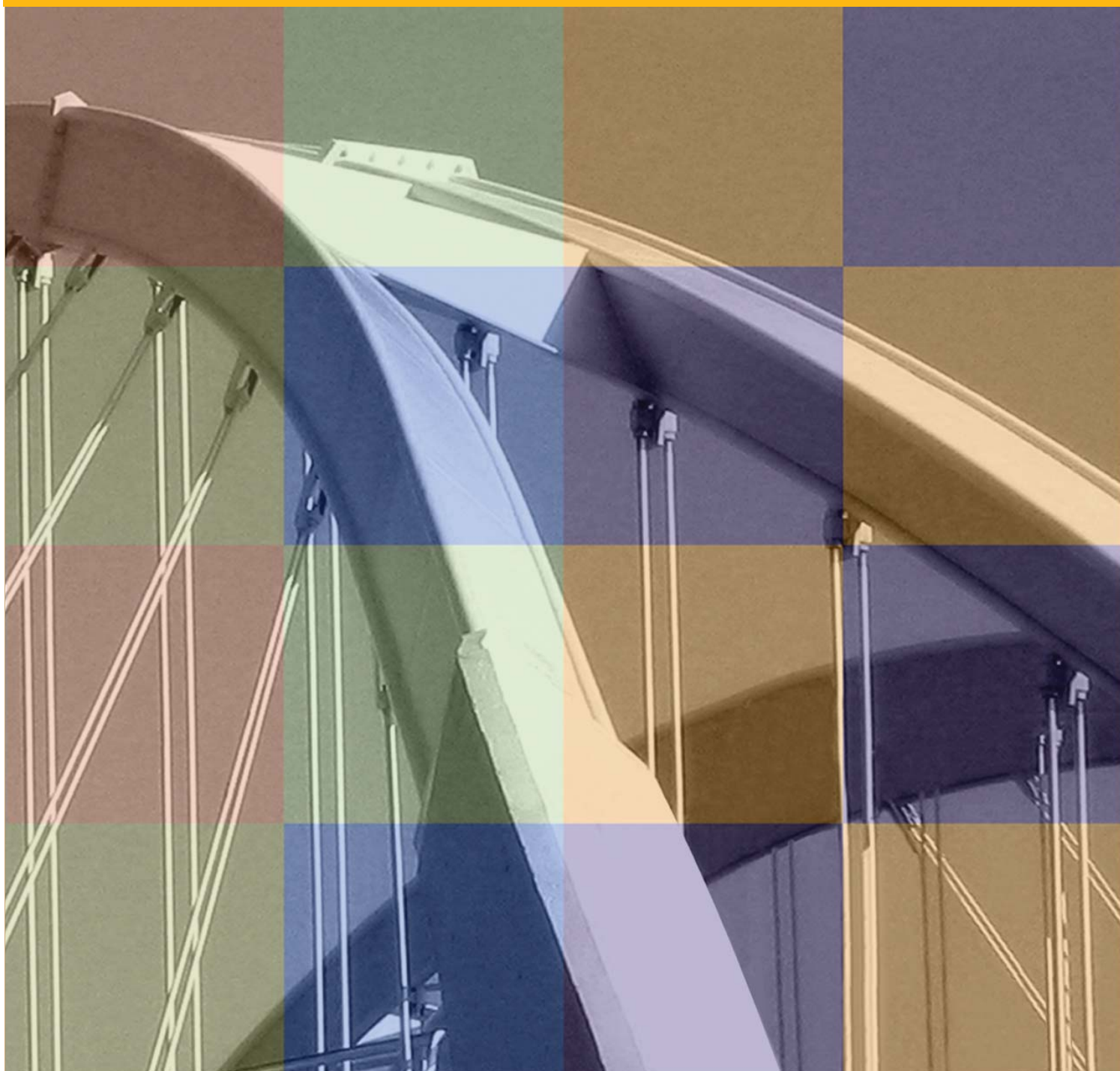


Dictamen 9.2008

sobre l'Avantprojecte de llei pel qual
es crea l'Autoritat Catalana de la
Competència.



Consell de Treball
econòmic i Social
Catalunya



Dictamen 9.2008

sobre l'Avantprojecte de llei pel qual es crea
l'Autoritat Catalana de la Competència.

Índex

DICTAMEN 9/2008 sobre l'Avantprojecte de llei pel qual es crea l'Autoritat Catalana de la Competència	2
--	---

DICTAMEN 9/2008 sobre l'Avantprojecte de llei pel qual es crea l'Autoritat Catalana de la Competència.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, i per delegació del Ple, la Comissió Executiva del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 27 de març del 2008, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 6 de març del 2008 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller d'Economia i Finances de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de llei pel qual es crea l'Autoritat Catalana de la Competència.

L'Avantprojecte de llei es va acompanyar d'una memòria explicativa i d'un estudi econòmic.

La Comissió de treball d'Economia i Fiscalitat i Unió Europea es va reunir el dia 25 de març i va elaborar la Proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

L'Avantprojecte de llei consta d'una exposició de motius, vint-i-set articles englobats en sis títols, dues disposicions addicionals, tres disposicions transitòries, una disposició derogatòria i tres disposicions finals.

En l'exposició de motius es posa de manifest que **l'any 2002 es van crear els òrgans de defensa de la competència de la Generalitat de Catalunya** per donar resposta a les competències executives de les quals disposava la Generalitat.

Ara es pretén la reforma d'aquests òrgans tenint en compte: que el model d'òrgans de defensa de la competència més estès internacionalment és el d'un únic òrgan que exerceix totes les funcions relacionades amb la matèria; que la Unió Europea opta per impulsar polítiques proactives de promoció de la competència, la qual cosa requereix estructures flexibles; que l'Estatut d'autonomia de Catalunya reconeix substantivitat pròpia a la matèria de la promoció i defensa de la competència.

Es posa de manifest que l'Autoritat Catalana de la Competència s'estructura en tres òrgans: la presidència, la direcció general i el Tribunal Català de Defensa de la Competència.

També s'indica que amb la fusió en un únic òrgan dels dos fins ara existents es pretén optimitzar tant els recursos humans com els recursos materials disponibles i també es pretén assolir una estructura més flexible i amb més entitat.

El Títol I s'anomena disposicions generals i engloba de l'article 1 a l'article 3.

En l'article 1 **es crea l'Autoritat Catalana de la Competència (ACC)**. L'article 2 en regula **els objectius, les competències i les funcions**. L'article 3 regula el **règim jurídic dels actes** dictats pels òrgans de l'ACC.

El Títol II s'anomena organització i engloba de l'article 4 a l'article 13. L'article 4 **estableix l'estructura de l'Autoritat Catalana de la Competència**. En l'article 5 es regula el **nomenament, el cessament i la suspensió** de la presidència. En l'article 6 es regulen les **funcions** de la presidència. En l'article 7 es regula el nomenament, el cessament i la suspensió del director o directora general. En l'article 8 es regulen les funcions del director o directora general. L'article 9 regula la **composició del Tribunal Català de Defensa de la competència**. L'article 10 regula les **funcions del Tribunal**. L'article 11 regula el funcionament del Tribunal. En l'article 12 es regulen les tasques que també poden dur a terme els vocals del Tribunal. L'article 13 regula les funcions de la secretaria general.

El Títol III s'anomena transparència en l'actuació de l'Autoritat i engloba de l'article 14 al 16. L'article 14 regula la **publicitat de les actuacions del Tribunal**. L'article 15 estableix **l'obligatorietat d'elaborar una memòria d'activitats**. L'article 16 regula la **presentació de la memòria d'activitats davant el Parlament**.

El Títol IV, que conté només l'article 17, regula el **règim del personal** de l'Autoritat Catalana de la Competència.

El Títol V s'anomena de la **col·laboració interadministrativa, informació i deure de secret** i engloba de l'article 18 a l'article 21. L'article 18 estableix els convenis de col·laboració que pot signar l'ACC. L'article 19 n'estableix les formes de col·laboració amb d'altres entitats. L'article 20 estableix el deure de col·laboració dels organismes públics i persones físiques i jurídiques amb l'ACC. L'article 21 regula el deure de secret de les persones que prenguin part en la tramitació dels expedients de l'ACC.

El Títol VI s'anomena **règim econòmic, de contractació i patrimonial** i engloba de l'article 22 a l'article 27. En l'article 22 s'estableixen els recursos econòmics de l'ACC. En l'article 23 es regula el seu pressupost. En l'article 24 se'n regula el patrimoni. En l'article 25 s'estableix el règim comptable. En l'article 26 s'estableix el règim de control de l'eficàcia, de l'eficiència i el financer per part de l'Administració. L'article 27 regula el règim de contractació de l'ACC.

La disposició addicional primera regula **l'adscripció dels béns** del Tribunal Català de la Defensa de la Competència i de la Direcció General de Defensa de la Competència a l'ACC.

La disposició addicional segona regula el **règim normatiu supletori** de l'actual Avantprojecte de llei.

La disposició transitòria primera regula el **nomenament del alts càrrecs** de l'Autoritat Catalana de la Competència.

La disposició transitòria segona estableix que fins que no s'aprovi la relació de llocs de treball d'aquest nou organisme subsisteixen els **llocs de treball** adscrits al Tribunal Català de la Defensa de la Competència i a la Direcció General de Defensa de la Competència.

La disposició transitòria tercera estableix que **els procediments** que s'estiguin tramitant al Tribunal Català de la Defensa de la Competència i a la Direcció General de Defensa de la Competència **passen a ser tramitats per l'Autoritat Catalana de la Competència**.

La disposició derogatòria única **deroga el Decret 222/2002**, de 27 d'agost, pel qual es creen els òrgans de defensa de la competència de la Generalitat de Catalunya.

La disposició final primera autoritza el Govern per fer el **desplegament normatiu** de l'Avantprojecte de llei.

La disposició final segona autoritza el Govern per fer les **modificacions pressupostàries** necessàries per a l'aplicació i efectivitat de l'Avantprojecte de llei.

La disposició final tercera estableix **l'entrada en vigor de la norma**.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTEESC valora positivament que l'Avantprojecte de llei reguli com a competència de l'Autoritat Catalana de la Competència l'elaboració de l'informe sobre la regulació, que té caràcter preceptiu.

Segona. El CTEESC valora positivament el reforç del principi de transparència mitjançant la publicació de tots els informes que elabori l'ACC, d'acord amb el que estableix l'article 14.

Tercera. El CTEESC considera que cal afavorir el principi de concurrència propi de la contractació en el sector públic. En aquest sentit, el CTEESC considera convenient incorporar la valoració, a instància de part, dels efectes que sobre la competència es puguin derivar dels plecs de condicions de contractació realitzats per l'administració pública de Catalunya i pels ens locals.

Quarta. L'Avantprojecte de llei fa referències a disposicions legals que no concreta. Aquestes referències són poc esclaridores a efectes que els administrats puguin conèixer la normativa que s'esmenta. La tècnica legislativa obliga a fer referència explícita a les disposicions legals referides en el contingut de la norma corresponent. Així, el CTEESC considera que caldria una major concreció d'aquestes disposicions legals.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTEESC considera que el contingut de l'article 1.3 s'hauria de desglossar en diferents apartats per facilitar una millor comprensió.
2. El CTEESC proposa suprimir l'última frase de l'article 2.4 que diu textualment: "També exerceix les funcions d'arbitratge" i afegir un nou apartat 2.5 que reguli la funció de l'arbitratge i que estableixi quin tipus d'arbitratge es regula, ja sigui de dret o d'equitat.
3. El CTEESC proposa addicionar al final de l'article 5.4 c): "...per l'exercici de qualsevol càrrec públic".
4. El CTEESC considera que l'article 6 m) hauria d'explicitar a quines administracions públiques es refereix.
5. L'article 13.2 a) 1 fa referència a un Registre, el funcionament del qual

s'encomana a la Secretaria General. Atesa la referència genèrica al Registre, el CTEESC recomana que es concreti si es tracta d'un registre intern de l'Autoritat o del Registre creat pel Decret 222/2002.

El Decret 222/2002, de 27 d'agost, pel qual es creen els òrgans de defensa de la competència de la Generalitat va crear, en el seu article 28, el Registre de Defensa de la Competència, amb la finalitat d'inscriure els acords, decisions, recomanacions i pràctiques autoritzades pel Tribunal i els que hagués declarat totalment o parcialment prohibits.

6. L'article 14 estableix que els acords i resolucions adoptats per l'Autoritat es fan públics en la forma i en les condicions fixades per aquesta normativa. El CTEESC vol posar de manifest que en cap altre article de la norma es fa referència a aquesta qüestió.
7. La disposició final primera hauria de fixar un termini exprés pel desplegament normatiu. En aquest sentit, el CTEESC considera que atès que la disposició transitòria primera regula un termini no superior a tres mesos – per nomenar el president, el director o directora i els vocals del Tribunal- fóra adient, que aquest també fos el termini fixat pel desplegament reglamentari.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya valora l'Avantprojecte de llei pel qual es crea l'Autoritat Catalana de la Competència i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 27 de març del 2008



La presidenta
Mercè Sala Schnorkowski



La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells