

Dictamen 3·2014



sobre l'Avantprojecte de llei de creació de l'impost sobre les emissions contaminants d'òxids de nitrogen a l'atmosfera que produeix l'aviació comercial, l'impost sobre la producció termonuclear d'energia elèctrica per la seva incidència en el medi ambient i l'impost sobre l'emissió de gasos i partícules a l'atmosfera.



Dictamen 3.2014

sobre l'Avantprojecte de llei de creació de l'impost sobre les emissions contaminants d'òxids de nitrogen a l'atmosfera que produeix l'aviació comercial, l'impost sobre la producció termonuclear d'energia elèctrica per la seva incidència en el medi ambient i de l'impost sobre l'emissió de gasos i partícules a l'atmosfera.

Índex

DICTAMEN 3/2014 sobre l'Avantprojecte de llei de creació de l'impost sobre les emissions contaminants d'òxids de nitrogen a l'atmosfera que produeix l'aviació comercial, de l'impost sobre la producció termonuclear d'energia elèctrica per la seva incidència en el medi ambient i de l'impost sobre l'emissió de gasos i partícules a l'atmosfera 2

VOT PARTICULAR

Foment del Treball Nacional 7

DICTAMEN 3/2014 sobre l'Avantprojecte de llei de creació de l'impost sobre les emissions contaminants d'òxids de nitrogen a l'atmosfera que produeix l'aviació comercial, de l'impost sobre la producció termonuclear d'energia elèctrica per la seva incidència en el medi ambient i de l'impost sobre l'emissió de gasos i partícules a l'atmosfera.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 3 de febrer de 2014, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 22 de gener de 2014 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller d'Economia i Coneixement de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de llei de creació de l'impost sobre les emissions contaminants d'òxids de nitrogen a l'atmosfera que produeix l'aviació comercial, de l'impost sobre la producció termonuclear d'energia elèctrica per la seva incidència en el medi ambient i de l'impost sobre l'emissió de gasos i partícules a l'atmosfera.

L'Avantprojecte de llei es va acompanyar d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació d'impacte i d'una memòria de les observacions i les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i d'informació pública.

La Comissió de Treball d'Economia i Fiscalitat i Unió Europea es va reunir el dia 30 de gener i va elaborar la Proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

L'Avantprojecte de llei consta d'un preàmbul, de trenta-tres articles englobats en cinc títols, de tres disposicions addicionals i de dues disposicions finals.

En el preàmbul s'estableix que la norma té per objecte la creació de tres impostos, en l'àmbit de la fiscalitat mediambiental, com a tributs propis de la Generalitat de Catalunya. Es fa una descripció dels impostos i dels seus precedents normatius.

El títol I s'anomena "Disposicions preliminars" i conté l'article 1, que regula l'objecte i l'àmbit d'aplicació de la llei.

El títol II s'anomena "Impost sobre les emissions contaminants d'òxids de nitrogen a l'atmosfera de l'aviació comercial" i conté els articles del 2 al 10. L'article 2 estableix com a objecte de l'impost el gravar les emissions d'òxid de nitrogen efectuades per l'aviació comercial en els aeròdroms durant les fases de rodatge d'entrada i sortida, fase d'enlairament i fase d'aterratge pel risc que provoquen en el medi ambient. L'article 3 regula el fet imposable de l'impost. L'article 4 estableix les exempcions a l'impost. En l'article 5 es determina el subjecte passiu de l'impost. L'article 6 regula la base imposable de l'impost. L'article 7 regula els tipus impositius i la quota íntegra. L'article 8 estableix la quota líquida i la bonificació. En l'article 9 es regula el període

impositiu i la meritació. En l'article 10 s'estableix l'autoliquidació de l'impost.

El títol III s'anomena "Impost sobre la producció termonuclear d'energia elèctrica per la seva incidència en el medi ambient" i engloba els articles de l'11 al 20. L'article 11 estableix com a objecte de l'impost el gravar l'impacte i l'eventual dany en el medi ambient derivats de l'activitat de producció termonuclear d'energia elèctrica. L'article 12 estableix l'afectació de l'impost, en 257.154 euros, per finançar el Pla especial de protecció civil. L'article 13 regula el fet imposable de l'impost. En l'article 14 es determina el subjecte passiu i el responsable solidari. L'article 15 determina els subjectes exempts de l'impost. L'article 16 regula la base imposable de l'impost. L'article 17 estableix el tipus de gravamen. En l'article 18 es determina la quota tributària. L'article 19 determina el període impositiu i la meritació. L'article 20 regula l'autoliquidació i el pagament fraccionat.

El títol IV s'anomena "Impost sobre l'emissió de gasos i partícules a l'atmosfera" i engloba els articles del 21 al 30. L'article 21 estableix l'objecte de l'impost que és gravar les emissions a l'atmosfera de determinades substàncies. L'article 22 estableix el fet imposable de l'impost. En l'article 23 es determina el subjecte passiu de l'impost. L'article 24 regula la base imposable de l'impost. L'article 25 estableix la base liquidable de l'impost. En l'article 26 s'estableixen el tipus impositiu i la quota íntegra. L'article 27 regula les bonificacions. L'article 28 determina el període impositiu i la meritació. En l'article 29 es regula la liquidació i el pagament de l'impost. L'article 30 estableix l'afectació dels ingressos derivats de l'impost al programa de vigilància i control ambiental atmosfèric a la indústria i a mesures compensatòries de la contaminació atmosfèrica.

El títol V s'anomena "Normes comunes" i engloba els articles del 31 al 33. L'article 31 estableix que la gestió, recaptació i inspecció dels impostos creats per aquesta Llei correspon a l'Agència Tributària de Catalunya. En l'article 32 s'estableix que el règim d'infraccions i sancions és el vigent per als tributs propis de la Generalitat. L'article 33 regula els recursos i reclamacions que es poden interposar.

La disposició addicional primera modifica l'apartat cinquè de l'article 59.1 relatiu al gravamen de protecció civil, de la Llei 4/1997, de 20 de maig, de protecció civil de Catalunya.

La disposició addicional segona determina que mitjançant les lleis de pressupostos es poden modificar les bases, els tipus de gravamen, les reduccions, bonificacions i els impostos regulats en aquesta norma.

La disposició addicional tercera estableix com a normativa supletòria la Llei general tributària i les normes que la desenvolupen.

La disposició final primera faculta el Govern i la persona titular del departament competent en matèria tributària per dictar les disposicions necessàries per desplegar i aplicar la Llei.

La disposició final segona estableix l'entrada en vigor de la norma l'1 de juliol de 2014.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC comparteix l'objectiu que persegueix el desenvolupament d'aquesta normativa, des del punt de vista d'internalitzar els costos d'activitats amb un sensible risc d'afectació a l'entorn ambiental i

a la salut pública, però considera que els impostos que es creen haurien de respectar el principi d'eficàcia ambiental, és a dir, la seva capacitat de resoldre el problema que pretén corregir.

Segona. El CTESC proposa que els nous ingressos obtinguts per les figures tributàries creades a partir de l'entrada en vigor de la Llei resultant tinguin un destí prioritari relacionat amb el fet imposable que els origina. El CTESC recomana, en aquest sentit, que es prevegi en l'articulat de cada un dels tributs l'afectació dels seus ingressos.

Tercera. El CTESC considera que, per les característiques de l'Avantprojecte de llei que crea tres figures impositives, hauria estat necessari per a la seva anàlisi poder disposar d'una memòria ambiental, on es recollissin, entre d'altres, els objectius ambientals desitjats.

Quarta. El CTESC considera que tractant-se de propostes presumptament orientades a la correcció de la qualitat de l'aire s'hauria de fer menció o incorporar alguna referència o mesura relativa al principal focus de contaminació de l'aire, que és el tràfic rodat. Com així està reconegut al Pla d'actuació per a la millora de la qualitat de l'aire, en l'horitzó 2015, elaborat per la Direcció General de Qualitat Ambiental del Departament de Territori i Sostenibilitat.

Cinquena. Per altra banda, el CTESC constata la diferència de criteri emprat en el fet imposable de les diferents figures proposades, específicament aquelles directament vinculades a la qualitat de l'aire, pel que fa a la condició territorial d'estar ubicat, o desenvolupar l'activitat en un territori pertanyent a una zona de protecció especial (ZPE). Per tant, el CTESC sol·licita la unificació de criteris en aquest sentit.

Sisena. Pel que fa a l'impost sobre l'emissió de gasos i partícules a l'atmosfera, el CTESC vol posar de manifest que pel que fa a la majoria d'activitats industrials afectades per aquest tribut, sotmeses a la Llei 20/2009, el compliment dels seus límits d'emissions atmosfèriques ve condicionat per les Millors Tècniques Disponibles.

El CTESC sol·licita la modulació significativa de l'impost meritat per les instal·lacions industrials i, per garantir l'eficàcia ambiental del tribut, es proposa que el gravamen aplicable a les activitats afectades consideri l'aplicació efectiva de les Millors Tècniques Disponibles i l'evolució de les seves emissions per unitat de producte, així com el desenvolupament de models de gestió ambientals avançats.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC considera que l'article 4, relatiu a les exempcions de l'impost sobre emissions contaminants de l'aviació comercial, hauria d'incloure una referència a les situacions excepcionals, com els aterratges induïts per problemes d'operativitat en aeròdroms propers, aterratges d'emergència o accions específiques de suport a zones on es desenvolupen campanyes solidàries i humanitàries.
2. El CTESC recomana l'addició d'un nou article 10 bis a l'efecte de preveure l'afectació dels recursos obtinguts amb l'impost, amb la redacció següent: "Els ingressos derivats d'aquest impost estan afectats a les mesures que la Generalitat de Catalunya ha d'adoptar per la reducció de les emissions del trànsit associat als accessos a l'aeroport que derivin del Pla d'actuació per a la millora de la qualitat de l'aire, així com a les inversions de la Generalitat de Catalunya en infraestructures

de transport públic d'accés a l'Aeroport de Barcelona”.

