

Índex

DICTAMEN 3/2005 sobre el Projecte de decret de modificació del Decret 103/2000, de 6 de març, pel qual s'aprova el reglament dels tributs gestionats per l'Agència Catalana de l'Aigua2

Dictamen 3/2005 sobre el Projecte de decret de modificació del Decret 103/2000, de 6 de març, pel qual s'aprova el reglament dels tributs gestionats per l'Agència Catalana de l'Aigua.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per la Llei 3/1997, prèvia anàlisi i valoració per part de la Comissió Permanent de l'Àrea Socioeconòmica, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social en la sessió extraordinària del dia 14 de març del 2005 aprova el següent:

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 24 de febrer del 2005 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès per l'Honorable Conseller de Medi Ambient i Habitatge en què sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la tramitació, i amb caràcter d'urgència, del Projecte de decret de modificació del Decret 103/2000, de 6 de març, pel qual s'aprova el reglament dels tributs gestionats per l'Agència Catalana de l'Aigua.

La sol·licitud de dictamen va ser traslladada als membres de la Comissió Permanent de l'Àrea Socioeconòmica que es va reunir el dia 7 de març del 2005 i va aprovar la proposta de dictamen.

Context normatiu

L'Estatut d'autonomia de Catalunya, en l'article 8.2, encomana a la Generalitat, entre altres funcions, la de facilitar la participació de tots els ciutadans en la vida política, econòmica, cultural i social. D'altra banda, l'article 52 de l'Estatut d'autonomia faculta la Generalitat per constituir institucions que fomentin la plena ocupació i el desenvolupament econòmic i social en el marc de les seves competències.

II. CONTINGUT

El Projecte de decret consta d'una exposició de motius, d'un article únic, una disposició addicional, tres disposicions transitòries i dues disposicions finals.

L'**exposició de motius** posa de manifest la necessitat de realitzar una reforma parcial d'aquest Decret simplificant i optimitzant alguns dels procediments que s'hi regulen per tal de millorar la gestió dels tributs i agilitar la tramitació administrativa.

S'indica que pel que fa a la gestió del cànon de l'aigua es simplifica el procediment de declaració i ingrés del tribut per part de les entitats subministradores.

També s'assenyala que es redueix la documentació que els usuaris domèstics de l'aigua han de presentar per justificar el dret a gaudir d'una ampliació dels trams de consum d'aigua amb un tipus bonificat, en els supòsits de convivència de més de tres persones en un mateix habitatge.

Es posa de manifest la simplificació del sistema de determinació del tribut per als usuaris industrials i assimilables i l'ampliació dels terminis de presentació de la declaració d'ús i contaminació de l'aigua bàsica, d'un a quatre anys, i l'eliminació de la possibilitat de ratificació anual. També s'estableix la facturació, directament

des de l'Agència Catalana de l'Aigua, del cànon de l'aigua corresponent a usuaris industrials.

D'altra banda, s'indica que davant els canvis produïts en la normativa tributària s'ha optat per suprimir els articles que regulaven el procediment inspector que passarà a regir-se per les normes tributàries d'aplicació general.

També es posa de manifest que es potencia la utilització de les noves tecnologies en relació amb la gestió del tribut i pel que fa a les relacions dels ciutadans amb l'Administració.

L'**article únic**, que té 28 apartats, és el que introdueix les modificacions en el Decret 103/2000, de 6 de març, pel qual s'aprova el reglament dels tributs gestionats per l'Agència Catalana de l'Aigua.

Es modifiquen els articles 1, 9.4, 16, 20, 21, 22, 37, 38, 39, 40, 41, 44.2 a), 45, 46, la disposició addicional primera, l'annex A-1, l'annex A-3, l'annex A-4, el model B1 (2) de l'annex B.2, el model B6 de l'annex B.2.

S'introdueixen nous apartats a l'article 9. S'afegeix a la norma l'article 21 bis i l'annex B.7.

Es deroga l'article 42, l'article 43.1 e), de l'article 59 al 74, l'annex A-2 i l'annex A-5.

La **disposició addicional** estableix que als efectes de comunicar les dades a les entitats subministradores, en el cas de l'article 38.1 b) han de ser aquestes les que han de posar en coneixement de l'Agència Catalana de l'Aigua les dades referides al seu consum d'aigua.

La **disposició transitòria primera** regula els períodes de facturació afectats per normatives diferents.

La **disposició transitòria segona** eximeix de la presentació de la documentació per ampliació de trams a aquelles persones que ja ho hagin fet per tal de justificar la situació de fet que amb la normativa anterior donava dret a l'ampliació del primer tram de consum.

La **disposició transitòria tercera** reconeix l'aplicació del sistema simplificat d'ampliació de trams de consum per tots els procediments que no hagin estat resolts abans de l'1 d'abril del 2005.

La **disposició final primera** estableix el moment de l'entrada en vigor del Decret

La **disposició final segona** autoritza el conseller de Medi Ambient i Habitatge per executar i aplicar el que disposa el reglament i per aprovar els models de gestió dels tributs.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El present Projecte de decret té la pretensió de simplificar i optimitzar alguns dels procediments que giren entorn dels tributs gestionats per l'Agència Catalana de l'Aigua, fent més àgil el procediment i en alguns casos reduint la documentació que s'ha de presentar per les parts implicades en aquest procés de tributació. En aquest sentit, el CTESC valora positivament la simplificació dels procediments.

Segona. En el text del Projecte de decret s'han detectat algunes incorreccions gramaticals, l'article 9 apartat 6 lletra d) hauria de redactar-se de la següent manera: "Els mitjans de resolució *d'aquest*", ja que "*del mateix*" és un adjectiu incorrecte en el context que es troba perquè significa identitat. També caldria modificar la incorrecció "cas que" per "en el cas que", la qual es troba en diversos preceptes com per exemple, en la lletra c) de l'article 16.5. I una altra incorrecció d'adequació del llenguatge utilitzat que s'ha detectat és la que estableix "com a molt tard el..." (per exemple en l'article 39.2); si es té en compte que ens trobem davant un text jurídic, l'expressió "com a molt tard", de caràcter més col·loquial, s'hauria de modificar per la d'"abans del..." o bé, "com a màxim el..."

Tercera. El CTESC considera que s'hauria de garantir que els establiments assimilables a industrials que passen a estar obligats a fer la DUCA abreujada en comptes de la bàsica no surtin perjudicats sense cap raó ambiental que ho justifiqui.

Quarta. El CTESC recomana que per una millor tècnica jurídica i una millor comprensió de la norma s'afegeixin unes disposicions derogatòries on es faci esment exprés dels articles del Decret 103/2000 que es deixen sense contingut, i per tant es deroguen.

Cinquena. Atès que aquest dictamen és preceptiu en base a l'article 2.1 a) de la Llei 3/1997, de 16 de maig, de creació del CTESC, i que el Projecte de decret menciona el de la Comissió Jurídica Assessora, el CTESC considera que seria convenient que en l'exposició de motius també es fes menció al present dictamen.

Sisena. El CTESC recomana que s'incorpori al projecte de reglament una visió integrada de la gestió dels recursos hídrics, per fer que el marc reglamentari del finançament de les millores ambientals inclogui no solament els usuaris urbans industrials, sinó també tots els altres que intervenen tant en l'ús del recurs com en l'alteració de la seva qualitat natural. Convé tenir en compte que els efectes ambientals sobre els recursos hídrics, tant en quantitat com en qualitat, no tenen una relació directa amb la categoria dels usuaris, urbans o industrials, i que els abonaments difusos d'activitats extensives poden generar efectes d'importància quantitativa i/o qualitativa significativa.

Setena. El CTESC considera necessari una major col·laboració entre els ajuntaments i l'Agència Catalana de l'Aigua a fi i efecte que la informació sobre el nombre de membres de la família o les unitats de convivència sigui el més àgil i fidedigna possible, per a això seria necessari utilitzar els registres oficials municipals, així com els instruments d'informació i comunicació municipals, ràdio, televisió, premsa, per informar d'una manera més directa i propera als ciutadans. Tot això comportaria la necessitat de signar un protocol de col·laboració entre ambdues administracions.

Vuitena. La directiva marc europea de l'aigua estableix que s'han de recuperar tots els costos d'explotació dels recursos i estableix el criteri de qui contamina paga. El CTESC considera que aquests aspectes haurien de quedar reflectits adequadament en les mesures adoptades, ja que, una vegada més, es responsabilitza del possible mal ús d'aquest recurs a l'usuari domèstic.

Novena. El CTESC considera que haurien de desaparèixer del text del Decret expressions penalitzadores com "usos sumptuaris" o "penalització per consums excessius", ja que no ajuden a crear un clima d'entesa i confiança entre les institucions públiques i els ciutadans.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC proposa afegir en el tercer paràgraf de l'exposició de motius el següent text: "La gestió i la tributació de l'aigua ha de tendir cap a l'equitat de les tarifes, cercant un equilibri entre els preus que s'imputen als ciutadans dels diferents territoris de Catalunya. Al mateix temps cal buscar l'equilibri entre els preus sobre els usos domèstics, industrials i agraris".

2. En relació amb l'article 9, apartats 5 i 6, el CTESC manifesta que no aclareixen en absolut quin és el motiu i la finalitat concreta d'aquests convenis, no ofereixen cap concreció sobre una qüestió tan fonamental com és la del paper que han de fer les entitats subministradores a l'opció i l'acceptació de les condicions establertes en aquests convenis, ni especifiquen ni concreten les condicions que s'inclouran als referits convenis. D'altra banda, el Projecte de modificació del Reglament no aclareix res respecte al paper que, en l'opció i acceptació d'aquests convenis, tindran les entitats subministradores.

3. En relació amb l'apartat 4 de l'article únic d'aquest Projecte de decret que dona una nova redacció a l'article 16 del Decret 103/2000, seria convenient, per una major claredat en la redacció, que en el nou text de l'article 16.1 s'explicités que la dotació bàsica d'aigua per habitatge és de 10 metres cúbics mensuals, en lloc de fer referència a la disposició addicional primera del DL 3/2003.

4. El CTESC proposa que en el darrer paràgraf de l'article 16.3 s'afegeixi el següent text: "Les variacions han de tenir també com a objectiu garantir l'equitat entre els diferents usos i municipis i preveure compensacions a la baixa en el cost del rebut per a aquelles persones amb perill d'exclusió social."

5. El CTESC considera que la redacció donada a l'article 16.5 d) podria crear inseguretats jurídiques, per la qual cosa es proposa substituir la paraula "correctes" per la següent redacció: "correctament emplenades d'acord amb el que s'ha establert a l'annex del Decret 103/2000".

6. El CTESC considera que, d'acord amb el Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, articles 66.6, 75 i 76, les activitats d'ordre tributari han de ser desenvolupades per l'ACA, en tant que titular de la imposició del cànon de l'aigua. No obstant això, si és voluntat de l'ACA encomanar la gestió de l'esmentat tribut a les entitats subministradores, s'establirà per acords entre elles la corresponent compensació econòmica per aquesta nova activitat de gestió.

7. En relació amb la redacció de l'article 41.3. "Pagaments dels deutes, en cas que algun import no estigui documentat", el CTESC considera que s'hauria de precisar sobre aquesta qüestió, de manera que el requisit de l'aportació del NIF a la facturació del cànon de l'aigua no sigui una qüestió d'obligatòria observança per part de les entitats subministradores, als efectes del que preveu l'esmentat article 41.3.

8. En relació amb l'apartat 18 de l'article únic d'aquest Projecte de decret que dona una nova redacció a l'article 46 del Decret 103/2000, el CTESC considera que la redacció de l'article 46.2 que comença amb "a més a més", és una expressió que es podria suprimir sense que afectés el contingut de l'article.

9. Pel que fa a l'apartat 19 de l'article únic d'aquest Projecte de decret el CTESC considera que per una millor tècnica jurídica aquest apartat s'hauria de traslladar a una disposició derogatòria, ja que en aquest apartat es diu que es deixa sense contingut una sèrie de preceptes. Es considera que seria molt més aclaridor introduir una disposició derogatòria on expressament es deroguessin els articles

continguts en la secció 2, 3 i 4 del capítol quart del títol tercer, és a dir de l'article 59 a l'article 74 del Decret 103/2000.

10. El CTEESC considera que, per a una millor tècnica jurídica, els apartats 22 i 25 de l'article únic del Projecte de decret s'haurien de traslladar a una disposició derogatòria, ja que ambdós apartats regulen la supressió d'uns annexos.

11. El CTEESC considera que quan en els apartats 21, 23, 24, 26, 27 i 28 de l'article únic del Projecte de decret es fa referència a determinats articles, s'hauria de fer menció expressa que els esmentats articles són del Decret 103/2000.

12. El CTEESC considera que l'esment que es fa a "aquesta norma" en la disposició addicional única i en la disposició transitòria segona, així com l'esment a "aquest reglament" de la disposició transitòria tercera, no és correcta, ja que en tots tres casos s'estan referint al Decret 103/2000.

13. Pel que fa a la disposició final primera quant a l'entrada en vigor del Decret, s'ha de tenir en compte la tramitació administrativa, i sempre que la data de publicació del Decret sigui anterior a l'1 abril del 2005 es podrà mantenir aquesta entrada en vigor.

14. En relació amb la disposició final segona, el CTEESC considera que l'autorització al conseller no hauria de ser tant explícita, sinó que la redacció hauria de ser més genèrica del tipus: "Es faculta el conseller de Medi Ambient i Habitatge a executar el que disposa aquest Decret"

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat el Projecte de decret de modificació del Decret 103/2000, de 6 de març, pel qual s'aprova el Reglament dels tributs gestionats per l'Agència Catalana de l'Aigua i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 14 de març del 2005

El president
Rafael Hinojosa i Lucena

La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells