

Índex

DICTAMEN 10/2005 sobre el Projecte de decret pel qual es regula el procediment d'inspecció per entitats autoritzades, dels equips de treball, en l'àmbit de la seguretat minera.....2

Dictamen 10/2005 sobre el Projecte de decret pel qual es regula el procediment d'inspecció per entitats autoritzades, dels equips de treball, en l'àmbit de la seguretat minera.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per la Llei 7/2005, la Comissió Executiva en la sessió extraordinària del dia 4 de juliol del 2005, i en virtut de la delegació feta pel Ple aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 17 de juny del 2005 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès per l'Honorable Conseller de Treball i Indústria de la Generalitat de Catalunya, en què sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la tramitació, i amb caràcter d'urgència, del Projecte de decret pel qual es regula el procediment d'inspecció per entitats autoritzades, dels equips de treball, en l'àmbit de la seguretat minera.

La sol·licitud de dictamen va ser traslladada als membres del Ple i de la Comissió Executiva. La Comissió Executiva es va reunir el dia 4 de juliol del 2005 i va elaborar i aprovar el següent dictamen.

Context normatiu

L'Estatut d'autonomia de Catalunya, en l'article 8.2, encomana a la Generalitat, entre altres funcions, la de facilitar la participació de tots els ciutadans en la vida política, econòmica, cultural i social. D'altra banda, l'article 52 de l'Estatut d'autonomia faculta la Generalitat per constituir institucions que fomentin la plena ocupació i el desenvolupament econòmic i social en el marc de les seves competències.

II. CONTINGUT

El Projecte de decret consta d'una exposició de motius, de divuit articles dividits en quatre capítols, d'una disposició addicional, d'una disposició transitòria, d'una disposició final i de dos annexos.

En l'**exposició de motius** s'explica que la Generalitat va fixar la seva política de seguretat de les instal·lacions industrials en la Llei 13/1987 i ara amb aquest Decret es repeteix el mateix esquema per a les condicions de seguretat i salut per a la utilització del personal treballador dels equips de treball, en l'àmbit de la seguretat minera.

El **capítol 1** denominat "disposicions generals" engloba els tres primers articles. L'article 1 determina l'objecte del Decret, que consisteix a establir el procediment d'actuació de les persones titulars de les activitats i instal·lacions i de les entitats autoritzades per revisar el compliment de les obligacions empresarials contingudes en el Reial decret 1215/1997. L'article 2 regula l'àmbit d'aplicació del Decret. L'article 3 recull les definicions d'inspecció, etiqueta, acta i Entitat Autoritzada.

El **capítol 2**, denominat “inspecció periòdica de les instal·lacions i equips en ús” engloba de l'article 4 a l'article 8. L'article 4 regula la sol·licitud de la inspecció periòdica i la seva realització. L'article 5 estableix les responsabilitats dels titulars de les instal·lacions. L'article 6 regula les funcions de les entitats autoritzades. L'article 7 estableix els criteris d'actuació en la inspecció referits a l'emissió d'un acta i l'adhesió d'una etiqueta. L'article 8 estableix el preu lliure de les inspeccions.

El **capítol 3**, denominat “Entitats Autoritzades” engloba de l'article 10 a l'article 16. L'article 10 regula les condicions i requisits per obtenir l'autorització com a Entitat Autoritzada. L'article 11 estableix la resolució d'autorització i la inscripció d'Entitats Autoritzades. L'article 12 estableix el silenci positiu en cas que no s'hagi emès resolució expressa. L'article 13 regula la renovació de l'autorització. L'article 14 estableix el deure de secret de l'Entitat Autoritzada i el seu personal. L'article 15 estableix l'àmbit territorial d'actuació de les Entitats Autoritzades. L'article 16 regula la supervisió, per part de l'Administració, de les actuacions de les Entitats Autoritzades.

El **capítol 4** denominat “règim disciplinari” engloba els articles 17 i 18. L'article 17 regula les sancions en cas que l'empresa no disposi de les actes d'inspecció favorables i l'article 18 regula la revocació de l'autorització.

La **disposició addicional** exclou de l'àmbit d'aplicació d'aquest Decret les instal·lacions individualitzables sotmeses a reglaments específics.

La **disposició transitòria** estableix un termini de dos anys perquè les empreses acreditin que les seves activitats i instal·lacions s'adeqüen al que estableix el Decret.

