cas del personal tècnic de control en les subestacions amb una potència nominal superior a 200 MW.
10. El CTESC proposa introduir en l'article 5.3 a) després del primer punt i seguit el següent paràgraf: "Aquestes mesures han de quedar incloses en els plans d'inversions anuals i plurianuals de les empreses distribuïdores.
11. El CTESC proposa incloure en l'article 5.3 apartat d) una referència al fet que les empreses disposin de personal propi en el cas del personal tècnic de control en les subestacions amb una potència nominal superior a 200 MW.
12. En l'article 5.3 e) el CTESC proposa afegir "econòmicament justificades" després d'"Incorporar tecnologies avançades".
13. El CTESC proposa la següent redacció de l'article 5.4. b): "Donar suport a les persones consumidores i aconsellar-les sempre de les característiques i potència del seu contracte de servei per adequar-lo a l'ús requerit, així com davant l'existència de qualsevol incidència que la pròpia empresa pugui generar."
14. El CTESC considera que a l'article 6.2 poden resultar confuses les excepcions que s'estableixen per fixar el temps màxim de restabliment del subministrament. D'una banda, les establertes per restablir el subministrament al 90% dels subministraments interromputs: "Amb exclusió de les avaries originades per causes de força major o originades per terceres persones..." i, de l'altra, les que exoneren pel restabliment total del subministrament en dues hores addicionals: "Menys en els casos en què concorrin circumstàncies excepcionals,..."
15. El CTESC proposa afegir en l'article 6 un nou apartat cinquè amb la redacció següent: "Les mesures proposades en els paràgrafs anteriors seran incloses en els plans d'inversió anuals i plurianuals de les empreses distribuïdores".
16. Pel que fa a l'article 8.1 el CTESC proposa afegir "via telefax o per correu electrònic" després de "comunicar expressament". I com a conseqüència d'aquesta incorporació es proposa suprimir la primera frase de l'apartat 2 de l'article 8.
17. El CTESC proposa afegir al final del segon paràgraf de l'article 9.1 el següent: "...i la Resolució TRI/301/2006, de 3 de febrer, per la qual s'estableixen els requisits de senyalització de les xarxes soterrades de distribució elèctrica de mitjana i alta tensió a l'àmbit territorial de Catalunya".
18. El CTESC proposa afegir en l'article 9.3 abans del primer punt i seguit, i després de la paraula "elèctrica", el següent: "quan estiguin treballant per a aquesta empresa elèctrica".
19. Pel que fa a l'article 10.1, el CTESC considera necessari establir la composició de l'anomenada Comissió Mixta, amb la participació de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives a l'àmbit de Catalunya.
20. El CTESC proposa afegir en l'article 10.2 després d'"instal·lacions ja existents" el

següent: “i per la inclusió de les instruccions rebudes d’ampliació i modificació d’instal·lacions”.

21. El CTESC proposa incloure en l'article 10.5 e) del Projecte de Llei una referència als sistemes de transformació més eficaços disponibles, tant per optimitzar els recursos energètics actualment existents i reduir la possibilitat de manca de subministrament, com per reduir els impactes del consum de matèries primeres en la generació.
22. El CTESC considera que en l'article 11 apartat d) s'hauria d'explicitar de forma més clara el detall de si es cobrarà algun import a aquells usuaris que han demanat ampliacions de potència, connexions... Així també hauria de constar en el Pla d'inversió com se'ls retribuirà en el cas d'una major utilització de la xarxa.
23. El CTESC proposa incloure un nou apartat a l'article 11: “f) En el cas de preveure la subcontractació de tasques per la realització dels Pplans, s'especificaran els requeriments tècnics i professionals de les empreses susceptibles de ser contractades per l'empresa distribuïdora o titulars d'instal·lacions.”
24. El CTESC proposa la següent redacció en l'article 12.1. a) i b):
 - a) Informació auditada de les inversions realitzades, classificada per municipis i per tensió i aplicant els mateixos criteris legals de la metodologia general de retribució de les empreses elèctriques. La informació també ha de diferenciar les inversions en instal·lacions de baixa tensió, de mitja tensió fins a 36 kV i d'alta tensió fins a 220 kV.
 - b) Informació auditada dels ingressos rebuts per l'activitat de distribució, aplicant els mateixos criteris legals de la metodologia general de retribució de les empreses elèctriques, diferenciant entre els ingressos derivats de l'activitat pròpia de distribució i els ingressos derivats de nous subministraments.
25. El CTESC considera que en l'article 13.1 lletra h) la referència que es fa a l'article 35 hauria de ser la següent: “regulat per l'article 35 de la Llei 54/1997, de 27 de novembre, del sector elèctric, modificada per la Llei 17/2007, de 4 de juliol”.
26. El CTESC considera que s'hauria de determinar o aclarir l'expressió “aquestes exigències” que s'estableix en l'article 13.7.
27. El CTESC proposa que en l'article 21 apartat 1 del Projecte s'afegeixi un termini màxim des de la presentació de la sol·licitud d'autorització administrativa.
28. El CTESC proposa que en l'article 21.5 s'afegeixi un termini màxim tant pel que fa a la decisió del conseller d'elevat el projecte al Govern de Catalunya com pel que fa a l'aprovació del Projecte per part del Govern.
29. El CTESC considera que la redacció de l'article 27 és confusa. El projecte de Llei fa esment, en reiterades fases del seu contingut, a l'“òrgan competent”. No obstant això, en aquest article s'assenyala que “els òrgans competents de la Generalitat de Catalunya per sancionar les infraccions... són els que es determinen en la normativa legal o reglamentària que sigui d'aplicació”. Sembla que s'ha d'entendre que

aquests òrgans són diferenciats a l'altre "òrgan competent", tantes vegades esmentat. Si és així, no és suficient manifestar que aquests òrgans són els que "es determinen en la normativa legal que sigui d'aplicació", és necessari esmentar específicament quina és la normativa legal i reglamentària que regula els òrgans en competències en matèria de procediment sancionador.

30. El CTESC considera que el termini de 2 anys recollit en la Disposició Transitòria primera perquè les empreses acompleixin el conjunt de condicions regulades per l'article 13, podria ser un termini insuficient, per la qual cosa seria necessari que el Projecte de Llei establis una pròrroga de 2 anys a determinar per la Comissió Mixta establerta en l'article 10, atenent a criteris objectius.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat el Projecte de Llei en matèria de garantia i qualitat del subministrament elèctric i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 17 de desembre del 2007

La presidenta
Mercè Sala Schnorkowski

La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells

VOT PARTICULAR que formula Foment del Treball Nacional, integrant del Grup Segon del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el dictamen 20/2007 sobre el Projecte de Llei en matèria de garantia i qualitat del subministrament elèctric.

Foment del Treball vol deixar palès, d'acord amb l'observació general novena d'aquest dictamen que el projecte no està acompanyat dels necessaris estudis de viabilitat, per la qual cosa es fa difícil valorar la idoneïtat entre el propòsit de la Llei i les mesures que s'articulen. D'altra banda, també troba a faltar un ampli debat econòmic i social que permetés compartir un diagnòstic de la situació del servei, per tal d'objectivar els avenços en la millora de la seguretat i qualitat del subministrament, que també s'enuncia a l'observació general segona.

Així mateix, Foment del Treball vol deixar constància expressa respecte de diferents qüestions del Projecte de Llei, que no comparteix, i que haurien de ser revisades:

- La memòria econòmica que acompanya el Projecte de Llei no explicita els costos que es deriven de la norma, més aviat al contrari, explicita incomprensiblement que no hi haurà repercussions econòmiques.
- Exigeix superposició i acumulació d'instal·lacions; força les activitats d'explotació i imposa condicions tècniques que impliquen inversions addicionals i majors despeses d'explotació, sense manifestació expressa de la contraprestació.
- Tampoc preveu la viabilitat física, tècnica, operativa, ambiental i administrativa de les mesures que proposa.
- S'hauria de regular la unificació de la tensió de la xarxa de distribució vers l'estàndard de 25 kV, per a tensions de fins a 36 kV, només per als casos de construcció de nova xarxa i d'ampliació o restauració de la xarxa existent.

Finalment, Foment manifesta la seva oposició a l'observació a l'articulat núm. 9 i 11, referit als articles 5.2. apartat c) i 5.3. apartat d), que fa referència a la necessitat de disposar de personal propi, atès que això pot lesionar el principi de llibertat d'empresa.

Barcelona, 14 de desembre del 2007

Per Foment del Treball Nacional
Eduardo de Paz Fuertes

PROJECTE DE LLEI EN MATÈRIA DE GARANTIA I QUALITAT DEL SUBMINISTRAMENT ELÈCTRIC.

PREÀMBUL

D'acord amb l'article 133 de l'Estatut d'autonomia, correspon a la Generalitat la competència compartida en matèria d'energia. Aquesta competència inclou, en tot cas, l'autorització administrativa de les instal·lacions ubicades a Catalunya, la regulació de l'activitat de distribució, l'exercici de les activitats d'inspecció i control d'aquestes instal·lacions i el desplegament de les normes complementàries de qualitat dels serveis energètics.

Així mateix, d'acord amb l'article 123 de l'Estatut d'autonomia correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de consum que inclou, en tot cas, la defensa dels drets de les persones consumidores i usuàries vers els serveis.

L'article 3, apartat 3, de la Llei 54/1997, de 27 de novembre, del sector elèctric, modificada recentment per la Llei 17/2007, de 4 de juliol, per la qual es modifica l'esmentada Llei per adaptar-la al que es disposa a la Directiva 2003/54/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de juny de 2003, sobre normes comunes per al mercat interior de l'electricitat, preveu que correspon a les comunitats autònomes en l'àmbit dels estatuts respectius, autoritzar les instal·lacions de transport secundari (tensió igual o superior a 220 kV i inferior a 380 kV) que transcorrin íntegrament per l'àmbit territorial de Catalunya i les instal·lacions de distribució elèctrica, així com exercir les competències d'inspecció i sanció que afectin aquestes instal·lacions.

Igualment, la recent Llei estatal 17/2007 de modificació de la Llei elèctrica ha reconegut la competència autonòmica per a supervisar l'acompliment de les funcions dels gestors de les xarxes de distribució al seu territori respectiu.

Aquestes competències inclouen la regulació de les obligacions de les empreses distribuïdores i transportistes d'energia elèctrica que operen a Catalunya, tant pel que fa a la qualitat en la prestació del servei com pel que fa al règim d'inspeccions de les instal·lacions.

Finalment, el fort creixement en els darrers anys tant de la demanda mitjana anual com de les puntes d'estiu i hivern, així com les insuficiències que s'han manifestat a la xarxa, fan necessàries mesures addicionals per assegurar la garantia de subministrament al conjunt d'usuaris i usuàries. Per això, la present Llei estableix un seguit de requeriments en relació amb les obligacions de les empreses elèctriques vers les persones consumidores, les inspeccions de les instal·lacions, el procediment aplicable per a les autoritzacions administratives, la definició de criteris de disseny i configuració de la xarxa, així com el control dels plans d'inversió de les empreses elèctriques.

Al capítol I no tan sols es defineix l'objecte i l'àmbit d'aplicació de la Llei, sinó també les competències que són exercides per la Comunitat Autònoma de Catalunya, a fi i efecte d'aclarir aquestes aspectes.

En segon terme, al capítol II s'estableixen els drets i obligacions de les persones consumidores i de les empreses elèctriques i es defineixen les condicions per la garantia i la reposició del subministrament elèctric. En aquest sentit cal destacar la regulació del temps màxim de reposició del subministrament elèctric en els casos d'averies i s'estableix que el temps màxim per atendre les incidències pròpies de la xarxa i portar a terme les actuacions necessàries per a restablir el subministrament al 90% dels subministraments interromputs en cada incidència, ha de ser de 2 hores en zones urbanes, 4 hores en zones semiurbanes i 6 hores en zones rurals. Així mateix, s'estableix l'obligació de disposar d'una subestació mòbil d'auxili preparada per a connectar-se a la xarxa elèctrica en situacions de contingència d'una potència nominal d'almenys 30 MW, a banda d'altres equips d'emergència i grups electrògens. Aquestes obligacions van encaminades a assolir una major garantia en la prestació del subministrament elèctric.

Al capítol III d'aquesta Llei es regulen els plans generals d'inversió i els plans d'inversió anuals que han d'elaborar les empreses transportistes i distribuïdores. Aquests plans han de preveure les despeses destinades a la realització de noves instal·lacions, l'adequació de les existents i la previsió de finançament de les inversions i els terminis d'execució. A més, els plans han de presentar-se davant de l'Administració a fi i efecte que aquesta els pugui supervisar i fer el seguiment de l'execució.

Pel que fa als criteris de disseny de la xarxa elèctrica i de les subestacions elèctriques, cal destacar entre les previsions que es contenen al capítol IV de la present Llei, la diferenciació entre el mercat principal i el mercat secundari atès des d'una subestació elèctrica. S'ha de preveure que tot subministrament elèctric urbà ha de pertànyer al mercat principal d'una subestació i almenys a un mercat secundari alternatiu. Així mateix, s'estableix la prohibició de que les línies elèctriques o de comunicació sobrevolin els parcs i els edificis de les subestacions i l'obligació que les mesures de detecció i extinció d'incendis siguin aplicables a tots els elements que existeixen a l'interior d'una subestació elèctrica.

Igualment, es considera necessari que els cables elèctrics soterrats de 220 kV, que transcorrin per municipis de més de 20.000 subministraments, i també les instal·lacions subsidiàries que els corresponguin, siguin titularitat de l'empresa distribuïdora. Totes aquestes mesures van encaminades a augmentar el grau de fiabilitat del subministrament elèctric.

Al capítol V de la Llei es regula el règim de manteniment preventiu i d'inspeccions de les instal·lacions de transport i distribució elèctrica basat en un pla de manteniment i un programa d'inspeccions periòdiques, a fi i efecte de garantir que l'estat de conservació de les instal·lacions esmentades és l'adequat.

Paral·lelament, al capítol VI s'han previst un conjunt de mesures de simplificació administrativa en el procés d'autorització administrativa de les instal·lacions elèctriques a fi i efecte d'agilitar-ne la implantació i poder mantenir, en tot moment, el nivell de garantia adequat del subministrament elèctric.

Per últim, el capítol VII regula el règim d'infraccions i sancions derivat de l'aplicació de la Llei, i reforça la importància de rescabalar els danys i perjudicis causats als usuaris i usuàries en les situacions d'interrupcions del subministrament elèctric, per la qual cosa es preveu la possibilitat que el rescabament es fixi en el marc del mateix procediment sancionador.

Capítol I - Disposicions generals

Article 1. Objecte i finalitat

Aquesta llei té per objecte la regulació de la garantia i qualitat del subministrament d'energia elèctrica en l'àmbit territorial de Catalunya per a la protecció dels drets i els interessos legítims de les persones consumidores i usuàries, de conformitat amb els articles 123 i 133 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

Article 2. Àmbit d'aplicació

1. En el marc del que disposa l'article 133 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la legislació bàsica de l'Estat en la matèria, aquesta Llei és d'aplicació a les activitats de transport d'energia elèctrica, les instal·lacions de les quals transcorrin íntegrament pel territori de Catalunya i de distribució i comercialització d'energia elèctrica que s'acompleixi a Catalunya, i també a les instal·lacions afectes a les activitats esmentades l'autorització, la inspecció i el control de les quals correspongui a la Generalitat.

2. La Llei és d'aplicació a les empreses titulars de les instal·lacions que s'hi mencionen a l'apartat anterior o prestadores de les activitats esmentades a l'apartat anterior.

3. Se subjecten a la present Llei, en els termes que s'hi expressen, les empreses que realitzen auditories externes i inspeccions externes de les activitats de transport i distribució d'energia elèctrica, contractades per les empreses titulars de les instal·lacions i també les terceres persones que porten a terme obres o altres activitats alienes al servei elèctric i que poden afectar les instal·lacions.

Article 3. Competències del Govern i de l'Administració de la Generalitat

1. En relació a l'objecte d'aquesta Llei, i en el marc del que disposa l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la legislació bàsica de l'Estat en matèria d'energia, correspon al Govern de Catalunya i a l'Administració de la Generalitat, l'exercici de les competències següents:

a) L'autorització administrativa de les instal·lacions de la xarxa de transport secundari constituïda per les línies elèctriques, parcs, transformadors i altres elements elèctrics amb tensió nominal igual o superior a 220 kV i inferior a 380 kV que transcorrin íntegrament per l'àmbit territorial de Catalunya.

b) L'autorització administrativa de les instal·lacions de distribució elèctrica.

c) La supervisió i coordinació del compliment de les funcions dels gestors de les xarxes de distribució que desenvolupen la seva activitat a l'àmbit territorial de Catalunya.

d) La potestat de dirigir instruccions a les empreses transportistes i distribuïdores relatives a l'ampliació, millora i adaptació de les xarxes i instal·lacions elèctriques de

transport o distribució ubicades a l'àmbit territorial de Catalunya i supervisar l'acompliment d'aquestes instruccions.

e) La supervisió i, si escau, la modificació dels plans d'inversió anuals i plurianuals que han de presentar les empreses elèctriques.

f) La inspecció i control del conjunt d'instal·lacions de la xarxa de transport i distribució elèctrica ubicades a l'àmbit territorial de Catalunya.

g) La potestat sancionadora d'acord amb el que preveu la Llei 54/1997, de 27 de novembre, del sector elèctric, modificada per la Llei 17/2007, de 4 de juliol, i per la present Llei.

Capítol II - Garantia i qualitat del subministrament d'energia elèctrica

Article 4. Drets i obligacions de les persones consumidores i usuàries

1. Les persones, en llur condició de consumidores i usuàries del servei de subministrament d'energia elèctrica i les empreses tenen, davant les empreses distribuïdores o comercialitzadores i, si escau, transportistes, els drets següents:

a) El dret d'accedir en condicions d'igualtat al servei de subministrament d'energia elèctrica i el dret d'accés a la xarxa elèctrica.

b) El dret a obtenir per escrit de les empreses una informació veraç i entenedora sobre les característiques i els preus del servei, sense perjudici de poder sol·licitar el pronunciament de l'òrgan que es determini dins el departament de la Generalitat competent en matèria d'energia, en relació amb el cost econòmic de la dotació de nous subministraments o ampliació dels existents.

L'òrgan competent pot adoptar les mesures provisionals que consideri necessàries a fi i efecte de garantir que la dotació del subministrament elèctric s'efectuï en el menor temps possible.

c) El dret a obtenir assessorament de les empreses en relació a la facturació, el cobrament, les mesures de consum i altres característiques del servei contractat.

d) El dret a la garantia i la qualitat en el subministrament, d'acord amb el contracte i els valors establerts per la normativa vigent.

e) El dret a rebre informació respecte de les incidències que afecten el subministrament d'energia elèctrica.

f) El dret que es determini la qualitat del servei elèctric. A aquest efecte, l'òrgan al qual es refereix l'apartat b anterior pot autoritzar la col·locació d'equips enregistradors de la tensió durant el període de temps que es consideri necessari. Pel que fa a la qualitat del servei elèctric, es tindrà en compte la qualitat de l'ona de tensió.

g) El dret a la reducció de la facturació que han d'abonar d'acord amb el sistema de descomptes a la factura elèctrica regulat per la normativa vigent.

h) El dret a demanar a l'òrgan, al qual es refereix l'apartat b anterior, l'atorgament d'un termini adequat, d'acord amb les circumstàncies, per tal que l'empresa esmeni les deficiències i efectui el subministrament amb la continuïtat deguda.

i) El dret a col·locar aparells enregistradors de mesures d'incidències de qualitat del servei, de la seva propietat o de terceres persones, degudament precintats i verificats oficialment, en l'àmbit de les instal·lacions de la seva propietat.

2. Les persones consumidores i usuàries han d'adoptar les mesures necessàries en les seves instal·lacions per no deteriorar la qualitat del subministrament general, tant de la seva pròpia instal·lació com la d'una altra persona consumidora o usuària, i han de disposar de les proteccions generals o específiques que s'adaptin a la tipologia de la xarxa i al sistema d'explotació.

Article 5. Obligacions de les empreses

1. Les empreses transportistes i distribuïdores d'energia elèctrica són les responsables de garantir la continuïtat i la qualitat del subministrament en els termes establerts en el contracte, en la present Llei i en la normativa bàsica de l'Estat.

2. Les empreses transportistes titulars d'instal·lacions de transport secundari d'energia elèctrica ubicades a Catalunya tenen les obligacions següents:

a) Presentar davant el Departament de la Generalitat de Catalunya que tingui atribuïda la competència en matèria d'energia, el Pla general d'inversió i el Pla d'inversió anual, d'acord amb el contingut regulat a la present Llei.

b) Acomplir el règim d'inspeccions de les instal·lacions de la seva titularitat que es preveu a la present Llei i a la resta de normativa aplicable.

c) Disposar dels mitjans materials i personals necessaris per garantir la prestació del subministrament elèctric en condicions de qualitat adequades.

3. Les empreses distribuïdores titulars d'instal·lacions de distribució d'energia elèctrica ubicades a Catalunya tenen les obligacions següents:

a) Complir les instruccions que els adreça el Departament de la Generalitat de Catalunya que tingui atribuïda la competència en matèria d'energia, relatives a l'ampliació, millora i adaptació de les xarxes i instal·lacions de distribució. Aquestes instruccions seran adreçades mitjançant resolució adoptada per l'òrgan administratiu competent en matèria d'energia, el qual ha de supervisar el seu compliment.

b) Sotmetre's a la supervisió de l'òrgan competent en matèria d'energia en l'exercici de les funcions atribuïdes com a gestors de les xarxes de distribució.

c) Presentar davant del Departament de la Generalitat de Catalunya que tingui

atribuïda la competència en matèria d'energia elèctrica, els seus plans generals d'inversió i els plans d'inversió anuals, d'acord amb el contingut que es determina a la present Llei.

d) Disposar dels mitjans materials i personals necessaris per garantir la prestació del subministrament elèctric en condicions de qualitat adequades.

e) Incorporar tecnologies avançades en la medicació, tant pel que fa als equips de medicació, com pel que fa als equips del sistema de comunicacions, així com en els sistemes informàtics que permetin l'obtenció i tractament de la informació de les medicions elèctriques i el control de la qualitat del subministrament i també mitjans electrònics en el desenvolupament de la seva activitat.

f) Disposar dels equips necessaris a fi i efecte que les dades relatives al nombre d'interrupcions del subministrament elèctric i la durada d'aquestes interrupcions quedin degudament enregistrades i puguin ser objecte de la corresponent comprovació per part de l'òrgan competent en matèria d'energia, d'acord amb el que preveu l'Ordre ECO/797/2002, de 22 de març, per la qual s'aprova el procediment de mesura i control de la continuïtat del subministrament elèctric i resta de normativa d'aplicació.

L'òrgan competent podrà determinar la disponibilitat d'un nombre addicional d'equips registradors en funció de la potència instal·lada, el nombre de consumidors i consumidores que requereixen una consideració especial o que presten serveis públics essencials o de les especials característiques demogràfiques i geogràfiques de la zona on es presten els serveis.

4. Les empreses comercialitzadores d'energia elèctrica tenen les obligacions següents:

a) Exigir a les empreses transportistes i distribuïdores el compliment de les seves obligacions de qualitat de servei enfront de les persones consumidor.

b) Donar suport a les persones consumidores i aconsellar-les en tot moment davant l'existència d'incidències de qualitat.

Article 6. Condicions per a la garantia i la reposició del subministrament elèctric

1. El disseny de les instal·lacions i les condicions d'explotació s'ha de fer de manera que resti garantida la capacitat per atendre el subministrament fins i tot en períodes de demanda punta estacional i en altres supòsits derivats de situacions excepcionals.

2. Amb exclusió de les avaries originades per causes de força major o originades per terceres persones, i amb independència dels plans de desllastrament de càrregues i interrupcions que puguin aplicar l'operador del sistema elèctric, el temps màxim per atendre les incidències pròpies de la xarxa i portar a terme les actuacions necessàries per restablir el subministrament al 90% dels subministraments interromputs en cada incidència serà de 2 hores en zones urbanes (més de 20.000 subministraments), 4 hores en zones semiurbanes (entre 2.000 i 20.000 subministraments) i 6 hores en zones rurals (fins a 2.000 subministraments), incloent-hi sempre els subministraments a establiments sanitaris i la resta de subministraments essencials.

Menys en els casos en què concorrin circumstàncies excepcionals, que s'han de justificar degudament davant de l'òrgan que es determini dins el departament de la Generalitat competent en matèria d'energia, el restabliment total del subministrament es farà en el temps mínim addicional necessari, que no ha de superar les 2 hores.

Els valors fixats en aquest article per al temps màxim de reposició del servei poden ser modificats pel Govern de la Generalitat en funció dels resultats assolits en la seva aplicació.

3. Les empreses distribuïdores que donin servei a més d'un milió de clients, han de disposar, com a mínim, d'una subestació mòbil d'auxili preparada per a connectar a la xarxa elèctrica en situacions de contingència, amb una potència nominal d'almenys 30 MW.

4. Totes les empreses distribuïdores han de disposar d'equips auxiliars d'emergència i de grups electrògens per tal d'atendre incidències excepcionals, d'acord amb el que estableixi el Pla d'actuació davant incidències.

Article 7. Pla d'actuació davant incidències

1. Les empreses transportistes i les distribuïdores que subministren un nombre de subministraments superior a 5.000, han d'elaborar un Pla d'actuació davant incidències destinat a descriure el procediment aplicable davant les incidències de gran abast que puguin afectar les instal·lacions. El Pla s'ha d'actualitzar cada any.

2. El Pla ha de detallar com a contingut mínim els aspectes següents:

- a) Incidències previsibles.
- b) Procés de restabliment del servei. Actuacions del centre de control.
- c) Criteris de prioritització d'actuacions de restabliment de servei.
- d) Mitjans humans de què es podrà disposar en cada subestació.
- e) Mitjans alternatius de subministrament de què es podrà disposar en cada comarca.
- f) Informació a l'òrgan que es determini dins el departament competent en matèria d'energia.
- g) Informació als ajuntaments i resta d'organismes afectats.
- h) Informació a difondre per mitjans de comunicació.
- i) Informació als clients.
- j) Grups electrògens disponibles.
- k) Subestacions mòbils i altres transformadors susceptibles de connectar-se amb caràcter auxiliar.

3. Un cop elaborats, el Pla i les actualitzacions s'han de presentar davant el departament de la Generalitat competent en matèria d'energia, que disposa d'un termini de tres mesos per estudiar-lo i, si escau, comunicar-ne les esmenes o deficiències. Transcorregut aquest termini sense que l'Administració hagi manifestat oposició, l'empresa pot executar el Pla comunicat.

Article 8. Comunicació d'incidències en el subministrament

1. Les empreses distribuïdores tenen l'obligació de comunicar expressament a l'òrgan que es determini del departament de la Generalitat competent en matèria d'energia, les incidències que suposin una interrupció del subministrament elèctric superior a 30 minuts i que afectin un nombre de clients superior a 1.000. De la resta d'incidències es portarà el corresponent registre, que ha d'estar a disposició de l'Administració.

2. En el supòsit establert a l'apartat anterior, l'empresa distribuïdora ha d'informar immediatament, via telefax o per correu electrònic, l'òrgan competent. Aquest òrgan pot requerir la presentació del corresponent informe detallat, sobre les causes de l'incident i les actuacions desenvolupades per dur a terme la reposició del servei que ha de ser lliurat en el termini màxim de 5 dies hàbils.

Article 9. Incidències en el subministrament causades per terceres persones

1. Les terceres persones que, en el desenvolupament d'obres o altres activitats alienes al servei elèctric, realitzen actuacions que afecten les instal·lacions elèctriques tenen l'obligació d'adoptar les mesures de seguretat necessàries per evitar afectar la prestació del servei.

En el supòsit de xarxes soterrades cal donar compliment al procediment regulat per l'Ordre TIC/341/2003 de 22 de juliol, per la qual s'aprova el procediment de control aplicable a les obres que afecten la xarxa de distribució elèctrica soterrada.

2. Si l'empresa transportista o distribuïdora acredita que la incidència en la continuïtat del subministrament és deguda a les actuacions de terceres persones, l'Administració pot procedir a la incoació del procediment sancionador contra aquesta tercera persona causant de l'incident.

3. A l'efecte d'aquest article, no són terceres persones les empreses vinculades a l'empresa elèctrica. S'entén per empresa vinculada qualsevol empresa en la qual la distribuïdora pot exercir, directament o indirectament, una influència dominant per raó de la propietat, participació financera o les normes reguladores.

Capítol III - Plans d'inversió

Article 10. Plans generals d'inversió

1. Les empreses titulars d'instal·lacions de transport secundari, i les empreses distribuï-

dores que subministrin a un nombre superior de 5.000 subministraments, han d'elaborar, amb caràcter quinquennal, un Pla general d'inversió. En el cas d'empreses distribuïdores amb més de 100.000 subministraments, aquesta elaboració s'efectuarà amb la participació de l'òrgan competent en matèria d'energia, mitjançant una Comissió Mixta que haurà d'iniciar els seus treballs amb una antelació d'un any a la data de presentació del Pla.

2. Aquests plans han de contenir la previsió de les despeses a executar per a la realització de noves instal·lacions i per a l'adequació de les instal·lacions ja existents, amb calendari, com a mínim, anual i desagregades per conceptes i tipus d'instal·lacions, com a mínim, a nivell comarcal.

3. Els Plans han de contenir la previsió de finançament de les inversions, amb separació explícita de la retribució prevista de l'activitat de distribució corresponent i a les aportacions efectuades pels clients subministrats.

4. Els Plans han de contenir les justificacions de les necessitats de les inversions per aconseguir els criteris normatius de garantia i qualitat de subministrament, els criteris de desenvolupament de la xarxa, els plans de renovació d'instal·lacions i els programes de manteniment preventiu, predictiu i correctiu de les instal·lacions.

5. Els plans han de recollir, com d'execució obligatòria i prioritària a càrrec de les empreses, les actuacions següents:

a) Implantació de noves subestacions, amb la ubicació territorial necessària perquè les taxes de fallada de les línies principals de mitjana tensió no superin el valor de tres interrupcions per cada 100 km/any i no superin la longitud total de 20 km.

b) Disseny i execució de noves infraestructures amb adequació als plans urbanístics i minimització de l'impacte ambiental preveient el soterrament de noves instal·lacions de distribució en les zones dels municipis qualificades com a urbanes.

c) Renovació de les línies elèctriques que transcorrin per àrees forestals, amb conversió a trenades de les línies elèctriques de baixa tensió que passin per aquestes zones i inversions necessàries per donar compliment a la normativa específica d'incendis forestals

d) Actuacions amb la finalitat que els municipis amb més de 2.000 habitants no tinguin alimentació en antena, sinó que formin part d'una xarxa mallada o tinguin doble alimentació. En el cas que la distribució total o majoritària d'aquests municipis correspongui a una empresa distribuïdora diferent de la titular de la línia d'alimentació en antena del municipi o de la seva subestació de sortida, les empreses transportistes o distribuïdores diferents a la majoritària tenen l'obligació de facilitar les connexions necessàries pel compliment d'aquest tipus d'actuació.

e) Automatització i adequació tecnològica de les xarxes i les instal·lacions.

f) Unificació de la tensió de la xarxa de distribució vers l'estàndard de 25 kV, per a tensions de fins a 36 kV.

6. Un cop elaborats, els plans generals d'inversió s'han de presentar davant el

Departament de la Generalitat competent en matèria d'energia, abans de 15 d'octubre de l'any corresponent. El Departament disposa d'un termini de tres mesos per estudiar-los i, si escau, comunicar-ne les modificacions o deficiències. Transcorregut aquest termini sense que l'Administració hagi manifestat oposició, l'empresa pot executar el pla comunicat.

Article 11. Plans d'inversió anuals

1. Les empreses titulars d'instal·lacions de transport secundari i les empreses distribuïdores que subministrin un nombre superior de 5.000 subministraments han d'elaborar, en desenvolupament dels plans generals d'inversió, els plans d'inversió anuals, que han de detallar almenys els aspectes següents:

- a) Les justificacions de les necessitats de les inversions per acomplir els criteris normatius de garantia i qualitat de subministrament, els criteris de desenvolupament de la xarxa, els plans de renovació d'instal·lacions i els programes de manteniment preventiu, predictiu i correctiu de les instal·lacions. S'ha d'especificar els tipus d'instal·lacions, com a mínim, de l'àmbit comarcal.
- b) Les dades dels projectes i les principals característiques tècniques.
- c) El pressupost dels projectes.
- d) La previsió de finançament de les inversions, amb separació explícita de la retenció prevista de l'activitat de distribució corresponent i a les aportacions efectuades pels clients subministrats.
- e) El calendari d'execució dels projectes.

2. Un cop elaborats, els Plans d'inversió anuals s'han de presentar davant del Departament de la Generalitat competent en matèria d'energia abans del 15 d'octubre de cada any. El Departament disposa d'un termini de 2 mesos per al seu estudi i, si escau, comunicació de modificacions o deficiències. Transcorregut aquest termini sense que l'Administració hagi manifestat oposició, l'empresa pot executar el Pla comunicat.

Article 12. Seguiment dels plans d'inversió i comunicació de dades relatives a les inversions

1. Per verificar el compliment dels Plans especificats als articles anteriors, les empreses transportistes i distribuïdores d'energia elèctrica tenen l'obligació de presentar amb periodicitat anual, abans de final del mes de febrer de l'any següent, davant l'òrgan que determini el departament de la Generalitat competent en matèria d'energia amb format com a mínim digital, almenys la informació següent:

- a) Informació auditada de les inversions realitzades, classificada per municipis i per tensió. La informació també ha de diferenciar les inversions en instal·lacions de baixa tensió, de mitja tensió fins a 36 kV i d'alta tensió fins a 220 kV.

b) Informació auditada dels ingressos rebuts per l'activitat de distribució, diferenciant entre els ingressos derivats de l'activitat pròpia de distribució i els ingressos derivats de nous subministraments.

2. Per fer el seguiment de l'evolució de l'execució dels plans d'Inversió es poden crear les comissions de seguiment mixtes que es considerin necessàries.

Capítol IV - Criteris de disseny de les instal·lacions elèctriques

Article 13. Disseny de la xarxa i capacitat de les instal·lacions

1. Les subestacions i línies elèctriques ubicades a l'àmbit territorial de Catalunya han de complir les condicions següents:

a) Les subestacions elèctriques han de disposar de línies elèctriques d'alimentació suficients per cobrir la potència nominal de la instal·lació. Així mateix, i d'acord amb la naturalesa topològica de la xarxa, s'han de proveir les instal·lacions de connexió necessàries perquè es pugui atendre el mercat secundari assignat mitjançant les maniobres oportunes en el supòsit que es produeixi un incident, d'acord amb el que preveu l'apartat f d'aquest article.

b) Les subestacions de la xarxa elèctrica de Catalunya han de disposar de la protecció que sigui necessària contra les sobretensions d'origen atmosfèric.

c) Les línies elèctriques i les de comunicació no poden sobrevolar els parcs ni els edificis de les subestacions.

d) Les noves subestacions han de reservar a perpetuïtat l'espai suficient per instal·lar en cas necessari una subestació mòbil d'auxili i deixar implantades les instal·lacions de connexió necessàries. L'entrada d'alimentacions i la sortida dels conductors de les noves subestacions s'han de disposar de manera que, en cas d'incident, pugui portar-se a terme la connexió dels equips auxiliars d'emergència que resultin necessaris.

e) En les subestacions existents s'ha d'habilitar dins el mateix recinte una zona destinada a instal·lar, en cas necessari, una subestació mòbil d'auxili o disposar en l'entorn d'un espai suficient i adequat per instal·lar-la amb les autoritzacions que calgui i, en tot cas, deixar implantades les instal·lacions de connexió necessàries.

f) Les subestacions atendran de manera ordinària el seu mercat principal i en cas necessari els seus mercats secundaris definits de la manera següent:

f.1. Mercat principal atès per una subestació és el conjunt de subministraments, que en règim d'explotació ordinari d'una subestació se n'alimenten elèctricament.

f.2. Mercats secundaris atesos per una subestació són els subministraments que no pertanyent al mercat principal de la subestació i que en cas necessari i mitjançant les maniobres de xarxa oportunes, poden alimentar-se elèctricament de la

subestació, fent-ne ús de la potència de reserva, passant així a treballar la subestació en un règim d'exploració excepcional.

g) Tot subministrament urbà ha de pertànyer al mercat principal d'una subestació i almenys a un mercat secundari alternatiu. En cas que l'òrgan que es determini dins el departament de la Generalitat competent en matèria d'energia aprecia que no resulta possible complir amb aquesta exigència per raons tecnològiques derivades de la naturalesa d'una xarxa, les empreses distribuïdores han d'establir mesures substitutòries que siguin suficients per aconseguir un nivell equivalent de reserva de cobertura de la demanda.

h) D'acord amb les competències atribuïdes i previ acompliment del procediment regulat per l'article 35 de la Llei 17/2007, de 4 de juliol, es pot determinar que els cables elèctrics soterrats de 220 kV, que transcorrin per municipis amb més de 20.000 subministraments i les instal·lacions de les subestacions subsidiàries corresponents, siguin titularitat de l'empresa distribuïdora que escaigui.

2. La potència nominal dels transformadors d'una subestació s'ha de dimensionar per tal d'atendre suficientment el seu mercat principal en els períodes de demanda punta previstos en el termini de 5 anys i garantir l'existència d'un marge de reserva suficient per atendre, a més, el màxim mercat secundari alternatiu que tingui assignat la subestació.

3. Les empreses distribuïdores han de dissenyar la xarxa de la qual són titulars de manera que la potència dels transformadors d'una nova subestació, exclosos els de reserva, no superi el lílindar de 200 MW.

4. Les noves subestacions han de disposar de transformadors de reserva que representin almenys un 30% de la potència nominal de la instal·lació.

5. Cada subestació que subministri zones urbanes ha d'estar elèctricament connectada amb tantes altres subestacions com sigui necessari per a garantir-ne que la suma de les potències de reserva d'aquestes subestacions sigui igual o superior al lílindar de potència màxima de la transformació instal·lada en la primerament esmentada subestació.

6. Les subestacions amb una potència nominal de més de 200 MW han de disposar permanentment, in situ, de personal tècnic de control.

7. Si una empresa distribuïdora aprecia que no és possible complir amb aquestes exigències per raons topològiques derivades de la naturalesa de la xarxa, ha d'establir les mesures complementàries que siguin suficients per aconseguir un nivell equivalent de cobertura de la demanda i presentar-les a l'òrgan que es determini dins el departament de la Generalitat competent en matèria d'energia per a la seva aprovació.

Article 14. Mesures de detecció i extinció d'incendis

1. Les mesures de detecció i extinció d'incendis són aplicables a tots els elements que existeixin a l'interior de les subestacions elèctriques. A aquest efecte, les empreses distribuïdores tenen l'obligació d'adoptar les mesures necessàries per a garantir que les subestacions de la seva xarxa disposen de les instal·lacions adequades de detecció i

extinció d'incendis per a la protecció de tots els elements que existeixen a l'interior. També tenen l'obligació d'adoptar les mesures que resultin congruents i complementàries amb els plans de protecció civil i emergències.

2. Les empreses distribuïdores també han de facilitar als serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvament competents informació detallada de totes les subestacions que formen part de la seva xarxa. Aquesta informació ha d'incloure, com a mínim, els plànols de les instal·lacions, els mitjans per accedir-hi i les mesures de protecció disponibles, i també qualsevol altra documentació complementària que requereixin els serveis esmentats en l'exercici de les seves competències.

3. En els projectes de noves subestacions s'ha de justificar el compliment de les condicions establertes en aquest article.

4. Pel que fa a les línies elèctriques, les empreses titulars hauran de mantenir-les d'acord amb el que disposi la normativa específica de prevenció d'incendis forestals.

Capítol V - Control de les instal·lacions

Article 15. Manteniment preventiu de les instal·lacions

1. Les empreses titulars d'instal·lacions de transport i distribució d'energia elèctrica aèries i soterrades estan obligades a realitzar en les seves instal·lacions un Pla de manteniment, d'acord amb el procediment establert reglamentàriament per mantenir-les en perfecte estat de conservació i idoneïtat tècnica, de forma que resti garantida la regularitat i la continuïtat del subministrament.

2. Reglamentàriament es regularà el mecanisme de comunicació del Pla a l'òrgan competent en matèria d'energia, així com el sistema per a verificar-ne el compliment.

Article 16. Inspeccions periòdiques

1. Les inspeccions de les instal·lacions de transport i distribució d'energia elèctrica són responsabilitat de les empreses propietàries de les instal·lacions i han de ser realitzades per organismes de control autoritzats de conformitat amb el que determini la normativa aplicable.

2. Reglamentàriament es desenvoluparà el programa d'inspeccions periòdiques que han de complir aquestes instal·lacions que, entre altres aspectes, ha de recollir la freqüència de les inspeccions i el protocol d'inspecció, on es detallarà la qualificació dels defectes i els punts d'inspecció.

Article 17. Potestat inspectora

1. Els òrgans competents de l'Administració poden efectuar inspeccions mitjançant mostreig estadístic del resultat de les inspeccions efectuades per les empreses propi-

etàries de les instal·lacions i pels organismes de control autoritzats.

2. El personal al servei de l'Administració que desenvolupi funcions d'inspecció, degudament acreditat, pot realitzar o ordenar les proves, investigacions o exàmens que cregui adients per a la comprovació del compliment de les disposicions vigents. Les empreses elèctriques tenen l'obligació de permetre l'accés a les instal·lacions i de proporcionar els mitjans materials i humans necessaris per a facilitar l'actuació inspectora.

Capítol VI - Autorització d'instal·lacions

Article 18. Posada en funcionament i modificació de les instal·lacions de tensió inferior o igual a 66 kV

Per a la posada en funcionament de noves instal·lacions o modificacions d'instal·lacions de distribució d'energia elèctrica de tensió inferior o igual a 66 kV, l'empresa titular ha de comunicar-ho a l'òrgan competent de l'Administració i ha de presentar la documentació que s'estableixi reglamentàriament. Posteriorment, l'Administració comprovarà la suficiència i veracitat de la informació subministrada, així com el compliment de la normativa aplicable.

Aquest règim de comunicació es desenvoluparà per reglament, el qual haurà de preveure'n la tramitació electrònica.

Article 19. Autorització d'instal·lacions de distribució elèctrica de tensió superior a 66 kV i d'instal·lacions de transport

1. L'autorització administrativa d'instal·lacions de distribució elèctrica de tensió superior a 66 kV i de transport requereix la realització del tràmit d'informació pública i d'audiència al conjunt d'administracions i organismes afectats, d'acord amb el procediment administratiu regulat pel RD 1955/2000, d'1 de desembre i resta de normativa aplicable.

Les línies elèctriques de tensió igual o superior a 220 kV i una longitud superior a 15 quilòmetres resten subjectes al tràmit de declaració d'impacte ambiental, d'acord amb el que disposa la normativa vigent.

2. Es pot prescindir del tràmit d'audiència en relació amb aquelles administracions i organismes dels quals l'empresa peticionària acreditada disposa dels permisos corresponents.

3. En el supòsit que el titular de la instal·lació sol·liciti la seva declaració d'utilitat pública, amb caràcter paral·lel al tràmit d'informació pública, aquesta sol·licitud ha de ser notificada individualment als titulars de drets i béns afectats.

4. L'autorització administrativa de les línies elèctriques és sense perjudici que aquestes hagin d'obtenir els permisos i llicències de les administracions

Article 20. Variants de traçat d'instal·lacions de transport o de distribució

1. La variant de traçat d'instal·lacions de transport o de distribució elèctrica només requereix l'aprovació de projecte executiu, la qual es tramitarà d'acord amb el procediment que correspongui segons la tensió de la instal·lació i d'acord amb el que estableixen els articles anteriors.

2. En aquests casos, el titular de la instal·lació ha de presentar, amb la documentació pertinent, la resolució d'autorització administrativa que empara la instal·lació que es vol modificar, sense perjudici del que preveu l'article 35 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

Article 21. Autorització d'instal·lacions d'interès general

1. Els projectes d'instal·lacions de transport secundari (tensió nominal igual o superior a 220 KV i inferior a 380 kV) , subestacions o distribució d'energia elèctrica que siguin necessàries per garantir la prestació del subministrament elèctric amb caràcter d'urgència, poden ser declarats d'interès general per la persona titular del Departament de la Generalitat competent en matèria d'energia.

2. Una vegada aquests projectes hagin estat declarats d'interès general, el procediment administratiu aplicable serà el definit al present article.

3. El projecte de la instal·lació elèctrica ha de ser tramès a l'Ajuntament o Ajuntaments corresponents a l'objecte que informi si el projecte s'adapta al planejament urbanístic aplicable. El termini perquè l'Ajuntament emeti l'informe corresponent és d'un mes, superat el qual s'entén evacuat en sentit favorable.

4. L'informe favorable emès per l'Ajuntament té els efectes de llicència urbanística.

5. Si els ajuntaments interessats comuniquen la disconformitat del projecte amb l'ordenació urbanística, el conseller o consellera competent en matèria d'urbanisme eleva el projecte al Govern de Catalunya, el qual, un cop considerats els motius d'urgència o interès general, decideix sobre l'aprovació del projecte. Si el projecte es aprovat pel Govern, s'ha de procedir a la modificació o revisió del planejament urbanístic per tal d'adaptar-lo al projecte aprovat.

Article 22. Autoritzacions provisionals

1. De manera excepcional, l'òrgan que es determini del Departament de la Generalitat competent en matèria d'energia pot autoritzar provisionalment instal·lacions elèctriques per a la realització d'obres d'interès general o per al reforç del subministrament elèctric en determinades zones, durant el temps estrictament necessari, que en tot cas no pot ser superior a un any.

2. La instal·lació de grups electrògens de potència superior a 500 kW requerirà la comunicació a l'ajuntament corresponent a fi i efecte de controlar el procés de col·locació i els seus efectes.

Capítol VII - Règim sancionador

Article 23. Disposicions generals

1. En matèria de responsabilitats, infraccions i sancions en relació a les obligacions regulades per la present Llei, serà d'aplicació el règim d'infraccions i sancions regulat als articles següents, així com el regulat pel Títol X de la Llei 54/1997, de 27 de novembre, del sector elèctric, modificada per la Llei 17/2007, de 4 de juliol i amb independència del règim d'infraccions i sancions que estigui vigent en matèria de seguretat industrial.

2. D'acord amb el que preveu l'article 130.2 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, en el procediment sancionador que es tramiti podrà exigir-se a l'infractor, si s'escau, la indemnització dels danys i perjudicis causats al consumidor, que podran ser determinats per l'òrgan competent per imposar la sanció.

Article 24. Tipificació d'infraccions

1. A més a més de les infraccions previstes a la Llei 54/1997, de 27 de novembre, del sector elèctric, modificada per la Llei 17/2007, es consideraran infraccions les establertes als apartats següents.

2. Es consideraran infraccions molt greus, les següents:

a) La desatenció injustificada de les instruccions adreçades per l'òrgan competent en matèria d'energia relatives a l'ampliació, millora i adaptació de les xarxes i instal·lacions de distribució.

b) La desatenció injustificada dels requeriments efectuats per l'òrgan competent en matèria d'energia en l'exercici de la competència de supervisió de les funcions atribuïdes als gestors de les xarxes de distribució.

c) La no presentació dins del termini establert, davant del Departament de la Generalitat de Catalunya que tingui atribuïda la competència en matèria d'energia elèctrica, dels plans d'inversió anuals i plurianuals.

d) L'incompliment del contingut dels plans d'inversió presentats, per causes imputables a l'empresa que l'hagi presentat.

e) L'incompliment dels criteris de dissenys de les instal·lacions regulats a la present Llei.

f) La no implantació de les mesures de detecció i extinció d'incendis a les subestacions elèctriques.

g) L'incompliment dels terminis de reposició del servei regulats per l'article 6 de la present Llei.

h) L'incompliment del règim d'inspeccions aplicable a les instal·lacions elèctriques.

i) Les actuacions realitzades per tercers que alterin la qualitat i la continuïtat del subministrament elèctric.

3. Es consideraran infraccions greus, les següents:

a) La manca d'incorporació dels equips de medició de les interrupcions del subministrament elèctric requerits per l'article 5 de la present Llei.

b) La manca de presentació del pla d'actuació davant d'incidències regulat per l'article 7 de la present Llei.

c) L'incompliment de l'obligació de comunicació de les incidències en el subministrament regulada per l'article 8 de la present Llei.

d) La posada en marxa d'instal·lacions elèctriques sense haver donat compliment al procediment administratiu regulat pel Capítol VI de la present Llei i resta de normativa aplicable.

4. Constitueixen infraccions lleus qualsevol altre incompliment d'aquesta llei o de la normativa de desenvolupament que no tingui la consideració d'infracció molt greu o greu.

Article 25. Sancions

1. Les infraccions tipificades en aquesta llei tenen les sancions següents:

a) Les infraccions lleus se sancionen amb multa de fins 600.000 d'euros.

b) Les infraccions greus se sancionen amb multa de fins 6.000.000 d'euros.

c) Les infraccions molt greus se sancionen amb multa de fins 30.000.000 d'euros.

2. En el supòsit de comissió d'una infracció molt greu, l'òrgan competent pot acordar també la revocació o la suspensió de les autoritzacions administratives l'atorgament de les quals són de la competència de la Generalitat de Catalunya.

3. Les sancions i altres mesures que correspon imposar, un cop ferma la resolució que les determina, poden ser objecte de publicitat en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i també en un diari de màxima difusió a càrrec de la persona infractora.

Article 26. Graduació de les sancions

Per a la determinació de les sancions corresponents s'han de tenir en compte les circumstàncies següents:

a) La importància del dany o deteriorament causat.

- b) Els perjudicis produïts en la continuïtat i regularitat del subministrament.
- c) El grau de participació en l'acció u omissió tipificada com a infracció i el benefici que se n'ha obtingut.
- d) La intencionalitat i la reiteració en la comissió de la infracció.
- e) La reincidència per comissió en el termini d'un any de més d'una infracció de la mateixa naturalesa si ha estat declarada per resolució ferma.
- f) Acreditació, per part de la persona expedientada, que les persones perjudicades per la manca de continuïtat del subministrament han estat compensades dels danys soferts.

Article 27. Òrgans competents

Els òrgans competents de la Generalitat de Catalunya per sancionar les infraccions que preveu la Llei 54/1997, de 27 de novembre, del sector elèctric, modificada per la Llei 17/2007, de 4 de juliol i les que estableix la present Llei, es determinen en la normativa legal o reglamentària que sigui d'aplicació.

Article 28. Prescripció

1. Les infraccions tipificades i les sancions establertes en aquesta llei prescriuen als quatre anys les molt greus, als tres anys les greus i a l'any les lleus.
2. La prescripció de les infraccions es computa des del dia en el qual s'ha comès la infracció i s'interromp des del moment en el qual el procediment es dirigeix contra la persona presumptament infractora.
3. La prescripció de les sancions es computa des del dia següent al que adquireix ferma la resolució administrativa que les imposa.

Article 29. Termini de tramitació del procediment

El termini màxim per a resoldre i notificar els expedients sancionadors tramitats conforme al procediment previst serà d'un any.

DISPOSICIONS TRANSITÒRIES

-1 Les empreses transportistes i distribuïdores disposen d'un termini de 2 anys per tal que les instal·lacions existents a l'entrada en vigor de la present Llei, compleixin el conjunt de condicions regulades per l'article 13.

Les Comissions de Seguiment previstes a l'article 12, apartat 2 de la present Llei, controlaran l'evolució de la implantació d'aquestes condicions.

-2 Així mateix, les empreses titulars disposen d'un termini de 2 anys per a la implantació de les mesures de detecció i extinció d'incendis regulades per l'article 14 de la present Llei. Aquesta implantació s'ha de notificar explícitament a l'òrgan competent i a l'Ajuntament corresponent a l'àmbit territorial on es trobi ubicada la subestació.

-3 En tant no sigui aprovat reglamentàriament el programa d'inspeccions periòdiques aplicable a les instal·lacions de transport i distribució d'energia elèctrica, es seguirà aplicant el que preveu el Decret 328/2001, de 4 de desembre, pel qual s'estableix el procediment aplicable per efectuar els reconeixements periòdics de les instal·lacions de producció, transformació, transport i distribució d'energia elèctrica, publicat al DOGC de 18.12.2001.

DISPOSICIÓ DEROGATORIA

Queden derogades quantes disposicions d'igual o inferior rang que s'oposin al que disposa aquesta Llei.

DISPOSICIONS FINALS

Primera. Habilitació al Govern

S'autoritza al Govern de Catalunya per a dictar les disposicions reglamentàries que siguin necessàries per a l'aplicació i desplegament d'aquesta llei

Segona. Entrada en vigor

Aquesta llei entra en vigor al dia següent al de la publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Aquest text és transcripció del document de treball lliurat pel Departament d'Economia i Finances de la Generalitat de Catalunya.

Dictamen 21.2007

sobre l'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 7/1993, de 30 de setembre, de carreteres.

DICTAMEN 21/2007 sobre el'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 7/1993, de 30 de setembre, de carreteres

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió ordinària del dia 17 de desembre del 2007, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 5 de desembre del 2007 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller de Política Territorial i Obres Públiques de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'avantprojecte de llei de modificació de la Llei 7/1993, de 30 de setembre, de carreteres.

La Comissió de Treball de Desenvolupament Territorial i Medi Ambient es va reunir el dia 13 de desembre i va elaborar la proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

El Projecte de llei consta d'un preàmbul, quatre articles, una disposició addicional, dues disposicions transitòries i una disposició derogatòria.

En l'exposició de motius es constata la necessitat actual d'aclarir, per raons d'eficiència i optimització de recursos, l'**atribució de la titularitat i la competència** de la xarxa de carreteres de Catalunya. Per tant, partint de la Llei 7/1993, de 30 de setembre, de carreteres que determinava el traspàs a la Generalitat de totes les carreteres de les diputacions catalanes (titularitat que mai s'ha fet efectiva en la seva totalitat), de la Llei de mobilitat de Catalunya i del Pla d'infraestructures del transport terrestre s'arriba a la conclusió que cal redistribuir la titularitat de la xarxa de carreteres. Per aquest motiu, es determina modificar l'esmentada Llei 7/1993. A més, es modifica l'article relatiu a la **publicitat** que s'exposa a les carreteres i el concepte i règim jurídic dels **trams urbans i les travesseres**.

L'article 1 suposa l'addició d'un nou article al Títol Primer de la Llei, anomenat **Titularitat de les carreteres** (art. 5 bis). S'hi atorga la titularitat a la Generalitat de la xarxa bàsica i comarcal i a les diputacions i als ens locals de caràcter regional que les substitueixin de la xarxa local.

L'article 2 suposa l'addició d'un nou article al Títol Primer, anomenat **Canvi de titularitat** (art. 10 bis). S'hi estableix el mecanisme i el procediment que cal aplicar si es produeix un canvi de titularitat de les carreteres de la xarxa.

L'article 3 suposa una modificació de l'article 32 de la Llei 7/1993, anomenat **publicitat**. S'hi estableix una nova redacció per a l'apartat primer que suposa una prohibició de la publicitat visible des de la carretera en qualsevol tipus de via, exceptuant en els trams de carretera en travessera.

L'article 4 modifica l'article 36 de la Llei 7/1993, que estableix el **concepte i el règim jurídic** dels trams urbans i les travesseres.

La disposició addicional estableix que les **competències** que la Llei 7/1993 atribueix a la Generalitat o als seus òrgans s'han d'entendre atribuïdes a la resta d'administracions públiques que són titulars de carreteres.

La disposició transitòria primera estableix un **procés per als traspassos** que s'han d'efectuar d'acord amb l'atribució de competències que preveu l'article 5 bis de la Llei 7/1993, incorporat per l'article 1 de l'avantprojecte de llei. També es determina el moment en què aquestes transferències de titularitat operaran plenament.

La disposició transitòria segona estableix un termini de **6 mesos** per retirar la publicitat dels trams urbans que no tinguin consideració de travessera i no disposin d'autorització, i de **2 anys** per a aquells que sí que disposin de l'autorització. Igualment, es concreta que la retirada de la publicitat no donarà lloc a cap mena d'indemnització.

La disposició derogatòria manté un caràcter genèric per a totes les disposicions que s'oposin al que s'estableix a la Llei i, també, deroga de forma concreta a les disposicions transitòries primera i segona de la Llei 7/1993.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC recomana que totes les referències que a l'avantprojecte de llei es fan a les diputacions provincials haurien de tenir en compte els ens supramunicipals que les puguin substituir, d'acord amb les previsions estatutàries, en coherència amb allò que s'estableix a l'article 1 de l'Avantprojecte.

Segona. El CTESC considera que s'hauria d'unificar la terminologia utilitzada en l'Avantprojecte de llei pel que fa al concepte –no definit– d'"autovia urbana", atesa la inseguretat jurídica que pot comportar.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC, en coherència amb l'observació general tercera, considera que en el preàmbul de l'avantprojecte de llei (penúltim paràgraf) s'hauria de definir què s'entén per "autovies urbanes", per tal d'evitar confusions en l'aplicació de l'activitat de la publicitat.
2. El CTESC considera que la disposició transitòria primera, apartat segon, s'hauria de suprimir, ja que repeteix el contingut de l'article 10 bis, apartat segon, de l'Avantprojecte de llei.

CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya valora l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 7/1993, de 30 de setembre, de carreteres i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 17 de desembre del 2007

La presidenta
Mercè Sala Schnorkowski

La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells

AVANTPROJECTE DE LLEI de modificació de la Llei 7/1993, de 30 de setembre, de carreteres.

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

La xarxa de carreteres, històricament, ha jugat un paper fonamental en la mobilitat de les persones i en el transport de mercaderies, i per tant ha estat un vector determinant per al progrés econòmic i social del país. Les comunicacions entre les persones, les relacions entre pobles, viles i ciutats, l'articulació del territori, també s'han desenvolupat a través de la xarxa de camins i carreteres.

La Generalitat té competència exclusiva sobre la seva xarxa viària en tot l'àmbit territorial de Catalunya i també té competència en la participació en la gestió de la xarxa de l'Estat a Catalunya, d'acord amb el que estableix l'article 140 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya. Aquest mateix precepte inclou dins les competències de la Generalitat l'ordenació, la planificació i la gestió integrada de la xarxa viària a Catalunya.

L'exercici de la competència legislativa en aquesta matèria, va donar lloc en un primer moment a l'aprovació de la Llei 16/1985, d'11 de juliol, d'ordenació de les carreteres de Catalunya. En compliment d'aquesta llei, el Govern va aprovar el Pla de Carreteres de Catalunya, mitjançant el Decret 311/1988, de 25 d'octubre. Posteriorment aquesta llei fou derogada per la Llei 7/1993, de 30 de setembre, de carreteres, modificada parcialment per la Llei 6/2005, de 2 de juny, que han suposat una regulació pròpia i específica del sector.

Pel que fa a la titularitat de la xarxa, la Llei 7/1993, determinava el traspàs a la Generalitat de totes les carreteres de les Diputacions catalanes, quedant supeditada l'efectivitat de la nova titularitat d'aquesta xarxa a la finalització del procediment de traspàs que estableix la mateixa llei. Aquest canvi de titularitat mai no s'ha efectuat en la seva totalitat, sinó únicament en els casos en què les característiques pròpies de cada via ho feien aconsellable.

La Generalitat de Catalunya des del moment en què va assumir la transferència de la xarxa de carreteres de l'Estat, s'ha reservat la titularitat i la gestió de la xarxa bàsica i comarcal, tot i que algunes de les carreteres de la Generalitat tenien funcions de carreteres locals. Al mateix temps les diputacions han continuat gestionant durant més de 150 anys la seva xarxa, essencialment de carreteres locals, tot i que algunes tenien funcions comarcals.

L'aprovació l'any 2003 de la llei de Mobilitat de Catalunya i el seu posterior desplegament a través de les Directrius Nacionals de Mobilitat, els Decrets que regulen els estudis d'Avaluació de la Mobilitat generada, i els diferents plans territorials i d'àrees urbanes, determinen uns nous paradigmes en la relació entre el territori, l'urbanisme i les infraestructures, que obliguen a una visió global i transversal de tots aquests àmbits, i alhora estableixen la necessitat d'un enfoc multimodal de la mobilitat i de les seves infraestructures.

El Pla d'Infraestructures del Transport terrestre, aprovat mitjançant el decret 310/2006

de 25 de juliol introdueix per primera vegada la planificació conjunta de les xarxes viàries, ferroviàries, logístiques i del transport de Catalunya. Així mateix, l'aprovació d'aquest Pla va comportar la definició de les xarxes bàsiques i comarcals, essent la resta de carreteres xarxa local.

Establerta la classificació funcional sistematitzada de la xarxa, s'ha obert una nova etapa que obliga, per raons d'eficiència i optimització de recursos, a clarificar l'atribució de la titularitat i competència de la xarxa de carreteres de Catalunya: La xarxa local, en aquesta llei s'atribueix a les diputacions i als ens locals de caràcter regional que les substitueixin; i la xarxa bàsica i comarcal s'atorga a la Generalitat de Catalunya.

Aquesta nova distribució de la xarxa de carreteres obliga a atorgar a les diputacions i entitats regionals d'àmbit supracomarcal, en la seva xarxa de carreteres, les funcions i competències que la llei reservava a la Generalitat, i així s'equiparen les respectives titularitats.

Igualment, i amb una visió de futur, s'estableix un mecanisme àgil que permetrà la modificació de la xarxa de carreteres de les diferents administracions, quan es produeixin canvis de funcionalitat a conseqüència de les successives actuacions realitzades en el territori, que facin que determinats trams passin a reunir les característiques funcionals d'una classe distinta de carretera.

També es regula, a través de l'elaboració de plans zonals, la possibilitat que alguns camins de la xarxa municipal passin a carreteres locals de les diputacions o ens regionals.

Finalment en l'àmbit de clarificació competencial, la llei fixa el mecanisme que s'haurà d'utilitzar per traspasar a les diputacions aquelles carreteres de la xarxa local que eren de titularitat i gestionades per la Generalitat, tot fixant un conveni de finançament per a poder realitzar inversions en les carreteres transferides.

D'altra banda, la present llei suposa també la introducció de canvis significatius pel que fa a l'àmbit de la publicitat. La sensibilitat dels ciutadans respecte la qualitat del paisatge és cada vegada més exigent, i així Catalunya ha estat pionera en l'elaboració de la llei del Paisatge.

La publicitat en zones pròximes a les carreteres és un element que enlletgeix el paisatge, alhora que pot comportar un cert risc de distracció per als conductors. La publicitat està prohibida en els àmbits rurals i del sòl no urbanitzable, però està autoritzada en els sòls urbans.

En aquesta llei es modifiquen alguns preceptes de la llei actualment vigent, referits a la publicitat, per tal de clarificar el règim regulador d'aquesta activitat en els trams urbans, autoritzant-la exclusivament en les travesses urbanes, excepte en les autovies urbanes. D'aquesta manera es proporcionarà als usuaris una major seguretat en eliminar determinats riscos que es deriven de la publicitat.

La present llei consta doncs de quatre articles, que modifiquen articles de l'actual llei de Carreteres, una disposició addicional, dues disposicions transitòries i una disposició derogatòria.

Article 1. Addició d'un article en el Títol Primer

S'afegeix un article, el 5 bis, en el Títol Primer de la Llei 7/1993, de 30 de setembre, de carreteres, amb el text següent:

“Article 5 bis. Titularitat de les carreteres

1. La Generalitat manté, en virtut d'aquesta Llei, la titularitat de les carreteres de les xarxes bàsica i comarcal de Catalunya, no reservades a la titularitat de l'Estat.

2. S'atribueix, en virtut d'aquesta Llei, a les Diputacions de Barcelona, Tarragona, Lleida i Girona, o als ens supramunicipals que les puguin substituir d'acord amb les previsions estatutàries, la titularitat de les carreteres que integren la xarxa local en els seus respectius àmbits territorials.

A les carreteres de la xarxa local actual s'hi poden afegir, en el futur, les que es defineixin com a tals en els plans zonals que, amb aquesta finalitat, redactin les Diputacions, que hauran de ser aprovats pel Departament de Política Territorial i Obres Públiques

Article 2. Addició d'un article en el Títol Primer

S'afegeix un article, el 10 bis, en el Títol Primer de la Llei 7/1993, de 30 de setembre, de carreteres, amb el text següent:

“Article 10 bis. Canvi de titularitat

1. L'administració de la Generalitat pot, per raons d'interès públic, acordar amb d'altres administracions públiques el canvi de titularitat de les carreteres.

Amb aquesta finalitat l'Administració titular de la carretera incoarà i tramitarà el corresponent expedient, el qual, amb l'acord de les administracions interessades, serà elevat al Govern de la Generalitat per a la seva aprovació.

Els canvis de titularitat comportaran el traspàs del béns de domini públic afectes a les carreteres traspassades.

2.-L'assumpció de l'efectiva titularitat de les carreteres operarà plenament a partir del moment que es signin, per part d'ambdues administracions, les corresponents actes formals del traspàs que corresponguin, en les quals s'especificaran amb precisió les característiques dels trams a cedir i es reflectirà la documentació a intercanviar entre les administracions.

3.-Els acords de canvi de titularitat hauran de tenir el seu reflex en el Catàleg de Carreteres de la Generalitat.

4. L'establert en aquest article no és d'aplicació en el cas de traspàs de vies urbanes previst a l'article 38 d'aquesta Llei.”

Article 3. Modificació de l'article 32

Es modifica l'article 32 de la Llei 7/1993, de 30 de setembre, de carreteres, que queda redactat en els termes següents:

“Article 32. Publicitat

1. Amb caràcter general, es prohibeix la realització de publicitat en una franja de cent metres, mesurada des de l'aresta exterior de la calçada, i es prohibeix, en qualsevol cas, la publicitat visible des de la zona de domini públic de la carretera.

Aquesta prohibició no dóna dret a indemnització.

2. No és d'aplicació la prohibició establerta en l'apartat anterior als trams de carretera en travessera, regulats per l'article 36 d'aquesta llei.

3. Als efectes del que estableix l'apartat 1, no es consideren publicitat els rètols informatius, ni els rètols o les instal·lacions similars indicatius d'establiments mercantils o industrials, sempre que se situïn en el mateix edifici o en la seva immediata proximitat i no incloguin cap tipus d'informació addicional.

4. Són rètols informatius:

a) Els senyals de servei.

b) Els que assenyalin indrets, centres o activitats d'atracció o interès turístics o culturals.

c) Els que siguin exigits per la normativa internacional.

La forma, els colors, les dimensions i les determinacions lingüístiques dels rètols informatius s'han d'ajustar als criteris establerts per la Generalitat de Catalunya, d'acord amb el que estableix la normativa general aplicable en la matèria.

5. En qualsevol cas, els rètols a què es refereix l'apartat 3 requereixen l'autorització prèvia del Departament de Política Territorial i Obres Públiques.”

Article 4. Modificació de l'article 36

Es modifica l'article 36 de la Llei 7/1993, de 30 de setembre, de carreteres, que quedarà redactat en els termes següents:

“Article 36. Concepte i règim jurídic

1. Els trams urbans i les travesseres es regeixen per les disposicions d'aquest capítol i, en allò que els sigui aplicable, per la resta de disposicions d'aquesta Llei.

2. Es considera tram urbà la part de carretera que transcorre per sòl classificat com a

urbà pel planejament urbanístic o per terrenys que, en execució del planejament urbanístic i d'acord amb la legislació urbanística, hagin assolit aquesta classificació.

En qualsevol cas aquesta circumstància s'ha de donar en els dos marges de la carretera.

3. Es considera travessera la part de tram urbà en la qual hi hagi edificacions consolidades almenys en dues terceres parts de la seva longitud i que tingui un entramat de carrers almenys en un dels costats.

La determinació de les travesseres s'ha d'establir d'acord amb el procediment que sigui determinat per via reglamentària.

4. En cap cas tindran la consideració de travessera les vies de calçades separades per cada sentit de circulació i aquells altres supòsits que es puguin establir reglamentàriament.

DISPOSICIÓ ADDICIONAL

Les competències que la Llei 7/1993, de 30 de setembre, de carreteres atribueix a la Generalitat o als seus òrgans s'han d'entendre atribuïdes a la resta d'Administracions públiques que, d'acord amb el que disposa aquesta Llei, son titulars de carreteres de Catalunya no reservades a la titularitat de l'Estat, i als òrgans competents d'aquestes, inclòs l'exercici de la potestat sancionadora, que s'exercirà de conformitat amb el que disposa el Títol V de la Llei 7/1993.

DISPOSICIONS TRANSITÒRIES

Primera

1. El procés dels traspàsos que cal efectuar, entre la Generalitat de Catalunya i les Diputacions, d'acord amb la atribució de competències que preveu l'article 5bis de la Llei 7/1993, de 30 de setembre, incorporat per l'article 1 d'aquesta Llei, es durà a terme a través d'un conveni, que serà aprovat pel Govern de la Generalitat i els òrgans corresponents de cada Diputació, el qual, si s'escau, anirà acompanyat dels recursos econòmics necessaris pel finançament de la inversió.

No han de ser objecte de traspàs les carreteres de la xarxa local que les Diputacions han continuat explotant des de l'entrada en vigor de la llei 7/1993, de 30 de setembre.

2. Les transferències de titularitat aprovades operaran plenament a partir del moment que es signin, per part d'ambdues administracions, les corresponents actes formals del traspàs que corresponguin, en les quals s'especificaran amb precisió les característiques dels trams a cedir i es reflectirà la documentació a intercanviar entre les Diputacions i la Generalitat de Catalunya per tal de prestar els serveis acordats.

3. Mentre no siguin efectives les transferències de titularitat que estableix aquesta disposició transitòria, cadascuna de les administracions exerciran les competències i funcions que fins el moment exerceixen.”

Segona

1. Es dóna un termini de 6 mesos a comptar des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei per retirar tota la publicitat que es trobi en els trams urbans que no tinguin la consideració de travessera i no disposi d'autorització.
2. Es dóna un termini de 2 anys a comptar des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei per retirar tota la publicitat en trams urbans que no tinguin la consideració de travessera i que disposi d'autorització.
3. La retirada de la publicitat no genera en cap cas dret a indemnització.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Queden derogades les disposicions transitòries primera i segona de la Llei 7/1993, de 30 de setembre, de carreteres i tota altra disposició que s'oposi al que estableix aquesta Llei.

Aquest text és transcripció del document de treball lliurat pel Departament de Política Territorial i Obres Públiques de la Generalitat de Catalunya.

ÚLTIMES PUBLICACIONS EDITADES

Col·lecció Estudis i Informes del CTESC

14. La situació dels treballadors autònoms a Catalunya.
15. Contracta i subcontracta d'obres i serveis. El cas de les empreses de serveis integrals.

Col·lecció Llibres del CTESC

11. La inspecció de treball. 100 anys al servei de les polítiques socials.

Col·lecció Tesis doctorals

Les caixes d'estalvis i la protecció social a Catalunya. Santiago Riera Olivé
El problema de l'habitatge en la vellesa a Catalunya. Jordi Bosch Meda

Memòria socioeconòmica i laboral de Catalunya 2006

Informe de gestió 2006

Col·lecció Dictàmens



Per a més informació: www.ctescat.cat • ctescat@gencat.cat

Punts de venda a les llibreries de la Generalitat:

Barcelona	Rambles, 118	-----	93 302 64 62
Barcelona	Rocafort, 120	-----	93 292 54 17
Girona	-----	-----	972 22 72 67
Lleida	-----	-----	973 28 19 30
Madrid (Blanquerna Llibreria Catalana)	-----	-----	91 431 00 22



