

Dictamen 22.2006



sobre l'Avantprojecte de llei de creació de l'Agència per a la Tutela i Protecció de Persones Adultes.



Dictamen 22.2006

sobre l'Avantprojecte de llei de creació de l'Agència
per a la Tutela i Protecció de Persones Adultes.

Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya

Dictamen 22, 2006 sobre l'Avantprojecte de llei de creació de l'Agència per a la Tutela i Protecció de Persones Adultes

I. Catalunya. Departament de Justícia. Avantprojecte de llei de creació de l'Agència per a la Tutela i Protecció de Persones Adultes II. Títol

1. Agència per a la Tutela i Protecció de Persones Adultes (Catalunya)

2. Discapacitats – Assistència institucional – Dret i legislació - Catalunya

364.26.07(467.1)

© Generalitat de Catalunya

Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya

Diputació, 284

08009 Barcelona

Tel. 93 270 17 80

Adreces a Internet: www.ctescat.cat

www.larevistactesc.cat

A/e: ctescat@gencat.net

Barcelona, novembre de 2006

Disseny gràfic: Cualesquiera Comunicació Visual

XB Cèltica Papel, s.l.

D.L.: B-51572-2006

Índex

DICTAMEN 22/2006 sobre l'Avantprojecte de llei de creació de l'Agència per a la Tutela i Protecció de Persones Adultes	3
VOT PARTICULAR	
Foment del Treball Nacional	9
AVANTPROJECTE DE LLEI de creació de l'Agència per a la Tutela i Protecció de Persones Adultes.....	11

DICTAMEN 22/2006 sobre l'Avantprojecte de llei de creació de l'Agència per a la Tutela i Protecció de Persones Adultes.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social en la sessió extraordinària del dia 14 de setembre del 2006 aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 20 de juliol del 2006 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pels consellers de Justícia, i de Benestar i Família, en què sol·licitaven l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de llei de creació de l'Agència per a la Tutela i Protecció de Persones Adultes.

La sol·licitud de dictamen va ser traslladada als membres de la Comissió de Polítiques Socials, que es va reunir el dia 8 de setembre amb la finalitat d'elaborar la proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

L'Avantprojecte de llei consta d'una exposició de motius, trenta-dos articles, agrupats en tres capítols, dividits en tres seccions, dues disposicions addicionals, una disposició transitòria i una disposició final.

L'exposició de motius posa de manifest que el punt de partida de la llei ha estat la protecció efectiva de les persones impedides per governar-se autònomament a causa de malalties o deficiències físiques o psíquiques, quan aquesta protecció no pot ser dispensada en el marc familiar o amb el nomenament d'un apoderat designat a l'efecte, o per mitjà d'un guardador de fet, i en la mesura en què l'actuació de les entitats tutelars privades és insuficient per cobrir totes les necessitats de protecció que es manifesten en la societat actual, cal superar aquestes insuficiències amb la creació d'un ens públic: l'Agència per a la Tutela i Protecció de les Persones Adultes.

Aquesta finalitat bàsica, consistent en l'exercici de funcions tutelars, entenent aquesta assumpció amb un caràcter subsidiari, es complementa amb les funcions de promoció, coordinació i supervisió de l'activitat de la resta d'institucions que assumeixen funcions tutelars, siguin del sector privat o públic.

Aquestes funcions tutelars són encarregades per l'autoritat judicial, sens perjudici de poder fer-se càrrec, de manera transitòria, de la guarda de fet.

L'Agència també pot fer saber al ministeri fiscal i, si s'escau, a l'autoritat judicial, de l'existència de persones que haurien de rebre protecció, o bé de les irregularitats que hagin pogut detectar en l'exercici de funcions tutelars a càrrec d'altres persones. Al mateix temps pot assumir el compliment de les mesures que li pugui encarregar l'autoritat judicial, amb caràcter cautelar, mentre s'estigui tramitant qualsevol procediment que ho requereixi.

La Llei fa èmfasi en el deure de preservar al màxim l'autonomia de les persones protegides, respectant la capacitat que conservin i les instruccions que anticipadament haguesin pogut donar, sempre que aquestes fossin lícites i atendibles donades les circumstàncies.

El capítol I s'estructura en tres seccions. La Secció primera agrupa els articles 1 a 3 i regula la constitució, legislació aplicable i les finalitats de l'Agència per a la Tutela i Protecció de Persones Adultes.

La Secció segona agrupa els articles 4 a 15 i regula les funcions de protecció de l'Agència; les persones beneficiàries; el caràcter subsidiari de la seva actuació; l'obligatorietat d'exercir les seves funcions; la dispensa de caució per a l'exercici de funcions tutelars; els principis reguladors de la seva actuació; les funcions de protecció personal d'acord amb el que estableix la legislació civil i hagi ordenat en cada cas la resolució judicial; l'administració del patrimoni de les persones tutelades; el control de les funcions de protecció de l'Agència per part de l'autoritat judicial, de conformitat amb la legislació civil; el reemborsament de despeses degudament justificades que s'hagin produït en compliment de les seves funcions de protecció, incloses les produïdes per la prestació de serveis socials subjectes a preu públic, a càrrec del patrimoni de la persona protegida o de les prestacions d'aliments de les persones legalment obligades a fer-les; la rendició de comptes a l'autoritat judicial que va constituir el règim de protecció i la responsabilitat de l'Agència dels danys causats a la persona protegida en exercici de les funcions tutelars; la confidencialitat de les dades de caràcter personal en poder de l'Agència per raó de l'exercici de les seves funcions tutelars i el deure de secret del personal de l'Agència, de conformitat amb la legislació de protecció de dades de caràcter personal.

La Secció tercera agrupa els articles 16 a 18 i regula les funcions específiques de l'Agència respecte de la coordinació, supervisió i suport de les entitats públiques o privades no lucratives que exerceixen funcions tutelars; els deures d'acreditació com a entitats tutelars de les persones jurídiques privades sense ànim de lucre que pretenguin assumir funcions de protecció respecte de persones adultes, així com el deure d'aquestes entitats de notificar a l'Agència el seu nomenament i/o cessament per a qualsevol càrrec tutelar, així com el deure que tenen d'informar anualment a l'Agència sobre les seves actuacions.

El capítol II agrupa els articles 19 a 24 i regula l'estructura organitzativa de l'Agència, la composició i funcions del consell de govern, la Direcció executiva, la Comissió tècnica, la Comissió d'Assessorament i supervisió d'entitats tutelars.

El capítol III agrupa els articles 25 a 32 i regula el règim jurídic de l'Agència: els contractes programa, personal, patrimoni i recursos econòmics, comptabilitat i control econòmic, la contractació, el qual s'ajusta a l'estatut vigent de l'empresa pública i reflecteix la seva naturalesa híbrida com a entitat de dret públic que, tanmateix, ajusta majorment

la seva activitat al dret privat. Així mateix, regula la impugnació dels actes administratius del Consell de Govern i del director executiu de l'Agència i els dictats per òrgans de rang inferior. També regula el règim d'impugnació i revisió de les actuacions de protecció personal o patrimonial adoptades pels òrgans de l'Agència, les quals poden ser impugnades davant de la jurisdicció civil, sense reclamació administrativa prèvia, si són contràries a la Llei o a les resolucions judicials que s'haguessin dictat per a la constitució i control del règim de protecció. L'últim article de la Llei fa referència a la dissolució i extinció de l'Agència.

La disposició addicional primera disposa que les funcions de coordinació, supervisió i suport atribuïdes a l'Agència que crea aquest Avantprojecte de Llei s'estenen també a les entitats privades que tinguin atribuïda la tutela de menors.

La disposició addicional segona faculta el Govern de la Generalitat i el Consell, perquè dictin les normes necessàries per desplegar i aplicar aquesta Llei.

La disposició transitòria estableix la dispensa d'acreditació respecte d'aquelles entitats tutelars que es trobin autoritzades administrativament per a l'exercici de serveis de tutela en la data de l'entrada en vigor de l'Avantprojecte de Llei.

La disposició final disposa que queda derogat el Decret 188/1994, de 28 de juny, de creació de la Comissió d'Assessorament i Supervisió de les persones jurídiques sense ànim de lucre que tinguin atribuïda la tutela de menors o incapacitats.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC considera que una mesura com la creació de l'Agència per a la Tutela i Protecció de Persones Adultes s'haurà de coordinar amb el projecte de Llei de Serveis Socials de Catalunya, ja que no pot entendre's de forma aïllada al sistema de Serveis Socials.

Segona. El CTESC comparteix les finalitats i funcions de l'Agència per a la Tutela i Protecció de Persones Adultes que l'Avantprojecte estableix. L'Agència ha de vetllar per la protecció efectiva de les persones adultes impedides per autogovernar-se i coordinar i supervisar l'activitat del conjunt d'institucions no lucratives amb funcions tutelars. Amb això s'aconsegueix millorar la gestió i garantir el correcte desenvolupament de les funcions de tutela amb caràcter universal.

El CTESC també coincideix amb la necessitat que l'Agència realitzi funcions de detecció i satisfacció de les necessitats de les persones que pateixen malalties mentals i per a les quals les famílies per si soles no poden garantir una resposta adequada.

Tercera. El CTESC també comparteix la necessitat de garantir el màxim d'autonomia de les persones tutelades tot respectant les capacitats que tinguin reconegudes, així com les voluntats que anteriorment hagin manifestat. També es valora positivament que a l'hora de donar resposta a les necessitats que hagin d'atendre els serveis socials, aquest Avantprojecte prioritza la xarxa bàsica dels serveis socials de responsabilitat pública. En aquest cas es coincideix en la necessitat de prioritzar l'assistència de les persones en la seva pròpia llar o en habitatges tutelats.

Quarta. El CTESC entén que cal augmentar algunes formes de participació i salvaguardar el concepte de servei públic. En aquesta línia, considerem que serveis com els de tutela i protecció de persones adultes haurien de ser gestionats de forma directa per la mateixa Administració, sense necessitat de crear instruments com una Agència específica.

Cinquena. El CTESC considera que l'articulat de l'Avantprojecte hauria d'especificar el Departament de la Generalitat al qual l'Agència ha de quedar adscrita; i més, si es té en compte que, d'acord amb la disposició addicional segona, serà el conseller o consellera d'aquest departament qui dictarà, en l'àmbit de les seves competències, les normes necessàries per desplegar i aplicar aquest Avantprojecte de llei.

Sisena. El CTESC considera que s'hauria d'haver adjuntat a l'Avantprojecte per al seu dictamen la corresponent memòria justificativa imprescindible per poder analitzar la despesa pública que s'implementarà i les repercussions de la mateixa, així com l'abast de la seva implantació.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC considera que l'exposició de motius hauria de fer referència al context normatiu en el qual s'ha d'incardinar l'Avantprojecte de llei.
2. El CTESC considera que l'Avantprojecte de llei en l'article 1.2 hauria de determinar l'adscripció de l'Agència a un departament específic de la Generalitat.
3. El CTESC proposa afegir al final del paràgraf de l'article 1.2: "El conseller o consellera del Departament on quedi adscrita l'Agència n'és el/la responsable final i màxim i presidirà el Consell de Govern. L'Agència tindrà la seu central en les dependències que el Govern de la Generalitat, per mitjà del Departament corresponent, determini".
4. El CTESC considera que l'article 3.1b) hauria de definir quines són les institucions públiques a les quals es refereix el present article.
5. El CTESC considera que l'article 4.2 de l'Avantprojecte de llei en referir-se a "la lletra a) de l'art. 3, "; ha de referir-se a "la lletra a) de l'article 3.1".
6. El CTESC proposa substituir l'actual redacció de l'article 5 per: "Poden ser beneficiàries de les funcions de protecció que exerceix l'Agència les persones impedides per governar-se autònomament per raons físiques i/o psíquiques, majors d'edat, que resideixen habitualment a Catalunya".
7. El CTESC considera que en l'article 10 de l'Avantprojecte de llei caldria aclarir si "el Comitè Tècnic de l'Agència" al qual es fa referència en aquest article, és el mateix òrgan que la "Comissió Tècnica" esmentada en l'article 19 de l'Avantprojecte com a part de l'estructura organitzativa de l'Agència. Si és així, es considera que seria necessari homologar el llenguatge.
8. El CTESC proposa suprimir el darrer paràgraf de l'article 10.3 de l'Avantprojecte de llei "sempre que calgui".

9. El CTEESC proposa modificar l'apartat c) de l'article 12.2 de l'Avantprojecte de llei en el sentit següent: "La persona o persones que la persona protegida hagués designat per a la defensa dels seus interessos en un document fefaent".
10. El CTEESC considera que l'article 14.3 de l'Avantprojecte de llei hauria d'establir la llei que cal aplicar en el cas que l'Agència ocasionés danys a la persona protegida en exercici de les seves funcions.
11. El CTEESC proposa afegir un nou punt a l'Avantprojecte de llei, el 14.4, amb el següent text: "L'agència elaborarà una memòria anual que formarà part de manera específica de la memòria del departament de la Generalitat a la qual estigui adscrita reglamentàriament".
12. El CTEESC modifica la redacció de l'article 16.f) de l'Avantprojecte de llei: "assessorar i prestar assistència tècnica i jurídica a les entitats tutelars, realitzar activitats de formació i contribuir a la sensibilització social en aquest sector".
13. El CTEESC considera que l'article 17 de l'Avantprojecte de llei hauria de preveure la creació d'un registre específic per a les entitats tutelars acreditades.
14. El CTEESC proposa modificar la redacció del primer paràgraf de l'article 20.1 de l'Avantprojecte de llei: "El Consell de Govern serà presidit pel conseller o consellera del Departament al qual està adscrita l'Agència, i estarà composta també per les persones següents".
15. El CTEESC valora que en l'article 20.1d) de l'Avantprojecte de llei haurien de ser tres i no dues les persones amb reconegut prestigi que formessin part de la composició del Consell de Govern, per garantir la representació de les entitats públiques que tinguin per finalitat l'assumpció de funcions tutelars i no només de les entitats privades que tinguin idèntica funció.
16. El CTEESC recomana una redacció més aclaridora de l'article 21.h) de l'Avantprojecte de llei, atès que la redacció actual pot contravenir la legislació de contractes de les administracions públiques, i a més pot contradir l'article 29.
17. El CTEESC suggereix que l'article 21 de l'Avantprojecte de llei estableixi el regim d'adopció d'acords del Consell de Govern.
18. El CTEESC entén que en l'article 23.2 de l'Avantprojecte de llei s'hauria d'aclarir el contingut del segon paràgraf pel que fa al president de la Comissió, que també és l'encarregada del funcionament operatiu de l'Agència.
19. El CTEESC proposa que l'article 24.1g) de l'Avantprojecte de llei incorpori la següent redacció per aquest apartat: "Dues persones en representació de les entitats privades sense ànim de lucre que tinguin per finalitat l'assumpció de funcions tutelars i dues en representació de les entitats públiques amb idèntica funció".
20. El CTEESC proposa afegir un nou apartat h) a l'article 24 de l'Avantprojecte de llei que inclogui una representació del Consell Sectorial d'Atenció a Persones amb Disminució de Catalunya.

21. El CTESC proposa modificar l'article 26 de l'Avantprojecte de llei substituint-ne la redacció actual per: "El personal de l'Agència té la consideració de personal al servei de l'Administració de la Generalitat amb caràcter general, tant de condicions laborals i socials i selecció, i serà format per: a) (Mantenir el text proposat) b) En casos excepcionals, l'Agència podrà realitzar contractació de personal laboral, respectant els principis de publicitat, igualtat, mèrit i capacitat, i les condicions socials i laborals establerts en el conveni únic del personal laboral de la Generalitat de Catalunya".
22. El CTESC considera que l'article 27.2d) de l'Avantprojecte de llei hauria de concretar de quines funcions tutelars s'obtindran ingressos.
23. El CTESC proposa suprimir de l'article 29.2. de l'Avantprojecte de llei: "llevat que la naturalesa de l'operació a realitzar sigui incompatible amb aquests principis.", ja que en la seva redacció actual pot generar inseguretats jurídiques.
24. El CTESC proposa incorporar una disposició final a l'Avantprojecte de llei que determini l'entrada en vigor d'aquest Avantprojecte de llei.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l'Avantprojecte de llei de creació de l'Agència per a la Tutela i Protecció de Persones Adultes i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 14 de setembre del 2006

La presidenta
Mercè Sala Schnorkowski

La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells

VOT PARTICULAR que formula Foment del Treball Nacional, integrant del Grup Segon del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 22/2006 sobre l'Avantprojecte de Llei de creació de l'Agència per a la Tutela i Protecció de Persones Adultes.

Les observacions generals presentades per aquesta organització, prèviament al debat del present dictamen, constitueixen fonament suficient per justificar l'abstenció manifestada a la Comissió respectiva i que es mantindrà al Ple que ha d'aprovar l'esmentat dictamen.

Foment del Treball Nacional vol deixar expressament de manifest que la seva abstenció no respon a discrepàncies amb el contingut del Projecte de Llei ni del dictamen, sinó a una conseqüència lògica dimanant del respecte a l'ordenament jurídic vigent i aplicable al cas.

En efecte, **l'article 183.1 del Reglament del Parlament de Catalunya** estableix literalment que **"a la fi de cada legislatura caduquen tots els tràmits parlamentaris d'examen i de resolució pel Parlament"**.

És evident, per tant, que el Projecte de Llei que es remet al CTEESC no pot tenir viabilitat legal per tal com la legislatura actual ha finalitzat, s'han anunciat eleccions parlamentàries per al dia 1 de novembre i el Parlament de Catalunya està previst que es dissolgui el dia 8 de setembre, per la qual cosa el dictamen del CTEESC és innocu i innecessari.

Per Foment del Treball Nacional

Barcelona, 8 de setembre del 2006

Eduardo de Paz Fuertes

AVANTPROJECTE DE LLEI de creació de l'Agència per a la Tutela i Protecció de Persones Adultes.

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

La protecció efectiva de les persones impedides per a governar-se autònomament a causa de malalties o deficiències físiques o psíquiques és un repte comú dels països socialment més avançats. Aquesta protecció, a Catalunya, es dispensa principalment en el marc familiar. La legislació civil catalana així ho remarca en el disseny de les funcions tutelars, que s'encomanen prioritàriament als parents propers de la persona que ha de ser protegida. El sistema de tutela familiar es complementa, des de fa anys, amb l'actuació de les entitats tutelars privades. Aquestes entitats, constituïdes sense ànim de lucre, vénen assumint, amb el suport de les Administracions, les funcions de protecció de persones que pateixen malalties mentals o altres deficiències físiques o psíquiques i que, per les seves circumstàncies, no poden ser ateses degudament en el seu entorn familiar. En ocasions, però, la molt encomiable tasca d'aquestes entitats resulta insuficient per a cobrir totes les necessitats de protecció que es manifesten en la societat actual, sigui pels criteris d'especialització amb què treballen o per altres limitacions organitzatives o financeres. Aquesta Llei pretén subsanar aquestes mancances mitjançant la creació d'un ens públic, l'Agència per a la Tutela i Protecció de les Persones Adultes, que actui com a instrument de tancament del sistema tutelar, garantint-ne –si bé des de la subsidiarietat– la universalització.

L'Agència per a la Tutela i Protecció de les Persones Adultes té com a finalitat bàsica l'exercici de funcions tutelars respecte d'aquelles persones majors d'edat que pateixen alguna malaltia o discapacitat física o psíquica impeditiva del seu autogovern, si les seves necessitats de protecció no poden ser cobertes satisfactòriament d'una altra manera. Per assolir una major eficiència organitzativa ha semblat escaient encarregar-li també funcions de promoció, coordinació i supervisió de l'activitat de la resta d'institucions que assumeixen funcions tutelars, siguin del sector privat o públic. D'aquesta manera, l'Agència absorbirà les funcions que fins ara ha complert la Comissió d'Assessorament i Supervisió de les persones jurídiques sense ànim de lucre que tinguin atribuïda la protecció dels menors i incapaces, regulada pel Decret 188/1984, de 28 de juny.

A diferència del que s'esdevé en matèria de protecció de menors desemparats, l'Agència que ara es crea no assumeix les funcions tutelars a iniciativa pròpia, sinó que ho fa sempre per intimació judicial, sens perjudici de poder fer-se càrrec, de manera extremadament transitòria, de la guarda de fet. Això és comprensible atès que, respecte de les persones adultes, qualsevol actuació protectora requereix, si no es compta amb la voluntat de la persona afectada, que l'autoritat judicial aprecii la seva procedència en el marc dels procediments sobre la capacitat de la persona, sobre l'internament no voluntari o d'altres limitatius de la llibertat personal. Allò que sí pot fer directament l'Agència, i així ho preveu aquesta Llei, és assabentar el ministeri fiscal i, quan escaigui, l'autoritat judicial, de l'existència de persones que haurien de posades en protecció i, si ja ho estan, de les eventuais irregularitats que s'hagin detectat en l'exercici de funcions tutelars a càrrec d'altres persones, per si cal procedir a la inhabilitació o remoció d'aquestes. Igualment li correspon assumir el compliment de les mesures que li pugui enca-

rregar l'autoritat judicial, amb caràcter cautelar, mentre s'estigui tramitant qualsevol procediment que ho requereixi.

Atesa la vocació d'universalitat en la protecció dispensada per l'Agència, la Llei estableix que no pugui excusar-se d'exercir les funcions de protecció que l'autoritat judicial li encomani. Això no treu, però, que l'assumpció per l'Agència de funcions tutelars hagi de tenir un marcat caràcter subsidiari: la seva intervenció es limita als casos en què no hi hagi persones de l'entorn familiar o comunitari de la persona impedida ni cap entitat tutelar o altra persona jurídica que pugui assumir satisfactòriament la tutela, la curatela o les funcions protectores que corresponguin. Per això, la Llei disposa que l'Agència podrà informar en el procediment judicial relatiu al discerniment dels càrrecs tutelars de l'existència d'altres persones o institucions a qui puguin ser deferits aquests càrrecs. També preveu que pugui informar d'això un cop ja ha assumit l'encàrrec de protecció, a fi de ser excusada de continuar complint-lo. La subsidiarietat en la intervenció de l'Agència també es palesa en el fet que no hagi d'actuar quan la persona impedida per autogovernar-se, encara que no hagi estat subjecta a un procés sobre la seva capacitat, es trobi ja degudament atesa per mitjà d'un apoderat designat a l'efecte, com permet la legislació civil, o per mitjà d'un guardador de fet. S'ha de tenir en compte, en aquest punt, que la guarda de fet pot institucionalitzar-se i perviure amb un cert control judicial, com a règim subrogat de la tutela, en supòsits en què la gestió dels interessos de la persona impedida és senzilla. Quan es produeix aquest fenomen, si la persona necessitada de protecció es troba degudament atesa, no cal que intervingui l'Agència que ara es crea.

La Llei ha dissenyat l'exercici de les funcions de protecció per part de l'Agència a imatge del règim civil ordinari, amb les lògiques adaptacions derivades de la naturalesa pública de la institució. D'acord amb les recomanacions dels organismes internacionals i els estàndards més avançats en el dret comparat, la Llei fa èmfasi en el deure de preservar al màxim l'autonomia de les persones protegides, respectant la capacitat que conservin i les instruccions que anticipadament haguessin pogut donar, sempre que aquestes fossin lícites i atendibles ateses les circumstàncies. En la presa i implementació de les mesures d'assistència personal s'haurà de tenir en compte, òbviament, allò que eventualment hagin ordenat les resolucions judicials sobre constitució o modificació del règim de protecció i, respectant l'anterior, els informes que haurà d'emetre el Comitè Tècnic de la mateixa Agència. Hom recorrent, sempre que calgui i en condicions de prioritat, a la xarxa bàsica dels serveis socials de responsabilitat pública, atesa la dependència directa de les persones protegides d'una entitat pública que assumeix la responsabilitat de la seva atenció.

Si la persona tutelada tingués un patrimoni que calgués administrar, la Llei ordena, en garantia dels seus interessos, que l'Agència ho faci de manera separada i complint els deures de conservació i explotació racional dels béns exigibles a qui gestiona un patrimoni aliè. Com en qualsevol règim tutelar, es preveu que l'exercici de les funcions de protecció pugui ser remunerat si així ho va disposar la mateixa persona protegida en un acte de delació voluntària o si ho estableix l'autoritat judicial d'acord amb la legislació civil. A banda d'això, la Llei facilita que les despeses derivades de la gestió tutelar siguin satisfetes o reemborsades a càrrec del patrimoni de la persona protegida o de les prestacions d'aliments de les persones legalment obligades a satisfer-los. Per això, hom legitima l'Agència per a formular reclamacions del aliments, en sintonia amb les previsions ja vigents en la legislació civil catalana. El reemborsament pot incloure no només el cost de l'exercici de les funcions jurídiques de tutela sinó també el dels serveis socials que s'ha- gin de prestar, en els casos en què estiguin subjectes a preu públic.

Una qüestió particularment complexa que calia abordar és la del grau de publicitat o confidencialitat amb què han de tractar-se les dades de caràcter personal de les persones protegides, incloses les mesures de protecció. La Llei fa èmfasi en la confidencialitat de les dades i el deure de secret del personal de l'Agència, de conformitat amb la legislació de protecció de dades de caràcter personal. Atès que aquesta legislació admet que es puguin autoritzar per llei supòsits de comunicació no consentida, ha semblat oportú preveure'n dos casos: la comunicació que es pot produir en compliment de les funcions i mesures de protecció (per exemple, per a prestar serveis mèdics, terapèutics, assistencials o relacionats amb la gestió patrimonial) i la que es pot produir per a coordinar-se amb les altres entitats tutelars públiques o privades, a fi d'assignar òptimament els recursos disponibles. En ambdós casos la comunicació s'haurà de limitar a l'estrictament necessari, donant preferència, quan sigui possible, a l'ús dels procediments de dissociació, en virtut dels quals la informació es comunica genèricament, sense associar-la a persones concretes.

L'atribució a l'Agència de funcions de coordinació, supervisió i suport de les entitats públiques o privades no lucratives que exerceixen funcions tutelars es justifica per l'assumpció de les funcions que fins ara exercia la Comissió d'Assessorament i Supervisió de les entitats tutelars, incloent la gestió dels recursos financers assignats a les diferents modalitats de coordinació o cooperació amb aquestes entitats. A fi de contribuir a una major racionalització administrativa, s'atribueixen també a l'Agència funcions d'acreditació i de registre d'aquestes entitats, actualment repartides en diversos òrgans administratius.

Els capítols II i III de la Llei estableixen els trets bàsics de la planta orgànica de l'Agència i el seu règim jurídic. L'Agència està composta per un Consell de Govern, un Directora o Directora executius, una Comissió Tècnica i una Comissió d'Assessorament i Supervisió d'Entitats Tutelars. La composició d'aquestes Comissions i la forma de designació dels seus membres, en allò no previst per la Llei, haurà de ser objecte de desenvolupament reglamentari. El règim jurídic de l'Agència, pel que fa al seu personal, patrimoni, recursos econòmics, comptabilitat i contractació, s'ajusta a l'estatut vigent de l'empresa pública i reflecteix la seva naturalesa híbrida com a entitat de dret públic que, tanmateix, ajusta majorment la seva activitat al dret privat. És destacable el règim d'impugnació i revisió de les actuacions de protecció personal o patrimonial adoptades pels òrgans de l'Agència. Aquestes actuacions, a semblança de les que es duen a terme en matèria de protecció de menors, poden ser impugnades davant de la jurisdicció civil, sense reclamació administrativa prèvia, si són contràries a la llei o a les resolucions judicials que s'haguessin dictat per a la constitució i control del règim de protecció.

Capítol I - Constitució, finalitats i funcions

Secció 1. *Constitució i finalitats*

Article 1. Constitució

1. Es crea l'Agència per a la Tutela i Protecció de Persones Adultes, amb personalitat jurídica pròpia, com a entitat de dret públic depenent de la Generalitat de Catalunya que ajusta la seva activitat al dret privat, sens perjudici dels àmbits en què, en aplicació d'aquesta o altres lleis, hagi de restar sotmesa al dret públic.

2. L'Agència ha de quedar adscrita al Departament de la Generalitat que s'estableixi per reglament.

Article 2. Legislació aplicable

1. L'Agència es regeix per aquesta Llei i el seu decret de desenvolupament, que ha d'aprovar-ne els estatuts.

2. En defecte de la normativa pròpia, li és d'aplicació la legislació sobre l'empresa pública catalana i, en allò no previst per aquesta, l'ordenament jurídic privat.

3. En l'exercici de les seves funcions de protecció de persones adultes, li és d'aplicació, en defecte d'allò que disposa aquesta llei, la legislació civil sobre institucions tutelars.

Article 3. Finalitats

1. L'Agència té les següents finalitats:

- a) Vetllar per la protecció efectiva de les persones adultes que no poden governar-se autònomament per raó d'una malaltia o deficiència persistent de caràcter físic o psíquic, quan no hi hagi altres persones físiques o jurídiques que assumeixin o estiguin en condicions d'assumir de manera satisfactòria les funcions tutelars previstes per la llei.
- b) Promoure, coordinar i supervisar l'activitat d'altres institucions públiques o privades no lucratives que assumeixin funcions tutelars o de protecció de persones adultes, incloent la gestió dels recursos financers que l'Administració de la Generalitat assigna a la col·laboració amb aquestes institucions.
- c) Promoure la prevenció, detecció i satisfacció de les necessitats de protecció jurídica de les persones que pateixen malalties mentals, particularment les d'alt risc que afecten greument la persona i tenen repercussions importants en l'àmbit familiar i social, mitjançant activitats d'assessorament i de sensibilització social.

2. Als efectes d'aquesta llei, es consideren persones que no poden governar-se autònomament les que no poden tenir cura adequada de la seva persona, del seu patrimoni o d'ambdues coses a la vegada, sempre que, per aquesta raó, calgui establir un règim tutelar per a la seva protecció d'acord amb la llei.

Secció 2. Funcions tutelars

Article 4. Funcions específiques de protecció

1. Per al compliment de la seva finalitat de vetllar per la protecció efectiva de les persones adultes que ho necessitin, corresponen a l'Agència les següents funcions:

- a) Assabentar el Ministeri Fiscal, d'acord amb la llei, de l'existència de causes per a iniciar procediments que condueixin a establir o modificar un règim de protecció en interès d'una persona major d'edat presumiblement impedida per a governar-se autònomament, i assabentar-lo també de la superveniència de circumstàncies que permetin deixar un règim de protecció sense efecte.
- b) Assabentar el Ministeri Fiscal i l'autoritat judicial, d'acord amb la llei, de l'existència de causes d'inhabilitació o de remoció de càrrecs tutelars discernits a altres persones físiques o jurídiques, si la persona protegida no es troba degudament atesa.
- c) Fer-se càrrec, si li ho encomana l'autoritat judicial, del compliment de mesures cautelars o interines de protecció personal o patrimonial que aquesta hagi ordenat en interès de les persones abans esmentades, assumint a aquests efectes, si escau, la funció de defensor judicial.
- d) Assumir la tutela, la curatela o la funció de defensor judicial de persones majors d'edat respecte de les quals s'hagin adoptat aquests règims de protecció, si li ho encomana l'autoritat judicial.

2. L'Agència pot assumir transitòriament la guarda de fet d'una persona que hagi de ser protegida d'acord amb el que estableix la lletra a) de l'art. 3, sempre que la persona afectada no s'hi oposi. L'Agència ha de donar compte de la guarda a l'autoritat judicial i al Ministeri Fiscal en el termini màxim de dos dies i procedir d'acord amb allò que aquesta resolgui. Si la persona afectada s'oposa a la guarda, l'Agència s'ha de limitar a informar-ne el Ministeri Fiscal o, si hi concorren els requisits legals, a instar l'internament no voluntari, prèvia valoració feta per un centre de salut mental del territori on resideix la persona afectada, i seguint el procediment i les garanties establerts per la llei.

Article 5. Persones beneficiàries

Poden ser beneficiàries de les funcions de protecció que exerceix l'Agència les persones majors d'edat que resideixin habitualment a Catalunya.

Article 6. Subsidiarietat

1. L'assumpció de funcions tutelars per l'Agència és subsidiària. Només es produeix en defecte de delació voluntària dels càrrecs tutelars i si, a més, no hi ha persones de l'entorn familiar o comunitari ni altres persones jurídiques, públiques o privades sense ànim de lucre, que puguin exercir satisfactòriament aquestes funcions.

2. En els procediments judicials en els quals hagin de discernir-se càrrecs tutelars o adoptar altres mesures de protecció, l'Agència, abans d'acceptar el nomenament i assumir les seves funcions, pot informar sobre l'eventual existència d'altres persones a qui puguin ser deferits preferentment els càrrecs tutelars i també proposar a l'autoritat judicial el nomenament d'una institució tutelar.

3. L'Agència no ha d'intervenir en la protecció d'una persona adulta impedida per auto-

governar-se si les seves necessitats i interessos són atesos degudament per mitjà d'una altra persona en qualitat de guardadora de fet o de mandatària amb poder a aquest efecte. En cas que s'arribi a formalitzar el règim tutelar pertinent, s'haurà d'estar a allò que estableixi la resolució judicial.

Article 7. Obligatorietat d'exercici

1. L'Agència no pot excusar-se d'exercir les funcions de protecció que l'autoritat judicial li encomani.

2. Tanmateix, mentre es trobi exercint funcions de protecció en interès d'una persona determinada, l'Agència pot assabentar l'autoritat judicial de l'existència d'altres persones, físiques o jurídiques, que puguin suplir-la satisfactòriament. Verificada aquesta possibilitat, l'Agència ha de ser excusada d'acord amb la llei i ha de discernir-se el càrrec corresponent a la persona o persones en qüestió.

Article 8. Dispensa de caució

L'Agència no ha de prestar caució per a l'exercici de funcions tutelars.

Article 9. Principis en l'exercici de les funcions de protecció

En exercici de les seves funcions, l'Agència ha de preservar tant com sigui possible l'autonomia de les persones protegides, procurar la seva atenció personalitzada i actuar d'acord amb el seu interès superior, observant els següents principis:

a) Ha de respectar la capacitat que eventualment conservi la persona en cada moment, informant-la, escoltant-la i promovent la seva participació activa, si és possible, en la presa o execució de qualsevol decisió que l'afecti.

b) Ha de respectar les instruccions donades per la persona en actes de delació tutelar atorgats per ella mateixa, en declaracions de voluntats anticipades, o en contractes de mandat atorgats en previsió d'un futur impediment per a actuar autònomament, sempre que aquests actes fossin vàlids, les instruccions fossin lícites i no hagi sobrevingut una alteració substancial de circumstàncies que faci dubtar fonamentadament de l'adequació de les instruccions prèvies a l'interès actual de la persona.

c) En defecte dels elements de judici anteriors, ha de ponderar, en la mesura que es puguin raonablement determinar per altres mitjans, els valors, aspiracions i desitjos de la persona que haurien pogut influir en la decisió, si l'hagués pogut prendre ella mateixa.

Article 10. Assistència personal i prestació de serveis socials

1. L'Agència ha d'exercir les funcions de protecció personal d'acord amb el que estableix la legislació civil i hagi ordenat en cada cas la resolució judicial. Pel que fa a l'assistència personal, s'ha de donar prevalença a l'atenció en la pròpia llar o en habitatges

tutelats o amb serveis comuns respecte de l'atenció en establiments residencials, sempre que això sigui possible. Les decisions sobre el tipus d'assistència més adequat en cada cas, llevat de les urgents, requereixen l'informe previ del Comitè Tècnic de l'Agència, en els termes que s'estableixin per reglament.

2. L'Agència pot instar l'internament involuntari per raó de trastorn psíquic de la persona protegida, que tindrà lloc, prèvia valoració feta per un centre de salut mental del territori on resideix la persona afectada, en els casos i seguint el procediment i garanties establerts per la llei.

3. Per al compliment dels deures inherents a l'exercici de les seves funcions de protecció, l'Agència s'ha de servir, sempre que calgui, de la Xarxa Bàsica de Serveis Socials de Responsabilitat Pública.

Article 11. Administració patrimonial

1. En exercici de les seves funcions d'administració patrimonial, l'Agència ha de fer inventari dins del termini legal estenent la corresponent acta. L'inventari ha de tenir el contingut establert per la legislació civil i se n'ha de lliurar còpia a l'autoritat judicial.

2. L'Agència ha d'administrar el patrimoni de les persones tutelades de manera separada per a cada una d'elles. Les decisions que adopti s'han d'adreçar a la conservació i explotació racional dels béns, tenint en compte el seu estat i naturalesa. En cas d'haver d'efectuar inversions, ha de vetllar pel necessari equilibri entre els criteris de seguretat, liquiditat i rendabilitat.

3. L'Agència ha de sol·licitar l'autorització judicial per a la realització dels actes d'administració extraordinària respecte dels quals ho requereix la legislació civil.

3. L'Agència respon enfront de la persona titular dels béns o, si escau, dels seus hereus, pels danys esdevinguts per la seva pèrdua o detriment, si hi concorre dol o negligència.

Article 12. Control de les funcions de protecció

1. L'autoritat judicial pot imposar mesures de control de l'exercici de les funcions tutelars tant en el moment de la constitució del règim de protecció com amb posterioritat, de conformitat amb la legislació civil. També pot en qualsevol moment ordenar la modificació de les mesures adoptades per l'Agència o deixar-les sense efecte si calgués per a evitar perjudicis a la persona protegida.

2. Les resolucions anteriors es poden prendre d'ofici o a instàncies de:

- a) El Ministeri Fiscal.
- b) La persona protegida.
- c) La persona o persones que l'anterior hagués designat per a la defensa dels seus interessos en un document fefaent.

- d) Les persones de l'entorn familiar de la persona protegida a qui la llei permet iniciar el procediment judicial conduent a l'establiment d'un règim de protecció.

Article 13. Reemborsament de despeses

1. L'Agència pot reemborsar-se de les despeses degudament justificades que s'hagin produït en compliment de les seves funcions de protecció, incloses les produïdes per la prestació de serveis socials subjectes a preus públics.
2. El reemborsament de despeses ha de fer-se a càrrec de les rendes o del patrimoni de la persona protegida i, en cas de ser insuficient, a càrrec de les prestacions d'aliments de les persones legalment obligades a fer-les, fins a la quantia de la seva obligació. A aquest efecte, l'Agència està legitimada per formular reclamacions judicials o extrajudicials dels aliments en nom i interès de la persona protegida i pot repetir contra les persones obligades i subrogar-se en els drets de la persona creditora dels aliments en els termes establerts per la llei.
3. Ningú no pot quedar exclòs de la condició de beneficiari de l'Agència ni ser posposat per manca o insuficiència de recursos econòmics.

Article 14. Rendició de comptes i responsabilitat

1. L'Agència té el deure d'informar de la seva gestió i retre'n comptes a l'autoritat judicial que va constituir el règim de protecció. En el cas de tutela, s'han de retre comptes anuals i compte final davant el jutge del lloc on es va constituir la tutela, d'acord amb la legislació civil. Els comptes han de dipositar-se en el Registre Civil.
2. La Comissió Tècnica de l'Agència formula els comptes i elabora informes de gestió de cada tutela o altre càrrec exercit. Els comptes i informes de gestió s'han de trametre al Director o Directora executiu, que els ha de supervisar i remetre a l'autoritat judicial.
3. L'Agència respon dels danys causats a la persona protegida en exercici de les funcions tutelars, d'acord amb el que disposa la llei. La legitimació per exercir l'acció correspon al Ministeri Fiscal, a la mateixa persona protegida si es troba en ple exercici dels seus drets civils, a la que aquesta hagués designat per a la seva defensa en un document fefaent i a les que subsegueixin a l'Agència en l'exercici de les funcions tutelars. En cas de mort, la legitimació correspon només als hereus.

Article 15. Confidencialitat

1. Les dades de caràcter personal en poder de l'Agència per raó de l'exercici de les seves funcions tutelars són confidencials. Les persones integrants dels òrgans de l'Agència i el personal al servei d'aquesta que en tinguin coneixement per raó del seu càrrec o professió, estan obligats a guardar-ne secret, fins i tot després d'acabar la seva relació amb l'Agència.
2. Les dades a què es refereix l'apartat 1 estan subjectes a la normativa sobre protec-

ció de dades de caràcter personal. Les que consten en el Registre civil, ho estan al règim de publicitat propi d'aquest Registre.

3. A banda dels casos expressament previstos per la legislació sobre protecció de dades de caràcter personal, les dades d'aquesta índole en poder de l'Agència només poden ser comunicades sense consentiment del seu titular:

a) A terceres persones, si ho requereix el compliment de les funcions o mesures de protecció acordades per resolució judicial o administrativa.

b) A altres entitats tutelars públiques o privades, per a la seva coordinació amb l'Agència en el compliment de les respectives funcions de protecció.

c) Als serveis de salut mental que intervenen en el tractament de les persones tutelades.

En ambdós casos la comunicació ha de limitar-se a les dades que siguin estrictament necessàries per satisfer les finalitats de protecció o de coordinació que la justifiquen. Si aquestes finalitats es poden assolir comunicant la informació genèricament, sense associar-la a una persona determinada o determinable, la comunicació es farà d'aquesta manera.

Secció 3. Coordinació, supervisió i suport

Article 16. Funcions específiques de coordinació, supervisió i suport

Per al compliment de les seves finalitats de coordinació, supervisió i suport a les entitats que assumeixen funcions tutelars i de protecció respecte de persones adultes, corresponen a l'Agència les següents funcions:

a) Acreditar com a entitats tutelars les persones jurídiques privades sense ànim de lucre que pretenguin exercir funcions de protecció de persones adultes.

b) Promoure l'assumpció directa o, si escau, l'exercici delegat de funcions de protecció per part de les entitats tutelars, mitjançant contractes o consorcis per a la gestió, convenis de col·laboració, subvencions o altres modalitats de coordinació interadministrativa o cooperació amb la iniciativa privada.

c) Gestionar els recursos financers assignats a les diferents modalitats de coordinació o cooperació amb les entitats tutelars, i fixar, a aquest efecte, els indicadors que contribueixen a avaluar el cost econòmic de les seves prestacions.

d) Coordinar l'atribució de la tutela o d'altres càrrecs de protecció a les diferents entitats tutelars, mitjançant la gestió d'informació i l'emissió d'informes i formulació de propostes a l'autoritat judicial.

e) Supervisar l'exercici de funcions de protecció per les entitats tutelars, de manera coordinada amb la inspecció de serveis socials i amb el Ministeri Fiscal, i informar-ne l'autoritat judicial quan correspongui.

f) Assessorar i prestar assistència tècnica i jurídica a les entitats tutelars, promoure'n la constitució de noves en aquelles àrees on no n'hi hagi d'operatives, realitzar activitats de formació, incentivar el voluntariat i contribuir a la sensibilització social en aquest sector.

Article 17. Deure d'acreditació

Les persones jurídiques privades sense ànim de lucre que pretenguin assumir funcions de protecció respecte de persones adultes han de sol·licitar a l'Agència l'acreditació com a entitats tutelars. Els requisits per a l'acreditació s'han d'establir per decret.

Article 18. Deures de notificació i informació

1. Les entitats tutelars han de notificar a l'Agència el seu nomenament per a qualsevol càrrec tutelar i el seu cessament en el termini de quinze dies des que hagin tingut lloc.

2. Les entitats tutelars han d'informar anualment a l'Agència del nombre de persones que tenen sota la seva protecció, els tipus de funcions tutelars exercides, el personal de què disposen, el temps esmerçat en l'exercici d'aquestes funcions, el cost econòmic d'aquest exercici i l'aplicació dels fons públics i altres ingressos percebuts.

Capítol II - Organització

Article 19. Estructura organitzativa

L'Agència per a la Tutela i Protecció de Persones Adultes està composta pels òrgans següents:

- a) El Consell de Govern, que n'és l'òrgan de govern i representació.
- b) El Director o Directora executiu.
- c) La Comissió Tècnica.
- d) La Comissió d'Assessorament i Supervisió d'Entitats Tutelars.

Article 20. Composició del Consell de Govern

1. El Consell de Govern està compost per les persones següents:
 - a) La titular de la Direcció General de l'Institut Català d'Assistència i Serveis Socials, a qui correspon presidir i exercir les funcions de representació de l'Agència.
 - b) La titular de la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques, a qui correspon la vicepresidència.

- c) La titular de la Direcció General del Servei Català de la Salut.
- d) Dues persones amb reconegut prestigi professional en l'àmbit de l'atenció tutelar a persones adultes, escollides de la manera que s'estableixi reglamentàriament, una de les quals en representació de les entitats privades sense ànim de lucre que tinguin per finalitat l'assumpció de funcions tutelars.

2. El Director o Directora executiu de l'Agència assisteix a les reunions del Consell de Govern, amb veu i sense vot.

3. El Consell de Govern ha de nomenar com a secretari o secretària un funcionari del Departament al qual estigui adscrita l'Agència, que assisteix a les reunions amb veu i sense vot.

Article 21. Funcions del Consell de Govern

Corresponen al Consell de Govern les funcions següents:

- a) Formular els plans generals d'actuació de l'Agència i supervisar-ne el compliment.
- b) Aprovar l'avantprojecte de pressupost i del programa d'actuació, d'inversions i de finançament, amb la seva memòria explicativa.
- c) Aprovar un balanç ajustat a la previsió del Pla general de comptabilitat pública en els tres primers mesos de l'exercici, per a la seva tramesa al Govern.
- d) Ser escoltat respecte de la formulació de la proposta de nomenament i de cessament del Director o Directora executiu.
- e) Aprovar la plantilla de personal, de conformitat amb la normativa aplicable.
- f) Proposar, per al seu establiment reglamentari, els requisits bàsics a què s'hauran de subjectar les entitats tutelars per a la seva acreditació, previ informe de la Comissió d'Assessorament i Supervisió d'Entitats Tutelars.
- g) Determinar els criteris econòmics i tècnics que hauran de seguir-se per a formalitzar convenis de col·laboració, concedir subvencions o articular qualsevol altra modalitat de coordinació o cooperació amb les entitats tutelars, previ informe de la Comissió d'Assessorament i Supervisió d'Entitats Tutelars.
- h) Aprovar els contractes i convenis de quantia superior als límits que la legislació de contractes de les Administracions Públiques estableix per a l'adjudicació directa, encara que es tracti de supòsits de contractació privada.
- i) Formular propostes de modificació de l'estructura orgànica de l'Agència i dels seus estatuts.

Article 22. Direcció executiva

1. L'Agència té un Director o Directora executiu, que és nomenat i cessat pel Govern de la Generalitat a proposta de la persona titular del Departament al qual estigui adscrita l'Agència, havent estat escoltat el Consell de Govern. Ha de ser escollit entre persones d'experiència reconeguda en la gestió d'organitzacions públiques o privades.

2. Corresponen al Director o Directora executiu les funcions següents:

- a) Dirigir, coordinar i supervisar els funcionament de les unitats de gestió de l'Agència.
- b) Formular propostes respecte de les matèries que han de ser aprovades pel Consell de Govern, executar els acords d'aquest i informar-lo del compliment dels plans d'actuació de l'Agència i de qualsevol altra qüestió que li sigui sol·licitada.
- c) Dictar les resolucions sobre delegació de l'exercici de les funcions tutelars i sobre la modalitat d'assistència personal escaient a cada persona protegida, a proposta de la Comissió Tècnica.
- d) Supervisar els comptes i informes de gestió dels càrrecs tutelars.
- e) Actuar com a òrgan de contractació de l'Agència, amb l'aprovació prèvia del Consell de Govern en els casos previstos per la Llei.
- g) Exercir qualsevol altra funció necessària per a la direcció de l'Agència o que li delegui el Consell de Govern.

Article 23. Comissió Tècnica

1. La Comissió Tècnica és integrada per entre cinc i set professionals de les disciplines implicades en l'exercici de funcions de protecció personal i patrimonial de persones adultes, nomenades pel Consell de Govern.

2. Els professionals integrants de la Comissió han de ser designats, en els termes que s'estableixin reglamentàriament, d'entre el personal de l'Agència i altres persones externes de reconeguda competència. La presidència correspon a la persona encarregada del funcionament operatiu de l'Agència sota la dependència del Director o Directora executiu.

3. Corresponen a la Comissió Tècnica les funcions següents:

- a) Avaluar l'existència o no de circumstàncies que justifiquin l'assumpció per l'Agència de funcions de protecció en cada cas i emetre els informes que calgui aportar a l'òrgan judicial competent, relacionats amb l'establiment o modificació de règims de protecció o el nomenament o excusa de càrrecs tutelars.
- b) Analitzar la situació personal, familiar i social de les persones posades sota la protecció de l'Agència i proposar, d'acord amb el centre de salut mental res-

ponsable del seguiment de la persona tutelada, els tipus d'intervenció terapèutica i assistencial que escaigui d'acord amb la llei i la resolució judicial, com també les decisions adients per a la gestió patrimonial.

- c) Formular propostes de resolució tocants a la delegació de l'exercici de funcions tutelars en una o més persones físiques, en cas que aquestes funcions hagin estat assumides per l'Agència.
- d) Supervisar l'execució material de les funcions tutelars assumides per l'Agència i formular els comptes i els informes de gestió de cada tutela o altre càrrec exercit.

Article 24. Comissió d'Assessorament i Supervisió d'Entitats Tutelars

1. La Comissió d'Assessorament i Supervisió d'Entitats Tutelars està composta per:

- a) La persona titular de la Direcció General de l'Institut Català d'Assistència i de Serveis Socials del Departament de Benestar i Família, a qui correspon la presidència.
- b) La persona titular de la Direcció General de Dret i Entitats Jurídiques del Departament de Justícia, a qui correspon la vicepresidència.
- c) El Director o Directora executiu de l'Agència.
- d) El Director o Directora del Pla de Salut Mental i Addiccions del Departament de Salut.
- e) Un representant del Departament de Treball i Indústria.
- f) Dos professionals designats d'entre el personal al servei de l'Agència o d'entre altres persones externes de reconeguda competència.
- g) Quatre persones en representació de les entitats privades sens ànim de lucre que tinguin per finalitat l'assumpció de funcions tutelars.

2. La forma de designació dels membres de la Comissió que no ho siguin per raó del seu càrrec ha d'establir-se per reglament.

3. La Comissió d'Assessorament i Supervisió d'Entitats Tutelars és l'òrgan de relació de l'Agència amb les persones jurídiques que tinguin o puguin tenir atribuït l'exercici de funcions tutelars, d'acord amb la llei i els seus estatuts, i actuïn en el territori de Catalunya. Corresponen a la Comissió, respecte d'aquestes entitats, les següents funcions:

- a) Assessorar i prestar assistència jurídica i tècnica a les entitats tutelars en qüestions relatives a l'exercici de funcions tutelars personals i patrimonials.
- b) Supervisar el funcionament de les entitats tutelars pel que fa al desenvolupament de les funcions que els hagin estat encomanades.

- c) Emetre informes i formular propostes a l'autoritat judicial competent sobre el nomenament, excusa o remoció de càrrecs tutelars, quan això afecti les entitats tutelars, i sobre qualsevol altra qüestió que li sigui judicialment requerida.
- d) Elevar al Consell de Govern o al Director o Directora executiu, segons escaigui, informes relatius als requisits organitzatius i funcionals que hagin de complir les entitats tutelars per a la seva acreditació o als criteris tècnics i econòmics requerits per a formalitzar qualsevol modalitat de cooperació o col·laboració amb l'Administració de la Generalitat.

Capítol III - Règim jurídic

Article 25. Contracte-programa

1. Les relacions entre l'Agència i el Departament d'adscripció s'han d'articular mitjançant un contracte-programa que tindrà caràcter temporal. El contracte-programa ha d'incloure, almenys, la definició dels objectius que s'hauran d'assolir, la previsió dels resultats que s'hauran d'obtenir en la seva gestió i els instruments de seguiment i control a què s'haurà de sotmetre la seva activitat.

2. El contracte-programa pot ser subscrit conjuntament amb aquells departaments que el departament d'adscripció consideri adients, sigui per la seva presència en els òrgans de govern de l'Agència o per raó dels seus àmbits competencials.

Article 26. Personal

El personal de l'Agència té la consideració de personal al servei de l'Administració de la Generalitat i pot ser format per:

- a) Personal funcionari de l'Administració de la Generalitat que ja ocupés un lloc de treball en aquest àmbit i que hi sigui adscrit, i, si és el cas, d'altres administracions públiques, d'acord amb la normativa vigent.
- b) Personal contractat en règim laboral, tot respectant els principis de publicitat, igualtat, mèrit i capacitat.

Article 27. Patrimoni i recursos econòmics

1. Constitueixen el patrimoni de l'Agència els béns i els drets amb què sigui dotada i els que adquireixi per qualsevol títol.

2. Constitueixen els recursos econòmics de l'Agència:

- a) Les dotacions que es consignin anualment als pressupostos generals de la Generalitat de Catalunya.
- b) Els rendiments dels béns que li siguin adscrits i dels que integrin el seu patrimoni.

- c) Les subvencions, donacions o qualsevol altres aportacions voluntàries d'entitats públiques o privades i de particulars.
- d) Els ingressos que obtingui per l'exercici de les funcions tutelars.
- e) Qualsevol altre recurs que li pugui correspondre d'acord amb la llei.

Article 28. Comptabilitat i control econòmic

1. L'Agència queda subjecta al règim de comptabilitat pública. Ha d'elaborar anualment un pressupost d'explotació i de capital i un programa d'actuació, d'inversions i de finançament, que han de ser presentats pel Consell de Govern al Departament d'Economia i Finances, en els termes previstos per la llei.

2. El control financer de l'Agència s'efectua pel procediment d'auditoria, el qual substitueix la intervenció prèvia de les operacions corresponents. L'auditoria és efectuada directament per la Intervenció General de la Generalitat o bé sota la direcció d'aquesta.

Article 29. Contractació

1. L'Agència subjecta la seva activitat contractual al dret administratiu en els casos en què així ho estableixi la legislació de contractes de les Administracions Públiques o altres disposicions administratives, i al dret privat en qualsevol altre cas.

2. En els contractes en què sigui part l'Agència han d'observar-se els principis de publicitat i concurrència, llevat que la naturalesa de l'operació a realitzar sigui incompatible amb aquests principis.

Article 30. Impugnació d'actes administratius

1. Els actes del Consell de Govern i del Director o Directora executiu de l'Agència dictats en exercici de les seves potestats públiques exhaureixen la via administrativa i són impugnables en via contenciosa administrativa, sens perjudici de la interposició de recurs potestatiu de reposició.

2. Els actes administratius dictats per òrgans de rang inferior poden ser objecte de recurs d'alçada davant el Director o Directora executiu, en els termes establerts per la legislació sobre el procediment administratiu comú.

Article 31. Impugnació i revisió de les actuacions de protecció

1. Els actes dels òrgans de l'Agència relatius a l'atenció personal o patrimonial de les persones protegides poden ser impugnats davant de l'òrgan jurisdiccional civil que va establir el règim de protecció, si són contraris a la llei o a les resolucions judicials que s'haguessin dictat per a la constitució i control del mateix. També poden ser modificats i deixats sense efecte en qualsevol moment pel mateix òrgan judicial, fins i tot d'ofici,

sempre que esdevinguin perjudicials a l'interès de la persona protegida.

2. Estan legitimats per a la impugnació o per a sol·licitar la modificació o la ineficàcia les persones esmentades en l'apartat 2 de l'article 12, sense necessitat de reclamació administrativa prèvia.

Article 31. Dissolució i extinció

1. La dissolució de l'Agència ha de tenir lloc mitjançant llei, que ha d'establir el procediment de cessió o liquidació del seu patrimoni i la forma mitjançant la qual els òrgans de l'Agència continuen exercint les seves funcions fins a l'extinció.

2. La Generalitat de Catalunya ha de quedar subrogada en totes les relacions jurídiques en què fos part l'Agència i els béns romanents d'aquesta s'han d'incorporar, segons la seva naturalesa, al domini públic o al domini privat de la Generalitat.

DISPOSICIONS ADDICIONALS

Primera. Les funcions de coordinació, supervisió i suport atribuïdes a l'Agència que crea aquesta Llei s'estenen també a les entitats privades que tinguin atribuïda la tutela de menors. Aquestes entitats poden designar representants en la Comissió d'Assessorament i Supervisió d'Entitats Tutelars de l'Agència en els mateixos termes que les entitats tutelars de persones adultes.

Segona. Es faculta el Govern de la Generalitat de Catalunya i el Conseller o Consellera del Departament al qual quedi adscrita l'Agència perquè, en l'àmbit de les seves competències, dictin les normes necessàries per a desplegar i aplicar aquesta Llei, incloent-hi l'aprovació dels estatuts de l'Agència.

DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA

Queden dispensades del deure d'acreditació regulat en l'article 17 d'aquesta Llei les entitats tutelars que es trobin autoritzades administrativament per a exercir serveis de tutela en la data de l'entrada en vigor de la mateixa.

DISPOSICIÓ FINAL

Queda derogat el Decret 188/1994, de 28 de juny, de creació de la Comissió d'Assessorament i Supervisió de les persones jurídiques sense ànim de lucre que tinguin atribuïda la tutela de menors o d'incapacitats.

Aquest text és transcripció del document de treball lliurat pel Departament de Justícia i el Departament de Benestar i Família de la Generalitat de Catalunya.

ÚLTIMES PUBLICACIONS EDITADES

Col·lecció Estudis del CTESC

10. El treball de les dones a Catalunya: cap a una igualació creixent.
11. L'impacte en l'economia catalana de la globalització i de la integració econòmica. Volum 1.
12. L'impacte en l'economia catalana de la globalització i de la integració econòmica. Volum 2.

Col·lecció Llibres del CTESC

7. Productivitat i flexibilitat.
8. La responsabilitat empresarial: una resposta rendible.
9. El sistema financer a Catalunya.

Col·lecció Tesis doctorals

Efectes de la composició sectorial, les dimensions i l'origen del capital de les empreses industrials espanyoles en la situació de la innovació tecnològica a Espanya i en la política tecnològica. Natalia Ortega Gómez

Teletreball, gènere i territori. Una comparació entre Catalunya, Ardèche i Quèbec. Asunción Blanco Romero

Memòria socioeconòmica i laboral de Catalunya 2005

Informe de gestió 2005

Col·lecció Dictàmens



Per a més informació: www.ctescat.cat • ctescat@gencat.net

Punts de venda a les llibreries de la Generalitat:

Barcelona	Rambles, 118	-----	93 302 64 62
Barcelona	Rocafort, 120	-----	93 292 54 17
Girona	-----	-----	972 22 72 67
Lleida	-----	-----	973 28 19 30
Madrid (Blanquerna Llibreria Catalana)	-----	-----	91 431 00 22



Consell de Treball,
Econòmic i Social
de Catalunya

