

Dictamen sobre l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic

El CTESC recomana que, en el futur, la present norma es restringeixi a aquells aspectes que tenen relació directa amb les modificacions normatives derivades de la Llei de pressupostos.

Barcelona, 1/12/2022.- El CTESC considera que aquest Avantprojecte de Llei incorpora modificacions legislatives relatives a temes que no tenen relació directa amb l'àmbit pressupostari i que haurien de poder ser recollides en altres normes legals, la qual cosa en permetria un debat parlamentari amb majors garanties i transparència i que la tècnica legislativa utilitzada per la qual una norma amb rang de Llei modifica un decret no és l'adequada per fer-ho, i més quan després la mateixa Llei diu que tindrà rang de decret tot i que estiguin en una Llei.

El CTESC entén que els procediments adequats a cada iniciativa legislativa **són essencials per garantir la seguretat jurídica.**

El dictamen fa algunes observacions de caràcter tècnic i de continguts. Entre d'altres:

Cartera de Serveis Socials

Aquest Avantprojecte de Llei modifica la Cartera de Serveis Socials. El CTESC proposa afegir una disposició recollint el compromís que el Govern iniciï dins de l'exercici 2023 un procés de **revisió i actualització del conjunt de la Cartera de Serveis Socials** amb la finalitat d'ajustar la xarxa d'atenció pública a les necessitats socials de la ciutadania.

IRPF: Societats cooperatives i societats mercantils

El CTESC recomana que en les deduccions de la quota íntegra autonòmica de l'IRPF s'inclouï el supòsit de les quantitats invertides en l'adquisició de accions o participacions de **les societats cooperatives** a més de les societats anònimes, societats limitades, societats anònimes laborals i societats limitades laborals.

El dictamen assenyala que l'increment de la deducció en el tram autonòmic de l'IRPF de les quantitats invertides en l'adquisició d'accions o participacions per constitució de societats o ampliació de capital de societats mercantils referides a la llei de mesures de 2009 agreuja la manca d'equitat que implica aquest benefici fiscal sobre la configuració de l'impost, i que permet una menor contribució de la renda de l'estalvi de contribuents per una decisió d'inversió privada que ja té la seva retribució en el mercat.

Impost de successions i donacions

El CTESC considera que la regla de manteniment de la finca rústica en el patrimoni de l'adquirent per gaudir de les reduccions s'hauria d'equiparar a la de l'habitatge habitual o a la de l'empresa familiar i passar de 10 a 5 anys. També considera que en els requisits per la reducció per la donació d'un habitatge o diners per habitatge habitual s'hi hauria d'incorporar el percentatge del terreny que es destinarà a la construcció de l'habitatge habitual.

En relació amb l'impost de successions i donacions el CTESC considera que la inclusió del valor de "les construccions ubicades en la finca forestal, i que sigui a utilitat exclusiva d'aquesta" en la base sobre la que s'aplica la reducció en l'impost de successions de les finques rústiques dedicació forestal va en detriment de l'equitat de l'impost, respecte d'altres formes gravades d'adquisició gratuïta per causa de mort.

Així mateix, en relació amb les donacions de diners a favor de descendents per constituir un negoci o empresa o adquirir participacions, el CTESC considera injustificat l'augment del 60% en el límit màxim de reducció d'aquesta deducció en l'impost de donacions, que significa una pèrdua de recaptació de 803.809 euros anuals d'acord amb la memòria d'impacte de l'Avantprojecte de llei. La seva incorporació implica un impacte regressiu sobre la configuració de l'impost.

El CTESC també proposa que es puguin acollir a les reduccions taxades de l'impost les cooperatives, en general, i no només les cooperatives de treball associat.

Impost de transmissions patrimonials

En part del redactat de l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats s'indica que es consideren persones amb discapacitat les que tinguin la

consideració legal de persona amb discapacitat en grau igual o superior al 65 per 100, el CTESC considera que és un error i que s'hauria d'indicar que el percentatge és del **33 per cent**, tal com marca la normativa actual.

El dictamen també recomana establir una bonificació del 100% en la quota tributària de l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats, en la modalitat d'actes jurídics documentats, en les escriptures públiques atorgades per formalitzar qualsevol acte o contracte relacionat amb la promoció d'habitatges de cooperatives d'habitatges en cessió d'ús que tinguin la condició de sense ànim de lucre i d'iniciativa social.

El dictamen considera que la inclusió del valor de "les construccions ubicades en la finca forestal, i que sigui a utilitat exclusiva d'aquesta" en la bonificació de les propietats forestals de l'impost sobre el patrimoni va en detriment de l'equitat de l'impost, tant respecte d'altres formes gravades de possessió de patrimoni, com sobre tot, respecte d'aquells ciutadans que no tenen una capacitat de pagament addicional vinculada a la possessió de patrimoni. I per tant, en proposa la seva eliminació.

Contractació pública

El CTESC recomana modificar el text per adjudicar els contractes i acords marc que es financin amb fons procedents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del fons REACT-EU per tal de donar més claredat **al que és potestatiu i al que no ho és**: així, demanar tres ofertes per a les licitacions és obligatori i no potestatiu.

Proposa també incloure els membres de la comissió mixta de seguiment de cada acord marc, a més dels responsables de contracte, com a subscriptors el Codi de principis i conductes recomanables a la contractació pública i les declaracions de béns i interessos

Règim jurídic de les finances públiques

El CTESC considera que les societats d'auditoria i auditors de comptes contractats del sistema privat no tenen atribucions d'autoritat per poder fer revisions dels sistemes informàtics de gestió d'entitats públiques, i que aquesta funció només la pot exercir el **personal de la Intervenció General** que tingui la consideració d'agent d'autoritat, reservada al personal inspector de l'Administració pública.

Així mateix creu que la condició d'agent d'autoritat del personal de la Intervenció General s'hauria de limitar al personal que exerci funcions de control financer. També que totes les auditories financeres dels comptes anuals de les entitats del sector públic s'han de d'incloure en el pla anual d'actuacions de control aprovat per cada exercici econòmic per la intervenció General i que el seu cost ha d'estar regular en els pressupostos anuals de la Intervenció General.

Pel que fa a l'assignació passiva als Consellers de la Generalitat el dictamen considera que s'hauria de regular de forma més concreta i especificar els criteris i condicions que determinen la seva quantia i durada, així com el seu procediment administratiu.

Institut Català de Finances

El dictamen considera que ha de poder destinar finançament per a **habitatge de protecció oficial o bé d'habitatge cooperatiu** en règim de cessió d'ús que tingui la condició de sense ànim de lucre.

Polítiques socials

Pel que fa a l'assignació monetària del pla Pilot de la Renda Bàsica Universal el CTESC considera que primer s'haurien de definir els paràmetres i l'abast del Pla per poder destinar una dotació pressupostària acurada. D'altra banda, considera que tenint en compte les competències i el finançament de la Generalitat la generalització d'una Renda Bàsica Universal no resultaria possible.

Mesures de medi ambient

El dictamen recomana que els cànons sobre disposició del rebuig dels residus financin mesures destinades a reduir les emissions de gasos amb efecte d'hivernacle a l'adaptació als impactes del canvi climàtic.

Per altra banda el CTESC proposa donar més difusió i visibilitat, com a element exemplificador i sensibilitzador, al procediment **d'avaluació ambiental de plans**, programes i projectes que es desenvolupin a Catalunya valorant les emissions de gasos amb efecte d'hivernacle que llur execució i gestió puguin produir i també la vulnerabilitat davant dels impactes del canvi climàtic.

Aigües

El CTESC considera que el fet que el text digui que “el Consell d’Administració de l’Agència Catalana de l’Aigua, a proposta del Consell de la Xarxa d’Abastament Ter – Llobregat, aprova els conceptes que integren les tarifes per la prestació del servei d’abastament d’aigua potable a poblacions des de la xarxa d’abastament Ter – Llobregat, així com els costos dels conceptes esmentats”, suposa una extralimitació de l’àmbit competencial, atès que **l’única administració que té competència és l’Administració local. Per tant, en el cas de l’aigua metropolitana és competent l’Àrea Metropolitana de Barcelona.**

Per altra banda, el CTESC considera que el **Consell de l’Administració de l’Agència Catalana de l’Aigua no compta amb un nivell de representativitat suficient** per acollir el punt de vista de diferents actors relacionats amb la gestió hídrica, com es dona a altres àmbits de participació i reitera la necessitat de modificar el text refós de la legislació en matèria d’aigües per tal d’incorporar les organitzacions sindicals més representatives al Consell al Consell d’Administració esmentat.

Fons per finançar actuacions de desenvolupament socioeconòmic i de transició energètica justa

El dictamen considera que cal establir que aquest fons, nodrit amb el 20% dels ingressos relacionats amb energia elèctrica d’origen nuclear està adscrit al departament competent en matèria d’empresa i treball. El règim de gestió d’aquest fons es regula per un reglament que ha de preveure la participació en la determinació de les prioritats d’actuació del fons, dels consells comarcals, d’altres entitats locals de caràcter supramunicipal de les zones afectades i de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives.

El dictamen compta amb vots particulars de CCOO amb UGT; Foment del Treball; Pimec i la Confederació de Cooperatives de Catalunya.

Dictamen

Paraules clau

Llei Acompanyament, Mesures socials, Medi Ambient, Fiscalitat, IRPF, Institut Català de Finances