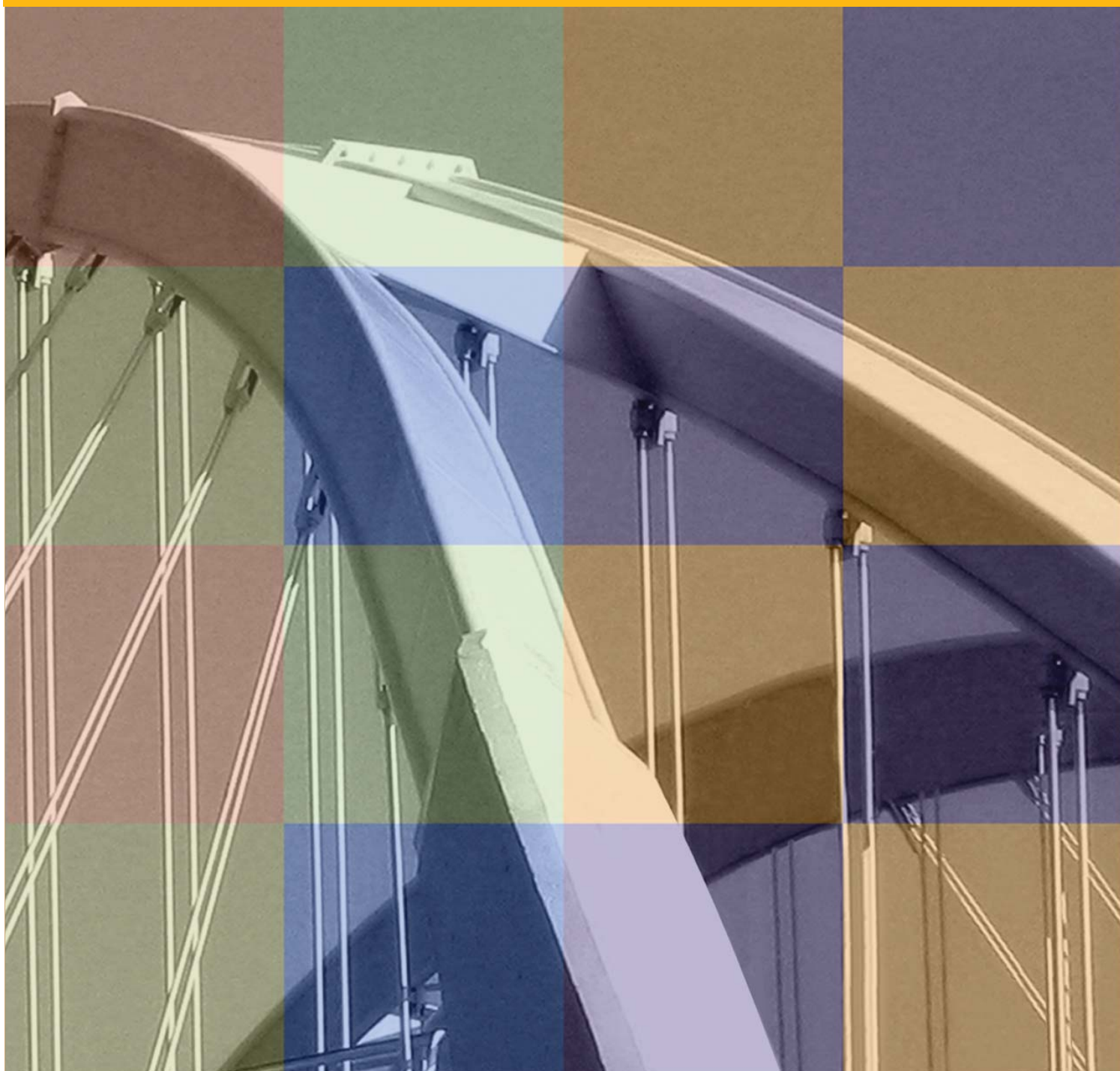


Dictamen 7.2011

sobre l'Avantprojecte de llei
d'estabilitat pressupostària.



Dictamen 7.2011

sobre l'Avantprojecte de llei d'estabilitat
pressupostària.

Índex

DICTAMEN 7/2011 sobre l'Avantprojecte de llei d'estabilitat
pressupostària.....2

VOT PARTICULAR

Comissió Obrera Nacional de Catalunya i la Unió General de
Treballadors de Catalunya..... 5

DICTAMEN 7/2011 sobre l'Avantprojecte de llei d'estabilitat pressupostària.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, la Comissió Executiva, per delegació del Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 20 de setembre, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 9 de setembre de 2011 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller d'Economia i Coneixement de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de llei d'estabilitat pressupostària.

L'Avantprojecte de llei es va acompanyar d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, d'una taula de vigències i d'un informe jurídic preliminar.

La Comissió de Treball d'Economia i Fiscalitat i Unió Europea es va reunir el dia 19 de setembre i va elaborar la Proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

L'Avantprojecte de llei consta d'un preàmbul, nou articles, una disposició addicional, una disposició derogatòria i una disposició final.

En el preàmbul s'exposa que per garantir la prestació dels serveis que l'Administració de la Generalitat té encomanats, a banda d'un nou marc de finançament, cal que les despeses s'ajustin als ingressos. Posa també de manifest que, per tal d'aconseguir aquest segon requisit, s'aprova la norma amb l'objectiu d'acotar la necessitat d'endeutament.

L'article 1 recull el compromís de la Generalitat de Catalunya amb el compliment del principi d'estabilitat pressupostària, en coherència amb el marc normatiu i amb l'objectiu de preservar la seva viabilitat econòmica i la seva autonomia financera.

L'article 2 fixa l'àmbit d'aplicació, que abasta l'Administració pública de la Generalitat i els seus ens i organismes dependents.

L'article 3 fixa els criteris per al compliment del compromís d'estabilitat financera.

L'article 4 estableix el concepte de saldo estructural, que és l'indicador per avaluar la salvaguarda i sostenibilitat de les finances de la Generalitat.

L'article 5 preveu la constitució d'un fons de reserva per als excedents eventuais i n'especifica el destí.

L'article 6 fixa un objectiu de sostenibilitat específic i una data per a la seva consecució.

L'article 7 fixa el caràcter prioritari del compliment de l'execució dels crèdits pressupostaris relatius al pagament de la càrrega financera del deute públic de la Generalitat de Catalunya.

L'article 8 estableix els supòsits en els quals es poden revisar els límits respecte al dèficit estructural i al deute de la Generalitat de Catalunya.

L'article 9 estableix que els comptes del període 2012-2017 s'han d'elaborar per assolir l'objectiu del dèficit estructural el 2018.

La disposició addicional modifica la Llei 23/1998 d'estadística de Catalunya per atribuir una nova funció a l'Idescat.

La disposició derogatòria deroga les normes de rang igual o inferior que s'oposin o la contradiguin.

La disposició final estableix l'entrada en vigor de la norma l'endemà de la seva publicació.

III. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC proposa substituir, al quart paràgraf del preàmbul l'incís: "entre d'altres als principis de la Unió Europea" per l'incís "atenent entre d'altres als principis i la normativa de l'Estat i de la Unió Europea".
2. El CTESC recomana eliminar, al darrer paràgraf del preàmbul, la referència a la disposició transitòria.
3. En relació amb l'article 4 i la disposició addicional, el CTESC recomana unificar la referència al component cíclic i el dèficit estructural.
4. El CTESC recomana aclarir i, si escau, revisar el concepte "tendencials" als articles 4 i 5.
5. A l'article 5, relatiu al fons de reserva, el CTESC proposa substituir "l'excedent es destinarà" per "l'excedent podrà ser destinat".
6. En relació amb l'article 6, el CTESC considera que a l'Avantprojecte de llei i la documentació que l'acompanya no s'argumenta com s'ha fixat el percentatge del 0,14% que s'estableix com a dèficit estructural i, en conseqüència, en recomana la justificació.
7. A l'article 8, el CTESC proposa afegir l'incís "i perjudiquin la sostenibilitat econòmica i social de Catalunya" a continuació de "Generalitat de Catalunya".
8. El CTESC proposa afegir, a la disposició addicional, el terme "organismes" a continuació d'«ens».

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l'Avantprojecte de llei d'estabilitat pressupostària i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present Dictamen.

Barcelona, 20 de setembre de 2011



El president
Josep Maria Rañé i Blasco



La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells

VOT PARTICULAR que formulen la **Comissió Obrera Nacional de Catalunya** i la **Unió General de Treballadors de Catalunya**, integrants del Grup Primer del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 7/2011 sobre l'Avantprojecte de Llei d'estabilitat pressupostària.

Els sindicats més representatius de Catalunya, CCOO i UGT donem suport al dictamen consensuat que ha emès el CTECSC i alhora fem un vot particular en relació a matèries que no han estat recollides en el Dictamen.

Els sindicats considerem que la redacció d'aquest Avantprojecte de Llei és inoportuna, ja que s'avança a la Llei orgànica prevista a la Constitució reformada, que haurà de ser aprovada abans del 30 de juny de l'any 2012. Aquesta serà l'encarregada de fixar el dèficit estructural màxim permès a l'Estat i a les comunitats autònomes en relació amb el seu producte interior brut. En aquest sentit, els sindicats no considerem oportú fixar a través d'aquest Avantprojecte la xifra de límit màxim de dèficit i data de compliment, que per altra banda, s'avança al termini previst per al 2020. Terminis i sostres de dèficit més estrictes que la norma estatal poden limitar la capacitat de recuperació de la nostra economia i situar-la en situació de greuge comparatiu vers la resta de comunitats autònomes. En conseqüència els sindicats lamentem que aquest Avantprojecte de Llei vagi encara més enllà del que s'ha fixat en la reforma constitucional, una reforma que té una afectació molt negativa sobre l'autonomia financera de la Generalitat.

Els sindicats també manifestem el nostre desacord amb aquest Avantprojecte de Llei, que limita greument la capacitat de la Generalitat de Catalunya per fer front, amb polítiques fiscals adequades, a les diferents fases del cicle econòmic, la qual cosa comporta un greu risc per al manteniment de les prestacions i institucions bàsiques de l'Estat del benestar, i condiciona l'acció de futurs governs.

Els sindicats no compartim la justificació de l'Avantprojecte de Llei, ja que del text es dedueix que per garantir la suficiència d'ingressos s'ha d'acotar la necessitat d'endeutament, la qual cosa no es correspon amb la realitat, doncs l'endeutament *per se* no és negatiu.

Els sindicats considerem, per tant, que per valorar la idoneïtat d'una operació d'endeutament és necessari l'estudi previ del seu cost-benefici, o de la diferència entre la càrrega financera i el retorn de la inversió del deute.

Els sindicats no compartim l'esperit de la proposta de l'Avantprojecte de Llei que anteposa l'estabilitat pressupostària a la recuperació econòmica i la sostenibilitat social a través d'estímul públics. Així ho demostra la redacció de l'article 7 que defineix el pagament de la càrrega financera del deute com a prioritari sobre qualsevol altra partida de despesa.

Si bé els sindicats compartim que s'ha de tenir un suficient nivell d'ingressos, considerem esbiaixada l'afirmació que sigui un nou marc de finançament el que permetrà disposar d'uns fonaments de suficiència en els ingressos. El sistema de recaptació fiscal és també, en aquest sentit, fonamental per determinar la capacitat d'ingressos i de suficiència de recursos de l'administració catalana. Tenir més competències en matèria fiscal no implica una major recaptació si el Govern en fa un ús en la direcció de retallar ingressos -augmentant exempcions, disminuint tarifes o eliminant bases imposables, entre d'altres-. Un exemple es troba en la darrera

modificació de l'impost de successions de l'actual Govern, on el legislador va fer ús de les seves competències en el sentit descrit anteriorment.

En concordança, els sindicats:

Proposem afegir, al tercer paràgraf del preàmbul, a continuació de "(...), el que demanda l'establiment d'un nou marc de finançament (...)" l'incís "i un sistema fiscal català més progressiu en l'aplicació de les competències que té atorgades l'Administració de la Generalitat i, per l'altra, (...)".

En relació amb l'article 6, ens manifestem contraris al fet que l'objectiu d'estabilitat s'estableixi en un dèficit estructural del 0,14%, bastant per sota de l'1% fixat per la UE a la reforma del Pacte d'estabilitat de la UE del 2005. Igualment, rebutgem que el límit del dèficit estructural entri en vigor l'any 2018 quan en la reforma de la Constitució s'estableix que sigui a partir del 2020. Conseqüentment, proposem l'eliminació d'aquest article.

Igualment, proposem l'eliminació de l'article 7 en concordança amb allò exposat anteriorment.

Per CCOO de Catalunya
Alfons Labrador Tames

Per UGT de Catalunya
José Manuel Fandiño Crespo

Barcelona, 19 de setembre de 2011

Avantprojecte de Llei d'Estabilitat Pressupostària de Catalunya

Preàmbul

El títol sisè de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya regula de forma molt concreta les finances de la Generalitat i específicament el seu article 201 estableix els principis que informen el seu finançament: suficiència de recursos, responsabilitat fiscal, equitat i lleialtat institucional, però també autonomia financera, coordinació, solidaritat i transparència.

Els ingressos que es consignen al pressupost anual de la Generalitat de Catalunya han de servir per a proveir els serveis que té encomanada l'Administració i entre els quals el capítol primer del títol primer del mateix Estatut recull els que es coneixen com a integrants de l'estat del benestar. Així mateix, la planificació, l'ordenació i promoció de l'activitat econòmica, les polítiques de recerca i desenvolupament tecnològic, d'obres públiques, la promoció, difusió i accés a la cultura i altres que es recullen com a matèries de les competències de la Generalitat al capítol segon del llibre quart de l'Estatut, que també necessiten d'un important finançament, signifiquen un requisit imprescindible per a assolir el creixement i la plenitud nacional

Es fa necessari, doncs, per tal de garantir el manteniment d'aquestes prestacions al llarg del temps, comptar, per una banda, amb un suficient nivell d'ingressos, el que demanda l'establiment d'un nou marc de finançament que permeti disposar d'uns fonaments de suficiència en els ingressos i de la corresponsabilitat de l'Estat i, per l'altra, que les despeses s'ajustin als ingressos, amb la finalitat d'acotar la necessitat d'endeutament. Un endeutament excessiu no es factible a un cost moderat i a més compromet l'autonomia financera.

Així, per tal de garantir aquest segon objectiu i en coherència a l'article 214 del repetit Estatut, que especifica que atribueix a la Generalitat l'assoliment dels objectius d'estabilitat pressupostària, atenent entre d'altres als principis de la Unió Europea, es fa necessària l'aprovació de la present llei.

La llei que abasta l'Administració de la Generalitat de Catalunya i els organismes que en depenen, si bé l'objectiu a assolir és global i no individualitzat, s'estructura en nou articles, una disposició addicional, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i una disposició final.

Article 1. Compromís amb l'estabilitat financera

La Generalitat de Catalunya es compromet amb el compliment del principi d'estabilitat pressupostària d'acord amb el Tractat de Funcionament de la Unió Europea, el Protocol sobre el procediment aplicable en cas de dèficit excessiu o qualsevol altra norma o acord que sobre aquest objecte es dicti per aquella. El compromís en l'assoliment dels objectius de consolidació fiscal pretén preservar la viabilitat econòmica de la Generalitat i la seva autonomia financera.

Article 2. Àmbit d'aplicació

L'àmbit d'aplicació subjectiva d'aquesta llei i respecte del qual es fixa l'objectiu global a assolir, el constitueix l'Administració Pública de la Generalitat de Catalunya i els ens i organismes que en depenen.

Article 3. Variables de referència

Els criteris per al compliment de l'estabilitat financera són els establerts o que s'estableixin per la Unió Europea i en especial pel Tractat de Funcionament de la Unió Europea, el Protocol sobre el procediment aplicable en cas de dèficit excessiu i el Pacte d'Estabilitat i Creixement.

Article 4. Saldo estructural

D'acord amb les línies marcades per la Unió Europea, l'indicador utilitzat per avaluar la salvaguarda i sostenibilitat de les finances de la Generalitat de Catalunya és el saldo pressupostari estructural o ajustat al cicle en relació al Producte Interior Brut català. El saldo estructural, es defineix com el saldo pressupostari que es produiria si l'economia estigués sobre la seva senda de creixement tendencial. El Departament competent en matèria d'economia i finances i l'Institut d'Estadística de Catalunya seran els responsables de fixar, amb caràcter global, el component cíclic i estructural del saldo pressupostari de l'Administració Pública de la Generalitat de Catalunya i els organismes i ens dependents,.

Article 5. Fons de Reserva

Per a una millor sostenibilitat de les finances públiques de la Generalitat, quan els ingressos superin als tendencials, l'excedent es destinarà a la constitució d'un Fons de Reserva que es podrà utilitzar per a la cancel·lació de deute o per no efectuar noves apel·lacions al crèdit-.

Article 6. Objectiu de sostenibilitat

Per tal de garantir la sostenibilitat de les finances de la Generalitat l'objectiu d'estabilitat s'estableix en un dèficit estructural del 0,14% del Producte Interior Brut català que s'haurà de complir l'any 2018.

Article 7. Càrrega financera

L'execució dels crèdits pressupostaris relatius al pagament de la càrrega financera (interessos i capital) del deute públic de la Generalitat de Catalunya té caràcter prioritari sobre qualsevol altra partida de despesa

Article 8. Mesures excepcionals

Els límits respecte al dèficit estructural i al deute de la Generalitat de Catalunya poden ser objecte de revisió en situació de catàstrofes naturals, recessió econòmica o situacions

d'emergència legalment declarades, sempre que aquests incideixin de forma notable en els comptes de la Generalitat de Catalunya i que així ho apreciï el Parlament de Catalunya

Article 9. Període transitori

Els comptes de la Generalitat de Catalunya corresponents al període 2012-2017 s'elaboraran ajustant la senda que permeti assolir l'objectiu de dèficit estructural l'any 2018.

Disposició addicional.- Modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya:

S'afegeix un nou apartat, u), a l'article 10 de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya:

u) Fixar el component cíclic i el dèficit estructural dels comptes de la Generalitat de Catalunya i ens que en depenen globalment considerats..

Disposició derogatòria.- Queden derogades totes les disposicions d'igual o inferior rang que s'oposin a la present llei o que la contradiguin.

Disposició final.- Entrada en vigor

Aquesta llei entra en vigor l'endemà d'haver estat publicada en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Aquest text és transcripció del document de treball lliurat pel Departament d'Economia i Coneixement de la Generalitat de Catalunya.