La **disposició final** estableix l'entrada en vigor d'aquesta norma.

L'**annex 1** estableix el model d'etiqueta

L'**annex 2** estableix el model d'acta d'inspecció.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC considera que el preàmbul s'hauria de reordenar i començar per exposar el procés històric que ha dut a terme la redacció d'aquest Projecte de decret.

Segona. Es proposa la següent redacció per al paràgraf tercer de la pàgina 2 del preàmbul: “ Aquest Decret és la culminació d'un procés que ve de lluny, com ens mostra la història recent dels objectius i actuacions de la Direcció General d'Energia, Mines i Seguretat Industrial, procés que es pot sintetitzar en dues etapes”.

Tercera. El CTESC considera que quan es fa esment del Reial decret 1215/1997 s'hauria d'indicar que ha estat modificat pel Reial decret 2177/2004, de 12 de novembre.

Quarta. Atès que aquest dictamen és preceptiu d'acord amb l'article 2.1 a) de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, es considera que seria convenient que en l'exposició de motius es fes esment al present dictamen.

Cinquena. El CTESC troba a faltar que el Projecte de Decret no reguli uns mecanismes de seguiment i avaluació de la tasca realitzada per les entitats autoritzades.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC considera que en l'apartat 2 de l'article 2 s'hauria d'afegir al final la següent redacció: "sense perjudici de les competències de la Inspecció de Treball".

2. El CTESC considera que a l'article 4.3 s'hauria d'afegir la figura del delegat miner de seguretat, que és la figura legal en matèria de seguretat regulat en els articles 37, 38, 39, 40, 41 i 42 de l'Estatut del Miner; per la qual cosa es proposa la següent redacció de l'apartat 3 de l'article 4: " L'entitat autoritzada ha de ser acompanyada, durant la inspecció, de la direcció facultativa o persona responsable de l'establiment, així com del delegat miner de seguretat o del delegat o delegats de prevenció de l'empresa."

3. Pel que fa a l'article 7.1, el CTESC proposa que les actes s'emetin per triplicat i que la tercera acta es lliuri al delegat miner o al delegat de prevenció.

4. El CTESC considera que el preu de les inspeccions, que en l'article 8 es regula com a preu lliure, s'hauria de determinar reglamentàriament.

5. En l'article 10 del Projecte de decret es regulen els requisits necessaris per obtenir l'autorització com a Entitat Autoritzada i el primer d'aquests estableix l'acreditació de la solvència financera necessària. El CTESC considera que el terme "necessària" és molt indeterminat, i per aconseguir una major seguretat jurídica s'hauria d'especificar o concretar quina ha de ser aquesta solvència financera.

6. El CTESC considera que per una millor concreció i comprensió de la redacció, en l'article 11 s'hauria d'establir que "...l'entitat compleix els requisits exigits en l'article 10."

7. En l'article 12 es regula el silenci positiu en el cas que l'Administració no hagi emès cap resolució en el termini de tres mesos, és a dir, l'Entitat Autoritzada entendrà estimada la seva sol·licitud. Atès que el Projecte de decret estableix que les Entitats Autoritzades hauran de fer constar el número de registre que se'ls hagi assignat, el CTESC considera que al final de l'article 12 s'hauria d'afegir el següent: " i tindrà dret a sol·licitar el número de registre."

8. L'article 17 regula les sancions per a l'empresa que no disposi de les actes d'inspecció favorables. El CTESC considera que la redacció és massa genèrica i s'hauria de fer esment de l'article concret del text refós de la Llei sobre infraccions i sancions en l'ordre social que sanciona aquest supòsit.

9. El CTESC considera que en el segon paràgraf de l'article 18 no s'està regulant la revocació de l'autorització. L'article 2.9 del text refós de la Llei sobre infraccions i sancions en l'ordre social que s'esmenta estableix els subjectes responsables de la infracció. El CTESC considera que aquest segon paràgraf s'hauria de traslladar a un altre article especificant quin és l'àmbit i l'abast de responsabilitat de l'entitat autoritzada i assenyalant on es tipifiquen i determinen les infraccions i les sancions per l'incompliment d'aquesta responsabilitat.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat el Projecte de decret pel qual es regula el procediment d'inspecció per entitats autoritzades, dels equips de treball, en l'àmbit de la seguretat minera i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 4 de juliol del 2005

El president
Rafael Hinojosa i Lucena

La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells