

## **Dictamen 6/2002 sobre l'Avantprojecte de llei del cos d'agents rurals.**

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per la Llei 3/1997, la Comissió Permanent de l'Àrea Socioeconòmica ha elaborat i aprovat la Proposta de dictamen sobre l'Avantprojecte de llei del cos d'agents rurals, en les reunions fetes els dies 12 i 13 de novembre.

El Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social en la sessió ordinària del dia 18 de novembre aprova el següent

### **DICTAMEN**

#### **I. ANTECEDENTS**

En data 28 d'octubre de 2002 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès per l'Hble. Conseller de Medi Ambient en què sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de llei del cos d'agents rurals.

La sol·licitud de dictamen va ser traslladada als membres de la Comissió Permanent de l'Àrea Socioeconòmica, que es va reunir els dies 12 i 13 de novembre amb la finalitat d'elaborar la proposta de dictamen.

#### **Context normatiu**

L'Estatut d'autonomia de Catalunya, en l'article 8.2, encomana a la Generalitat, entre altres funcions, la de facilitar la participació de tots els ciutadans i les ciutadanes en la vida política, econòmica, cultural i social. D'altra banda, l'article 52 de l'estatut d'autonomia faculta la Generalitat per constituir institucions que fomentin la plena ocupació i el desenvolupament econòmic i social en el marc de les seves competències.

**II. CONTINGUT**Aquesta Llei s'estructura en una exposició de motius, set capítols, quatre disposicions addicionals, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i una disposició final.

**L'exposició de motius** posa de manifest que, amb l'experiència assolida, aquesta Llei vol dotar el cos d'agents rurals d'una nova regulació que configuri un règim de vigilància i d'inspecció del medi natural eficaç i fonamentat en els principis de corresponsabilització i educació ambiental dels ciutadans i de les ciutadanes. La Llei també vol dotar el cos d'agents rurals d'una estructura administrativa i garantir l'existència d'àrees d'especialització així com la possibilitat de desenvolupar la carrera professional. També es pretén aplicar al cos d'agents rurals les noves tendències en matèria de Funció Pública.

**El capítol I, denominat “Principis generals”**, engloba els articles de l’1 al 3. Aquest capítol conté les disposicions relatives a l’objecte i la finalitat de la Llei. També els principis d’actuació que han de regir les actuacions que es preveuen en la Llei.

**El capítol II, denominat “Funcions del cos d’agents rurals”**, engloba els articles del 4 al 7. Aquest capítol regula les funcions de vigilància i inspecció, d’investigació, d’informació i assessorament als ciutadans i ciutadanes i l’ús de les armes.

**El capítol III, denominat “Estructura”**, engloba els articles del 8 a l’11. Aquest capítol regula les funcions del Departament de Medi Ambient envers aquest cos, l’estructura del cos d’agents rurals, les funcions de les diferents escales del cos i la seva especialització.

**El Capítol IV, denominat “Accés i promoció”**, engloba els articles del 12 al 16. Aquest capítol regula els requisits generals d’accés, els principis generals de selecció, els requisits específics d’accés i l’accés a les categories de sotsinspector o sotsinspectora, d’inspector o inspectora, d’agent major i d’oficial.

**El capítol V, denominat “Drets i deures”**, engloba els articles del 17 al 22. Aquest capítol regula els principis generals, l’uniforme i el distintiu, les llicències i els permisos, la seguretat social, les assegurances i els drets sindicals.

**El capítol VI, denominat “Segona activitat”** conté l’article 23 i regula la segona activitat dels membres del cos d’agents rurals.

**El capítol VII, denominat “Règim disciplinari”**, engloba els articles del 24 al 30. Aquest capítol regula els principis generals, la graduació de les faltes, la tipificació de les faltes molt greus, les faltes greus i les faltes lleus, els responsables de les faltes i els expedients disciplinaris.

**Les disposicions addicionals** regulen que el Departament de Medi Ambient fomentarà accions positives que afavoreixin l’accés de les dones al cos d’agents rurals; que es determinarà reglamentàriament l’organització territorial i funcional del cos d’agents rurals; que el Govern haurà d’aprovar en el termini d’un any el Decret relatiu a les àrees d’especialització a què fa referència l’articulat; que en els supòsits de promoció interna no serà necessari estar en possessió de la titulació requerida per a l’accés al grup C, sempre que s’acrediti una antiguitat de deu anys en el cos o de cinc anys i la superació d’un curs de formació específic.

**La disposició transitòria** regula les correspondències de les escales i categories que hi ha actualment amb les que s’estableixen en l’Avantprojecte.

**La disposició derogatòria** deroga l’article 7 de la Llei 9/1986, de 10 de novembre, de cossos de funcionaris de la Generalitat de Catalunya, l’article 18 de

la Llei 4/2000, de 26 de maig, de mesures fiscals i administratives, el Decret 252/1988, de 12 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament del cos d'agents rurals de la Generalitat de Catalunya, així com els decrets 381/1988, 174/1989, 342/1995 i 191/2000 que n'estableixen modificacions.

**La disposició final** autoritza el Govern de la Generalitat o el titular del Departament al qual estiguin adscrites les competències en matèria de protecció i conservació del medi natural, perquè dictin les disposicions necessàries per al desplegament d'aquesta Llei.

### III. OBSERVACIONS GENERALS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, després d'analitzar i debatre l'Avantprojecte de llei del cos d'agents rurals, proposa les següents observacions genèriques:

**Primera.** Aquest Consell considera oportuna la iniciativa legislativa que concreta l'Avantprojecte de llei del cos d'agents rurals sotmès a dictamen, amb caràcter general, per la creixent importància adquirida per les funcions de vigilància i control mediambientals, que exerceixen fonamentalment els membres del cos esmentat, d'acord amb la demanda i conscienciació social i ciutadana de protecció del medi natural en el marc del dret i deure de tots els ciutadans a gaudir i a conservar el medi ambient i d'acord amb el mandat constitucional als poders públics per a la seva conservació i defensa, que deriva de l'article 45 de la Constitució.

**Segona.** També, i des d'una perspectiva més específica d'ordenació de la funció pública, mereix una valoració positiva la iniciativa de dotar d'una regulació de rang legal a un col·lectiu de la funció pública autonòmica, els agents rurals, regulat expressament com a col·lectiu específic de personal per la legislació de la funció pública catalana atenent les seves peculiaritats. La seva ordenació, estructura i règim estatutari han patit, des de la creació del cos i la seva posterior reglamentació, d'un caràcter fragmentari i insuficient tant per abordar la consecució del màxim grau de qualitat i d'eficiència en l'exercici de les funcions que té encomanades com per possibilitar el desenvolupament de la carrera professional i per assolir un major grau de professionalització del col·lectiu, la qual cosa constitueix, precisament, l'objectiu de la iniciativa normativa sotmesa a dictamen. Al mateix temps, subratlla l'oportunitat de la iniciativa la circumstància que la nova regulació s'emprengui mitjançant una norma de rang legal i no merament reglamentari, la qual cosa permet satisfer el principi constitucional de reserva relativa de llei en matèria de règim estatutari funcional així com en matèria de sancions administratives d'acord amb la reiterada doctrina constitucional des de les SSTC 99/1987, d'11 de juny, i 56/1990, de 29 de març.

Es completa per primera vegada el marc jurídic aplicable al col·lectiu dels agents rurals de Catalunya amb una norma específica, dotada del màxim rang jeràrquic,

com ja va efectuar el legislador català respecte a d'altres col·lectius específics de la funció pública de Catalunya, tal com la policia autonòmica o els bombers de la Generalitat. En aquestes disposicions d'estructuració del cos i d'especialitats del règim jurídic troba, al menys en part, un referent inequívoc l'Avantprojecte de llei sotmès a dictamen.

No obstant això, s'entén que la raó que justifica la possibilitat de dictar normes específiques per al col·lectiu d'empleats públics que aquí es tracta actua, a la vegada, com límit propi de la norma especial projectada, la qual cosa obliga a considerar si totes les previsions incloses en l'Avantprojecte de llei que s'estudia troben o no prou justificació en aquestes peculiaritats per permetre una regulació diferent a l'establerta amb caràcter general per al conjunt de la funció pública autonòmica pel marc legal i reglamentari d'aplicació als funcionaris de l'Administració de la Generalitat.

**Tercera.** Els principis bàsics sobre els quals el legislador hauria de definir les funcions del cos d'agents rurals s'han de centrar en la protecció del medi rural de Catalunya en el sentit més ampli possible. Cal considerar que a l'hora de definir els principis bàsics no només cal incidir en aspectes com les funcions de vigilància i de control del cos d'agents rurals, sinó també de protecció de la població que viu i treballa en aquest medi, que en primera i última instància són els principals interessats a mantenir la sostenibilitat i la qualitat del nostre entorn rural.

La legislació hauria de contemplar la importància i les característiques de l'activitat productiva que es desenvolupa en el medi rural català. En aquest sentit, caldria que la Llei del cos d'agents rurals estableixi entre els principis bàsics la necessitat de vetllar pel creixement sostenible de l'activitat productiva en l'entorn rural i no només garantir el manteniment del medi des d'una òptica d'espai protegit. Altrament, es poden arribar a sancionar amb relativa freqüència situacions i/o actuacions que per les característiques de l'activitat productiva que es desenvolupa en aquest medi són necessàries i/o imprescindibles en un moment donat.

**Quarta.** Es considera que s'hauria de regular el foment dels intercanvis professionals amb altres forestals d'altres comunitats i de l'estranger.

#### **IV. OBSERVACIONS AL TEXT DE L'AVANTPROJECTE**

**1.** Pel que fa a l'exposició de motius, i atenent el que s'ha manifestat en el punt tercer de les observacions generals, es considera que el sisè paràgraf de l'esmentada exposició hauria de tenir la redacció següent:

“En el moment actual, cal aprofundir en l'experiència assolida per dotar al cos d'una nova regulació que configuri un règim de vigilància i d'inspecció del medi natural eficaç i fonamentat en els principis de corresponsabilització i educació ambiental dels ciutadans i de les ciutadanes i en la protecció de l'activitat

productiva que es desenvolupa en el medi rural tot garantint el seu desenvolupament sostenible.”

**2.** En relació a l'apartat 2 de l'article 2, s'ha de constatar l'encert en la qualificació del cos d'agents rurals com un cos de protecció i vigilància i de policia administrativa especial, en la línia del pronunciament del Tribunal Constitucional (en endavant TC), produït específicament per al cos d'agents rurals de Catalunya en la STC 32/1993, d'1 de febrer. Es considera que la fixació del marc normatiu pel qual es regeix el cos no presenta la claredat desitjable en una norma d'aquesta naturalesa, ja que s'introdueixen dubtes interpretatius per les imprecisions que presenta i que han de ser aclarits convenientment. L'expressió utilitzada per identificar el complex sistema normatiu, estatal i autonòmic, regulador de la funció pública de l'Administració de la Generalitat, no sembla prou precisa, imprecisió que, d'altra banda, es reproduïx insistentment en altres preceptes de l'Avantprojecte, segons s'assenyalarà en cada moment.

**2.1.** En aquest sentit, i d'acord amb la doctrina constitucional ja consolidada respecte a la distribució de competències normatives en matèria de funció pública que es deriva d'una interpretació conjunta dels articles 149.1.18 de la Constitució Espanyola i 10.1.1 de l'estatut d'autonomia de Catalunya, i recentment recordada per la Sentència del Ple del TC 37/2002, de 14 de febrer, es considera que la segona part del segon apartat de l'article 2 s'hauria de redactar de la manera següent:

"El cos d'agents rurals es regeix per les previsions d'aquesta Llei i de les normes que la desenvolupen, així com per la normativa bàsica estatal i per la normativa autonòmica de funció pública aplicable als funcionaris de l'Administració de la Generalitat de Catalunya."

**3.** En l'apartat 1 de l'article 3, i en el llistat dels principis als quals s'ha d'ajustar en tot moment l'actuació dels membres del cos d'agents rurals, es troba a faltar una menció expressa al principi de legalitat, que sistemàticament s'hauria d'ubicar a continuació del principi de lleialtat constitucional i estatutària i abans dels altres principis que enumera l'article.

**3.1.** Respecte al redactat de l'apartat 3 de l'article 3, es comparteix el sentit últim de la determinació que persegueix l'article. Amb l'objecte d'evitar possibles dubtes i confusions sembla convenient suprimir d'aquest apartat la paraula "directament", per la seva manifesta incompatibilitat amb el caràcter directe del nostre sistema de responsabilitat patrimonial administrativa que es deriva de l'article 145.1 de la Llei de règim jurídic i procediment administratiu comú (en endavant LRJPAC), i que fa inviable l'exigència directa de responsabilitat patrimonial a l'autoritat o a l'empleat causant del dany per part dels ciutadans lesionats.

**4.** Atenent que el cos d'agents rurals ja pot intervenir dins els espais d'interès natural per a la recollida de fòssils, es considera necessari que s'hi faci esment explícit per poder tenir competències en qualsevol tipus d'espai natural dins el

territori de Catalunya. Per aquest motiu en l'article 4 s'hauria d'afegir un apartat amb el següent tenor literal:

“En coordinació amb el Departament de Cultura, es col·laborarà en tasques de vigilància per tal de conservar el patrimoni cultural i arqueològic que es trobi ubicat dins el medi natural.”

**4.1.** Igualment es considera que a l'apartat 1 de l'article 4 cal afegir al marc de les competències del cos d'agents rurals les funcions de vigilància d'abocaments i d'emissions i la col·laboració en censos i inventaris de béns naturals, donat que actualment ja les realitzen.

**5.** En l'article 5, Funcions d'investigació, s'haurien de suprimir totes les referències al terme “administratives”. En conseqüència, es proposa la redacció següent per l'esmentat article:

“1. Correspon al cos d'agents rurals investigar les infraccions que es cometin en les matèries citades en l'article 4.1 amb la finalitat d'esbrinar-ne l'abast, les causes i els presumptes autors o les presumptes autores, sens perjudici de les competències que corresponen als cossos i forces de seguretat. 2. Pel que fa a les matèries previstes en l'article 4.2, les funcions d'investigació de les infraccions es porten a terme en col·laboració amb els organismes del Departament de Medi Ambient competents en matèries d'aigües i residus.”

**6.** Pel que fa al contingut de l'article 7 s'ajusta a allò que expressament es va estimar constitucionalment admissible per la STC 32/1993, d'1 de febrer. Però, per ordenar sistemàticament el text de l'Avantprojecte de llei, es proposa que el contingut d'aquest article s'inclogui en un nou apartat de l'article 2 ja que aquest article és el que defineix la naturalesa i l'enquadrament orgànic i jurídic del cos, així com la condició d'agents de l'autoritat dels seus membres. En canvi aquest article 7 està inclòs en un capítol que es dedica a detallar les funcions del cos d'agents rurals.

**7.** L'apartat 1 de l'article 9 incorre en una falta de claredat i imprecisió pel que fa a la identificació del complet sistema normatiu aplicable a la funció pública autonòmica catalana. Per la qual cosa es proposa substituir el redactat d'aquest apartat pel següent:

“Els membres del cos d'agents rurals són funcionaris i funcionàries de l'Administració de la Generalitat i es regeixen pel que estableixen la present Llei, les normes que la desenvolupen i la normativa de funció pública aplicable a la resta de funcionaris de l'Administració de la Generalitat”.

**7.1.** L'apartat 2 de l'article 9 estructura el cos d'agents rurals mitjançant la creació d'escales i categories. Aquest resulta un article de caràcter nuclear respecte al conjunt de l'Avantprojecte, que en bona part justifica per si sol la seva tramitació per la necessària superació de les disfuncions derivades de l'actual configuració

del cos d'agents rurals com un cos agrupat, d'acord amb la titulació del sistema educatiu exigida per a l'ingrés, en el grup de classificació D, disfunció només pal·liada per la creació, en el seu dia, de la categoria d'agent rural de primera, del grup de classificació C, i la previsió d'un sistema de promoció interna a l'esmentada categoria superior d'agents rurals, per part de l'article 18 de la Llei 4/2000, de 26 de maig, de mesures fiscals i administratives.

**7.2.** D'altra banda l'apartat tercer de l'article 9 és incomplet i susceptible de generar confusió interpretativa en no efectuar la salvetat introduïda en la disposició addicional quarta de l'Avantprojecte respecte a l'accés a l'escala tècnica (possible substitució de la titulació per antiguitat i, en el seu cas, formació específica). Atenent que l'accés a l'esmentada escala tècnica i a les dues categories que la integren només resulta possible pel sistema de promoció interna, d'acord amb les previsions del posterior article 16, pel supòsit que no se suprimeixi l'esmentat apartat tercer, es proposa que s'afegeixi el següent redactat:

"...sense perjudici d'allò previst a la disposició addicional quarta de l'esmentada Llei".

**8.** En relació amb la remissió normativa que conté l'apartat 1 de l'article 12, i per les raons indicades en d'altres observacions a l'articulat, es proposa substituir l'expressió "...i per la legislació general de Catalunya en matèria de funció pública..." per la tècnicament més correcta de

"... i per la normativa general aplicable a la funció pública de l'Administració de la Generalitat".

**9.** Respecte a l'apartat 2 de l'article 14, pel supòsit d'accés a la categoria d'agents rurals i amb objecte de dotar-lo d'una major claredat sistemàtica respecte a les diferents previsions d'accés a les altres escales del cos mitjançant els torns lliures o de promoció interna, inclosos en els articles 15 i 16, així com per adequar la redacció a la previsió expressa de l'article 19.1 de la Llei 30/1984, de 2 d'agost, de mesures de reforma de la funció pública, es proposa adjectivar el sistema de concurs-oposició de l'article 14.2 com concurs-oposició lliure.

**10.** En l'apartat 1 de l'article 15, a fi d'assolir una major claredat que eviti els eventuals dubtes interpretatius que pugui generar l'aparent confusió entre sistemes selectius, d'una part, i torns de participació, de l'altra, es considera que s'hauria de substituir la part final de la redacció "...mitjançant concurs-oposició lliure i torn de promoció interna" pel següent redactat:

"mitjançant el sistema de concurs-oposició, pel torn lliure o pel torn de promoció interna".

**10.1.** Respecte a l'apartat 3 de l'article 15, es considera convenient especificar el caràcter selectiu de la fase de prova que s'hi estableix, per la qual cosa es creu convenient afegir al final d'aquest apartat:

“...en els termes que s'estableixi en la convocatòria corresponent”.

**11.** En relació a la remissió normativa que inclou l'apartat 1 de l'article 17, i atenent el caràcter específic del col·lectiu de personal al qual es dirigeix l'Avantprojecte, sembla recomanable anteposar a aquesta remissió normativa la salvetat de les especialitats previstes en la Llei i en les seves disposicions de desenvolupament. D'altra banda els termes utilitzats per a la remissió són imprecisos, com ja s'ha posat de manifest en d'altres apartats d'aquestes observacions a l'articulat, per la qual cosa es proposa el següent redactat:

“Sense perjudici de les especialitats previstes en aquesta Llei i en les normes que la desenvolupen, els membres del cos d'agents rurals tenen els drets i els deures que els pertocuen com a funcionaris de l'Administració de la Generalitat, d'acord amb la normativa general aplicable a la funció pública de Catalunya.”

**11.1.** Respecte a l'apartat 4 de l'article 17, per a una millor adequació a la literalitat i al caràcter extensiu de l'àmbit subjectiu de la legislació d'incompatibilitat a la què es vol fer referència, legislació aplicable no tan sols als funcionaris sinó a tot el personal al servei de l'Administració, es proposa substituir: “...dels funcionaris de la Generalitat de Catalunya” per “...del personal al servei de l'Administració de la Generalitat.”

**12.** Els apartats 1 i 2 de l'article 19 remeten l'establiment del règim de llicències i permisos, així com la durada i l'ordenació de la jornada de treball i el règim de descans, horaris, festa i vacances dels membres del cos d'agents rurals, a la potestat reglamentària o a la decisió unilateral dels òrgans competents del Departament. Amb aquesta remissió s'oblida la significativa inclusió d'aquestes matèries, al menys parcialment, en l'àmbit material reservat a la negociació col·lectiva funcional per l'article 32 de la Llei 9/1987, de 12 de juny, d'òrgans de representació, determinació de les condicions de treball i participació del personal al servei de les administracions públiques (en endavant LORAP), de caràcter bàsic, i oblidant, a més, la dada objectiva de la realitat actual que algunes d'aquestes matèries es troben ja regulades en l'Acord d'adequació del cos d'agents rurals de l'Administració de la Generalitat de Catalunya a les competències legalment i socialment establertes, amb vigència inicial fins el 31 de desembre de 2002 i en l'Acord de condicions de treball del cos d'agents rurals de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb vigència inicial fins el 31 de desembre de 1997 i pròrroga tàcita. És per això que, sense perjudici tant dels seus propis límits com de la clàusula de tancament davant l'eventual ineficàcia d'aquesta reserva negocial, el text de l'article hauria de fer menció expressament i alternativament de la possible determinació d'aquestes matèries per mitjà de la negociació col·lectiva funcional.

**13.** L'article 20 regula que les persones funcionàries del cos d'agents rurals estan acollides al règim general de la Seguretat Social; malgrat això s'ha de tenir en compte que en el col·lectiu de membres del cos d'agents rurals encara hi ha unes 50 persones que van ser transferides en el seu moment de l'Administració de



l'Estat, que pertanyen al règim de classes passives. Per la qual cosa es proposa afegir el següent:

“sens perjudici dels que estan inclosos en el règim de classes passives”.

**14.** En l'article 24 per les mateixes raons de major precisió i claredat ja exposades, es proposa substituir “...per la legislació general de Catalunya en matèria de funció pública i per les disposicions que la desenvolupen...” per “...per la normativa general de funció pública aplicable als funcionaris de l'Administració de la Generalitat...” Així mateix, i ja que formen part del mateix Capítol VII es proposa modificar en els articles 26, 27 i 28 l'expressió “legislació general de Catalunya en matèria de funció pública” per “normativa general de funció pública aplicable als funcionaris de l'Administració de la Generalitat.”

**15.** Entre les tipificacions específiques que s'afegeixen a les faltes molt greus previstes en la normativa general de la funció pública autonòmica, l'article 26 de l'Avantprojecte recull en la lletra a) qualsevol conducta constitutiva d'un delictes dolós que porti aparellada una pena privativa de llibertat. Es considera que aquesta formulació té un caràcter molt universal i que s'hauria d'exigir, de la mateixa manera que fa la normativa general de la funció pública autonòmica, que la conducta constitutiva d'un delictes dolós estigués relacionada amb el servei o que causés dany a l'Administració, o als administrats o als companys.

**16.** En relació amb la lletra a) de l'article 28, ateses les peculiaritats de les funcions dels agents rurals als quals es dirigeix la norma i per les especials circumstàncies en què ocasionalment s'han de prestar els serveis, sembla convenient qualificar expressament com injustificada la descurança en la presentació personal, per determinar d'una manera més clara la conducta que es vol tipificar com falta disciplinària.

**17.** Pel que fa a l'article 29, els continguts d'aquest precepte es troben ja previstos en la normativa general de la funció pública aplicable als funcionaris de l'Administració de la Generalitat, concretament en l'article 8 del Reglament de règim disciplinari de la funció pública de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aprovat per Decret 243/1995, de 27 de juny. Aquesta és una norma general aplicable al col·lectiu del cos d'agents rurals i, en no evidenciar-se la peculiaritat de les funcions dels agents rurals que aconselli la introducció específica o la reiteració d'aquestes previsions en una norma especial com la que s'examina, es proposa suprimir aquest article.

**18.** Es considera que ateses les peculiaritats professionals del cos d'agents rurals seria convenient que la Llei regulés un Comitè de Salut Laboral propi.

**19.** Pel que fa a la disposició derogatòria, en el llistat de les disposicions que modifiquen el Reglament del cos d'agents rurals que s'assenyalen com derogades per aquesta disposició, s'hauria d'afegir el Decret 245/2001, de 12 de setembre.

**19.1.** També, i pel seu caràcter de norma especial, es considera recomanable afegir al text la clàusula general derogatòria següent:

“... així com totes les disposicions legals o reglamentàries que s’oposin a allò que estableix la present Llei i que la contradiguin.”

**20.** Pel que fa a la disposició final sembla adequat afegir un apartat segon pel qual es disposi l’entrada en vigor de la Llei l’endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, ja que no s’aprecien raons que aconsellin demorar la seva entrada en vigor, ni totalment ni parcialment, mitjançant l’establiment d’un període de vacatio legis, ja sigui general o especial.

## **V. CONCLUSIONS**

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, amb caràcter general, valora positivament l’oportunitat i els continguts de l’Avantprojecte de Llei del cos d’agents rurals. No obstant això, es considera que el Govern hauria de modificar alguns dels continguts i millorar la redacció actual del text, atenent a allò que s’ha exposat en les observacions generals i a les observacions al text de l’Avantprojecte fets en el present dictamen.

Barcelona, 18 de novembre de 2002

### **El president**

Rafael Hinojosa i Lucena

### **La secretària executiva**

Teresita Itoiz i Cruells

---

**VOT PARTICULAR** que formula la **Unió de Pagesos de Catalunya** del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 6/2002, sobre l’Avantprojecte de Llei del cos d’agents rurals

## **ANTECEDENTS**

Unió de Pagesos de Catalunya, malgrat estar d’acord amb alguns dels continguts del Dictamen 6/2002, no hi pot donar el seu vot favorable, ja que manca bona part de la filosofia de les observacions que ja vam fer arribar a aquest Consell i en les quals es reflecteix que no estem d’acord en què prevalguin els aspectes fiscalitzadors per sobre del respecte de la cultura i de l’entorn del món rural.

## **OBSERVACIÓ GENERAL**

La vida i el treball al món rural estan associats a una cultura i tradició que marquen el desenvolupament d'aquestes activitats. El desconeixement d'aquesta tradició i manera de fer pot portar a no respectar el treball de la gent del territori.

En aquest sentit, des de la Unió de Pagesos de Catalunya creiem que amb el present Avantprojecte de Llei del cos d'agents rurals, es potencia el paper de vigilància i sanció d'aquest cos, sense que això respongui al que demana i necessita la societat en general i el món rural en particular.

Si el cos d'agents rurals esdevé un nou cos de vigilància armat sense que se'n potenciï la formació i el coneixement de l'entorn rural i dels qui hi treballen i viuen, restarà mancat de la capacitat d'interpretació i de l'aplicació del sentit comú tan necessaris per entendre el treball de pagesos, ramaders i silvicultors.

La Unió de Pagesos de Catalunya considera que el cos d'agents rurals ha de ser un cos tècnic i especialitzat en gestió agrícola, ramadera i forestal, sense abandonar la vigilància rural i la prevenció d'incendis, i no un cos policial que només cerqui fiscalitzar els pagesos i la gent del territori.

## **OBSERVACIÓ A L'ARTICULAT**

Des de la Unió de Pagesos de Catalunya creiem que cal aprofundir molt en les funcions d'assessorament i gestió del medi rural que han de tenir els agents rurals; això hauria de reflectir-se en l'Avantprojecte de Llei i en particular en el seu article 6.

En els coneixements i el nivell formatiu necessaris per exercir la tasca d'agent rural que es descriuen en el Capítol IV, caldria fer esment específicament del coneixement del treball i la forma de vida de la gent del territori.

També posem en dubte la necessitat d'ús d'armes per part dels agents rurals, tal com es descriu en l'article 7.

Barcelona, 15 de novembre de 2002

**Josep Ma. Besora i Balcells**