

Dictamen 24.2006



sobre el Projecte de decret dels serveis de transport urbà de viatgers en autobús amb finalitat cultural i turística.



Dictamen 24·2006

sobre el Projecte de decret dels serveis de transport urbà de viatgers en autobús amb finalitat cultural i turística.

Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya

Dictamen 24, 2006 sobre el Projecte de decret dels serveis de transport urbà de viatgers en autobús amb finalitat cultural i turística

I. Catalunya. Departament de Política Territorial i Obres Públiques. Projecte de decret dels serveis de transport urbà de viatgers en autobús amb finalitat cultural i turística II. Títol

1. Autobusos turístics – Dret i legislació – Catalunya 2. Transport de viatgers – Dret i legislació - Catalunya
656.132:379.85(467.1)

© Generalitat de Catalunya
Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya
Diputació, 284
08009 Barcelona
Tel. 93 270 17 80
Adreces a Internet: www.ctescat.cat
www.larevistactesc.cat

A/e: ctescat@gencat.net

Barcelona, novembre de 2006
Disseny gràfic: Cualesquiera Comunicació Visual
Impressió: XB Cèltica Papel, s.l.

D.L.: B-51574-2006

Índex

DICTAMEN 24/2006 sobre el Projecte de decret dels serveis de transport urbà de viatgers en autobús amb finalitat cultural i turística.....	3
VOT PARTICULAR	
Unió de Pagesos de Catalunya	7
PROJECTE DE DECRET dels serveis de transport urbà de viatgers en autobús amb finalitat cultural i turística.....	9

DICTAMEN 24/2006 sobre el Projecte de decret dels serveis de transport urbà de viatgers en autobús amb finalitat cultural i turística.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 14 de setembre del 2006, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 27 de juliol del 2006 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller de Política Territorial i Obres Públiques de la Generalitat de Catalunya en què sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, del Projecte de decret dels serveis de transport urbà de viatgers en autobús amb finalitat cultural i turística.

La sol·licitud de dictamen va ser traslladada als membres del Ple. La Comissió de treball de desenvolupament territorial i medi ambient es va reunir el dia 12 de setembre i va elaborar la proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

El Projecte de decret consta d'un preàmbul, sis articles, una disposició addicional, una disposició transitòria i dues disposicions finals.

En **el preàmbul** s'exposen els motius que fan necessari el Projecte de decret sobre els serveis de transport urbà de viatgers en autobús amb finalitat cultural i turística.

L'**article 1** estableix l'objecte del Projecte de decret i l'**article 2** en regula l'àmbit d'aplicació.

L'**article 3** estableix el règim competencial per a la planificació i ordenació del transport de viatgers objecte del Projecte de decret i l'article 4 en regula l'establiment.

L'**article 5** fixa la coordinació del transport urbà de viatgers en autobús amb finalitat cultural i turística amb el transport interurbà.

L'**article 6** regula l'accessibilitat al servei d'autobús per part de les persones amb mobilitat reduïda.

La **disposició addicional** modifica l'article 133 del Decret 319/1990.

A la **disposició transitòria** s'estableix un termini de divuit mesos a partir de l'entrada en vigor del Decret perquè els ens locals hi adequin els serveis de transport existents.

Les **disposicions finals primera i segona** regulen el desplegament i entrada en vigor del Decret respectivament.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC valora positivament el fet de regular una activitat de transport públic de caràcter cultural i turístic per les seves característiques singulars, atesos els conflictes que en determinats moments i en diversos municipis s'han posat de manifest, per les seves característiques especials. Per tant, aquest Consell troba oportuna l'elaboració d'aquest Projecte de decret.

Segona. El CTESC considera que aquest Projecte de decret que regula específicament el transport urbà de viatgers en autobús amb finalitat cultural i turística pot afavorir un desenvolupament de qualitat d'aquesta activitat en un entorn en el qual el creixement i el dinamisme de la demanda turística de les ciutats catalanes sembla indiscutible.

Tercera. El CTESC coincideix amb el criteri de donar als ens locals la planificació, ordenació i gestió dels serveis objecte d'aquest Projecte de decret. El transport urbà de viatgers en autobús amb finalitat cultural i turística s'inicia, en la majoria de casos, per una voluntat municipal d'oferir millor servei als turistes, juntament amb la promoció del patrimoni cultural, arquitectònic, lúdic o paisatgístic (entre d'altres) de cada municipi.

Així, és lògic pensar que per tal d'oferir un servei de qualitat que respongui als interessos de cada poble, àrea o ciutat, és necessari que els ens locals, sense perjudici de la participació de la iniciativa privada, ordenin i gestionin els serveis que s'oferiran en aquest sentit.

Quarta. El CTESC recomana que en el Projecte de decret s'incorpori en l'autorització i adjudicació dels serveis que es considerin criteris ambientals amb especial referència a l'eficiència energètica.

Cinquena. El CTESC posa de manifest que per dictaminar el present Projecte de decret no se li ha posat a disposició la documentació que, d'acord amb la regulació de l'article 19.3 del Decret 336/2002 li ha de ser remesa juntament amb la norma que se sol·licita el dictamen. En aquest sentit es fa palesa la utilitat de l'esmentada memòria que hauria d'estar estructurada a partir de la justificació de la disposició, del seu marc normatiu, de la taula de vigències, de l'estudi econòmic i finalment, de les consultes i reunions prèvies, amb la corresponent justificació i motivació de la incorporació o desestimació de les principals propostes realitzades al Projecte de decret per les entitats consultades.

Sisena. Atès que aquest dictamen és preceptiu d'acord amb l'article 2.1.a) de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del CTESC, el CTESC considera que seria convenient que en el preàmbul s'hi fes menció.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC considera que la justificació per la qual es proposa una regulació específica d'aquesta modalitat de transport públic de viatgers s'hauria d'explicitar de forma més concreta en el seu preàmbul. Per tant, on diu que "Davant d'aquesta dualitat sembla aconsellable,..." es proposa la següent redacció "Davant d'aquesta dualitat es regula...".
2. El CTESC recomana que es defineixin millor a l'article 2 les singularitats o característiques del servei de transport urbà de viatgers amb finalitat cultural i turística, atès que no queden prou explicitades les diferències amb altres modalitats de transport urbà en autobús.
3. El CTESC proposa la modificació de l'article 2.1.b) del Projecte de decret, amb la següent redacció: "La periodicitat del servei és fixa, d'acord amb el calendari i l'horari que siguin aprovats per l'Administració competent a proposta de l'empresa que gestioni el servei".
4. El CTESC proposa substituir, a l'article 2.1.e) del Projecte de decret, "adient" per "bàsica".
5. El CTESC proposa que s'afegeixi a l'article 2.2 del Projecte de decret després de "... aquells serveis de transport" la següent redacció: "que compleixin els requisits de l'article 2.1 i".
6. El CTESC proposa que s'incorpori un nou apartat a l'article 4 que estableixi que les adjudicacions de serveis establiran com a condició prèvia i necessària el respecte dels drets laborals dels treballadors implicats així com la qualitat del servei.
7. El CTESC comparteix el criteri, expressat a l'article 5.2 del Projecte de decret, d'evitar la coincidència dels nous serveis de transport amb finalitat cultural i turística i els serveis existents de transport interurbà. Tot i així, es considera que el Projecte de decret hauria de preveure la possibilitat que els tràfics atesos pel nou servei puguin coincidir, si més no parcialment, amb els dels serveis existents, ja que l'objectiu i les tarifes dels transports amb finalitat cultural i turística en discriminen suficientment la utilització per part dels usuaris, i en conseqüència, no ha d'existir pas interferència amb la resta de serveis de transport que són d'ús quotidià.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat el Projecte de decret dels serveis de transport urbà de viatgers en autobús amb finalitat cultural i turística i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 14 de setembre del 2006

La presidenta
Mercè Sala Schnorkowski

La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells

VOT PARTICULAR que formula la Unió de Pagesos de Catalunya, integrant del Grup Tercer del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el dictamen 24/2006 sobre el Projecte de decret dels serveis de transport urbà de viatgers en autobús amb finalitat cultural i turística.

Tot i que en línies generals s'està d'acord amb el dictamen emès pel Consell del Treball, Econòmic i Social de Catalunya respecte del Decret dels serveis de transport urbà de viatgers en autobús amb finalitat cultural i turística, es creu important que quedi constància de la problemàtica específica de les zones rurals, mancades de serveis de transport urbà, i de la millora que suposaria poder utilitzar com a transport regular els autobusos amb finalitat cultural i turística.

En el Decret es diu que el servei va adreçat fonamentalment a cobrir les necessitats de desplaçaments per motius d'oci o culturals de les persones que gaudeixen d'una estada temporal en la població que es tracti, si bé la utilització d'aquest servei pot estar oberta a qualsevol usuari.

D'altra banda, en l'exposició de motius, en el cinquè paràgraf, es diu que els preus que es perceben són substancialment superiors als que resultarien de l'aplicació de les tarifes vigents en la resta de transports urbans.

Cal tenir en compte que alguns d'aquests serveis es realitzen en zones molt mancades de transport públic i que aquest tipus de servei pot cobrir necessitats de transport regular per a persones que viuen i treballen en el propi territori, tot disposant d'una tarifa diferenciada.

Barcelona, 12 de setembre del 2006

Maria Rovira i Duran

PROJECTE DE DECRET dels serveis de transport urbà de viatgers en autobús amb finalitat cultural i turística.

El transport públic de viatgers per carretera és una activitat que ha evolucionat molt en el temps per tal de donar resposta en tot moment a les demandes canviants de la societat.

Un exemple d'aquesta dinàmica és l'aparició en els darrers anys d'una nova modalitat de servei que, amb diferents denominacions, ofereix recorreguts en un àmbit urbà i metropolità destinats principalment a facilitar els desplaçaments per motius d'oci o culturals.

Aquests serveis van adreçats fonamentalment, tot i que no s'exclou a altres usuaris, a les persones que gaudeixen d'una estada temporal, sovint per motius turístics, en una determinada població. Generalment, la fórmula emprada consisteix en la reiteració d'un itinerari preestablert que busca oferir al client la visió i l'accés als llocs d'interès de la ciutat de forma flexible, amb un accés al vehicle en diferents punts que evita les rigideses pròpies d'una línia amb un únic origen i una única destinació.

Aquest tipus de transport té unes característiques que no acaben d'encaixar íntegrament en cap de les modalitats que són pròpies de la tipologia clàssica del transport de viatgers. Per una banda, la continuïtat, de la seva prestació, així com també la reiteració de l'itinerari i l'existència d'unes parades fixes i predeterminades i el consegüent ús intensiu del viari, són pròpies d'un servei regular i, per tant, es podria considerar que suposen una evolució, amb entitat pròpia, d'aquests tipus de serveis.

Però, d'altra banda, altres elements a considerar, com són els serveis complementaris que ofereixen als seus clients, els preus que es perceben, substancialment superiors als que resultarien de l'aplicació de les tarifes vigents en la resta de transports urbans o les singularitats dels vehicles amb els que es realitza el servei, excedeixen d'aquesta categoria de servei regular en ser més pròpies dels que la normativa defineix com a transports discrecionals amb reiteració d'itinerari en la seva modalitat de turístics.

Davant aquesta dualitat sembla aconsellable regular de forma específica aquesta modalitat de transport públic de viatgers amb finalitat cultural i turística, en el marc de la Llei 12/1987, de 28 de maig, de regulació del transport de viatgers per carretera mitjançant vehicles de motor, per tal de dotar-la d'un marc reglamentari adequat que garanteixi la seguretat jurídica tants dels operadors com dels seus usuaris i, molt especialment, l'accés de les persones amb mobilitat reduïda o qualsevol altra limitació.

Pel que fa la competència sobre aquests tipus de serveis, la utilització del viari amb una especial intensitat, la reiteració d'itinerari i de les parades i la incidència que, en definitiva, té el servei sobre l'acció pública més propera a l'àmbit municipal, aconsella atribuir-la als ens locals corresponents.

D'acord amb l'exposat,

DECRETO:

Article 1. Objecte

L'objecte d'aquest Decret és regular l'establiment i les condicions de prestació dels serveis de transport urbà de viatgers en autobús amb finalitat cultural i turística.

Article 2. Àmbit d'aplicació

2.1 Als efectes d'aquest Decret s'entén com a servei de transport urbà de viatgers amb finalitat cultural i turística aquell servei que compleix les condicions següents:

- a) La seva prestació s'ajusta a uns itineraris predeterminats i reiterats, amb l'establiment d'uns punts de parada fixos per recollir i deixar els viatgers.
- b) La periodicitat del servei és fixa, d'acord amb el calendari i l'horari que siguin aprovats per l'administració competent.
- c) El règim de contractació és individual i l'empresa que gestiona el servei ha de facilitar a la persona usuària un títol de transport amb el contingut definit per la normativa vigent en matèria de transports.
- d) L'adquisició del títol de transport per part de l'usuari li ha de donar dret a pujar i baixar dels vehicles amb els que es realitzi el servei un nombre il·limitat de vegades d'acord amb la seva vigència temporal.
- e) La utilització del servei està oberta a qualsevol usuari, si bé va fonamentalment adreçat a cobrir les necessitats de desplaçament per motius d'oci o culturals de les persones que gaudeixen d'una estada temporal en la població que es tracti.

A aquests efectes, s'ha de posar a disposició dels usuaris la informació turística adient, en la forma que determini l'administració competent.
- f) El preu del transport és fixat per l'administració competent en base a les característiques específiques del servei que s'ofereix al client.
- g) El servei s'ha de desenvolupar en l'àmbit que l'article 3. 2.1 a) de la Llei 12/1987, de 28 de maig, defineix com a propi dels serveis urbans.

2.2 Sense perjudici del que disposa l'apartat anterior d'aquest article, es consideren compresos en l'àmbit d'aplicació d'aquest Decret aquells serveis de transport que es realitzin en l'àmbit territorial d'entitats metropolitanes legalment constituïdes.

Article 3. Règim competencial

La competència per a la planificació i l'ordenació de l'establiment i la gestió dels serveis de transport objecte d'aquest Decret correspon als ajuntaments, a l'Entitat Metropolitana del Transport o altres ens locals competents en l'àmbit territorial en el qual es previst que es desenvolupi el transport.

Article 4. Establiment del servei

4.1 L'establiment d'un servei de transport urbà de viatgers en autobús amb finalitat cultural i turística s'ha de dur a terme d'acord amb el que disposa la normativa en matèria de prestació de serveis dels ens locals.

4.2 L'establiment del servei pot promoure's d'ofici per l'ens local competent o bé a instància de part quan així sigui sol·licitat per una empresa de transport de viatgers.

Article 5. Coordinació amb el transport interurbà

5.1 L'establiment de nous serveis de transport a l'empara d'aquest Decret no pot afectar en cap cas els tràfics atesos amb anterioritat pels concessionaris de serveis regulars de transport interurbà.

5.2 Als efectes del que preveu l'apartat anterior d'aquest article, els ens locals, amb caràcter previ a l'establiment del nou servei urbà, han de sol·licitar informe al Departament competent en matèria de transports sobre els possibles tràfics coincidents amb els serveis interurbans en explotació.

Aquest informe és vinculant quant a la impossibilitat que el nou servei urbà pugui incloure tràfics ja atesos prèviament en el marc d'una concessió de servei regular interurbà.

Article 6. Accessibilitat

Els serveis de transport urbà de viatgers en autobús a que es refereix aquest Decret s'han de dur a terme de forma que resti garantit l'accés a les persones amb mobilitat reduïda o qualsevol altra limitació, en els termes que s'estableixen a les normes de promoció de l'accessibilitat i de supressió de barreres arquitectòniques i molt especialment a la Llei 20/1991, de 25 de novembre i al Decret 135/1995, de 24 de març.

DISPOSICIÓ ADDICIONAL

Modificació del Decret 319/1990

Queda modificat l'article 133 del Decret 319/1990, de 21 de desembre, al qual s'afegeix un nou apartat cinquè amb el redactat següent:

"133.5 En cap cas poden tenir la consideració de transports turístics, en els termes que són regulats en aquest capítol, els serveis de transport urbà de viatgers en autobús amb finalitat cultural i turística, que es regeixen per la seva normativa específica".

DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA

Els ens locals en l'àmbit territorial dels quals es vinguin prestant serveis de transport que es puguin assimilar amb els que són objecte d'aquest Decret han de regular el servei en

el termini de divuit mesos des de la data de la seva entrada en vigor, per tal d'adequar-ne la prestació al règim jurídic establert en aquest Decret.

DISPOSICIONS FINALS

Primera

Es faculta el conseller o consellera del Departament de Política Territorial i Obres Públiques per adoptar les mesures necessàries per al desplegament i l'execució d'aquest Decret.

Segona

Aquest decret entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Pasqual Maragall
President de la Generalitat de Catalunya

Joaquim Nadal i Farreras
Conseller de Política Territorial
i Obres Públiques

Aquest text és transcripció del document de treball lliurat pel Departament de Política Territorial i Obres Públiques de la Generalitat de Catalunya.

ÚLTIMES PUBLICACIONS EDITADES

Col·lecció Estudis del CTESC

10. El treball de les dones a Catalunya: cap a una igualació creixent.
11. L'impacte en l'economia catalana de la globalització i de la integració econòmica. Volum 1.
12. L'impacte en l'economia catalana de la globalització i de la integració econòmica. Volum 2.

Col·lecció Llibres del CTESC

7. Productivitat i flexibilitat.
8. La responsabilitat empresarial: una resposta rendible.
9. El sistema financer a Catalunya.

Col·lecció Tesis doctorals

Efectes de la composició sectorial, les dimensions i l'origen del capital de les empreses industrials espanyoles en la situació de la innovació tecnològica a Espanya i en la política tecnològica. Natalia Ortega Gómez

Teletreball, gènere i territori. Una comparació entre Catalunya, Ardèche i Quèbec. Asunción Blanco Romero

Memòria socioeconòmica i laboral de Catalunya 2005

Informe de gestió 2005

Col·lecció Dictàmens



Per a més informació: www.ctescat.cat • ctescat@gencat.net

Punts de venda a les llibreries de la Generalitat:

Barcelona	Rambles, 118	-----	93 302 64 62
Barcelona	Rocafort, 120	-----	93 292 54 17
Girona	-----	-----	972 22 72 67
Lleida	-----	-----	973 28 19 30
Madrid (Blanquerna Llibreria Catalana)	-----	-----	91 431 00 22



Consell de Treball,
Econòmic i Social
de Catalunya

