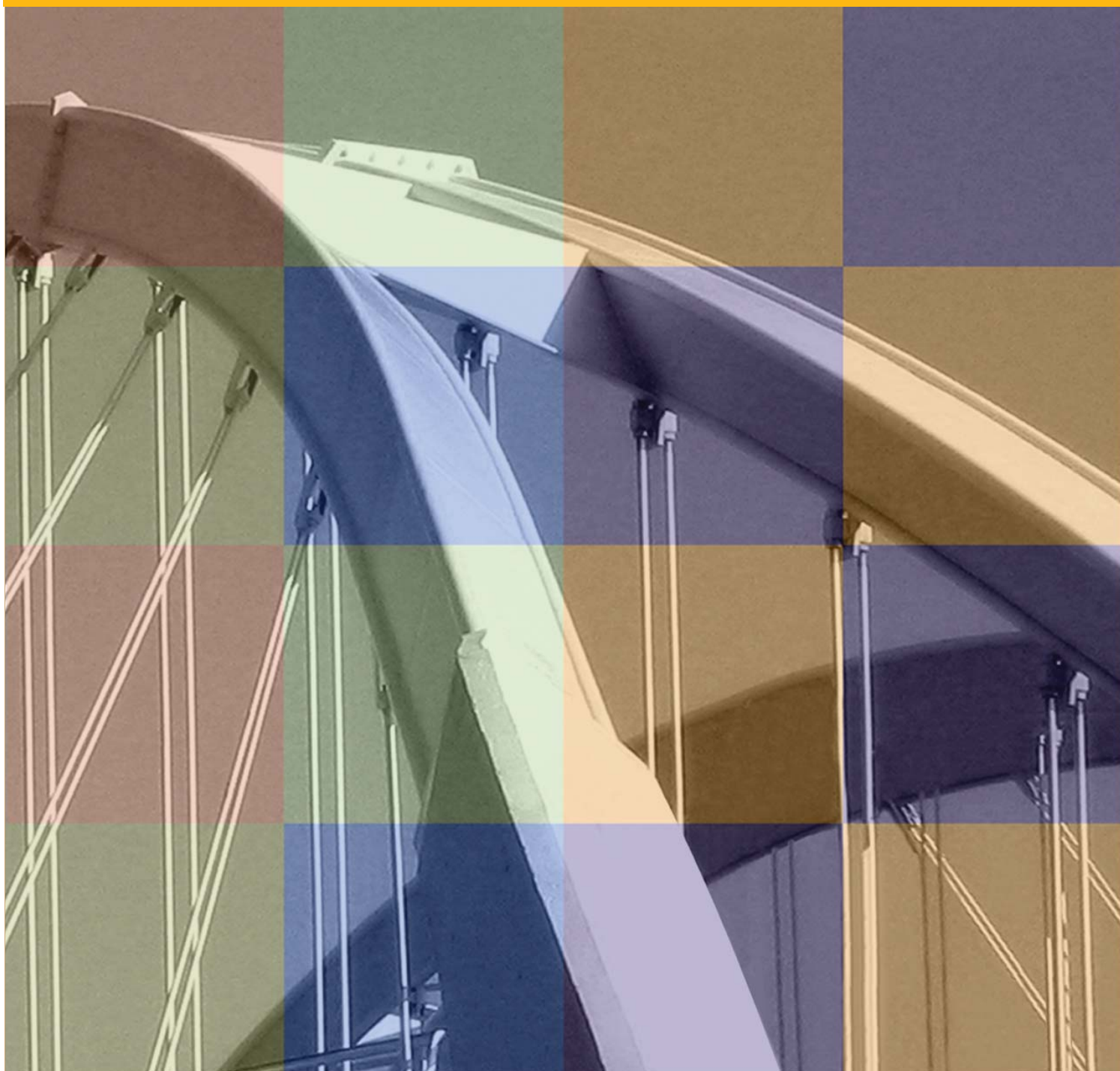


Dictamen 23.2012

sobre el Projecte de decret pel qual s'aprova
el Reglament del Fons per al Foment del
Turisme.



Consell de Treball
econòmic i Social
Catalunya



Dictamen 23.2012

sobre el Projecte de decret pel qual s'aprova el
Reglament del Fons per al foment del turisme.

Índex

DICTAMEN 23/2012 sobre el Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament del Fons per al foment del turisme	2
---	---

DICTAMEN 23/2012 sobre el Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament del Fons per al foment del turisme.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 5 de novembre de 2012, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 15 d'octubre de 2012 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller d'Empresa i Ocupació de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, del Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament del Fons per al foment del turisme.

