

Dictamen 16·2014

sobre l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 22/1985, de 8 de novembre, de creació del Col·legi Professional de Periodistes de Catalunya, la Llei 12/1998, de 5 de novembre, de creació del Col·legi de Publicitàries i Publicitaris i Relacions Públiques de Catalunya, la Llei 24/2003, de 4 de juliol, de creació del Col·legi Professional de l'Audiovisual de Catalunya, i la Llei 11/2003, de 13 de juny, de creació del Col·legi Professional de Disseny Gràfic de Catalunya.



Dictamen 16.2014

sobre l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 22/1985, de 8 de novembre, de creació del Col·legi Professional de Periodistes de Catalunya, la Llei 12/1998, de 5 de novembre, de creació del Col·legi de Publicitàries i Publicitaris i Relacions Públiques de Catalunya, la Llei 24/2003, de 4 de juliol, de creació del Col·legi Professional de l'Audiovisual de Catalunya, i la Llei 11/2003, de 13 de juny, de creació del Col·legi Professional de Disseny Gràfic de Catalunya.

Índex

DICTAMEN 16/2014 sobre l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 22/1985, de 8 de novembre, de creació del Col·legi Professional de Periodistes de Catalunya, la Llei 12/1998, de 5 de novembre, de creació del Col·legi de Publicitàries i Publicitaris i Relacions Públiques de Catalunya, la Llei 24/2003, de 4 de juliol, de creació del Col·legi Professional de l'Audiovisual de Catalunya, i la Llei 11/2003, de 13 de juny, de creació del Col·legi Professional de Disseny Gràfic de Catalunya 2

VOT PARTICULAR

Comissió Obrera Nacional de Catalunya i Unió General de Treballadors de Catalunya..... 5

DICTAMEN 16/2014 sobre l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 22/1985, de 8 de novembre, de creació del Col·legi Professional de Periodistes de Catalunya, la Llei 12/1998, de 5 de novembre, de creació del Col·legi de Publicitàries i Publicitaris i Relacions Públiques de Catalunya, la Llei 24/2003, de 4 juliol, de creació del Col·legi Professional de l'Audiovisual de Catalunya, i la Llei 11/2003, de 13 de juny, de creació del Col·legi Professional de Disseny Gràfic de Catalunya.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 11 de juny de 2014, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 14 de maig de 2014 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller de Justícia de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 22/1985, de 8 de novembre, de creació del Col·legi Professional de Periodistes de Catalunya, la Llei 12/1998, de 5 de novembre, de creació del Col·legi de Publicitàries i Publicitaris i Relacions Públiques de Catalunya, la Llei 24/2003, de 4 de juliol, de creació del Col·legi Professional de l'Audiovisual de Catalunya, i la Llei 11/2003, de 13 de juny, de creació del Col·legi Professional de Disseny Gràfic de Catalunya.

L'Avantprojecte de llei es va acompanyar d'una memòria general, d'un informe d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, d'un nou informe d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, d'un informe jurídic preliminar i d'un informe jurídic preliminar actualitzat, i d'un informe sobre el resultat del tràmit d'audiència i informació pública.

La Comissió de Treball d'Economia i Fiscalitat i Unió Europea es va reunir el dia 5 de juny i va elaborar la Proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

L'Avantprojecte de llei consta d'una exposició de motius i de quatre articles.

En l'exposició de motius es posa de manifest que amb la modificació legislativa es pretén donar la possibilitat que tots els professionals que exerceixen la professió de periodista, publicitari/ària i/o relacions públiques, dissenyador/a gràfic/a o comunicador/a audiovisual i que no disposin de les titulacions exigides en les lleis de creació es puguin incorporar als col·legis

professionals respectius.

L'article 1 modifica la disposició transitòria tercera de la Llei 22/1985, que estableix un termini de cinc anys des de l'entrada en vigor de la norma (23 de novembre de 1985), per poder incorporar-se al Col·legi Professional de Periodistes i estableix un nou termini, que finalitza el 31 de desembre de 2015.

L'article 2 modifica la disposició transitòria quarta de la Llei 12/1998 i estableix uns nous requisits i un nou termini, que finalitza el 31 de desembre de 2015, per poder integrar-se al Col·legi de Publicitàries i Publicitaris i Relacions Públiques de Catalunya.

L'article 3 modifica la disposició transitòria quarta de la Llei 11/2003 i estableix uns nous requisits i un nou termini, que finalitza el 31 de desembre de 2015, per poder integrar-se al Col·legi Oficial de Disseny Gràfic de Catalunya.

L'article 4 modifica la disposició transitòria quarta de la Llei 24/2003 i estableix uns nous requisits i un nou termini, que finalitza el 31 de desembre de 2015, per poder integrar-se al Col·legi de l'Audiovisual de Catalunya.

III. OBSERVACIÓ GENERAL

Primera. El CTEESC considera que la tècnica legislativa aplicada per modificar els terminis per tal que es puguin incorporar als col·legis professionals respectius els professionals que exerceixen la professió de periodista, publicitari/ària i/o relacions públiques, dissenyador/a gràfic/a o comunicador/a audiovisual i que no disposen de les titulacions exigides en les lleis de creació, no és la més adequada.

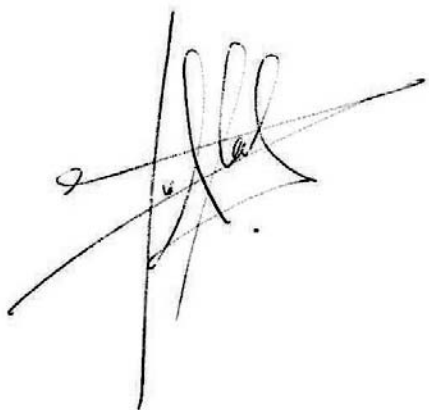
L'objectiu de les disposicions transitòries és facilitar l'acomodació de les situacions anteriors al que estableix una nova norma i en les quatre lleis modificades el termini establert en les disposicions transitòries ja s'ha exhaurit.

El CTEESC considera que no s'haurien de modificar les disposicions transitòries i recomana que, si el que es pretén és obrir un nou període per poder incorporar-se als col·legis professionals, s'afegeixi un article per tal de modificar els requisits d'accés i establir-ne el període per poder fer-hi efectiva la incorporació.

IV. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 22/1985, de 8 de novembre, de creació del Col·legi Professional de Periodistes de Catalunya, la Llei 12/1998, de 5 de novembre, de creació del Col·legi de Publicitàries i Publicitaris i Relacions Públiques de Catalunya, la Llei 24/2003, de 4 de juliol, de creació del Col·legi Professional de l'Audiovisual de Catalunya, i la Llei 11/2003, de 13 de juny, de creació del Col·legi Professional de Disseny Gràfic de Catalunya i sol·licita al Govern que sigui receptiu a la recomanació formulada en el present Dictamen.

Barcelona, 11 de juny de 2014



El president
Lluís Franco i Sala



La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells

VOT PARTICULAR que formulen la **Comissió Obrera Nacional de Catalunya** i la **Unió General de Treballadors de Catalunya**, del Grup Primer del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 16/2014 sobre l'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 22/1985, de 8 de novembre, de creació del Col·legi Professional de Periodistes de Catalunya, la Llei 12/1998, de 5 de novembre, de creació del Col·legi de Publicitàries i Publicitaris i Relacions Públiques de Catalunya, la Llei 24/2003, de 4 de juliol, de creació del Col·legi Professional de l'Audiovisual de Catalunya, i la Llei 11/2003, de 13 de juny, de creació del Col·legi Professional de Disseny Gràfic de Catalunya.

- Per tal de superar anacronismes i adequar la disposició legal a la realitat actual del sector, d'acord amb la voluntat -a bastament expressada en l'elaboració de l'Avantprojecte de Llei- que es puguin acollir al benefici de la col·legiació el màxim de professionals i, d'una banda, per coherència amb la voluntarietat de la col·legiació i, d'altra, amb el fet que es faria difícil d'entendre que quedessin fora els periodistes i fotoperiodistes als quals el Col·legi de Periodistes ha reconegut prèviament la suficient professionalitat per acreditar-los, es proposa:
- Que en l'Avantprojecte de Llei es modifiquin també les disposicions transitòries primera i segona de la Llei 22/1985, de 8 de novembre, en el següent sentit:
- **Disposició transitòria primera**

Els periodistes i fotoperiodistes inscrits en el fitxer núm. 2112711092 de l'Agència Espanyola de Protecció de Dades poden esdevenir membres del Col·legi Professional de Periodistes de Catalunya, encara que no compleixin els requisits de titulació establerts per l'article 2.

- **Disposició transitòria segona**

Els periodistes que no disposen de titulació universitària específica i que no són inscrits en el fitxer núm. 2112711092 de l'Agència Espanyola de Protecció de Dades en el moment d'entrar en vigor aquesta Llei, poden ésser membres del Col·legi Professional de Periodistes de Catalunya si demostren l'exercici ininterromput de l'activitat periodística durant un període de temps no inferior a cinc anys.

Barcelona, 10 de juny de 2014

Alfons Labrador i Tames
CCOO de Catalunya

José Manuel Fandiño i Crespo
UGT de Catalunya

Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 22/1985, de 8 de novembre, de creació del Col·legi Professional de Periodistes de Catalunya, la Llei 12/1998, de 5 de novembre, de creació del Col·legi de Publicitàries i Publicitaris i Relacions Públiques de Catalunya, la Llei 24/2003, de 4 de juliol, de creació del Col·legi Professional de l'Audiovisual de Catalunya, i la Llei 11/2003, de 13 de juny, de creació del Col·legi Professional de Disseny Gràfic de Catalunya

El Col·legi Professional de Periodistes de Catalunya es va crear per la Llei 22/1985, de 8 de novembre .

El Col·legi de Publicitàries i Publicitaris i Relacions Públiques de Catalunya es va crear per la Llei 12/1998, de 5 de novembre.

El Col·legi Professional de Disseny Gràfic de Catalunya es va crear per la Llei 11/2003, de 13 de juny.

El Col·legi Professional de l'Audiovisual de Catalunya es va crear per la Llei 24/2003, de 4 de juliol.

En el moment en què es van crear els quatre col·legis que agrupen els professionals de l'àmbit de la comunicació un nombre significatiu dels professionals que exercien la professió a Catalunya no disposaven de la titulació universitària específica exigida per les lleis de creació sinó que exercien la professió amb uns estudis diferents dels específics de la professió, o sense cap altre estudi que la pròpia experiència en el camp de la comunicació.

Per tal de permetre la incorporació d'aquests professionals com a persones col·legiades, cada una de les lleis de creació va establir un període transitori d'incorporació durant el qual s'admetia la incorporació de professionals que acreditessin una certa experiència en l'exercici de la professió. Aquest règim transitori es troba avalat per la Sentència número 42/1986, de 10 d'abril, del Tribunal Constitucional, i es fonamenta en raons d'interès públic i de coherència que exigeixen permetre la incorporació al col·legi de tots els professionals que exercien la professió, tinguessin o no la titulació universitària específica.

Tanmateix, tot i que els períodes transitoris d'incorporació als col·legis van ser entre dos i cinc anys, la manca de recursos econòmics i personals en els inicis d'aquells col·legis no va fer possible poder informar a tots els professionals que exercien la professió de la possibilitat d'incorporar-se al col·legi com a persones col·legiades, sense que això fos un obstacle per a l'exercici de la professió atès que el règim de col·legiació per a aquestes professions és voluntari.

Per aquest motiu actualment hi ha professionals que exerceixen la professió des de fa molts anys, alguns ocupant importants llocs de responsabilitat en empreses punteres del sector, que no poden col·legiar-se perquè no tenen la titulació i perquè el període transitori establert per fer-ho ha finalitzat.

D'acord amb el que estableix l'article 39.a de la Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals, els col·legis tenen, entre d'altres, la funció pública de garantir que l'exercici professional s'adeqüi a la normativa, la deontologia i les bones pràctiques, i que es respectin els drets i els interessos de les persones destinatàries de l'actuació professional.

En aquest sentit, el Col·legi és competent per vetllar per la bona pràctica de l'exercici professional no només en benefici de les persones col·legiades, sinó especialment i

significativa en benefici dels consumidors i usuaris dels serveis prestats pels professionals del sector de la comunicació. Per aquest motiu interessa que un gran nombre de professionals estiguin incorporats al Col·legi.

Així doncs, aquesta modificació legislativa donarà la possibilitat a tots els professionals que exerceixen la professió de periodista, publicitari/ària i/o relacions públiques, dissenyador/a gràfic/a o comunicador/a audiovisual, i que no disposen de les titulacions exigides per les lleis de creació i pels estatuts vigents, d'incorporar-se als col·legis professionals respectius en qualitat de col·legiats.

A aquests objectius respon la Llei, que s'estructura en quatre articles:

L'article primer modifica la disposició transitòria tercera de la Llei 22/1985, de 8 de novembre, de creació del Col·legi de Periodistes de Catalunya

L'article segon modifica la disposició transitòria quarta de la Llei 12/1998, de 5 de novembre, de creació del Col·legi de Publicitàries i Publicitaris i Relacions Públiques de Catalunya.

L'article tercer modifica la disposició transitòria quarta de la Llei 11/2003, de 13 de juny, de creació del Col·legi Oficial de Disseny Gràfic de Catalunya.

L'article quart modifica la disposició transitòria quarta de la Llei 24/2003, de 4 de juliol, de creació del Col·legi de l'Audiovisual de Catalunya.

Article 1

Modificació de la Llei 22/1985, de 8 de novembre, de creació del Col·legi de Periodistes de Catalunya

Es modifica la disposició transitòria tercera de la Llei 22/1985 amb el contingut següent:

En els supòsits previstos en les disposicions transitòries primera i segona, el termini per incorporar-se els i les periodistes i/o fotoperiodistes al Col·legi Professional de Periodistes de Catalunya fineix el 31 de desembre de 2015.

Article 2

Modificació de la Llei 12/1998, de 5 de novembre, de creació del Col·legi de Publicitàries i Publicitaris i Relacions Públiques de Catalunya

Es modifica la disposició transitòria quarta de la Llei 12/1998, de 5 de novembre, amb el contingut següent:

Poden integrar-se al Col·legi de Publicitàries i Publicitaris i Relacions Públiques fins el 31 de desembre de 2015 els i les professionals que es troben dins algun dels supòsits especificats per aquesta disposició i que ho sol·licitin:

- a) Els diplomats d'escoles universitàries relatives a la professió, amb estudis d'una durada no inferior als tres anys acadèmics, que acreditin a la Comissió d'Habilitació, de manera fefaent, l'exercici de la professió durant un període mínim de dos anys.

- b) Els i les professionals inscrits, abans del 20 de novembre de 1998, en el Registre del Cens de Professionals de Relacions Públiques, del Departament d'Indústria, Comerç i Turisme, creat pel Decret 146/1991, de 22 d'abril, o en els registres oficials equivalents, que acreditin, de forma fefaent, un mínim de dos anys d'experiència en l'exercici de la professió.
- c) Els i les professionals que acreditin a la Comissió d'Habilitació, de manera fefaent, capacitat professional pràctica i quatre anys d'exercici o dedicació a les tasques pròpies de la professió.

Article 3

Modificació de la Llei 11/2003, de 13 de juny, de creació del Col·legi Oficial de Disseny Gràfic de Catalunya

Es modifica la disposició transitòria quarta de la Llei 11/2003, de 13 de juny, amb el contingut següent:

Integració de professionals no diplomats en disseny gràfic

Poden integrar-se en el Col·legi Professional de Disseny Gràfic de Catalunya els i les professionals que, tot i no disposar del títol especificat per l'article 3, ho sol·licitin fins el 31 de desembre de 2015 i compleixin algun dels requisits següents:

- a) Els i les professionals que estiguin en possessió dels títols de tècnic o tècnica superior o de graduat o graduada superior en l'especialitat de disseny gràfic i acreditin a la Comissió d'Habilitació, de manera fefaent, que han exercit la professió durant un període mínim de tres anys.
- b) Els i les professionals que estiguin en possessió dels títols de tècnic o tècnica superior en realització d'audiovisuals i espectacles o de tècnic o tècnica superior en disseny i producció editorial i acreditin a la Comissió d'Habilitació, de manera fefaent, que han exercit la professió durant un període mínim de tres anys.
- c) Els i les professionals que acreditin a la Comissió d'Habilitació, de manera fefaent, que han exercit la professió o s'han dedicat a les tasques que li són pròpies durant un període mínim quatre anys.

Article 4

Modificació de la Llei 24/2003, de 4 de juliol, de creació del Col·legi de l'Audiovisual de Catalunya

Es modifica la disposició transitòria quarta de la Llei 24/2003, de 4 de juliol, amb el contingut següent:

Integració dels professionals

Es poden integrar al Col·legi Professional de l'Audiovisual de Catalunya les persones que es troben dins algun dels supòsits especificats per aquesta disposició i que ho sol·licitin fins el 31 de desembre de 2015, i especialment:

- a) Persones amb el títol de llicenciatura o doctorat en comunicació audiovisual.

- b) Persones amb el títol de llicenciatura o doctorat en una altra carrera universitària que acreditin, de manera fefaent, l'exercici com a principal activitat professional en el camp de l'audiovisual o la docència en àmbits d'aquest sector almenys durant els darrers dos anys consecutius.
- c) Els i les professionals que acreditin a la Comissió d'Habilitació, de manera fefaent, que han exercit la professió o s'han dedicat a les tasques que li són pròpies durant un període mínim de quatre anys.

Aquest text és transcripció del document de treball lliurat pel Departament de Justícia de la Generalitat de Catalunya.