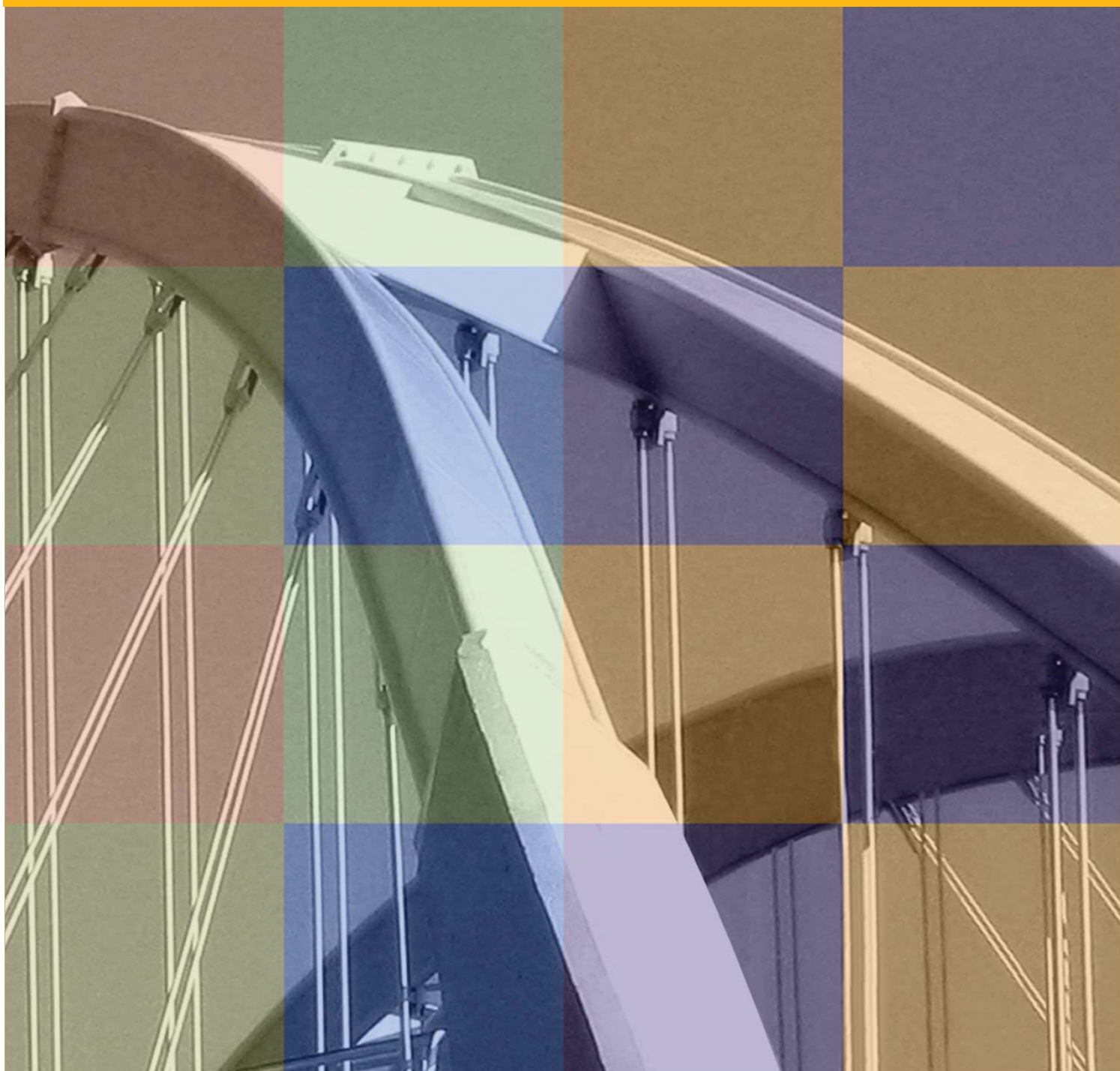


Dictamen 21.2008



Consell de Treball
econòmic i Social
Catalunya

sobre l'Avantprojecte de llei que
regula l'accés a l'entorn de les
persones amb discapacitat usuàries
de gossos d'assistència.



Dictamen 21.2008

sobre l'Avantprojecte de llei que regula l'accés a l'entorn de les persones amb discapacitat usuàries de gossos d'assistència.

Índex

DICTAMEN 21/2008 sobre l'Avantprojecte de llei que regula l'accés a l'entorn de les persones amb discapacitat usuàries de gossos d'assistència	2
--	---

DICTAMEN 21/2008 sobre l'Avantprojecte de llei que regula l'accés a l'entorn de les persones amb discapacitat usuàries de gossos d'assistència.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió ordinària del dia 22 de setembre de 2008, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 1 d'agost de 2008 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès per la consellera d'Acció Social i Ciutadania de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de llei que regula l'accés a l'entorn de les persones amb discapacitat usuàries de gossos d'assistència.

L'Avantprojecte de llei es va acompanyar d'una memòria i d'un informe econòmic.

La Comissió de Treball de Mercat de Treball i Polítiques socials es va reunir el dia 16 de setembre i va elaborar la Proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

L'Avantprojecte de llei consta d'un preàmbul, trenta-un articles englobats en dos títols, nou disposicions addicionals, tres disposicions transitòries, una disposició derogatòria i cinc disposicions finals.

En el preàmbul s'estableix que la Constitució reconeix la **igualtat dels espanyols davant la Llei**. També s'indica que l'Estatut d'autonomia preveu que els poders públics han de promoure les condicions perquè la llibertat i la igualtat dels individus siguin reals i efectives, encarrega als poders públics la protecció jurídica dels discapacitats i atribueix a la Generalitat de Catalunya la competència exclusiva en matèria de serveis socials.

També es posa de manifest que la Llei 20/1991, de 25 de novembre, de promoció de l'accessibilitat i de supressió de barreres arquitectòniques incorpora el concepte d'ajuda tècnica però no ho fa del concepte reconegut internacionalment com servei d'ajuda animal per a persones amb discapacitats físiques, sensorials o determinades malalties.

El preàmbul també indica que mitjançant aquest Avantprojecte de llei es regula el servei d'ajuda animal mitjançant els denominats gossos d'assistència, es regula l'ensinistrament i la cura dels gossos d'assistència, es regulen els centres ensinistradors, la figura de l'ensinistrador d'aquests gossos i el règim sancionador per aconseguir l'efectivitat de la Llei.

El títol I s'anomena drets d'accés a l'entorn i engloba cinc capítols.

El capítol I anomenat disposicions de caràcter general, engloba els articles de l'1 al 4. En l'article 1 es regula l'**objecte de la Llei** que és garantir l'accés

a l'entorn de les persones amb discapacitat visual, discapacitat auditiva, discapacitat física, amb autisme o determinades malalties i que vagin acompanyades de gossos d'assistència. L'article 2 estableix **definicions** de conceptes que apareixen en la Llei. L'article 3 defineix el **concepte de gos d'assistència** i en l'article 4 s'estableix la **classificació dels gossos d'assistència**.

El capítol II s'anomena **reconeixement, suspensió i pèrdua de la condició de gos d'assistència** i engloba els articles del 5 a l'11. En aquest capítol es regula el reconeixement i l'acreditació de gos d'assistència; les condicions higièniques i sanitàries que ha de complir el gos i els responsables del compliment d'aquestes condicions; es regula la suspensió i la pèrdua de la condició de gos d'assistència i els seus efectes.

El capítol III s'anomena drets i obligacions i engloba els articles del 12 al 18. L'article 12 reconeix el **dret a l'accés a l'entorn als usuaris de gos d'assistència**. L'article 13 determina els llocs, allotjaments, establiments, locals i transports, públics o d'ús públic als que es pot accedir acompanyat d'aquests gossos d'assistència. En l'article 14 s'estableix com s'exerciran els drets de l'usuari de gos d'assistència. En l'article 15 es regulen les **limitacions del dret d'accés**. En l'article 16 s'estableix el dret d'accés dels ensinistradors i dels agents de socialització. En l'article 17 es regulen les obligacions dels usuaris, propietaris, ensinistradors i agents de socialització dels gossos d'assistència. En l'article 18 s'estableix la **responsabilitat de les persones usuàries del gos d'assistència**.

El capítol IV s'anomena **centres d'ensinistrament** i engloba els articles del 19 al 21. En aquest capítol s'estableix els requisits per a que un centre d'ensinistrament pugui ser reconegut com a centre d'ensinistrament de gossos d'assistència, s'estableixen les obligacions del centre i es regula el procediment que portarà a reconèixer un centre com d'ensinistrament de gossos d'assistència.

El capítol V s'anomena competències i només comprèn l'article 22 que regula els **òrgans competents per fer el reconeixement oficial dels centres d'ensinistrament de gossos d'assistència**.

El títol II s'anomena règim sancionador i engloba dos capítols.

El capítol I s'anomena **infraccions i sancions** i engloba de l'article 23 al 29. En aquest capítol s'estableix que es considera infracció, els subjectes responsables, la classificació de les infraccions i la seva graduació, la prescripció de les infraccions i sancions i la responsabilitat civil.

El capítol II s'anomena competències i procediment i engloba els articles 30 i 31. En aquest capítol s'estableixen els **òrgans competents per incoar, trametre i resoldre els expedients sancionadors i el procediment aplicable**.

La disposició addicional primera regula que el Departament competent en matèria d'assistència i serveis socials establirà el **contingut del carnet i del distintiu d'identificació del gos d'assistència**.

La disposició addicional segona **crea el registre de centres d'ensinistrament i unitats de vinculació**.

La disposició addicional tercera estableix que el Departament competent en matèria d'assistència i serveis socials ha de formalitzar un **conveni amb el Col·legi de Veterinaris de Catalunya** per compartir dades referents a persones usuàries de gossos d'assistència.

La disposició addicional quarta estableix l'elaboració de la **qualificació professional d'ensinistrador de gossos d'assistència**.

La disposició addicional cinquena estableix que el Govern pot donar **suport econòmic** a les persones amb discapacitat que precisin del servei d'un gos d'assistència.

La disposició addicional sisena estableix que el Govern promourà **campanyes de divulgació i sensibilització ciutadana**.

La disposició addicional setena estableix el **reconeixement de gossos d'assistència de fora de l'àmbit de Catalunya**.

La disposició addicional vuitena remet, per complir amb la garantia de l'accessibilitat, a la llei vigent en matèria d'accessibilitat.

La disposició addicional novena estableix que els **ingressos procedents de les sancions s'han de destinar al suport, la divulgació i la promoció dels gossos d'assistència**.

La disposició transitòria primera regula el **reconeixement d'altres gossos d'assistència**.

La disposició transitòria segona estableix **qui podrà exercir com a ensinistrador** en els centres reconeguts d'ensinistrament de gossos d'assistència mentre no s'implanti la qualificació professional oficialment reconeguda.

La disposició transitòria tercera estableix el termini d'un any des de la publicació de la Llei perquè les **ordenances municipals s'adaptin al contingut de la Llei**.

La disposició derogatòria **deroga la Llei 10/1993**, de 8 d'octubre, que regula l'accés a l'entorn de les persones amb discapacitat visual acompanyades de gossos pigall.

La disposició final primera **faculta el Govern per desenvolupar, aplicar i fer complir la Llei**.

La disposició final segona faculta el Departament competent en matèria d'assistència i serveis socials per **ampliar els tipus de gossos d'assistència**.

La disposició final tercera estableix que el Govern podrà **prorrogar l'habilitació concedida a les persones compreses a la disposició transitòria segona**.

La disposició final quarta estableix que el Govern podrà **actualitzar les sancions pecuniàries**.