El Projecte de decret es va acompanyar d'un resum de les actuacions realitzades durant l'elaboració de la norma i d'un informe de valoració dels informes preceptius i de les al·legacions presentades durant el tràmit d'audiència i informació pública.

La Comissió de Treball de Polítiques Sectorials es va reunir el dia 30 d'octubre i va elaborar la Proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

El Projecte de decret consta d'un preàmbul, de sis articles englobats en tres capítols, de dues disposicions addicionals, d'una disposició transitòria i de dos disposicions finals.

En el preàmbul es descriu el marc normatiu en què s'insereix el Projecte de decret i es fa un resum de la norma.

El capítol 1 s'anomena "Disposicions generals" i engloba els articles 1 i 2. En l'article 1 s'estableix que el Fons està constituït pel conjunt d'ingressos obtinguts per l'exacció de l'impost sobre les estades en establiments turístics. En l'article 2 es regula el destí dels recursos econòmics del Fons i el seu règim jurídic.

El capítol 2 s'anomena "Gestió del Fons" i engloba els articles 3 i 4. En l'article 3 es regula la Comissió Gestora, composta per 12 membres, amb la funció de decidir l'assignació dels recursos del Fons. En l'article 4 es regulen les determinacions per al percentatge del Fons amb destí local i s'estableix que els ens locals han de certificar davant la Comissió Gestora el destí efectiu dels crèdits a la finalitat de promoció turística.

El capítol 3 s'anomena "Pla d'actuació del Fons" i engloba els capítols 5 i 6. En l'article 5 es regula la formulació i l'aprovació del Pla d'actuació del Fons, el qual estableix les directrius d'acció en relació amb el destí dels crèdits del Fons. En l'article 6 es regula l'avaluació i el seguiment dels plans d'actuació del Fons.

La disposició addicional primera estableix que fins que no es disposi de mecanismes de quantificació reals de l'ocupació s'han de prendre com a

referència de l'índex de pernoctacions les estadístiques anuals que en aquest àmbit publica l'Idescat.

La disposició addicional segona estableix el règim especial de la Val d'Aran.

La disposició transitòria única regula els ingressos corresponents al primer exercici pressupostari complet des de la vigència de l'impost i estableix que tenen la consideració de pagaments a compte a expenses del còmput total anual de la recaptació en el municipi corresponent.

La disposició final primera habilita el conseller o consellera competent en matèria de turisme per dictar les disposicions necessàries per desplegar i aplicar la norma.

La disposició final segona estableix l'entrada en vigor de la norma l'endemà de la seva publicació al DOGC.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC considera que la garantia d'informació prèvia del sector afectat per la gestió del Fons per al foment del turisme, com a mecanisme de finançament de polítiques turístiques, hauria de quedar establerta a través de la participació, en la Comissió Gestora del Fons, dels agents socials, sindicats i organitzacions empresarials més representatius de Catalunya.

Segona. El CTESC considera que el Fons per al foment de turisme hauria de reforçar aquells projectes o actuacions que persegueixin l'impuls del turisme sostenible, responsable i de qualitat. La protecció, preservació, recuperació i millora dels espais naturals i les mesures de reducció d'impactes en els establiments turístics tenen un caràcter transversal i estratègic a l'hora d'atendre noves demandes ja consolidades per parts dels usuaris.

Tercera. El CTESC recomana substituir les referències que es fan a la "Direcció General de Turisme" per una cita més genèrica com ara "direcció general en matèria de turisme"

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC no considera adequada la composició de la Comissió Gestora regulada en l'article 3 ja que hauria de garantir una composició més equilibrada entre les administracions i el sector turístic.
2. El CTESC considera que la representació del sector turístic, establerta en l'article 3.1d) hauria d'incloure una representació paritària entre empresaris i treballadors mitjançant les seves organitzacions més representatives.
3. El CTESC considera que els representants del sector privat designats per la persona titular del departament competent en matèria de turisme a què fa referència l'article 3.4, ho haurien de ser a proposta de les organitzacions empresarials més representatives en l'àmbit de Catalunya.
4. D'acord amb l'observació general primera, el CTESC considera que l'article 3.4 hauria de dir: "Els representants de la lletra d) de l'article 3.1 són designats per la persona titular del departament competent en

matèria de turisme, a proposta de les mateixes organitzacions”.

5. D'acord amb l'observació general segona, el CTEESC proposa afegir al final de l'article 5.4 un percentatge mínim del Fons destinat a fer efectiu l'apartat b) de l'article 116 de la Llei 5/2012.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat el Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament del Fons per al foment del turisme i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present Dictamen.

Barcelona, 5 de novembre de 2012



El president
Josep Maria Rañé i Blasco



La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells

DECRET

---/2012, de -----, pel qual s'aprova el Reglament del Fons per al foment del turisme.

Mitjançant la Llei 5/2012, del 20 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives i de creació de l'impost sobre les estades en establiments turístics, la Generalitat de Catalunya ha creat l'impost sobre les estades en establiments turístics, en endavant impost, que es començarà a aplicar l'1 de novembre de 2012 a tot el territori català.

L'objectiu principal de la Llei de creació de l'impost sobre les estades en establiments turístics és la constitució del Fons per al foment del turisme, en endavant Fons, que té per finalitat la promoció, impuls, preservació, foment i desenvolupament de les infraestructures i activitats turístiques a Catalunya.

Per tal de mantenir les condicions de la contribució al Fons dins els paràmetres de l'equitat, la Llei ha definit els elements substancials de l'impost amb molta cura, procurant no penalitzar les estades llargues al nostre país ni aquells segments específics de turisme sensibles de la nostra destinació, com ara el familiar i el social.

El Fons per al Foment del turisme es nodreix dels recursos generats per l'aplicació de l'impost de forma directa, per mandat de Llei, de forma que esdevé un mecanisme estable de finançament de les polítiques turístiques amb l'objectiu de millorar la competitivitat de Catalunya com a destinació turística. La complexa situació econòmica i financera actual ha suposat l'incentiu per establir mecanismes que garanteixin la inversió pública suficient de cara al sosteniment dels elements clau de competitivitat que mantenen Catalunya, avui per avui, com destinació turística de referència mundial. Així, l'impost permetrà seguir insistint en el desenvolupament d'una política turística coherent amb les necessitats de la indústria turística del nostre país. En coherència amb aquesta estratègia, el Fons posa l'accent en el posicionament de les nostres empreses turístiques i la nostra destinació en els mercats interns i internacionals, a través d'una política de promoció turística eficaç, que impliqui tots els nivells d'administració turística del nostre país, això és, tant l'Administració de la Generalitat de Catalunya com les administracions locals.

En definitiva, amb la constitució, gestió i desplegament del Fons, Catalunya disposa d'un instrument idoni per garantir, en un context econòmic i financer d'extraordinària complexitat, la competitivitat del sector turístic català, sobre la base de mantenir la imatge de Catalunya com una destinació de qualitat d'alt valor afegit.

Aquest Reglament fixa les condicions per les quals es regeix el Fons, les regles de funcionament, els mecanismes de governança, els criteris distributius de la seva assignació a diferents conceptes de despesa i els drets i deures de les administracions implicades en l'impost.

La disposició normativa l'integren sis articles, estructurats en tres capítols diferents, dues disposicions addicionals i dues disposicions finals.

Es preveu que la norma entri en vigor l'endemà de la seva publicació al DOGC, tenint en compte que l'impost sobre les estades en establiments turístics estarà vigent a partir de l'1 de novembre de 2012, segons estableix la disposició final desena de la Llei 5/2012, del 20 de març.

D'acord/vist el dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya; a proposta del conseller d'Empresa i Ocupació, d'acord amb/vist el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora i d'acord amb el Govern,

Decreto:

Capítol 1. Disposicions generals

Article 1. Definició

Constitueix el Fons per al foment del turisme, en endavant Fons, el conjunt d'ingressos obtinguts per l'exacció de l'impost sobre les estades en establiments turístics, creat per la Llei 5/2012, del 20 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives i de creació de l'impost sobre les estades en establiments turístics, en endavant, Llei.

Article 2. Destí i règim jurídic

1. Els recursos econòmics del Fons tenen per destí projectes o accions vinculades als àmbits funcionals executius de política turística continguts en l'article 116.1 i, específicament per la part del Fons de gestió de les administracions locals, en l'article 116.3, ambdós de la Llei.
2. La gestió del Fons correspon als departaments competents en matèria de Turisme i en matèria d'Economia, tal i com determina l'article 115.3 de la Llei.
3. L'Administració de la Generalitat de Catalunya garanteix que la transferència de crèdit que correspon a cada ajuntament, en funció de l'import econòmic resultant de la recaptació de l'impost en el seu àmbit territorial, s'ordena dos mesos després de la presentació i l'ingrés de l'autoliquidació per part del subjecte passiu substituït.

Capítol 2. Gestió del Fons

Article 3. Comissió gestora

1. El Fons es regeix i gestiona per una Comissió gestora de dotze membres, que tenen la funció de decidir l'assignació dels recursos del Fons, d'acord amb els objectius que preveu l'article 116 de la Llei 5/2012, del 20 de març. La Comissió gestora la componen les persones següents:

- a) la persona titular del Departament competent en matèria de Turisme, en qualitat de president de la Comissió.
- b) tres persones en representació del Departament competent en matèria d'Economia.
- c) tres persones en representació del Departament competent en matèria de Turisme.
- d) tres persones en representació del sector turístic privat de Catalunya.
- e) dues persones en representació de les administracions locals catalanes.

f) una persona funcionària del Departament competent en matèria de Turisme, amb veu però sense vot, en qualitat de secretari o secretària de la Comissió

2. El Departament competent en matèria d'Economia participa en la gestió del Fons a través de les persones representants designades a l'efecte per la persona titular d'aquest òrgan.

3. El Departament competent en matèria de Turisme participa en la gestió del Fons a través de les persones representants designades a l'efecte per la persona titular d'aquest òrgan.

4. Els representants del sector privat són designats per la persona titular del Departament competent en matèria de Turisme d'entre empresaris turístics de l'àmbit de les tres modalitats d'establiments subjectes a l'impost que computin major índex de pernoctacions anuals en el conjunt de Catalunya.

5. Les administracions locals catalanes participen en la gestió del Fons a través de les persones designades a l'efecte per cadascuna de les entitats municipalistes més representatives de Catalunya.

6. La Comissió gestora es reuneix trimestralment, amb caràcter ordinari.

7. La durada del mandat dels membres de la Comissió gestora és de quatre anys renovables, excepte aquells que vinguin establerts per una disposició de rang legal, que resten subjectes a les seves pròpies condicions legals.

8. La Comissió Gestora, s'adscriu al Departament competent en matèria de Turisme i estableix les seves pròpies normes de funcionament per a l'exercici de les seves funcions, sempre amb subjecció a la normativa vigent en matèria d'òrgans col·legiats de l'Administració de la Generalitat

9. Els actes administratius dictats per la Comissió gestora exhaureixen la via administrativa. Contra aquests actes es pot interposar recurs de reposició o bé, directament, recurs contenciós administratiu davant l'ordre jurisdiccional contenciós-administratiu.

10. La Direcció General de Turisme presta el suport administratiu i logístic necessari per al funcionament de la Comissió.

Article 4. Determinacions per al percentatge de Fons amb destí local

1. Els ens locals que participen en el Fons han de destinar la part del crèdit resultant de l'exacció de l'impost en el seu àmbit territorial a actuacions de promoció turística, en el sentit que determina l'article 116.3 de la Llei.

2. Als efectes acreditatius pertinents, i sens perjudici de les competències de la Intervenció General de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, els ens locals han de certificar davant la Comissió gestora el destí efectiu dels crèdits a la finalitat de promoció turística prevista a l'article 116.3 Llei.

3. Els certificats, per anys vençuts, els estén un funcionari amb habilitació suficient dins el primer mes de cada exercici pressupostari i han d'incloure el conjunt d'actuacions totals o parcials que hagi realitzat l'ens local dins l'any immediatament anterior a què hagin estat destinats els crèdits del Fons.

4. Pel supòsit que no s'acrediti el destí efectiu dels crèdits a la finalitat de promoció turística, la Comissió gestora ha de determinar directament el seu destí a accions vinculades amb aquesta finalitat dins l'àmbit territorial de referència del municipi interessat, dins l'exercici immediatament posterior a la presa de l'acord pertinent de la Comissió gestora.

5. La Comissió gestora dóna tràmit d'audiència de la proposta d'acord de declaració d'incompliment a l'ens local interessat amb caràcter previ a la seva adopció.

6. El percentatge de Fons amb destí local el gestionen els respectius consells comarcals en substitució d'aquells ajuntaments en l'àmbit territorial dels quals la recaptació anual per exacció de l'impost no hagi superat el llindar dels 6.000 euros. L'Administració de la Generalitat de Catalunya ha de prendre com a referència per a la determinació d'aquest supòsit el resultat de la recaptació efectiva de l'impost en el municipi dins l'exercici pressupostari immediatament anterior. Pel cas que es determini la concurrència del supòsit, l'Administració de la Generalitat ha de transferir als consells comarcals les quantitats liquidades en l'any en curs d'acord amb el procés i terminis definits a l'article 2.3 del decret. L'administració destinatària del percentatge de Fons amb destí local es determina per cada exercici pressupostari. A aquests efectes, l'Administració de la Generalitat de Catalunya actualitza i valora els resultats de referència anualment.

7. Les comunicacions dels ens locals amb la Generalitat han de realitzar-se, preferentment, mitjançant la plataforma EACAT, per tal de donar compliment a l'article 11.3 del Decret 56/2009, de 7 d'abril, per a l'impuls i el desenvolupament dels mitjans electrònics a l'Administració de la Generalitat.

Capítol 3. Pla d'actuació del Fons

Article 5. Formulació i aprovació

1. La Comissió gestora del Fons, a proposta de la persona titular de la Direcció General de Turisme, aprova anualment el Pla d'actuació del Fons per al foment del turisme.

2. El Pla d'actuació del Fons per al foment del turisme estableix les directrius d'acció en relació al destí dels crèdits del Fons. Per a la part de Fons gestionat per l'Administració de la Generalitat de Catalunya, el Pla preveu les actuacions concretes de desplegament, així com la seva avaluació i seguiment.

3. Els plans d'actuació se subjecten necessàriament a les finalitats de l'article 116 de Llei, en coherència amb les determinacions de política turística fixades pel Govern de la Generalitat de Catalunya i el Departament competent en matèria de Turisme, de conformitat amb la planificació estratègica de la Generalitat de Catalunya en l'àmbit de

turisme, el Pla de màrqueting de l'Agència Catalana de Turisme i el propi Pla de govern.

4. Per la part corresponent al percentatge gestionat per l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i en coherència amb les finalitats de l'article 116.1 de la Llei, el Fons ha de destinar un mínim del 40% de l'import a l'atenció de l'objectiu de política turística reflectit en el seu epígraf a).

Article 6. Avaluació i seguiment.

1. Els plans d'actuació contenen les previsions i els indicadors adequats que permetin valorar el grau de satisfacció i execució dels projectes i les accions programades.

2. La Comissió gestora del Fons fa un seguiment precís de l'estat d'execució del pla d'actuacions i dóna les instruccions oportunes a les unitats de la Direcció General de Turisme i de l'Agència Catalana de Turisme per tal d'optimitzar el Pla i millorar-ne el desplegament.

Disposició addicional primera. Índex de pernотacions.

Fins que no es disposi de mecanismes de quantificació reals de l'ocupació, es prendrà com a referència de l'índex de pernотacions, als efectes del que preveu l'article 3.4, les estadístiques anuals que IDESCAT publica en aquest àmbit.

Disposició addicional segona. Règim especial de la Val d'Aran

Els preceptes d'aquest decret s'entenen sens perjudici del règim especial de la Val d'Aran i d'acord amb allò que estableixen els decrets de transferència de competències de la Generalitat al Conselh Generau d'Aran en aquesta matèria.

En relació als ingressos obtinguts a la Val d'Aran per l'impost sobre les estades en establiments turístics, el Conselh Generau d'Aran percebrà el 20% de la recaptació del Fons corresponent al tram de l'impost de gestió pròpia de la Generalitat de Catalunya.

Disposició transitòria única

Els ingressos corresponents al primer exercici pressupostari complet de vigència de l'impost, liquidats i efectivament transferits als ajuntaments d'acord amb el procés i terminis establerts en l'article 2.3 del decret, tenen la consideració de pagaments a compte, a expenses del còmput total anual de la recaptació en el municipi corresponent. Pel supòsit que aquesta sigui finalment inferior, l'ajuntament ha de retornar les quantitats a l'Administració de la Generalitat de Catalunya dins el primer trimestre de l'exercici pressupostari immediatament posterior. L'Administració de la Generalitat ha d'ordenar el pagament al Consell Comarcal competent dins els dos mesos següents al retorn efectiu d'aquestes quantitats, amb independència dels pagaments que li corresponguin, al seu torn, per les quantitats liquidades en base a l'impost dins l'any en curs.

Disposició final primera. Habilitació

Es faculta el conseller o consellera del Departament competent en matèria de turisme per dictar les disposicions necessàries per desplegar i aplicar aquest Decret.

Disposició final segona. Entrada en vigor

Aquest Decret entra en vigor l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Barcelona,

Artur Mas i Gavarró
President de la Generalitat de Catalunya

F. Xavier Mena
Conseller d'Empresa i Ocupació

Aquest text és transcripció del document de treball lliurat pel Departament d'Empresa i Ocupació de la Generalitat de Catalunya.