3. En l'article 24.2, el CTESC recomana clarificar el procediment de càlcul per a cada factor, que en el text es deriva al desenvolupament reglamentari. En qualsevol cas, la concentració mitjana anual dels contaminants ha de ser una dada validada, per tal d'utilitzar el valor real, segons s'indica a la IT018, sobre gestió de dades generades per un sistema automàtic de mesurament.
4. El CTESC proposa una nova redacció per a l'article 27.2 per tal que incentivi de manera més decidida la reducció d'emissions, objectiu de la present norma: “Bonificació del 10 per 100 de la inversió en millora atmosfèrica, realitzada en el període impositiu i certificat per la Direcció General de Qualitat Ambiental, dins el Programa de desgravacions fiscals per inversions en reducció de les emissions contaminants atmosfèriques canalitzades, amb un límit del 25 per 100 de la quota íntegra”.
5. El CTESC recomana l'addició d'una disposició transitòria primera amb la redacció següent: “1. En el seu primer any de vigència l'impost sobre les emissions contaminants d'òxids de nitrogen a l'atmosfera que produeix l'aviació comercial és meritara pels enlairaments de les aeronaus realitzats un cop transcorreguts sis mesos des de l'entrada en vigor de la Llei. 2. En cas que el primer període de meritació de l'impost sobre les emissions contaminants d'òxids de nitrogen a l'atmosfera que produeix l'aviació comercial no sigui coincident amb un any natural sencer, el càlcul del topall de 20.000 vols establert a l'apartat 2 de l'article 6 és prorratejarà pels dies en què s'ha produït la meritació de l'impost”.

En el sector de l'aviació comercial és molt comuna, especialment en determinats períodes de l'any, la venda anticipada dels bitllets, que poden arribar a constituir un percentatge molt elevat de l'ocupació total de les aeronaus. Per aquest motiu, i en tractar-se d'un sector que funciona amb marges de benefici sobre bitllets venuts molt reduïts i ajustats, l'inici de la meritació de l'impost en el moment d'entrada en vigor de la Llei significaria l'entrada en pèrdues d'un altíssim percentatge dels bitllets venuts amb antelació, tota vegada que resultaria impossible repercutir aquest cost a bitllets ja venuts. Per aquest motiu, es considera especialment necessari establir un període transitori d'adaptació dels operadors a l'entrada en vigor de la Llei, per poder internalitzar la seva gestió en l'estructura de costos de les empreses.

A l'apartat 2 es tracta d'ajustar el topall anual de 20.000 de forma proporcionada al període de vigència de l'inici de l'impost, si aquest no es dona durant tot l'any natural.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l'Avantprojecte de llei de creació de l'impost sobre les emissions contaminants d'òxids de nitrogen a l'atmosfera que produeix l'aviació comercial, de l'impost sobre la producció termonuclear d'energia elèctrica per la seva incidència en el medi ambient i de l'impost sobre l'emissió de gasos i partícules a l'atmosfera i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present Dictamen.

Barcelona, 3 de febrer de 2014



El president
Josep Maria Rañé i Blasco



La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells

VOT PARTICULAR que formula **Foment del Treball Nacional**, integrant del Grup Segon del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 3/2014 sobre l'Avantprojecte de llei de creació de l'impost sobre les emissions contaminants d'òxids de nitrogen a l'atmosfera que produeix l'aviació comercial, l'impost sobre la producció termonuclear d'energia elèctrica per la seva incidència en el medi ambient i de l'impost sobre l'emissió de gasos i partícules a l'atmosfera.

- **Foment del Treball vol constatar que aquest avantprojecte s'afegeix a d'altres mesures que, en el mateix període, incideixen negativament sobre la competitivitat de les activitats econòmiques afectades, en un moment de crisi especialment severa.**

Tant els operadors aeroportuaris, com les activitats que produeixen energia termonuclear, com les activitats industrials incloses respectivament als diferents impostos proposats, estan actualment sotmeses a altres canvis legislatius amb costos directes associats que afecten greument la seva competitivitat, en termes territorials i internacionals.

Considerant aquest fet, i atesa la pretesa naturalesa ambiental del problema que es pretén corregir, es podria haver plantejat un programa de mesures alternatiu que aconseguixi els resultats ambientals desitjats, una vegada definits aquests últims.

- **Foment del Treball constata que la creació de tres figures impositives de naturalesa, estructura i motivació diferent, sota una empara ambiental, no està prou justificada ni pels impactes relatius en el medi, en aquest cas a l'atmosfera, que generen les activitats afectades, ni pel propi disseny dels tributs, que en alguns casos, no preveuen el principi d'eficàcia ambiental, és a dir la voluntat de corregir els efectes ambientals generats.**

Aquest fet s'il·lustra molt especialment amb el tribut que recau sobre la producció termonuclear d'energia elèctrica, en el qual la única possibilitat de millora ambiental és l'aturada de la producció bruta d'electricitat. En el cas de l'impost sobre gasos i partícules a l'atmosfera, el tribut recau sobre activitats obligades per regulació administrativa a respectar alts nivells d'exigència ambientals, derivats de les Millors Tècniques Disponibles, definides per Europa.

- **Foment del Treball sol·licita que es considerin els efectes sobre la competència territorial que aquest impostos, en general, provocaran en determinades activitats. Concretament, aquells que recauen exclusivament sobre les companyies aèries que operen a l'Aeroport de Barcelona, pel fet d'estar dintre d'una Zona d'Especial Protecció de l'Ambient Atmosfèric.**

Molt especialment en un context de relançament i promoció de la nova infraestructura de l'Aeroport de Barcelona, quan aquest aeroport està encapçalant el rànquing dels aeroports de l'Estat Espanyol, per nombre de passatgers. I tenint present que els operadors han vist, i especialment a Barcelona, pujades significatives de les taxes aeroportuàries, que han suposat un important llast per a la seva capacitat i potencialitat de connexió al món, i que de ben segur aportarien un major creixement econòmic i recursos públics que els derivats d'aquest impost.

Barcelona, 31 de gener de 2014

Alba Cabañas Varales

Avantprojecte de llei de creació de l'impost sobre les emissions contaminants d'òxids de nitrogen a l'atmosfera que produeix l'aviació comercial, de l'impost sobre la producció termonuclear d'energia elèctrica per la seva incidència en el medi ambient i de l'impost sobre l'emissió de gasos i partícules a l'atmosfera.

Preàmbul

I

A partir de les recomanacions de la Unió Europea sobre l'adopció de mesures de fiscalitat mediambiental, hom es planteja la possibilitat de crear noves figures tributàries en aquest àmbit.

Així, doncs, aquesta Llei té per objecte la creació, com a tributs propis de la Generalitat de Catalunya, de l'impost sobre les emissions contaminants d'òxids de nitrogen a l'atmosfera que produeix l'aviació comercial, de l'impost sobre la producció termonuclear d'energia elèctrica per la seva incidència en el medi ambient i de l'impost sobre l'emissió de gasos i partícules a l'atmosfera.

Els nous impostos es configuren des d'una doble vessant; d'una part, el seu caràcter extrafiscal pretén orientar el comportament dels agents econòmics afectats, amb la interiorització dels costos no desitjats i de les externalitats negatives que generen amb llur activitat, essent l'objectiu la seva contribució a la millora i preservació del medi ambient. D'una altra, esdevenen instruments de política econòmica i, en aquest sentit, no es pot negligir que hi concorre també una finalitat fiscal, per tal com amb la seva exacció s'obtidran ingressos addicionals que han de permetre subvenir, en part, les despeses i inversions públiques en matèria de medi ambient i, en general, les polítiques de foment de la preservació i millora de la qualitat del medi.

La Llei, amb un total de 33 articles, s'estructura en cinc títols, tres disposicions addicionals i dues disposicions finals. El primer títol regula les disposicions preliminars i el segon, tercer i quart estan dedicats a cada un dels nous impostos; el títol V, per la seva part, conté les normes comunes aplicables a tots tres tributs.

II

El títol II regula l'impost sobre les emissions contaminants d'òxids de nitrogen a l'atmosfera que produeix l'aviació comercial. La seva creació suposa una innovació en el nostre ordenament jurídic, atès que els precedents més propers són a França, Alemanya i Regne Unit.

Des del punt de vista de la normativa vigent en matèria de medi ambient, la Llei 22/1983, de 21 de novembre, de protecció de l'ambient atmosfèric, estableix que el Govern de la Generalitat ha de declarar una zona determinada com a zona de protecció especial, si es constata que en aquell sector del territori s'ultrapassen els nivells de situació admissible pel que fa a la qualitat de l'aire. La declaració de zona de protecció especial comporta la formulació d'un pla d'actuació que ha d'indicar les mesures que cal prendre, els mitjans

econòmics o d'altre ordre que cal emprar i les entitats i els òrgans encarregats d'executar-lo. Una de les mesures citades en aquest pla és la creació d'un impost sobre les emissions contaminants d'òxids de nitrogen a l'atmosfera que produeix l'aviació comercial de passatgers. Seguint aquest línia d'actuació, l'impost que ara es crea té per objecte gravar les emissions d'òxids de nitrogen efectuades per l'aviació comercial durant les fases de rodatge d'entrada i sortida, l'enlairament i l'aterratge, pel dany que provoquen en la qualitat de l'aire de la zona.

A continuació, el títol III regula l'impost sobre la producció termonuclear d'energia elèctrica per la incidència que té en el medi ambient. El seu precedent més immediat el trobem a la Comunitat Valenciana que, mitjançant la Llei 10/2012, de 21 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat, crea l'impost sobre activitats que incideixen en el medi ambient, constituint un dels seus fets imposables el dany, l'impacte, l'afecció i el risc derivat de la producció d'energia elèctrica.

L'impost que es crea ara té per objecte gravar l'impacte i l'eventual dany en el medi ambient derivats de la realització de l'activitat de producció termonuclear d'energia elèctrica efectuada en el territori de Catalunya. La creació d'aquest impost comporta, al seu torn, la modificació de la Llei 4/1997, de 20 de maig, de protecció civil de Catalunya, que regula el gravamen de protecció civil que grava les centrals nuclears, de manera que aquestes queden, a partir de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, excloses de tributació del gravamen.

Finalment, el títol IV conté els preceptes dedicats a l'impost sobre l'emissió de gasos i partícules a l'atmosfera.

Totes les avaluacions efectuades en els darrers anys posen de manifest que, tot i les mesures posades en marxa en les darreres dècades, encara existeixen nivells de contaminació amb efectes adversos molt significatius per la salut humana i el medi, especialment en les aglomeracions urbanes i en les zones on es produeix determinada concentració d'activitats industrials. En l'àmbit europeu, en el marc d'aplicació de la Directiva 2010/75/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de novembre, sobre les emissions industrials, cal prendre mesures per evitar, reduir i, sempre que sigui possible, eliminar la contaminació derivada de les activitats industrials de conformitat amb el principi de «qui contamina paga» i el principi de prevenció de la contaminació. El control ha de prioritzar les intervencions en les fonts d'origen, assegurant una gestió prudent dels recursos naturals i tenint en compte, sempre que calgui, la situació socioeconòmica i les especificitats locals d'allà on es desenvolupa l'activitat industrial.

En aquest context es crea aquesta figura impositiva com a instrument d'estímul i incentiu a la reducció de la contaminació atmosfèrica, amb la implementació de millores tècniques per reduir les emissions atmosfèriques industrials i, per tant, millorar la qualitat de l'aire dels ciutadans propers a activitats industrials. Aquest tribut no és desconegut en el nostre ordenament jurídic; així, d'altres comunitats autònomes ja tenen aprovats impostos similars com Aragó, Castella-La Mancha, la Comunitat de Múrcia, Galícia i Andalusia.

El títol V recull els preceptes d'aplicació a tots i cadascun dels tributs nous, i que es refereixen a aspectes de gestió, recaptació i inspecció; el règim d'infraccions i sancions i el de recursos i reclamacions.

Títol I. Disposicions preliminars

Article 1

Objecte i àmbit d'aplicació de la Llei

1. Aquesta Llei té per objecte la creació, com a tributs propis de la Generalitat, dels impostos següents:

1.1. Impost sobre les emissions contaminants d'òxids de nitrogen a l'atmosfera que produeix l'aviació comercial.

1.2. Impost sobre la producció termonuclear d'energia elèctrica per la seva incidència en el medi ambient.

1.3. Impost sobre l'emissió de gasos i partícules a l'atmosfera.

2. Els impostos esmentats en l'apartat anterior són exigibles a tot el territori de Catalunya i són compatibles amb altres impostos i taxes.

Títol II. Impost sobre les emissions contaminants d'òxids de nitrogen a l'atmosfera de l'aviació comercial

Article 2

Objecte

Aquest impost té per objecte gravar les emissions d'òxid de nitrogen (NOx) efectuades per l'aviació comercial en els aeròdroms durant les fases de rodatge d'entrada i sortida, fase d'enlairament i fase d'aterratge (cicle LTO) pel risc que provoquen en el medi ambient.

Article 3

Fet imposable

1. Constitueix el fet imposable les emissions d'òxid de nitrogen (NOx) emeses per l'aviació comercial de passatgers durant el cicle LTO en un aeròdrom que pertanyi a un municipi declarat zona de protecció especial de l'ambient atmosfèric (ZPE) per la normativa vigent.

2. No es consideren vols comercials els vols de posicionament.

3. No estan subjectes a l'impost els vols realitzats per les aeronaus medicalitzades, els helicòpters que es destinen al transport de malalts o els que realitzen vols destinats als serveis públics com els destinats a la presa d'imatges del trànsit, cartografia, la lluita contra incendis i altres serveis anàlegs.

Article 4

Exempció

Estan exemptes les aeronaus amb un factor d'emissió inferior a 2 kgNOx per cicle LTO.

Article 5

Subjecte passiu

Són subjectes passius de l'impost, a títol de contribuent, les companyies aèries i les persones físiques o jurídiques que operen o noliegen el vol que surt des d'un aeròdrom de Catalunya.

Article 6

Base imposable

1. Constitueix la base imposable de l'impost la quantitat en quilograms d'òxid de nitrogen (NOx) emesa durant els cicles LTO de les aeronaus durant el període impositiu, determinada conforme els apartats següents. A aquest efecte s'han d'aplicar els factors d'emissió descrits en la guia d'inventaris d'emissions EMEP/EEA de l'Agència Europea de Medi Ambient. En el cas d'helicòpters, els factors d'emissió són els que estableix l'Oficina Federal d'Aviació Civil.

2. La base imposable es calcula segons la fórmula següent:

$$BI = \text{Nre. de vols} \times FE \text{ mitjà}$$

On:

- *BI és la base imposable*

- *Nre. de vols és el nombre de vols (enlairaments) efectuats durant el període impositiu, computant un màxim de 20.000 vols anuals.*

- *FE mitjà és el factor d'emissió mitjà (expressat en kg).*

3. El factor d'emissió mitjà es calcula segons la fórmula següent:

$$FE \text{ mitjà} = BI \text{ teòrica} / \text{Nre. de vols}$$

On:

- *BI teòrica és el resultat de sumar les bases imposables parcials que resulten de multiplicar per cada model d'aeronau del contribuent el nombre de vols anuals pel factor d'emissions NOx corresponent a aquell tipus d'aeronau.*

- *Nre. de vols és el nombre total de vols (enlairaments) efectuats durant el període impositiu, sense que resulti d'aplicació cap topall.*

Article 7

Tipus impositius i quota íntegra

1. S'estableixen dos tipus impositius, que s'han d'aplicar segons el que disposa l'apartat 2 d'aquest article:

a) El tipus impositiu general: 3 euros/kg NOx.

b) El tipus impositiu reduït: 1,5 euros/kg NOx

2. La quota íntegra s'obté de sumar les dues quotes parcials següents:

a) Quota 1: és la que s'obté de multiplicar la base imposable (BI) pel tipus impositiu general (TG) i pel quocient del nombre total de passatgers (NTP) menys la suma del nombre de passatgers en connexió (NPC) i el nombre de passatgers en rutes de llarg recorregut (NPLR) dividit pel nombre total de passatgers (NTP) del subjecte passiu durant el període impositiu en el mateix aeròdrom.

$$\text{Quota 1} = \text{BI} \times \text{TG} \times \frac{\text{NTP} - (\text{NPC} + \text{NPLR})}{\text{NTP}}$$

b) Quota 2: és la que s'obté de multiplicar la base imposable (BI) pel tipus impositiu reduït (TR) i pel quocient de la suma del nombre de passatgers en connexió (NPC) i el nombre de passatgers en rutes de llarg recorregut (NPLR) dividit pel nombre total de passatgers del subjecte passiu durant el període impositiu en el mateix aeròdrom.

$$\text{Quota 2} = \text{BI} \times \text{TR} \times \frac{(\text{NPC} + \text{NPLR})}{\text{NTP}}$$

3. A l'efecte del que disposa l'apartat 2 anterior:

a) S'entén per ruta de llarg recorregut la que comunica els aeròdroms a què fa referència l'article 3 d'aquesta Llei amb aeròdroms que no pertanyen a l'Espai Aeri Comú Europeu.

b) Un passatger en ruta de llarg recorregut que ho sigui al mateix temps de vol en connexió només computa com a passatger en ruta de llarg recorregut.

c) Els passatgers que computen són els passatgers de sortida del corresponent aeròdrom.

Article 8

Quota líquida i bonificació

1. La quota líquida s'obté d'aplicar a la quota íntegra, si escau, una bonificació per l'import que resulti d'aplicar el 5 per 100 sobre el producte de la quota íntegra pel percentatge d'aeronaus del contribuent que disposen d'aleta d'extremitat. Aquest percentatge es calcula respecte de les aeronaus que operen en l'aeròdrom corresponent.

2. En el cas que no sigui d'aplicació la bonificació anterior, la quota líquida coincideix amb la quota íntegra.

Article 9

Període impositiu i meritació

1. El període impositiu és l'any natural.

2. El període impositiu és inferior a l'any natural en els supòsits en què l'inici o el cessament de les activitats en l'aeròdrom corresponent no coincideix amb el primer o l'últim dia de l'any natural, respectivament. A aquest efecte, no es consideren els casos de successió en la realització de les activitats o de canvi de la denominació del subjecte passiu quan no

impliquen un cessament de l'activitat, sense perjudici del que disposa la Llei general tributària.

3. L'impost es merita l'últim dia del període impositiu

Article 10

Autoliquidació

1. El subjecte passiu està obligat a presentar l'autoliquidació de l'impost i a efectuar-ne l'ingrés corresponent en les condicions i terminis que s'estableixen reglamentàriament.

2. El model d'autoliquidació s'ha d'aprovar per ordre del conseller o consellera del departament competent en matèria tributària.

Títol III. Impost sobre la producció termonuclear d'energia elèctrica per la seva incidència en el medi ambient

Article 11

Objecte

Aquest impost té per objecte gravar l'impacte i l'eventual dany en el medi ambient derivats de la realització de l'activitat de producció termonuclear d'energia elèctrica efectuada en el territori de Catalunya.

Article 12

Afectació

A l'efecte d'atendre el finançament del pla especial de protecció civil expressament destinat als riscos que puguin derivar de l'activitat gravada, s'afecten parcialment els ingressos d'aquest impost en la quantia de 257.154 euros anuals.

Article 13

Fet imposable

Constitueix el fet imposable la producció termonuclear d'energia elèctrica pel seu efecte i dany eventual en el medi ambient.

Article 14

Subjecte passiu i responsable solidari

1. Són subjectes passius de l'impost, a títol de contribuent, les persones físiques o jurídiques i els ens sense personalitat jurídica a què es refereix l'apartat 4 de l'article 35 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, que realitzen l'activitat de producció termonuclear d'energia elèctrica.

2. Són responsables solidaris del deute tributari d'aquest impost els propietaris de les instal·lacions en què es realitza l'activitat de producció termonuclear d'energia elèctrica.

Article 15
Exempció subjectiva

Estan exempts de l'impost l'Estat, la Generalitat de Catalunya i les corporacions locals, així com també els seus organismes i els ens que en depenen.

Article 16
Base imposable

1. La base imposable de l'impost està constituïda per la producció bruta d'electricitat en el període impositiu, expressada en quilovats hora.

2. La base imposable es determina per a cada instal·lació en què es realitzi l'activitat de producció termonuclear d'energia elèctrica. Com a regla general, es determina pel mètode d'estimació directa. El mètode d'estimació indirecta s'aplica de conformitat amb el que disposa la Llei general tributària.

