

Dictamen 03.2017

sobre el Projecte de decret de modificació del Decret 12/2006, de 31 de gener, pel qual es regulen les condicions, procediment d'habilitació i organització per a l'exercici de la funció de comprovació de les condicions de seguretat i salut a les empreses i centres de treball per part de personal tècnic de la Generalitat de Catalunya.

Índex

DICTAMEN 03/2017 sobre el Projecte de decret de modificació del Decret 12/2006, de 31 de gener, pel qual es regulen les condicions, procediment d'habilitació i organització per a l'exercici de la funció de comprovació de les condicions de seguretat i salut a les empreses i centres de treball per part de personal tècnic de la Generalitat de Catalunya.....	2
--	---

VOTS PARTICULARS

Comissió Obrera Nacional de Catalunya.....	7
Unió General de Treballadors de Catalunya	8
Foment del Treball Nacional i la Federació d'Empresaris de la Petita i Mitjana Empresa de Catalunya (FEPIME).....	9
PIMEC, petita i mitjana empresa de Catalunya	11
Ramon Bonastre i Bertran	12

DICTAMEN 03/2017 sobre el Projecte de decret de modificació del Decret 12/2006, de 31 de gener, pel qual es regulen les condicions, procediment d'habilitació i organització per a l'exercici de la funció de comprovació de les condicions de seguretat i salut a les empreses i centres de treball per part de personal tècnic de la Generalitat.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 3 d'abril de 2017, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 13 de març de 2017 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès per la consellera de Treball, Afers Socials i Famílies de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, del Projecte de decret de modificació del Decret 12/2006, de 31 de gener, pel qual es regulen les condicions, procediment d'habilitació i organització per a l'exercici de la funció de comprovació de les condicions de seguretat i salut a les empreses i centres de treball per part de personal tècnic de la Generalitat de Catalunya.

El Projecte de decret es va acompanyar d'una memòria general, de dues memòries d'avaluació d'impacte, d'un informe jurídic preliminar i d'un informe sobre les al·legacions presentades.

La Comissió de Treball de Mercat de Treball i Polítiques Socials es va reunir el dia 30 d'abril i va elaborar la Proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

El Projecte de decret consta d'un preàmbul, d'un article, d'una disposició addicional, d'una disposició derogatòria, d'una disposició final i d'un annex.

En el preàmbul es descriu el marc competencial i normatiu en què s'insereix el Projecte de decret. També s'indica que els motius principals per dur a terme la modificació del Decret 12/2006 han estat tres. El primer motiu ha estat per definir el concepte de "condicions de treball materials o tècniques de seguretat i salut", el segon per actualitzar referències normatives i el tercer per tècnica legislativa, per ajudar a una millor comprensió de la norma.

L'article únic conté nou apartats que modifiquen diferents articles del Decret 12/2006, de 31 de gener. L'apartat 1 modifica l'article 1, que regula les previsions de la Llei 31/1995 relatives a la funció de col·laboració amb la Inspecció de Treball, per afegir que es delimiten les funcions del personal funcionari que exerceix cometes tècniques en matèria de prevenció de riscos laborals.

L'apartat 2 modifica els apartats 2 i 3 de l'article 2 per especificar que en les

funcions de comprovació i de control, referides a les condicions de treball materials o tècniques de seguretat i salut respecte de les empreses i centres de treball s'inclouen les avaluacions de riscos i els estudis tècnics específics necessaris per a la seva verificació.

L'apartat 3 modifica l'article 3.2 per incloure les administracions locals en l'àmbit d'actuació del personal funcionari habilitat.

L'apartat 4 modifica l'article 4 i actualitza la denominació dels òrgans administratius i la normativa de remissió.

L'apartat 5 modifica l'article 5 i actualitza la denominació dels òrgans administratius.

L'apartat 6 modifica la numeració dels apartats de l'article 6, atès que l'apartat 1 d'aquest article va ser suprimit per la disposició final primera del Decret 63/2015, de 28 d'abril, de reestructuració del Departament d'Empresa i Ocupació.

L'apartat 7 modifica l'article 7, bàsicament, per tornar a numerar els apartats de l'article 7.2.

L'apartat 8 modifica l'article 8.3 per actualitzar la normativa de remissió.

L'apartat 9 modifica el contingut de la credencial identificativa del personal tècnic habilitat en els termes que consten en l'annex.

La disposició addicional modifica l'article 102.3 del Decret 289/2016, de 30 d'agost, per atorgar dues noves funcions a la Direcció General de la Inspecció de Treball.

La disposició derogatòria deroga la disposició transitòria primera del Decret 12/2006.

