



Consell de Treball,
Econòmic i Social
de Catalunya

08

Dictamen

2024

sobre el Projecte de decret pel qual
s'aprova el Pla nacional de joventut de
Catalunya 2030.



Dictamen 08•2024

sobre el Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla nacional de joventut de Catalunya 2030.



Els continguts d'aquesta obra estan subjectes a una llicència Creative Commons del tipus reconeixement d'autoria, usos no comercials i sense obra derivada. Se'n permet la reproducció, distribució i comunicació pública sempre que se'n citi l'autor o autors i l'editor i no es faci un ús comercial de l'obra original ni se'n creïn obres derivades. Podeu consultar un resum dels termes de la llicència a: [Llicència Creative Commons](#)

© Generalitat de Catalunya
Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya
Diputació, 284
08009 Barcelona
Tel. 93 270 17 80
Adreça Internet: ctesc.gencat.cat
A/e: ctesc@gencat.cat
ISSN: 2696-5410
Imatge: Elaborada pels serveis tècnics del CTESC.
Barcelona, maig de 2024

Aquest document compleix les pautes d'accessibilitat WCAG (Web Content Accessibility Guidelines) 2.1.

Índex

DICTAMEN 08/2024 sobre el Projecte de decret pel qual
s'aprova el Pla nacional de joventut de Catalunya 20302

VOT PARTICULAR

Foment del Treball Nacional9

DICTAMEN 08/2024 sobre el Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla nacional de joventut de Catalunya 2030.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 21 de maig de 2024, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 22 d'abril de 2024 va tenir entrada, al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, un escrit tramès pel conseller del Departament de Drets Socials de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, del Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla nacional de joventut de Catalunya 2030.

El projecte de decret es va acompanyar del Pla nacional de joventut de Catalunya 2030, d'una memòria general, una memòria d'avaluació d'impacte i una memòria de valoració de les observacions rebudes durant la tramitació de la norma.

La Comissió de Treball de Mercat de Treball i Polítiques Socials es va reunir el dia 16 de maig i va elaborar la proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

El projecte de decret consta d'un preàmbul, sis articles, una disposició addicional, una disposició derogatòria i una disposició final.

En el preàmbul es descriu el marc competencial i normatiu en què s'emmarca el projecte de decret.

L'article 1 aprova el Pla nacional de joventut Catalunya 2030. Els articles 2, 3 i 4 determinen la naturalesa i estableixen els objectius i l'àmbit territorial del Pla. En l'article 6 es determina que el Pla s'executarà mitjançant tres projectes que concretaran els objectius, accions i mesures que han de desenvolupar l'Administració de la Generalitat de Catalunya, els ens locals i el moviment juvenil organitzat. L'article 6 regula la revisió i modificació del Pla.

La disposició addicional fa referència al règim especial del municipi de Barcelona.

La disposició derogatòria deroga el Decret 90/2013, de 29 de gener, pel qual s'aprova el Pla nacional de joventut de Catalunya 2011-2020.

La disposició final determina l'entrada en vigor de la norma l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat.

El Pla nacional de joventut de Catalunya 2023 consta d'unes presentacions institucionals, una introducció, una diagnosi sobre la situació de les persones joves, la relació de reptes, principis i prioritats, i les determinacions sobre el seu desplegament, governança i seguiment.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC considera que el Pla presenta una manca de concreció en el plantejament de la seva implementació i recomana que s'acompanyi d'una previsió pressupostària ja que determinats objectius estratègics requeriran d'una dotació econòmica en el seu desplegament.

Segona. El CTESC considera que, si bé en el Pla es parla de manera transversal de les persones amb discapacitat (en diferents àmbits de participació, equitat, inclusió i d'interseccionalitat), hauria estat convenient elaborar un punt específic per al col·lectiu de la discapacitat, per donar importància a les realitats i dificultats que experimenten les persones joves amb discapacitat.

Tercera. El CTESC recomana revisar la utilització dels conceptes sexe i gènere atès que el Pla els fa servir indistintament. En concret, el CTESC recomana la utilització del concepte gènere quan es fa referència a les desigualtats que pateixen les persones joves.

Quarta. El CTESC considera que, pel que fa al contingut del Pla, seria convenient la creació d'una versió en lectura fàcil d'acord amb les pautes que s'estableixen a la norma UNE 153101.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT DEL PROJECTE DE DECRET

1. El CTESC recomana afegir en l'article 3 b) els termes "l'ocupació" i "la formació". La redacció de l'article seria la següent: "Establir les línies estratègiques, els àmbits materials d'actuació, les prioritats i els objectius de les actuacions públiques en matèria de joventut, en el marc dels reptes de l'emancipació juvenil, l'ocupació, la formació, el benestar, la llengua, la qualitat de vida, la participació i protagonisme del jovent, així com l'equitat i la inclusió".
2. En l'article 5 c) quan es fa esment del moviment juvenil organitzat, el CTESC proposa que s'afegeixi "seguint el que s'especifica en el Decret 103/2012 de 25 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament del Consell Rector del Pla nacional de joventut de Catalunya".

V. OBSERVACIONS AL PLA NACIONAL DE JOVENTUT DE CATALUNYA 2030

3. En la pàgina 13, el CTESC recomana refer la figura per adaptar-la als quatre reptes anunciats anteriorment.
4. El CTESC recomana incloure, en l'apartat de "situació de les persones joves" (pàgina 17), un text que posi de manifest que la diagnosi presentada correspon a una síntesi del procés dut a terme i que s'ajusta a l'establert a l'article 22.3 a) de la Llei 33/2010, de l'1 d'octubre, de polítiques de joventut, pel que fa a la comparació de l'anàlisi dels problemes i les necessitats de les persones joves de Catalunya amb l'anàlisi de les polítiques de joventut que es desenvolupen a Catalunya.
5. El CTESC recomana afegir dos nous objectius estratègics a la pàgina 29 (Prioritat 1.1 Equitat en l'educació):
 - Sensibilitzar la població del valor educatiu que té la formació professional, en especial els cicles formatius de grau mitjà i els programes de formació i inserció (PFI). D'aquesta manera s'aprofitarà la major capacitat d'adaptació al futur que suposa anar construint la formació al llarg de la vida.
 - Garantir una oferta suficient de places públiques arreu del territori per a les persones joves que optin per vies formatives professionalitzadores, com els cicles formatius de grau mig i superior, així com impulsar els certificats de professionalitat.
6. El CTESC recomana afegir quatre objectius estratègics a la pàgina 33 (Prioritat 1.3 Accés a l'habitatge):
 - Garantir un major control del compliment de les quotes associades als lloguers socials.
 - Garantir que es pugui consultar si la propietat d'un habitatge de lloguer correspon a un gran tenidor/a per tal que es pugui exigir l'aplicació de l'índex de referència per a l'actualització dels contractes en aquelles zones que s'hagin declarat com a tensionades.
 - Impulsar el retorn al mercat dels habitatges buits facilitant la seva consideració d'habitatge assequible.
 - Augmentar la regulació i intensificar el control dels habitatges de temporada i també dels habitatges turístics.
7. El CTESC recomana afegir "[...], especialment de lloguer," al paràgraf de la pàgina 32 situat just abans dels objectius estratègics. D'aquesta manera, la redacció quedaria com segueix: "En resum [...] Així, l'ampliació del parc d'habitatge social, especialment de lloguer, [...]".

8. El CTESC recomana afegir un objectiu estratègic a la pàgina 37 (Prioritat 2.2 Benestar i justícia ambiental):
 - Avançar cap a la gratuïtat integral dels abonaments de transport per a persones joves, com és la T-Jove, per tal de generar nous hàbits de mobilitat més sostenibles.
9. El CTESC recomana incorporar un objectiu estratègic a la pàgina 42 (Prioritat 3.3 Espai públic i joves):
 - Fomentar la cessió d'espais públics, com els ateneus de fabricació on, a través de tecnologies com la impressió 3D, es facilita la col·laboració en projectes transversals a la vegada que es combat l'exclusió digital de les persones joves.
10. El CTESC recomana incorporar dos objectius estratègics a la pàgina 46 (Prioritat 4.2 Equitat i no-discriminació):
 - Fomentar la participació del jovent als espais de memòria democràtica per tal de reforçar el sentiment democràtic i sensibilitzar envers realitats actuals que amenacen els fonaments del nostre sistema democràtic.
 - Garantir espais de trobada, reunió i organització per a les associacions juvenils d'arreu al territori. Cal millorar la dotació d'equipaments i recursos perquè les diferents entitats puguin portar a terme la seva activitat des dels serveis públics.

VI. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat el Pla nacional de joventut de Catalunya 2030 i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 21 de maig de 2024

El president

La secretària executiva

VOT PARTICULAR que formula **Foment del Treball Nacional**, integrant del Grup Segon del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 8/2024 sobre el Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla nacional de joventut de Catalunya 2030.

Si bé Foment del Treball s'alinea amb les observacions generals, amb les observacions a l'articulat del projecte de decret i la majoria de les observacions al Pla nacional de joventut de Catalunya 2030, vol deixar constància d'algunes consideracions que no han estat recollides:

Observacions al Pla nacional de joventut de Catalunya 2030

- En matèria d'habitatge (apartat 1.3 "Accés a l'habitatge") Foment coincideix en què s'han de fer polítiques orientades a facilitar l'accés a l'habitatge digne de la població, i en particular de les persones joves.

Per això, considera contraproductives les mesures reguladores del preu del lloguer. L'experiència recent ha posat de manifest que aquesta política, tot i que semblés que ho faciliti, el que fa és el contrari, al reduir la seva oferta, i per tant, tensionant el mercat, que a l'estar limitat el preu, fa que no s'ajusti i promogui oferta insuficient, provocant que hi hagi molta més demanda insatisfeta (que es fa mitjançant sistema de cues).

Per tant, posa en evidència que no és una política efectiva i adient per promoure l'accés a l'habitatge.

Les tensions en el mercat residencial en lloguer, a Espanya en general, i Catalunya en particular, són atribuïbles a la manca d'habitatge a disposició de la ciutadania, pel que la solució no és la intervenció dels preus del reduït parc existent, sinó que passa per incrementar l'oferta. Les conseqüències no desitjades del control de rendes de lloguer són ben conegudes arreu dels diferents països on s'ha implantat: reducció en l'oferta d'habitatge de lloguer, disminució de la construcció futura o la pitjor qualitat dels immobles, entre d'altres problemes.

En aquest sentit es va publicar un informe sobre les primeres evidències científiques obtingudes durant el període de vigència de la Llei 11/2020, de 18 de setembre, de mesures urgents en matèria de contenció de rendes en els contractes d'arrendament d'habitatge, elaborat per la Càtedra "Habitatge i Futur". Els resultats d'aquest *policy brief* mostren una reducció de preus a l'entorn del 5% - i decreixent al llarg del període-, mentre que les caigudes en l'àmbit de l'oferta se situen al voltant del 15%. A més, l'estudi destaca altres efectes negatius de l'aplicació de la normativa, amb canvis en la composició dels habitatges de lloguer, ja que els habitatges que estaven per sobre del preu de referència van passar a la compravenda, segmentant el mercat de manera aleatòria. Així mateix, el preu del lloguer s'ha encarat en aquells habitatges per sota del preu de referència i, en aquest sentit, també

s'observen increments de preus a les vendes d'immobles en els segments regulats i no regulats després de la revocació de la Llei 11/2020.

- Foment considera que en la pàgina 24 del darrer paràgraf del Pla, s'hauria de substituir “i el trànsit d'una economia basada en els fòssils i en la segmentació laboral a un model productiu menys agressiu amb les persones i el medi ambient” per la redacció següent “ [...] i el trànsit cap a un model productiu basat en la innovació, la sostenibilitat, la qualitat de l'ocupació i de les condicions de treball.”

D'altra banda, Foment del Treball vol posar de manifest el seu desacord amb l'observació al Pla nacional de joventut de Catalunya 2030 núm. 6.

Barcelona, 17 de maig de 2024

Yésika Aguilar Granados

DECRET /2024, pel qual s'aprova el Pla nacional de joventut de Catalunya 2030.

L'article 142 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de joventut, que inclou, en tot cas, el disseny, l'aplicació i l'avaluació de polítiques, plans i programes destinats a la joventut.

El capítol II de la Llei 33/2010, de l'1 d'octubre, de polítiques de joventut, estableix el Pla nacional de joventut de Catalunya (PNJCat) com el principal instrument de planificació de les polítiques de joventut. Aquest Pla, amb rang de pla sectorial de coordinació en matèria de joventut, té com a finalitat coordinar l'actuació administrativa de les diferents institucions públiques que duen a terme polítiques de joventut, per tal d'aconseguir la coherència metodològica en l'actuació de totes elles, amb la limitació, en tot moment, que comporta l'autonomia dels organismes als quals s'apliqui, especialment de l'autonomia dels ens locals.

En aquest sentit, el Pla nacional de joventut de Catalunya és l'instrument que determina les línies, els eixos i els objectius de les polítiques de joventut a Catalunya i pot ser aplicat preferentment per les administracions públiques de Catalunya, en exercici de les seves funcions, en tot allò que pugui afectar directament les persones joves.

Els articles 23.4 i 24 de la Llei de polítiques de joventut estableixen que el Consell Rector del Pla nacional de joventut de Catalunya ha d'elaborar una proposta de pla i elevar-lo al departament competent en matèria de joventut, el qual, posteriorment, ha de proposar-ne l'aprovació al Govern com a pla sectorial de coordinació. Així mateix, l'article 2.1.a) del Decret 103/2012, de 25 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament del Consell Rector del Pla nacional de joventut de Catalunya, afegeix que correspon al Consell Rector l'elaboració d'una proposta del Pla amb la consulta prèvia als agents implicats.

D'acord amb l'article 148.3 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, els plans sectorials de coordinació són aprovats per decret a proposta de la persona titular del departament corresponent.

Atesa la necessitat d'establir un nou marc de referència de les polítiques de joventut a Catalunya que determini les prioritats i els eixos d'actuació de les diverses administracions públiques implicades en la matèria; un pla integral, transversal, interinstitucional i interdepartamental, adaptat a la realitat i a les necessitats de les persones joves del nostre país, que garanteixi la seva autonomia i llibertat, i contribueixi a la realització de llurs projectes de vida;

Atès que ha finalitzat la vigència del Pla nacional de joventut de Catalunya 2020, es considera que el nou Pla ha d'entrar en vigor de manera immediata;

Vista la proposta de Pla nacional de joventut de Catalunya 2030 elaborada pel Consell Rector del Pla nacional de joventut de Catalunya;

Vist que la Comissió de Govern Local ha emès informe favorable, i atès el Dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya;

A proposta del conseller de Drets Socials, vist/d'acord amb el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora i d'acord amb el Govern,

Decreto:

Article 1

Objecte i contingut

S'aprova el Pla nacional de joventut de Catalunya 2030, el qual es pot consultar a la pàgina web gencat.cat/joventut.

Article 2

Naturalesa

2.1 El Pla nacional de joventut de Catalunya 2030 té caràcter de pla sectorial de coordinació en matèria de joventut, d'acord amb l'article 20.1 de la Llei 33/2010, de l'1 d'octubre, de polítiques de joventut.

2.2 Les línies, els reptes i els objectius del Pla nacional de joventut de Catalunya 2030 tenen caràcter preferent pel que fa als plans municipals i comarcals de joventut.

2.3 Els plans locals i els plans comarcals de joventut han de ser coherents amb les determinacions del Pla nacional de joventut de Catalunya 2030, sens perjudici de l'autonomia dels organismes als quals s'apliqui.

Article 3

Objectius

El Pla nacional de joventut de Catalunya 2030 té com a objectius:

- a) Determinar els problemes i les necessitats principals que cal resoldre pel que fa a les persones joves a Catalunya.
- b) Establir les línies estratègiques, els àmbits materials d'actuació, les prioritats i els objectius de les actuacions públiques en matèria de joventut, en el marc dels reptes de l'emancipació juvenil, el benestar, la llengua, la qualitat de vida, la participació i protagonisme del jovent, així com l'equitat i la inclusió.
- c) Establir la metodologia de treball transversal de referència per als poders públics a l'hora de desenvolupar les polítiques de joventut.
- d) Establir uns criteris d'avaluació sobre l'aplicació del Pla.

Article 4

Àmbit territorial

El Pla nacional de joventut de Catalunya 2030 té com a àmbit d'aplicació tot el territori de Catalunya.

Article 5

Execució

El Pla nacional de joventut de Catalunya 2030 respon a un model de governança democràtica en què l'Administració de la Generalitat no adopta un paper jeràrquic respecte de la resta d'actors, sinó que promou el seu desplegament amb la cooperació i colideratge amb els ens locals i la societat civil.

El PNJCat s'executa per mitjà de tres projectes (Projecte Govern, Projecte Territori i Projecte Jove) que han de concretar els objectius, les accions i les mesures que ha de desenvolupar cada un dels

agents del PNJCat (Administració de la Generalitat de Catalunya, ens locals i moviment juvenil organitzat):

a) El Projecte Govern articula l'acció de l'Administració de la Generalitat en el desplegament del PNJCat mitjançant el Pla d'actuació de les polítiques de joventut de la Generalitat de Catalunya (PAPJ), que establirà els objectius, les accions i les mesures a desenvolupar per l'Administració de la Generalitat de Catalunya. El PAPJ ha de tenir una durada de quatre anys. Hi haurà, per tant, dos plans d'actuació de les polítiques de joventut de la Generalitat de Catalunya durant la vigència del PNJCat 2030: el PAPJ 2023-2026 i el PAPJ 2027-2030.

b) El Projecte Territori articula l'acció del món local en el desplegament del PNJCat mitjançant els plans comarcals i els plans locals de joventut. Aquests plans, que tindran una durada de quatre anys, establiran els objectius, accions i mesures a desenvolupar.

c) El Projecte Jove articula l'acció del conjunt del moviment juvenil organitzat en el desplegament del PNJCat mitjançant els projectes, plans de treball i accions impulsades pel Consell Nacional de la Joventut de Catalunya i les entitats juvenils, així com pel moviment juvenil organitzat.

Aquest plans preveuran, si escau, les disponibilitats pressupostàries i la seva distribució entre els departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Article 6

Revisió i modificació

6.1 El Pla nacional de joventut de Catalunya 2030 ha de ser avaluat i revisat en un període de 4 anys d'acord amb el que estableix el Pla.

6.2 La modificació del Pla nacional de joventut de Catalunya 2030 s'ha de realitzar en coherència amb els resultats obtinguts del seguiment i de l'avaluació continuada i seguint el mateix procediment establert per a la seva elaboració.

6.3 Correspon al Govern l'aprovació de la modificació excepcional del Pla a proposta del Consell Rector del PNJCat, amb la consulta prèvia als agents responsables de cada un dels projectes.

Disposició addicional

Règim especial del municipi de Barcelona

Aquest Decret és d'aplicació al municipi de Barcelona, sens perjudici del que estableix la Carta municipal de Barcelona, aprovada per la Llei 22/1998, de 30 de desembre, i de la normativa de desplegament que configura el seu règim especial.

Disposició derogatòria

Derogació expressa

Es deroga el Decret 90/2013, de 29 de gener, pel qual s'aprova el Pla nacional de joventut de Catalunya 2011-2020.

Disposició final

Entrada en vigor

Aquest Decret entra en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Barcelona,

Pere Aragonès i Garcia

President de la Generalitat de Catalunya

Carles Campuzano i Canadés

Conseller de Drets Socials

Aquest text és transcripció del document de treball lliurat pel Departament de Drets Socials de la Generalitat de Catalunya.