Article 17
Tipus de gravamen

El tipus de gravamen és de 0,0018 euros per quilovat hora.

Article 18
Quota tributària

La quota tributària de l'impost s'obté d'aplicar a la base imposable el tipus de gravamen.

Article 19
Període impositiu i meritació

1. El període impositiu és l'any natural.

2. El període impositiu és inferior a l'any natural en els supòsits en què l'inici o el cessament de les activitats no coincideix amb el primer o l'últim dia de l'any natural, respectivament. A aquest efecte, no es consideren els casos de successió en la realització de les activitats o de canvi de la denominació del subjecte passiu quan no impliquen un cessament de l'activitat en la instal·lació, sense perjudici del que disposa la Llei general tributària.

3. L'impost es merita l'últim dia del període impositiu.

Article 20
Autoliquidació i pagament fraccionat

1. El subjecte passiu està obligat a presentar l'autoliquidació de l'impost i a efectuar-ne l'ingrés corresponent durant el mes de gener de l'any següent a la finalització del període impositiu.

2. Durant el període impositiu els subjectes passius han d'efectuar pagaments fraccionats en concepte de pagaments a compte, referits a trimestres naturals, en els primers vint dies naturals dels mesos d'abril, juliol i octubre de cada any natural, en el lloc i la forma que estableix el reglament.

3. L'import dels pagaments fraccionats correspon a la quota corresponent al valor de les magnituds determinants de la base imposable durant el trimestre natural respectiu.

4. Els pagaments fraccionats realitzats durant el període impositiu es deduiran de la quota tributària resultant de l'autoliquidació a què es refereix l'apartat 1 d'aquest article.

5. El model d'autoliquidació s'ha d'aprovar per ordre del conseller o consellera del departament competent en matèria tributària.

Títol IV. Impost sobre l'emissió de gasos i partícules a l'atmosfera

Article 21

Objecte

Amb la finalitat d'incentivar conductes més respectuoses amb el medi ambient atmosfèric i aconseguir una millor qualitat de l'aire, l'impost sobre emissions de gasos i partícules a l'atmosfera grava les emissions a l'atmosfera de determinades substàncies generades en:

- a. Instal·lacions industrials classificades a l'annex I.1 de la Llei 20/2009, del 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats.
- b. Instal·lacions de combustió amb potència tèrmica nominal superior a 20MW tèrmics.

Article 22

Fet imposable

Constitueix el fet imposable les emissions a l'atmosfera vehiculades d'òxid de nitrogen (NOx), de diòxid de sofre (SO₂), de partícules en suspensió (PST) i de carboni orgànic total (COT) que es generen tant en instal·lacions industrials incloses a l'annex I.1 de la Llei 20/2009 com en instal·lacions de combustió amb potència tèrmica nominal superior a 20MW tèrmics i que en ambdós supòsits tinguin emissions superiors a 150 t/a de SO₂, i/o 100 t/a de NOx, i/o 50 t/a de PST i/o 150 t/a COT.

Article 23

Subjecte passiu

Són subjectes passius de l'impost, a títol de contribuent, les persones físiques o jurídiques i les entitats a què es refereix l'article 35.4 de la Llei general tributària que realitzin qualsevol de les activitats que constitueixen el fet imposable.

Article 24

Base imposable

1. La base imposable de l'impost la constitueixen les emissions màssiques de cadascuna de les substàncies contaminants a l'atmosfera emeses per una mateixa instal·lació durant el període impositiu corresponent.

2. La base imposable de cada establiment és la càrrega màssica anual emesa a l'atmosfera per l'establiment per a cada contaminant en qüestió, calculada segons la fórmula següent:

$$\text{Càrrega màssica anual de l'establiment } \left(\frac{\text{Tm}}{\text{any}} \right) = \sum \text{Càrrega màssica de cada focus de l'establiment } t$$

Per a cada focus emissor, la càrrega màssica anual s'ha de calcular segons la fórmula següent:

$$\text{Càrrega màssica anual de cada focus } \left(\frac{\text{Tm}}{\text{any}} \right) = \text{Concentració } \left(\frac{\text{mg}}{\text{Nm}^3} \right) \times \text{Cabal } \left(\frac{\text{Nm}^3}{\text{h}} \right) \times \text{Hores anuals de funcionament} \times \frac{1 \text{ Tm}}{10^9 \text{ mg}}$$

On :

Concentració : correspon a la concentració mitjana anual de cada focus emissor.

Cabal : correspon al cabal mig anual de cada focus emissor.

Hores anuals de funcionament : corresponen al temps anual de funcionament de cada focus .

Per calcular cada factor, s'ha de seguir el procediment que s'estableix reglamentàriament.

3. A l'efecte del càlcul de l'emissió màssica de l'establiment no computen les emissions associades a calderes que utilitzen combustibles convencionals: gas natural, propà, GLP, gasoil, fueloil, turba, lignit, hulla, antracita, coc, biomassa (definida d'acord al punt 31 de l'article 3 de la Directiva 2010/75/EU) i biogàs, que tinguin una potència inferior a 2.3 MWt.

4. No formen part de la càrrega màssica anual emesa per l'establiment les emissions màssiques de les seves instal·lacions de cogeneració que tinguin una potència nominal inferior a 20MWt i que utilitzen com a combustible gas natural o biogàs amb un contingut de sofre com el del gas natural.

Article 25

Base liquidable

La base liquidable s'obté de reduir la base imposable de cada tipus de contaminant en els imports següents:

- a) SO₂: 150 Tm/a
- b) NO_x: 100 Tm/a
- c) PST: 50 Tm/a
- d) COT: 150 Tm/a

Article 26

Tipus impositiu i quota íntegra

La quota íntegra és el resultat d'aplicar a la base liquidable per a cada substància els tipus següents:

45 euros/t SO₂

75 euros/t NO_x

60 euros/t PST

45 euros/t COT

Article 27

Bonificacions

La quota líquida s'obté d'aplicar a la quota íntegra les bonificacions següents:

1. Bonificació del 50 per 100 del percentatge que resulta de la càrrega massica anual provinent d'instal·lacions de cogeneració ubicades en establiments industrials amb una potència nominal superior a 20MWt que utilitzen com a combustible gas natural o biogàs respecte de la càrrega massica anual de l'establiment. Als efectes d'aquesta bonificació, el contingut de sofre del biogàs no pot ser superior al que estableix la normativa per al gas natural.
2. Bonificació del 5 per 100 de la inversió en millora atmosfèrica realitzada en el període impositiu i que ha certificat la Direcció General de Qualitat Ambiental dins el Programa de desgravacions fiscals per inversions en reducció de les emissions contaminants atmosfèriques canalitzades, amb un límit del 15 per 100 de la quota íntegra.

Article 28

Període impositiu i meritació

1. El període impositiu és l'any natural.
2. El període impositiu és inferior a l'any natural en els supòsits en què l'inici o el cessament de les activitats no coincideix amb el primer o l'últim dia de l'any natural, respectivament. A aquest efecte, no es consideren els casos de successió en la realització de les activitats o de canvi de la denominació del subjecte passiu quan no impliquen un cessament de l'activitat en la instal·lació, sense perjudici del que disposa la Llei general tributària.
3. L'impost es merita l'últim dia del període impositiu.

Article 29

Liquidació i pagament de l'impost

1. El subjecte passiu està obligat a presentar, per cada una de les instal·lacions en què realitza les activitats gravades l'autoliquidació de l'impost i a efectuar-ne l'ingrés corresponent en les condicions i terminis que s'estableixen reglamentàriament.
2. El model d'autoliquidació s'ha d'aprovar per ordre del conseller o consellera del departament competent en matèria tributària.

Article 30
Afectació

Els ingressos derivats d'aquest impost estan afectats al programa de vigilància i control ambiental atmosfèric a la indústria i a mesures compensatòries de la contaminació atmosfèrica.

Títol V. Normes comunes

Article 31
Gestió, recaptació i inspecció

La gestió, recaptació i inspecció dels impostos creats en aquesta Llei corresponen a l'Agència Tributària de Catalunya, d'acord amb el que disposa la Llei 7/2007, del 17 de juliol, de l'Agència Tributària de Catalunya, sens perjudici de la col·laboració amb els òrgans d'inspecció sectorialment competents.

Article 32
Infraccions i sancions

El règim d'infraccions i sancions en matèria dels impostos creats en aquesta Llei és el vigent per als tributs propis de la Generalitat de Catalunya.

Article 33
Recursos i reclamacions

Els actes de gestió, d'inspecció i de recaptació dictats en l'àmbit dels impostos creats en aquesta Llei poden ésser objecte de reclamació economicoadministrativa davant la Junta de Finances, sens perjudici de la interposició prèvia, amb caràcter potestatiu, del recurs de reposició davant l'òrgan que ha dictat l'acte impugnat.

Disposicions addicionals

Primera
Gravamen de protecció civil

Es modifica l'apartat cinquè del punt 1 de l'article 59 de la Llei 4/1997, de 20 de maig, de protecció civil de Catalunya, que passa a tenir el text següent:

“Cinquè. Les instal·lacions i estructures destinades a la producció o a la transformació d'energia elèctrica, llevat de les centrals nuclears: la base del gravamen s'ha de constituir amb la potència nominal, expressada en megawatts. El tipus de gravamen és de 22,07 euros per megawatt.”

Segona
Elements quantitius

Mitjançant la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya, es poden modificar les bases, els tipus de gravamen, reduccions, bonificacions i imports establerts en els articles 6, 7, 8, 12, 16, 17, 24, 25, 26 i 27 d'aquesta Llei.

Tercera
Normativa supletòria

En l'aplicació d'aquests tributs regeix supletòriament la Llei general tributària i les normes complementàries que la desenvolupen.

Disposicions finals

Primera
Desplegament reglamentari

Es faculden el Govern i la persona titular del departament competent en matèria tributària perquè dictin les disposicions necessàries per a desplegar i aplicar aquesta Llei.

Segona
Entrada en vigor

Aquesta Llei entra en vigor l'1 de juliol de 2014, data en la qual s'inicia el període impositiu corresponent a l'exercici 2014.

Aquest text és transcripció del document de treball lliurat pel Departament d'Economia i Coneixement Generalitat de Catalunya.