La disposició final estableix l'entrada en vigor de la norma l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

En l'annex es regula el contingut de la credencial identificativa dels tècnics i tècniques habilitats.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. Des del punt de vista competencial, el Projecte de decret constitueix una expressió de la funció executiva de la Generalitat en matèria de treball, concretament en matèria de seguretat i salut laboral, en els termes que estableix la legislació estatal.

El text del Projecte de decret ha eliminat i suprimit qualsevulla referència a la normativa sobre el Reglament d'organització i funcionament de la Inspecció de Treball i Seguretat Social i al Reglament general sobre procediments per a la imposició de sancions per infracció d'ordre social i per als expedients liquidadors de quotes a la Seguretat Social.

El CTESC recomana recollir la referència, d'una banda, al Reial decret 138/2000, de 4 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, amb les seves posteriors modificacions i, d'altra banda, al Reial decret 928/1998, pel qual s'aprova el Reglament general sobre procediments per a la imposició de sancions per infraccions d'ordre social i per als expedients liquidadors de

quotes a la Seguretat Social, amb les seves posteriors modificacions.

Segona. La Llei 11/2010, de 19 de maig, de l'Agència Catalana d'Inspecció de Treball preveu, en la disposició addicional tercera, la creació d'un Cos de Subinspectors de Seguretat i Salut en el Treball, amb tasques relacionades amb la comprovació de les condicions tècniques i materials de treball. Aquesta qüestió del Cos de Subinspectors està pendent de desenvolupament, per la qual cosa el CTEESC considera que s'hauria de desplegar l'esmentada disposició addicional.

Tercera. El CTEESC considera que l'Institut Català de Seguretat i Salut Laboral cal que disposi d'una dotació de recursos suficients, atesa la seva tasca com a òrgan científicotècnic de referència a Catalunya en matèria de prevenció de riscos laborals.

Quarta. El CTEESC recomana substituir les referències que es fan al llarg de la norma a òrgans concret per altres més genèriques. Així, proposa substituir:

- "Institut Català de Seguretat i Salut Laboral" per "institut o organisme competent en matèria de seguretat i salut laboral"
- "Direcció General de Relacions Laborals i Qualitat en el Treball" per "direcció general competent en matèria de prevenció de riscos laborals"
- "Direcció General de la Inspecció de Treball" per "direcció general competent en matèria d'inspecció de treball"
- "Secretaria General del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies" per "secretaria general del departament competent en matèria de treball".

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTEESC recomana que, en el segon paràgraf del preàmbul i per a una millor comprensió del text, s'indiqui que la Llei 54/2003 va afegir l'apartat 3 a l'article 9 de la Llei 31/1995.

2. Per unificar els diferents apartats de l'article únic, el CTEESC recomana, en l'apartat 1, suprimir el títol del Decret 12/2006.

3. En l'apartat 1, el CTEESC considera que no queda clar, en l'article 1, a què es refereix quan es parla de "delimitació", per la qual cosa recomana la seva clarificació.

4. En l'apartat 2, pel que fa a les funcions establertes en l'article 2.3 de comprovació referides a les condicions de treball o tècniques de seguretat i salut, el CTEESC considera que cal incloure una redacció que reguli com s'organitza el treball a l'empresa i com aquesta organització pot generar o controlar riscos. Així, es considera que caldria que la redacció de l'apartat permetés analitzar altres informacions de la pràctica preventiva realitzada a la empresa concordants amb les competències dels tècnics, ja que el que determina el risc no és tant el que es fa, sinó en quines condicions i de quina manera es fa, i aquesta dimensió és intrínseca dels factors de risc (interacció amb altres riscos i amb els psicossocials) i no se'n poden deslligar.

5. En l'apartat 7 es proposa la redacció següent de l'article 7, per tal de millorar la tècnica legislativa i per fer més entenedor aquest article:

"Article 7

Revocació i suspensió temporal de l'habilitació.

7.1 L'habilitació es revocarà en els següents supòsits:

a) Quan no concorrin o s'hagin alterat els requisits i l'aptitud per al

desenvolupament de les funcions.

b) Quan s'incompleixen les obligacions establertes a l'article 63.2 del Reglament d'organització i funcionament de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.

c) Quan la persona habilitada no realitzi les tasques o activitats per a les quals va ser específicament habilitada o les executi de manera inadequada o no ajustada a la programació aprovada, les instruccions o les directrius fixades. En el cas que hi hagi reiteració, gravetat i perjudicis ocasionats o que existeixin anteriors revocacions.

d) Per renúncia motivada de la persona habilitada.

e) Per decisió del 'autoritat competent degudament motivada.

7.2 La revocació de l'habilitació es produeix per resolució de la secretaria general competent en matèria de prevenció de riscos laborals a proposta conjunta de la direcció general competent en matèria d'inspecció de treball i de la direcció general competent en matèria de prevenció de riscos laborals i amb l'audiència prèvia a la persona interessada. La resolució de revocació comporta la devolució automàtica a la direcció general competent en matèria d'inspecció de treball del document oficial d'habilitació.

7.3 Quan concorrin les circumstàncies que s'estableixen a l'apartat 1c) d'aquest article, però no es doni reiteració, gravetat ni s'hagin ocasionat perjudicis, la direcció general competent en matèria d'inspecció de treball pot instar, amb l'audiència prèvia a la persona interessada, la secretaria general competent en matèria de prevenció de riscos laborals perquè suspengui temporalment l'habilitació."

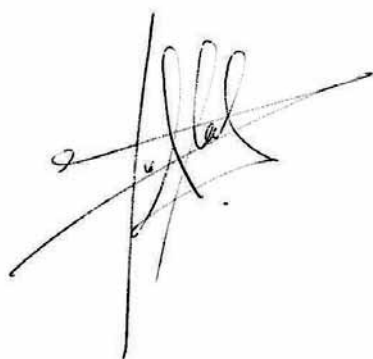
6. En tot cas, en l'apartat 7, que modifica l'article 7, el CTESC considera que caldria regular en quins supòsits de revocació o suspensió temporal de l'habilitació, el personal habilitat podria tornar a l'Institut Català de Seguretat i Salut Laboral d'on prové.

7. Pel que fa a l'annex, quan es regula el contingut del revers de la credencial identificativa, el CTESC considera que, atès que es fa referència a l'article 9.2 de la Llei 31/1995 s'hauria de substituir "[...] funcions d'assessorament i de comprovació..." per "[...] funcions d'assessorament, d'informació i de comprovació [...]".

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat el Projecte de decret de modificació del Decret 12/2006, de 31 de gener, pel qual es regulen les condicions, procediment d'habilitació i organització per a l'exercici de la funció de comprovació de les condicions de seguretat i salut a les empreses i centres de treball per part de personal tècnic de la Generalitat de Catalunya i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present Dictamen.

Barcelona, 3 d'abril de 2017

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

El president
Lluís Franco i Sala

A handwritten signature in black ink, featuring a large, stylized initial 'T' followed by a series of connected, flowing letters.

La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells

VOT PARTICULAR que formula la **Comissió Obrera Nacional de Catalunya**, integrant del Grup Primer del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 3/2017 sobre el Projecte de decret de modificació del Decret 12/2006, de 31 de gener, pel qual es regulen les condicions, procediment d'habilitació i organització per a l'exercici de la funció de comprovació de les condicions de seguretat i salut a les empreses i centres de treball per part de personal tècnic de la Generalitat.

OBSERVACIÓ GENERAL

La creació del Cos de Subinspectors de Seguretat i Salut Laboral, amb plenes competències en la matèria de PRL pot ser un instrument eficaç per a la vigilància i control de les condicions de treball a Catalunya, però considerem que la modificació plantejada només és un pedaç que no canvia el model de l'actual ITC, sinó que el consolida com a sistema de vigilància i control de les condicions de treball desenvolupat per personal tècnic habilitat, però amb unes competències limitades en matèria de PRL només a les condicions materials o tècniques.

Cal reconèixer, que la modificació plantejada fa l'esforç de delimitar el concepte de les condicions materials o tècniques, tot ampliant-lo amb una concepció integral i completa de la PRL que inclou les avaluacions de riscos i els estudis tècnics com elements necessaris per verificar aquestes condicions. No obstant, queda sense resoldre si aquest cos pot incidir sobre aspectes organitzatius fonamentals a la PRL que només amb un canvi de model de vigilància i control de les condicions de treball portat a terme amb la creació d'un Cos de Subinspectors de Seguretat i Salut Laboral es podria resoldre.

En aquest sentit, el desenvolupament del Cos de Subinspectors Laborals de Seguretat i Salut Laboral, que integraria l'actual personal tècnic habilitat, està previst a diversos àmbits normatius encara sense desenvolupar per la manca d'un model clar de la ITC. L'actual Govern de la Generalitat no ha definit el model d'actuació de la ITC que vol desenvolupar en relació amb les modificacions normatives produïdes ni els canvis que vol impulsar respecte al personal tècnic habilitat actual i la creació del Cos de Subinspectors Laborals de Seguretat i Salut Laboral.

Des de CCOO considerem que caldria definir el model, i emplaçem el Govern que ho faci dins un procés de concertació i participació real.

Barcelona, 31 de març de 2017

Montserrat Delgado Pérez

VOT PARTICULAR que formula la **Unió General de Treballadors de Catalunya**, integrant del Grup Primer del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 3/2017 sobre el Projecte de decret de modificació del Decret 12/2006, de 31 de gener, pel qual es regulen les condicions, procediment d'habilitació i organització per a l'exercici de la funció de comprovació de les condicions de seguretat i salut a les empreses i centres de treball per part de personal tècnic de la Generalitat.

La UGT de Catalunya, tot i donar suport al Dictamen consensuat, vol deixar constància de la preocupació que ens produeix la cronificació d'una situació que hauria d'haver estat transitòria (mentre es desplega el nou cos de Subinspectors de Seguretat i Salut en el Treball ja creat per la Llei 11/2010 de l'Agència Catalana d'Inspecció de Treball), i que porta camí d'eternitzar-se per la manca de desplegament d'allò que legalment ja és previst.

El manteniment d'aquesta situació d'interinitat i provisionalitat suposa un greu perjudici per a les persones treballadores que accedeixen a l'habilitació, sense tenir seguretat sobre la continuïtat de la seva carrera professional.

I el més greu és que aquest fet pot acabar afectant la pròpia tasca inspectora.

Barcelona, 31 de març de 2017

José Martín Vives i Abril

VOT PARTICULAR que formulen **Foment del Treball Nacional** i la **Federació d'Empresaris de la Petita i Mitjana Empresa de Catalunya (FEPIME)**, integrants del Grup Segon del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 3/2017 sobre el Projecte de decret de modificació del Decret 12/2006, de 31 de gener, pel qual es regulen les condicions, procediment d'habilitació i organització per a l'exercici de la funció de comprovació de les condicions de seguretat i salut a les empreses i centres de treball per part de personal tècnic de la Generalitat.

Foment del Treball Nacional i la Federació d'Empresaris de la Petita i Mitjana Empresa de Catalunya, formulem el següent vot particular:

- © Foment i Fepime considerem que la solució per efectuar les tasques de control i comprovació no s'ha de fer ampliant les competències dels tècnics habilitats sinó desplegant la previsió recollida en la Llei 11/2010, mitjançant la creació d'un cos de subinspectors.
- © Foment i Fepime no comparteixen l'observació a l'articulat 4 ja que les funcions dels tècnics habilitats s'ha de limitar exclusivament a la comprovació i control de les condicions materials o tècniques de seguretat i salut laboral. En cap cas tenen ni haurien de tenir competències per intervenir en aspectes relacionals amb factors psicosocials i organitzatius de l'empresa.
- © En relació amb l'Apartat 3 de l'article 2 del Projecte de Decret 12/2006, de 31 de gener, el text del projecte de Decret ha quedat redactat de la següent manera: "Les funcions de comprovació i de control respecte de les empreses i centres de treball radicats a Catalunya estan referides a les condicions de treball materials o tècniques de seguretat i salut, incloses les avaluacions de riscos i els estudis tècnics específics necessaris per a la seva verificació, d'acord amb l'article 9.3 de la Llei 31/1995, de 8 de novembre (...)"

El redactat proposat resulta ambigu i crea inseguretat jurídica respecte a les actuacions de comprovació del personal tècnic habilitat. El concepte de "control de les avaluacions de riscos i estudis tècnics" inclou aspectes relatius a la "gestió preventiva", que estan exclosos de l'àmbit competencial dels tècnics habilitats i que són competència exclusiva del personal inspector de treball.

A més, Foment i Fepime considerem innecessari realitzar una modificació per redefinir el concepte de condicions materials o tècniques objecte de les actuacions de comprovació del personal tècnic habilitat (incloent les avaluacions de riscos i els estudis tècnics necessaris per a la seva verificació) ja que l'apartat d) de l'article 62.1 del Reial Decret 138/2000, recull com a facultat dels tècnics les habilitats "Recollir informació addicional o documental sobre qualsevol condició material o tècnica subjecta a comprovació".

Per tant, és per aquests motius que proposem la supressió en l'Apartat 3 de l'article 2 la referència a "incloses les avaluacions de riscos i els estudis tècnics específics necessaris per a la seva verificació"

Barcelona, 3 d'abril del 2017

Foment del Treball Nacional
Alba Cabañas Varales

Fepime
Salvador Guillermo Viñeta

VOT PARTICULAR que formula **PIMEC, petita i mitjana empresa de Catalunya** integrant del Grup Segon del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 3/2017 sobre el Projecte de decret de modificació del Decret 12/2006, de 31 de gener, pel qual es regulen les condicions, procediment d'habilitació i organització per a l'exercici de la funció de comprovació de les condicions de seguretat i salut a les empreses i centres de treball per part de personal tècnic de la Generalitat.

PIMEC s'alinea amb les observacions, tant les generals com les de l'articulat, contingudes en el Dictamen consensuat. No obstant, a través d'aquest vot particular vol afegir les següents consideracions generals i a l'articulat que no han obtingut un suport majoritari en el procés d'elaboració del Dictamen:

- PIMEC considera que caldria desplegar la previsió recollida a la Llei 11/2010, per dotar a la inspecció d'un cos de subinspectors que realitzin les comeses necessàries en matèria de prevenció de riscos laborals.
- PIMEC no comparteix l'observació a l'articulat 4, pel que fa a les funcions establertes en l'article 2.3, atès que els tècnics habilitats no tenen competències per comprovar l'organització del treball a l'empresa.
- PIMEC proposa l'eliminació a l'article 2.3 del Projecte de Decret, de la redacció "incloses les avaluacions de riscos i els estudis tècnics específics necessaris per a la seva verificació", atès que la funció dels tècnics és la de recollir la informació addicional o documental sobre les condicions materials o tècniques, no la de valorar o analitzar l'avaluació en si.

Barcelona, 3 d'abril de 2017

Elena de la Campa Alonso

VOT PARTICULAR que formula el senyor **Ramon Bonastre i Bertran**, integrant del Grup Tercer del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 03/2017 sobre el Projecte de decret de modificació del Decret 12/2006, de 31 de gener, pel qual es regulen les condicions, procediment d'habilitació i organització per a l'exercici de la funció de comprovació de les condicions de seguretat i salut a les empreses i centres de treball per part de personal tècnic de la Generalitat.

Proposta

La clarificació i potenciació de les funcions dels actuals tècnics habilitats cal considerar-la com un pas previ per al necessari desplegament normatiu previst en la disposició addicional de la Llei 11/2010, de 19 de maig, de l'Agència Catalana d'Inspecció de Treball.

Per altra part i en relació amb l'article 7, considera que cal dotar el tècnic habilitat de les necessàries garanties d'estabilitat en el desenvolupament de les seves funcions.

Justificació

La Llei 11/2010, de creació de l'Agència Catalana de la Inspecció de Treball, va preveure en la seva disposició addicional tercera la creació del Cos de Subinspectors de Seguretat i Salut en el Treball.

L'esmentada creació tenia com a finalitat disposar d'un cos específic de funcionaris que coadjuvessin en les competències pròpies del sistema d'inspecció de treball, proporcionant el necessari suport tècnic a les funcions inspectores.

Així mateix, la Generalitat de Catalunya disposa d'un col·lectiu de professionals amb un alt nivell d'expertesa en matèria de seguretat i salut, nodrit pels tècnics dels originàriament "gabinetes tècnics provincials", posteriorment centres de seguretat i salut i finalment Institut Català de Seguretat i Salut.

Per altra part, la cada vegada creixent dinàmica de nous sistemes de treball amb la seva corresponent tecnificació i l'aparició de factors de risc nous requereixen d'un alt nivell de preparació tècnica addicional a aquella de què disposen els actuals membres de la Inspecció de Treball, tot i cercant la millor eficiència en les actuacions públiques.

Per tant, cal posar en valor la necessària aportació que els tècnics habilitats estan realitzant, així com sobretot la clarificació i, en el seu cas, potenciació de les seves funcions i actuacions que presenta la proposta de modificació del Decret 12/2006 com un element que contribueix a la millora del sistema preventiu.

És per això que, tenint sempre com a objectiu final la dotació de les places del Cos de Subinspectors de Seguretat i Salut regulades en l'esmentada norma abans referenciada, es valora positivament la iniciativa normativa, com una evolució i un pas previ per al desplegament del cos esmentat.

Finalment, el sistema d'habilitació i específicament en el seu cas la revocació, cal que operi dintre d'un sistema garantista que assegurí al tècnic la seva independència de criteri tècnic i la seva estabilitat en el lloc de treball, dintre de l'esmentada evolució envers la dotació del Cos de Subinspectors.

Barcelona, 31 de març de 2017

Ramon Bonastre i Bertran

En la sessió del Ple del dia d'avui, la Unió General de Treballadors de Catalunya s'ha adherit al vot particular presentat pel senyor Ramon Bonastre.