La disposició final cinquena estableix **l'entrada en vigor de la Llei**.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC valora positivament aquesta normativa ja que suposa un avenç cap a una major autonomia de les persones amb discapacitat. La norma fa extensiu l'ús de gossos d'assistència, amb el que actualment compten les persones amb deficiència visual, cap a altres tipus de

discapacitat com són les auditives, les físiques, l'autisme o altres malalties, facilitant així la inclusió social i la igualtat de drets entre la ciutadania.

Segona. El CTESC valora positivament que es reguli l'activitat laboral duta a terme pels professionals de l'ensinistrament mitjançant la creació d'una qualificació professional pròpia de Catalunya. La creació de la qualificació ha de fer-se amb la major celeritat per garantir que el major nombre possible de futurs usuaris i usuàries de gossos d'assistència puguin gaudir dels seus drets i per garantir les condicions laborals dels treballadors i treballadores del sector.

Tercera. El text de l'Avantprojecte de llei apunta la possibilitat que la Generalitat doni un suport econòmic a les persones amb discapacitat usuàries de gossos d'assistència, en funció de les condicions que s'estableixin mitjançant convocatòries i en funció de previsions pressupostàries.

Entenent que aquest és un servei bàsic per a la promoció de l'autonomia personal, el CTESC considera que s'hauria d'incloure en l'actual Sistema català de Serveis Socials com a dret subjectiu i no sotmès a pressupost.

Quarta. El CTESC alerta que pel fet de ser una norma d'àmbit autonòmic les persones beneficiàries dels drets recollits en aquest Avantprojecte de llei poden tenir problemes per exercir-los, en cas de desplaçar-se fora del territori de Catalunya (per exemple en mitjans de transport) o en cas que l'ensinistrament dels gossos s'hagi realitzat en un centre ubicat fora de Catalunya, entre d'altres casos.

Cinquena. El CTESC recomana l'ús d'un llenguatge no sexista en el text de l'Avantprojecte de llei. Especialment, caldria utilitzar expressions com "persona usuària" o "professional de l'ensinistrament" enlloc d' "usuari" o "ensinistrador".

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC considera que es podria suprimir l'article 3 i el concepte de gos d'assistència regulat en aquest article podria formar part de les definicions de l'article 2.
2. Pel que fa referència a l'article 5, sobre el reconeixement del gos d'assistència, el CTESC considera que es poden plantejar dificultats quan el centre d'ensinistrament estigui ubicat fora del territori de Catalunya, atès que és un supòsit que no es reflecteix en l'Avantprojecte de llei.
3. El CTESC considera que el títol de l'article 6, per adaptar-lo al contingut que regula, hauria de ser "acreditació del gos d'assistència".
4. A l'article 10.1 b) s'hauria de tenir en compte als tutors de les persones incapacitades per sentència judicial.
5. El CTESC proposa que en l'article 12, segon paràgraf, en regular el dret d'accés a l'entorn, s'inclouï els termes "establiment" i "local", de conformitat amb l'article 1.2 del text de l'Avantprojecte de llei.
6. El CTESC considera que caldria aclarir el significat del darrer paràgraf de l'article 12: "*Tampoc no podrà condicionar-se l'exercici d'aquests drets a l'atorgament de cap tipus de garantia*".

7. El CTESC proposa que en l'article 13 s'utilitzi la mateixa terminologia que a l'article 1 i així s'estableixi "...les persones amb discapacitat visual, discapacitat auditiva, discapacitat física, amb autisme o determinades malalties..."
8. El CTESC proposa que a l'apartat c) de l'article 13 s'elimini "com els taxis i els serveis urbans i interurbans".
9. El CTESC considera que l'apartat 3 c) de l'article 15 hauria de quedar redactat de la següent manera: "A l'aigua de les piscines. L'accés d'aquests gossos a l'aigua de les platges o altres superfícies o masses d'aigua es regeix per allò que estableixen les corresponents ordenances municipals pels animals de companyia".
10. Pel que fa a l'article 19, el CTESC considera que es poden plantejar dificultats quan el centre d'ensinistrament estigui ubicat fora del territori de Catalunya, atès que els requisits per al seu reconeixement poden variar respecte els que preveu el present Avantprojecte de llei.
11. Per tal de garantir un efectiu compliment de la mesura de simplificació dels tràmits administratius recollida a l'article 22.3, el CTESC considera convenient que l'article 21.2 reculli la possibilitat d'exonerar a la persona que presenta la sol·licitud de la presentació d'aquella documentació que el departament competent per la tramitació de l'expedient pugui sol·licitar a altres departaments de la Generalitat o als ajuntaments.
12. El CTESC proposa que a l'article 25.3 a), que regula les infraccions greus, s'inclouin els termes "local" i "espai", de conformitat amb l'article 1.2 del text de l'Avantprojecte.
13. Per tal de garantir una major comprensió del text, el CTESC proposa clarificar la redacció de l'apartat b) de l'article 25.3 de l'Avantprojecte de llei.
14. El CTESC considera que el títol del Capítol II del Títol II hauria de ser "competències i procediment en matèria de sancions".
15. El CTESC considera que el títol de la disposició addicional segona, per adaptar-lo al seu contingut, hauria de ser "Registre de centres d'ensinistrament i unitats de vinculació".
16. El CTESC considera que hauria de establir-se un termini màxim per a la creació de la qualificació professional prevista a la disposició addicional quarta, sobretot tenint en compte que la disposició transitòria segona d'aquest Avantprojecte de llei condiona la durada de l'habilitació temporal als professionals ensinistradors sense qualificació professional oficialment reconeguda a la implantació de la qualificació professional d'ensinistradora o ensinistrador.
17. El CTESC proposa afegir al final del segon paràgraf de la disposició addicional quarta: "i professió".
18. Respecte a la disposició addicional cinquena, el CTESC considera que el servei de gos d'assistència per a les persones amb discapacitat hauria de contemplar-se com un servei públic, i no com una prestació econòmica, del sistema de Serveis Socials de caire subjectiu (no de concurrència), donant així compliment a la normativa esmentada en el preàmbul de l'Avantprojecte de llei: la Constitució espanyola, l'Estatut d'autonomia de Catalunya, la Llei d'Integració social dels minusvàlids, la Llei d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de

les persones amb discapacitat i la Llei d'accessibilitat i supressió de barreres arquitectòniques.

En tant que es parla de l'autonomia de les persones, aquesta Llei ha de garantir el servei individual assegurant que cap persona que ho requereixi no quedarà sense dret a aquest ajut per manca de capacitat econòmica.

19. El CTESC considera que caldria modificar la redacció de la disposició addicional sisena que quedaria redactada de la següent manera: "El Govern de la Generalitat promourà campanyes informatives, divulgatives i educatives dirigides a la població en general i, amb especial èmfasi, als centres d'ensenyament de tots els nivells, per tal de sensibilitzar els i les alumnes i educar-los en tot allò referent a les persones amb discapacitat, en general, i de les persones amb discapacitat usuàries de gossos d'assistència, en particular, per assolir llur integració real i efectiva."
20. El CTESC proposa afegir a la disposició addicional setena el supòsit de la tutela legal en el cas de persones usuàries de gossos d'assistència que no tinguin capacitat legal per instar el procediment d'acreditació.
21. El CTESC proposa afegir al final del text de la disposició addicional novena: "i al finançament de l'accés universal a aquest dret".
22. El CTESC considera que caldria canviar la darrera frase de la disposició final segona en el sentit següent: "(...) quan tingui constància que l'ensinistrament en les noves variants d'assistència han assolit un resultat positiu".
23. El CTESC considera que caldria establir un termini màxim de la pròrroga de l'habilitació dels ensinistradors a la que es fa referència a la disposició final tercera.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l'Avantprojecte de Llei que regula l'accés a l'entorn de les persones amb discapacitat usuàries de gossos d'assistència i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 22 de setembre de 2008



El president
Josep Maria Rañé i Blasco



La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells