

## ÍNDEX

---

DICTAMEN 13/2005 sobre el Projecte de decret pel qual es regula el règim econòmic dels drets d'alta que han d'aplicar les empreses distribuïdores de gas natural per canalització .....	2
---	---

## Dictamen 13/2005 sobre el Projecte de decret pel qual es regula el règim econòmic dels drets d'alta que han d'aplicar les empreses distribuïdores de gas natural per canalització.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per la Llei 7/2005, de 8 de juny, la Comissió Executiva del Consell de Treball, Econòmic i Social en la sessió del dia 17 d'octubre del 2005, i en virtut de la delegació feta pel Ple, aprova el següent

### DICTAMEN

#### I. ANTECEDENTS

En data 27 de setembre del 2005 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès per l'Honorable Conseller de Treball i Indústria de la Generalitat de Catalunya, en què sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la tramitació del Projecte de decret pel qual es regula el règim econòmic dels drets d'alta que han d'aplicar les empreses distribuïdores de gas natural per canalització.

La sol·licitud de dictamen va ser traslladada als membres del Ple i de la Comissió Executiva. La Comissió Executiva es va reunir el dia 17 d'octubre del 2005 i va elaborar i aprovar el següent dictamen.

#### Context normatiu

L'Estatut d'autonomia de Catalunya, en l'article 8.2, encomana a la Generalitat, entre altres funcions, la de facilitar la participació de tots els ciutadans en la vida política, econòmica, cultural i social. D'altra banda, l'article 52 de l'Estatut d'autonomia faculta la Generalitat per constituir institucions que fomentin la plena ocupació i el desenvolupament econòmic i social en el marc de les seves competències.

#### II. CONTINGUT

El Projecte de decret consta d'una exposició de motius, vuit articles, dues disposicions finals i un annex.

En l'**exposició de motius** es posa de manifest que l'objecte del Projecte de decret és establir el règim econòmic dels drets d'alta i de la resta de costos derivats dels serveis necessaris per atendre els requeriments de subministrament dels usuaris de gas natural per canalització. La Llei 34/1998, de 7 d'octubre, del sector dels hidrocarburs preveu en l'article 93.3 que siguin les comunitats autònomes les que estableixin aquests drets, i Catalunya disposa de les competències necessàries per poder regular aquests drets.

L'**article primer** estableix l'objecte del Projecte de decret que és l'establir les quantitats màximes que les empreses distribuïdores de gas natural per canalització poden facturar en concepte de drets d'alta, pels serveis de connexió i de verificació i pels drets de reconexió.

En l'**article segon** es defineix el dret d'alta. S'estableixen les operacions que ha d'efectuar l'empresa distribuïdora de gas natural. Es regula la inclusió en els drets d'alta dels serveis de connexió i verificació, es fa una definició de la connexió i es regula també el servei de verificació.

L'**article tercer** regula els canvis de titularitat dels usuaris del servei.

L'**article quart** regula la quantia dels drets d'alta que es fixen en l'annex, estableix que aquestes quanties no inclouen l'impost sobre el valor afegit.

L'**article cinquè** estableix la quantia dels serveis de connexió i de la verificació, que es fixen a l'annex.

L'**article sisè** regula els drets de reconexió i estableix els supòsits en què es poden cobrar drets de reconexió.

L'**article setè** regula les obligacions d'informació que les empreses distribuïdores han de tenir vers els usuaris del servei.

L'**article vuitè** estableix l'òrgan competent per vetllar per l'acompliment del que s'estableix en el Projecte de decret i el règim sancionador que serà d'aplicació en cas d'incompliment del que estableix l'esmentat Projecte de decret.

La **Disposició final primera** faculta el conseller competent en matèria d'energia per desenvolupar el Projecte de decret i per modificar-ne l'annex.

La **Disposició final segona** estableix l'entrada en vigor de la norma.

L'**annex** regula les quanties màximes dels drets d'alta, on s'estableixen les contraprestacions econòmiques tenint en compte el consum de kWh/any. També es regulen les quanties màximes dels serveis de connexió i dels de verificació com a serveis individuals. Finalment, regula la quantia màxima dels drets de reconexió.

### III. OBSERVACIONS GENERALS

**Primera.** El CTESC valora positivament que la Generalitat de Catalunya, a través del Departament de Treball i Indústria, exerceixi la competència prevista, tant a l'Estatut d'autonomia, com a la Llei 34/1998 de 7 d'octubre, que fixa que són les CCAA les que han de determinar el règim econòmic dels drets d'alta i de la resta de costos derivats dels serveis necessaris per al subministrament dels usuaris per part de les empreses distribuïdores.

Aquesta Llei ha estat desenvolupada pel RD 1434/2002, que en l'article 29 defineix els serveis que s'han de tenir en compte en el dret d'alta, i preveu que són les CCAA les que han d'establir el règim econòmic de l'esmentat dret.

És, per tant, precepte legal la regulació autonòmica en aquest àmbit. Hem de recordar com, amb caràcter general, la pròpia legislació estableix que els consumidors disposaran del servei de gas natural a tarifes regulades. Al mateix temps, s'ha de tenir present que, malgrat la supressió de la consideració de servei públic del sector del gas, es manté la seva qualificació d'activitat d'interès general. S'ha de garantir i protegir, per tant, aquest interès general, tot i el reconeixement en la mateixa legislació de la lliure iniciativa empresarial i del règim de lliure competència per a l'exercici de les activitats referides als gasos combustibles per canalització.

Per tot això, coincidim amb allò que regula el Projecte de decret respecte a la necessitat d'atorgar seguretat al consumidor, tant en relació amb el preu que ha d'abonar com en relació amb els serveis que s'inclouen i, alhora, garantir-li el dret a igualtat de tracte en tot el territori.

És per tant fonamental que per determinar les contraprestacions econòmiques corresponents es precisi amb claredat els conceptes de dret d'alta, dret de reconexió, servei de connexió i servei de verificació; que s'estableixin els criteris econòmics per garantir el càlcul racional de les contraprestacions econòmiques, així com la seva actualització, i que aquelles s'apliquin garantint la igualtat de tracte a totes les persones usuàries i a tot el territori.

**Segona.** El CTESC considera que, amb la finalitat de poder exercir convenientment la funció de consulta i assessorament del Govern que per llei té encomanada, hauria estat adient que el Govern hagués adjuntat al Projecte de decret la memòria econòmica, per tal de poder valorar adequadament la correspondència entre les quanties màximes dels drets d'alta, servei de connexió, servei de verificació i dret de reconexió amb els costos reals que a les empreses distribuïdores els suposen la realització dels drets i serveis esmentats.

**Tercera.** Atès que aquest dictamen és preceptiu d'acord amb l'article 2.1 a) de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, es considera que seria convenient que en l'exposició de motius es fes menció al present dictamen.

**Quarta.** El CTESC entén que el present Projecte de decret no especifica amb prou detall en quins casos és preceptiva la facturació als usuaris en concepte de drets d'alta, que inclouen els serveis de connexió i verificació i, en quins casos és preceptiva la facturació als usuaris en concepte dels serveis de connexió i verificació, quan aquestes operacions hagin de ser efectuades com a serveis individuals. Per a aquest motiu, el CTESC entén que és necessari especificar de forma més clara la causalitat d'ambdós supòsits.

**Cinquena.** El CTESC considera que per fixar les contraprestacions econòmiques referides als serveis esmentats en l'observació anterior i per fer-ne l'actualització caldria establir els mecanismes de participació adients dels usuaris i de les organitzacions que els representen.

**Sisena.** El CTESC considera que per una qüestió d'estil i d'harmonització de la norma s'hauria d'unificar la terminologia en tot el text de les expressions "persones usuàries", "els usuaris i les usuàries" i "la persona consumidora". També s'hauria d'aclarir si quan es fa referència a "empreses distribuïdores" i a "empreses subministradores" s'està fent referència al mateix tipus d'empresa.

**Setena.** El CTESC considera que també s'haurien d'aclarir, de definir i d'harmonitzar els conceptes "operacions de connexió i verificació", "serveis de connexió i verificació" i "drets de connexió i verificació".

#### IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC proposa afegir a l'article 1 els punts següents:

"L'aplicació als usuaris de quantitats per sota dels valors màxims vigents serà objectiva, transparent i no discriminatòria".

"En el cas que una empresa decideixi no cobrar les contraprestacions econòmiques pel cost derivat del servei restarà obligada a aplicar aquesta decisió a tots els usuaris de la zona de subministrament".

2. El CTESC considera que seria convenient afegir un paràgraf a l'article 1 on s'incloués també, com a objecte de la norma, la regulació dels canvis de titularitat.

3. El CTESC considera que en l'article 2.4 s'hauria d'especificar què s'entén per "amb caràcter complementari", per tal de conèixer en què consisteix l'activitat de l'instal·lador autoritzat i quina és la finalitat dels serveis de verificació duts a terme per l'empresa distribuïdora; és a dir, quins són els criteris que justifiquen un doble pagament en aquest cas. També s'hauria de tenir en compte que el Reial decret 1434/2002 en l'article 29.2 regula que no procedeix cobrar serveis de verificació si es disposa del butlletí de l'instal·lador autoritzat.

4. El CTESC proposa que, per una millora en la sistematització de la norma, l'actual article 2.4 es passi com a apartat 2 de l'article 5, i que el 2.4 quedi redactat de la

següent manera: “No procedirà el cobrament dels serveis de verificació tal com s'estableix en l'article 5 apartat 2”.

**5.** El CTESC considera que en l'article 4 apartat 3, s'hauria de suprimir la paraula “periòdicament”.

**6.** Pel que fa a l'article 6.1 el CTESC considera que s'hauria de suprimir l'apartat final de la lletra a), és a dir, “o bé hagi estat sol·licitada pel mateix usuari”, ja que tant d'aquest Projecte de decret com de la normativa estatal sembla desprendre's que els drets de reconexió es pagaran només quan s'hagi suspès el subministrament a iniciativa de l'empresa distribuïdora i si ho sol·licita l'usuari s'haurien d'abonar només els drets de connexió. Amb el redactat de l'apartat 6.1.a) l'usuari que sol·licita la suspensió del subministrament és penalitzada amb la contraprestació econòmica del dret de reconexió.

**7.** El CTESC considera que l'article 7 apartat 1 que regula les obligacions d'informació de les empreses distribuïdores haurien de disposar la informació per als mateixos supòsits que en l'apartat 2, és a dir informar també sobre els serveis de connexió, serveis de verificació i dret de reconexió.

**8.** El CTESC considera que per tal d'assolir una major transparència en la fixació dels preus màxims, aquest Projecte de decret hauria d'incloure un segon annex on es detallessin quins són els costos associats a la contractació de subministrament de gas als quals fa referència la disposició final primera, per tal de poder definir-ne un indicador mesurable.

**9.** La disposició final primera faculta el conseller per modificar l'annex de la norma en el cas que s'hagi produït una modificació substancial en els costos associats a la contractació del subministrament de gas. El CTESC considera que l'expressió “modificació substancial” és un concepte jurídic indeterminat i en la norma s'haurien de concretar i quantificar els elements que porten a aquesta modificació substancial.

**10.** El CTESC considera que les unitats de mesura que consten en l'annex haurien de coincidir amb aquelles que els usuaris poden comprovar amb mitjans propis com poden ser la factura del gas o el comptador, recollint l'equivalència kWh/ any en m<sup>3</sup>.

**11.** En l'Annex, tal com s'ha posat de manifest en les observacions generals, es denota l'absència d'un estudi econòmic a l'hora de fixar les quanties màximes del dret d'alta, ja que no es justifiquen en alguns casos les diferències entre els diversos conceptes i tarifes:

No es justifica l'existència de dues tarifes amb un mateix preu (3.1/ 3.2 i 3.3/3.4). A més, es detecten desproporcions entre diferents quanties, com és el cas dels serveis de connexió i verificació en relació amb els drets d'alta, especialment respecte a les tarifes 3.1 i 3.2. No s'entén que en el cas del servei de connexió es fixi una quantia per sobre de les tarifes 3.1 i 3.2 de dret d'alta, que inclou el servei de connexió i el servei de verificació. El CTESC valora com a excessiva la quantia màxima del servei de connexió.

**12.** Pel que fa a les quanties del dret de reconexió, tot i que el Decret 1434/2002, en l'article 59, estableix que en el cas de la suspensió del subministrament de gas, en cas de tall justificat i imputable a la persona consumidora s'ha d'abonar el doble del servei de connexió, el fet que s'hagi establert una tarifa tan elevada del servei de connexió desorbita la quantia que s'estableix en el cas del dret de reconexió. D'altra banda, el CTESC considera que el dret de reconexió hauria d'incloure totes les actuacions necessàries perquè l'usuari tingui accés al subministrament del servei.

**13.** El CTESC considera que quan s'hagin de prestar simultàniament els serveis de connexió i el servei verificació, com a serveis individuals, s'hauria de cobrar la contraprestació econòmica del dret d'alta.

## V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat el Projecte de decret pel qual es regula el règim econòmic dels drets d'alta que han d'aplicar les empreses distribuïdores de gas natural per canalització i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 17 d'octubre del 2005

El president  
Rafael Hinojosa i Lucena

La secretària executiva  
Teresita Itoiz i Cruells