

ÍNDEX

DICTAMEN 19/2005 sobre l'Avantprojecte de llei de foment de la ciència i la innovació empresarial i d'ordenació de la recerca	2
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---

Dictamen 19/2005 sobre l'Avantprojecte de Llei de foment de la ciència i la innovació empresarial i d'ordenació de la recerca.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per la Llei 7/2005, de 8 de juny, la Comissió Executiva en la sessió del dia 21 de novembre del 2005, i en virtut de la delegació feta pel Ple, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 3 de novembre del 2005 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès per l'Honorable Conseller d'Universitats, Recerca i Societat de la Informació de la Generalitat de Catalunya en què sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la tramitació, de l'Avantprojecte de Llei de foment de la ciència i la innovació empresarial i d'ordenació de la recerca.

La sol·licitud de dictamen va ser traslladada als membres del Ple. La Comissió Executiva es va reunir el dia 21 de novembre del 2005 i va elaborar i aprovar el dictamen següent.

Context normatiu

L'Estatut d'autonomia de Catalunya, en l'article 8.2, encomana a la Generalitat, entre altres funcions, la de facilitar la participació de tots els ciutadans i les ciutadanes en la vida política, econòmica, cultural i social. D'altra banda, l'article 52 de l'Estatut d'autonomia faculta la Generalitat per constituir institucions que fomentin la plena ocupació i el desenvolupament econòmic i social en el marc de les seves competències.

II. CONTINGUT

L'Avantprojecte de Llei consta d'una exposició de motius, cinquanta-cinc articles estructurats en sis títols, una disposició derogatòria i una disposició final.

L'**exposició de motius** posa de manifest que l'objecte de l'Avantprojecte de Llei és incidir sobre els factors que configuren el creixement de la innovació, promovent el coneixement, la recerca i el desenvolupament científic i tecnològic, amb el foment de la cooperació entre els diferents agents implicats, tant públics com privats. Es pretén, així, assolir progressivament els objectius fixats per la Unió Europea en aquests àmbits i garantir un creixement sostingut i la millora del benestar. Addicionalment, presenta l'estructura i el contingut de l'Avantprojecte de Llei.

El **títol preliminar** denominat "Disposicions generals" (articles 1 a 4) defineix l'objecte de la Llei, els seus objectius i els principis informadors de la política de foment de la ciència i la innovació i d'ordenació de la recerca, els quals inspiren la resta de preceptes de la Llei.

El **títol I**, denominat "El sistema de recerca, desenvolupament científic i tecnològic i d'innovació" (articles 5 a 16), regula i defineix el sistema de recerca, desenvolupament científic i tecnològic i d'innovació, i descriu els diferents agents que l'integren en l'àmbit de Catalunya.

El **títol II**, denominat "L'Organització de l'Administració de la Generalitat de Catalunya en l'àmbit del foment de la ciència, de la recerca i desenvolupament científic i tecnològic i d'innovació" (articles 17a 28), regula l'organització de l'Administració de la Generalitat de Catalunya per exercir les seves competències en

R+D i en innovació, en què destaca el paper del Consell de Recerca i Desenvolupament, Innovació i Societat del Coneixement en l'assessorament de les directrius generals en polítiques relacionades amb l'objecte d'aquesta Llei i de la Comissió Interdepartamental de Recerca i Innovació Tecnològica com a òrgan de coordinació entre els diferents departaments de l'Administració de la Generalitat per a l'elaboració i l'avaluació del Pla de recerca i innovació de Catalunya.

El **títol III** denominat "L'Agència de la Recerca de Catalunya" (articles 29 a 37), regula la creació de l'Agència de la Recerca de Catalunya, sota la figura d'entitat de dret públic sotmesa a l'ordenament jurídic privat, com a mecanisme àgil i eficaç en la coordinació de la gestió de la recerca, de la innovació i de la transferència de coneixement dels centres acreditats amb la finalitat que puguin assolir el nivell i prestigi necessaris per competir dins l'Espai europeu de recerca.

El **títol IV**, denominat "La carrera investigadora", consta de quatre articles (articles 38 a 41) i defineix el personal investigador i regula els seus drets i deures; també es perfilen els grans trets de la carrera investigadora, i es deixa al Govern la tasca de garantir el procés d'avaluació de l'activitat dels investigadors.

El **títol V**, denominat "Mesures de foment" (articles 42 a 55), estableix una sèrie de mesures de foment de la recerca, del desenvolupament científic i tecnològic i de la innovació empresarial i de la transferència de coneixement, així com d'altres en forma de manament al Govern perquè dugui a terme actuacions diverses als efectes de potenciar l'R+D, la innovació i la transferència de coneixement.

La **disposició derogatòria** regula la derogació de totes les disposicions de qualsevol rang que s'oposen al que estableix aquesta Llei.

La **disposició final primera** faculta el Govern perquè dicti les disposicions necessàries per al desplegament d'aquesta Llei.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. Catalunya pateix un endarreriment històric en la inversió tecnològica que té el seu origen en els anys d'autarquia i que no s'ha compensat en les darreres dècades, ja que tot i el creixement de les partides destinades a la recerca, aquest s'ha produït a un ritme insuficient per compensar les diferències respecte als països més avançats. D'altra banda, els innegables avenços tecnològics que han incorporat les nostres empreses i que han permès millorar relativament la seva competitivitat s'han produït bàsicament mitjançant l'assimilació de tecnologia estrangera sense que s'hagi realitzat un esforç per generar tecnologia pròpia.

Per superar aquest endarreriment de la recerca i el desenvolupament tecnològic en el nostre país es requereix d'un esforç pressupostari important per tal de garantir i mantenir un nivell d'inversió pública sobre el PIB que conflueixi amb els objectius que es vagin establint progressivament per part de la Unió Europea. Cal recordar que en l'Acord estratègic per a la internacionalització, la qualitat de l'ocupació i la competitivitat de l'economia catalana se situa la mitjana europea d'inversió en un 2 per cent en R+D i un 5 per cent en R+D i innovació com a referent que cal assolir al final de la present legislatura. El CTESC valora positivament la voluntat reflectida en l'informe econòmic adjunt i en l'article 42 de l'Avantprojecte de Llei d'incrementar els pressupostos anuals de la Generalitat de Catalunya destinats a R+D i innovació amb l'objectiu per a l'any 2008 d'assolir i mantenir aquests objectius d'inversió pública i privada sobre el PIB establerts per la Unió Europea.

No obstant això, per garantir aquests percentatges no és suficient l'esforç pressupostari en inversió pública. S'han de concretar els mecanismes i les estratègies necessàries per fer efectiva de manera progressiva la participació del sector privat en la generació de recerca i desenvolupament i en el seu finançament. L'increment de la despesa pública compromès en aquest Avantprojecte de Llei i en la

memòria econòmica generarà un efecte multiplicador de les aportacions privades si tots els agents implicats són capaços de gestionar i orientar correctament la política de recerca a la realitat del nostre teixit sectorial i empresarial.

Segona. El CTESC considera que és un criteri àmpliament compartit pels agents econòmics i socials que la millora de la competitivitat de les empreses passa per la incorporació d'activitats d'alt valor afegit basades en l'aportació de coneixement en qualsevol de les etapes de la cadena de valor de les empreses.

La plasmació d'aquest criteri en mesures concretes no resulta senzill. En gran part, les actuacions a realitzar en l'àmbit de l'R+D i la innovació no tenen efectes immediats i necessiten inversions importants en infraestructures científiques i tecnològiques, així com en la formació de les persones.

La legislació autonòmica hauria d'establir un marc favorable per al foment de la cultura innovadora, vinculant aspectes com la formació del capital humà, l'esperit empresarial emprenedor, la simplificació administrativa, un tractament fiscal adequat i l'accés als recursos financers en les etapes de més difícil subsistència (capital llavor), així com la seva canalització cap a projectes empresarials. En aquest sentit, s'ha de recalcar la funció de complementarietat amb la iniciativa privada.

En aquest context, a efectes de millorar la nostra posició competitiva, l'element fonamental se centra en la transformació del coneixement en PIB, aspecte pel qual és essencial un sistema eficaç de transferència de tecnologia a les empreses. És tradicional l'alta contribució pública al foment de projectes científics i tecnològics plantejats des del sector universitari. L'escassa presència de representants dels agents socials en els centres de decisió i debat d'aquestes qüestions fa difícil la translació de criteris empresarials a l'entorn universitari. Els resultats dels projectes poden haver representat avenços científics valuosos però, en molt casos, no han representat una contribució significativa al PIB atesa la poca orientació empresarial.

Les polítiques públiques han de considerar no només la viabilitat dels projectes científics sinó també les seves possibilitats de comercialització. Aquest aspecte, que està implícit en l'Acord estratègic per a la internacionalització, la qualitat de l'ocupació i la competitivitat de l'economia catalana, és de difícil aplicació sense el compromís del sector universitari i la decidida actuació dels poders públics.

Tercera. Les dimensions de les nostres empreses, amb un clar predomini de la petita i mitjana empresa, l'elevada especialització de la indústria catalana en empreses de baixa intensitat tecnològica o l'origen del capital de les grans empreses són elements estructurals que expliquen també el perquè del retard tecnològic de la nostra economia i el perquè de la insuficient participació del capital privat en el finançament de la recerca i el desenvolupament.

La Universitat ha de continuar sent un motor important del sistema d'R+D, però cal avançar cap a un sistema integrat on les empreses guanyin lideratge i protagonisme en la innovació.

La política tecnològica i la legislació que la desenvolupi no pot ser la mateixa que la d'altres països amb un major pes empresarial de sectors de major intensitat tecnològica i de capital i, consegüentment, amb una major capacitat de generar tecnologia pròpia.

Seria convenient prestar una major atenció a les empreses de menor component tecnològic, cosa que no fa aquest Avantprojecte de llei en considerar només les empreses d'alt potencial tecnològic i innovador, i tenir present les seves demandes de transferència tecnològica i les seves necessitats que requereixen activitats innovadores molt més específiques i unes línies de suport diferents a les tradicionals d'R+D. Concretament l'Avantprojecte de llei hauria de donar més importància i preveure objectius i mesures més adequades a les necessitats i al potencial innovador de la petita i mitjana empresa majoritària en el nostre teixit empresarial. Tal com estableix l'Acord estratègic per a la internacionalització, la qualitat de

l'ocupació i la competitivitat de l'economia catalana, cal desenvolupar els centres tecnològics i les xarxes de transferència tecnològica adaptades al territori i a la especialització sectorial, així com a la dimensió de les nostres empreses.

Quarta. El CTESC també vol palesar la necessitat de redoblar esforços per tal d'evitar la proliferació i duplicació d'actuacions excessivament atomitzades per part dels diferents departaments del Govern i dels organismes que els integren, així com del conjunt d'agències, observatoris, consells de participació institucional, entitats públiques o privades i organitzacions diverses. L'Avantprojecte de Llei pretén definir la composició del sistema de recerca, desenvolupament científic i tecnològic i d'innovació i dotar-lo dels mecanismes de gestió integral i de participació que es van pactar en l'Acord estratègic per a la internacionalització, la qualitat de l'ocupació i la competitivitat de l'economia catalana.

No obstant, el CTESC creu convenient alertar respecte a l'oblit que es palesa en el moment de definir la composició del sistema de recerca de determinats organismes, com és el cas de l'Agència de Transferència del Coneixement o l'Observatori de Prospectiva Industrial i els observatoris sectorials, com el de turisme i de mercats exteriors, així com d'altres organismes com és el cas del Centre d'Innovació i Desenvolupament Empresarial, que constitueixen eines importants dels agents socials i de la mateixa administració per fomentar la participació i implicació efectiva de les nostres empreses i sectors productius en la innovació.

Cinquena. El CTESC considera que l'Avantprojecte de Llei, malgrat reflectir en la seva exposició de motius la necessitat de fer créixer la competitivitat de l'economia de Catalunya, configura només una relació de components del sistema dels quals se'n fa una descripció en l'articulat del Títol I, al final del qual incorpora una definició d'innovació vinculada amb l'activitat empresarial.

El text que segueix se centra en la creació de nous òrgans com el Consell de Recerca i Desenvolupament, Innovació i Societat del Coneixement (art. 17-22), incorporació dels ja existents (CIRIT), així com una sintètica descripció sobre la principal eina de planificació del Govern, el Pla de recerca i innovació de Catalunya, del qual destaca la importància de la transferència de tecnologia a les empreses encara que no determina prou elements de connexió amb els representants dels agents socials en els processos de preparació, debat i avaluació dels programes que configuren aquest Pla, tal com es determina en l'Acord estratègic per a la internacionalització, la qualitat de l'ocupació i la competitivitat de l'economia catalana.

Per altra banda, ni la composició ni les funcions d'aquest Consell responen al que estableix l'Acord estratègic per a la internacionalització, la qualitat de l'ocupació i la competitivitat de l'economia catalana.

Sisena. El CTESC considera que l'Avantprojecte de Llei hauria de prioritzar les propostes del que genèricament es pot anomenar Joves Investigadors i Emprenedors. Amb aquesta mesura, es tractaria de donar un espai visible a aquest col·lectiu que, en general, té enormes dificultats perquè els seus treballs puguin ser publicats, coneguts i portats a la pràctica.

Setena. Per dissenyar les polítiques d'R+D i d'innovació apropiades cal tenir en compte de manera global i integrada la totalitat dels actors que intervenen en el desenvolupament de la recerca. En aquest sentit, el CTESC valora com a positiva la inclusió a l'Avantprojecte de Llei, dins de l'anomenat Sistema de Recerca, Desenvolupament Científic i Tecnològic i d'Innovació, d'un ampli ventall d'entitats i estructures públiques i privades que cadascuna en el seu àmbit generen i promouen la recerca en el nostre país. Tot i això, el CTESC observa que no s'integren prou adequadament la realitat de les empreses del nostre país i aquells organismes que contribueixen a la dinamització, innovació i a la transferència tecnològica al nostre teixit productiu.

Caldria, doncs, tenir més en consideració aquells aspectes estructurals que caracteritzen el nostre teixit econòmic i industrial, que influeixen de manera determinant en el comportament innovador de les nostres empreses i que han condicionat de manera significativa el desenvolupament tecnològic esmentat abans.

Vuitena. El CTESC considera que existeix una notable asimetria entre les propostes formulades en l'Avantprojecte de llei, algunes d'elles novadores, i l'escassa atenció que es dedica a la formació. És més, de la lectura de la norma es podria pensar que innovació i recerca van d'una banda, mentre que no se sap cap on van els processos formatius. Corregir aquesta asimetria podria contribuir a donar-li major eficiència i enfortiment a unes propostes que, en el seu conjunt, són tan necessàries com positives.

Novena. El CTESC proposa que en l'Avantprojecte de llei s'inclogui un apartat específic per garantir l'encaix del sistema educatiu en el sistema de l'R+D i la innovació, i en especial de les xarxes integrades de formació professional. La formació en la tecnologia i la innovació és un dels aspectes fonamentals per garantir la transferència tecnològica a les empreses i, en general per a l'èxit futur de la innovació i la competitivitat empresarial i sectorial. La planificació de la recerca i la seva concreció ha de ser un referent de primer ordre que ha de regir en el disseny de l'oferta integral de formació professional en cada sector i territori. Al mateix temps, el sistema educatiu hi té un paper preponderant per a la implementació de la innovació i la transferència dels resultats de la recerca als processos productius.

Desena. El CTESC, tot i compartir el plantejament global que es fa en l'Avantprojecte de llei, considera que caldria tenir molta cura en el contingut dels articles 39 i 40, en el sentit que no apareguin drets i deures del personal investigador que són susceptibles de negociació col·lectiva, tot i que la majoria dels aspectes que hi consten són de caràcter general i requeriran ser desenvolupats en la negociació col·lectiva.

De totes maneres, el CTESC proposa que en aquest Avantprojecte de llei hi consti el compromís d'elaborar, negociant amb les organitzacions sindicals representatives, un "Estatut del personal investigador".

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC considera que en l'exposició de motius s'hauria de citar l'Acord Estratègic per a la internacionalització, la qualitat de l'ocupació i la competitivitat de l'economia catalana, ja que és d'aquest acord d'on neix el mandat d'elaborar el present Avantprojecte de llei.

2. Pel que fa a l'article 2, el CTESC considera que a l'apartat a) s'hauria d'afegir "i eficiència" després de la paraula "avaluació".

D'altra banda, a l'apartat c) s'hauria d'afegir "a la millora i" després de "contribuir"; també s'hauria d'afegir "empresa" després de "canvi", de manera que aquest apartat quedaria redactat de la manera següent: "Contribuir a la millora i al canvi de l'empresa i de l'estructura productiva catalana mitjançant un procés d'innovació empresarial i la seva projecció internacional".

En l'apartat d) s'hauria d'afegir al final "i incrementar la producció de noves idees i patents".

Finalment, a l'apartat h) s'hauria d'afegir al final "i la formació permanent dels treballadors, així com la seva capacitat d'adaptació als canvis tecnològics".

3. El CTESC considera que "la transferència de coneixement a les empreses" esmentada a l'apartat a) de l'article 3 hauria de constar com un principi informador i, com a tal, ser objecte d'un apartat específic.

D'altra banda, considera que s'hauria de donar un nou redactat a l'apartat b), en el sentit següent: "Principi de coordinació i col·laboració entre tots els departaments i els organismes públics i privats (...)".

També considera que a l'apartat f) s'hauria d'afegir al final: "i dels centres tecnològics".

El CTESC considera que s'hauria d'afegir un nou apartat del següent tenor literal: "Principi de coordinació i col·laboració entre les empreses per garantir la transferència tecnològica i del coneixement".

4. El CTESC considera recomanable regular, en el títol I de l'Avantprojecte de Llei, les definicions de sistema de recerca, desenvolupament científic i tecnològic i d'innovació de Catalunya, i de recerca, desenvolupament i innovació i transferència de tecnologia. Tanmateix, creu escaient la reordenació de l'articulat d'aquest títol, regulant, en aquest ordre, les definicions abans esmentades i la composició del sistema. Pel que fa a aquest darrer aspecte, el CTESC fa palès que alguns dels components que integren el sistema de recerca no estan definits, i que és convenient delimitar-los.

5. El CTESC considera que haurien de formar part del sistema de recerca, desenvolupament científic i tecnològic i d'innovació, regulat en l'article 5.2, els següents organismes:

- El Consell de Formació Professional.
- L'Agència de transferència del coneixement.
- L'Observatori de prospectiva industrial i els observatoris sectorials.
- El Centre d'Innovació i Desenvolupament Empresarial.

El CTESC considera que en aquest article 5.2 s'hauria d'afegir al final de la lletra h) la redacció següent: "i la xarxa de transferència tecnològica i innovació". Igualment, es considera que aquest apartat hauria de passar a ser l'apartat c).

6. El CTESC considera que s'hauria d'afegir a l'article 6, al final de l'apartat 1, la redacció següent: "i el teixit productiu i empresarial".

7. El CTESC troba a faltar la inclusió en el Títol I, o en un altre, si s'escau, d'un article que reguli la integració dins del sistema de recerca, desenvolupament científic i tecnològic i d'innovació de la xarxa integrada de formació professional de Catalunya.

Tal com assenyalen la LOGSE, LOCE (en vigor), i el projecte de la Llei orgànica d'educació que s'està debatent al Congrés, hi ha centres d'educació superior que imparteixen ensenyaments superiors que no formen part de la universitat, i que també els correspon fer recerca. És el cas dels ensenyaments superiors de música, d'art i disseny i d'art dramàtic. A més, en l'article 8.1 es parla d'"altres institucions d'educació superior". És per aquesta raó que en l'article 7.1 el CTESC proposa introduir en la línia quatre, i a continuació de "per les universitats", "...per centres d'educació superior...".

8. En l'article 10, el CTESC considera convenient que es defineixi l'Agència de la Recerca de Catalunya o que, en lloc seu, es realitzi una remissió a l'article 29 de l'Avantprojecte de Llei.

9. El CTESC considera que en l'article 11 s'hauria d'afegir després de "coneixement científic i tecnològic per a la innovació" el següent: "i l'aparició de noves idees, patents i productes".

A més, s'haurien de regular tots els aspectes que fan referència a les patents i a la gestió dels drets derivats d'aquestes.

Igualment, el CTESC considera que s'haurien de definir les estructures a les quals es fa referència en aquest article, així com desenvolupar-ne la composició i funcions en aquesta Llei.

10. Tot i la inclusió de la previsió regulada en l'article 12 de l'Avantprojecte de Llei, que es considera fonamental, el CTESC entén que no es desenvolupen prou els mecanismes necessaris per facilitar la implicació de les empreses en el sistema de recerca, desenvolupament i transferència de coneixement científic i tecnològic i d'innovació empresarial.

11. Malgrat la inclusió en els articles 13 i 14 de les grans infraestructures de recerca i desenvolupament tecnològic i dels centres tecnològics, el CTESC considera que el present Avantprojecte de Llei no dona la importància suficient als centres tecnològics i a la xarxa de transferència tecnològica.

12. El CTESC considera que en l'article 13.2 que regula l'elaboració d'un Pla quadriennal d'infraestructures científiques i tecnològiques caldria que s'establissin els lligams amb el Pla de recerca i innovació.

D'altra banda, s'hauria de garantir que el Consell de recerca, innovació i societat del coneixement participi en l'elaboració i seguiment del Pla quadriennal.

13. El CTESC considera que s'hauria d'afegir al principi de l'article 14 el següent: "Als efectes d'aquesta Llei".

14. El CTESC considera que en l'article 16 s'hauria d'afegir "en la gestió" després de "millores substancials en els seus productes".

15. El CTESC recomana la supressió de l'article 16, atès que, d'acord amb l'observació a l'articulat quarta i en pro d'una major claredat expositiva, la definició d'innovació, hauria d'estar regulada amb anterioritat en l'Avantprojecte de Llei.

16. En el títol II, en què es regula el Consell de Recerca, Innovació i Societat del Coneixement, el CTESC considera que la regulació de la naturalesa jurídica, la composició i les funcions del Consell esmentat haurien de reflectir i concordar amb allò que a aquest efecte estableix l'Acord estratègic per a la internacionalització, la qualitat de l'ocupació i la competitivitat de l'economia catalana.

17. El CTESC considera convenient que, dintre del Consell de Recerca, Innovació i Societat del Coneixement que es crea, s'estableixin uns canals de col·laboració que facin possible la recepció de les novetats que sorgeixen dels centres de treball en matèries com la innovació tecnològica o els sistemes d'organització del treball, entre d'altres.

18. En l'article 17, el CTESC creu convenient la regulació de la naturalesa jurídica del Consell de Recerca, Innovació i Societat del Coneixement.

19. El CTESC proposa l'addició de dos nous articles, a continuació de l'article 18, que regulin, respectivament, el règim econòmic i financer i el règim de personal del Consell de Recerca, Innovació i Societat del Coneixement.

20. El CTESC considera que en l'article 19 apartats 1, 2 i 3 seria convenient canviar "assessorar" per "fer la proposta i el seguiment".

També considera que s'hauria d'afegir al final del punt 1: "i el seu impacte econòmic i social". I al final del punt 3 afegir: "i la seva aplicació i repercussió al sistema productiu, especialment del Pla de recerca i innovació".

21. El CTESC considera que pel que fa al Consell de Recerca, Innovació i Societat del Coneixement, el nombre de membres regulat en l'article 20.2 no és suficient per garantir la participació efectiva dels agents socials, ni l'exercici efectiu de les seves funcions, que han d'anar més enllà de l'assessorament merament acadèmic.

Igualment, es valora que el període de dos anys que s'estableix de durada dels nomenaments és massa curt.

D'altra banda, es proposa canviar "una vegada escoltats" per "nomenats a proposta de".

Finalment, i pel que fa als dos membres del Consell que nomena directament el Govern, seria convenient establir els criteris per garantir una composició interdepartamental del Consell.

22. El CTESC considera que en l'article 20.4 s'hauria d'afegir "una vegada escoltat el Consell" després de "a proposta del president del Consell".

23. Pel que fa a l'article 21, el CTESC valora com a necessari que es determini el termini d'aprovació del Reglament intern.

El CTESC proposa afegir a l'apartat 1: "elabori i" després d'"ell mateix".

El CTESC considera que en l'apartat 2 d'aquest article seria convenient incloure en la composició del Consell un òrgan que garantís el funcionament estable i permanent, més enllà del president i el director.

El CTESC considera que a l'apartat 3 s'hauria d'afegir "assessors i" després de "i sense vot". Igualment, en aquest apartat, s'hauria de definir què s'entén per "persones responsables de les polítiques sectorials amb incidència sobre aquest àmbit".

24. El CTESC proposa la supressió del tenor literal "i dictàmens" del títol de l'article 22, atès que en el contingut de l'article esmentat no se'n fa menció expressa.

25. El CTESC proposa afegir un punt nou a l'article 22 amb la redacció següent "El Consell podrà plantejar per iniciativa pròpia la realització d'informes i propostes".

26. Pel que fa a l'article 23.5, per tal de garantir la participació efectiva dels diferents organismes i departaments implicats en la recerca, el desenvolupament i la innovació, el CTESC considera que l'Avantprojecte de llei hauria de regular la composició, les directrius bàsiques del règim de funcionament de la CIRIT i la seva adscripció al Departament de la Presidència.

27. El CTESC considera que en l'article 25.a) s'hauria d'afegir "eficiència" després de "qualitat".

28. El CTESC considera que en l'article 26 s'hauria d'afegir un punt tercer, amb el següent tenor literal: "El Pla s'ha d'adaptar a la realitat del nostre teixit productiu, dels diferents sectors i empreses i a la previsió de la seva evolució, així com a les futures línies d'actuació que es defineixin des de l'Observatori de prospectiva industrial i des dels observatoris sectorials, entre d'altres".

29. El CTESC considera convenient l'addició del terme "avaluació", després del tenor literal "seguiment", al títol de l'article 27, atès que en els apartats 3 i 4 d'aquest article es regulen l'elaboració i la revisió dels informes i memòries de seguiment i avaluació del PRI.

30. El CTESC proposa la redacció següent per l'article 27.2: "El Govern de la Generalitat aprova el Pla de recerca i innovació, a proposta dels departaments competents i de l'informe previ i preceptiu del Consell de recerca, innovació i societat del coneixement".

31. El CTESC considera que, per una major operativitat, la coordinació dels mecanismes de finançament del PRI, regulats en l'article 28.2, hauria de recaure sobre la CIRIT.

32. Pel que fa al títol III, el CTESC considera que el fet que només es reguli amb profunditat l'Agència de Recerca de Catalunya no garanteix la coordinació i l'encaix d'aquesta en el conjunt del sistema de recerca, desenvolupament científic i tecnològic i d'innovació.

33. Pel que fa a l'article 29.3, el CTESC considera que s'hauria d'especificar la composició i el funcionament del Consell d'Administració, així com el nomenament dels seus membres.

Respecte a l'apartat 4, es considera necessària la regulació en aquest Avantprojecte de l'adscripció orgànica que tindrà l'Agència de la Recerca de Catalunya.

34. Per tal d'adequar el contingut de l'article 30 al seu títol, el CTESC proposa la substitució del títol esmentat per aquest altre: "Objectius i funcions".

35. El CTESC proposa afegir a l'article 30.2, un nou punt com a objectiu específic de l'Agència: "Garantir que els resultats de la recerca reverteixin en la millora d'aspectes concrets del sistema productiu".

36. Pel que fa a l'article 31.1 apartat b) el CTESC considera que l'Avantprojecte hauria d'establir els aspectes bàsics de la composició, que hauria de comptar necessàriament amb representants dels agents econòmics i socials, així com regular el sistema de provisió i les funcions del Consell d'Administració de l'Agència.

37. En relació amb l'article 39, el CTESC valora com a necessari que les etapes i l'avaluació de la carrera investigadora es negociïn en el conveni laboral o en els acords de la mesa sectorial segons correspongui en cada cas.

En l'apartat 1 d'aquest article, en la línia cinc, al darrere del punt i següent, el CTESC proposa substituir, "Necessàriament, una d'aquestes fases ha de ser desenvolupada en una entitat diferent d'aquella on s'ha cursat el doctorat.", per "És convenient, que una d'aquestes fases es desenvolupi en una entitat diferent d'aquella on s'ha cursat el doctorat."

Així mateix, el CTESC proposa introduir en l'article, al final del text, el següent: Al mateix temps, i de manera excepcional, es preveurà la possibilitat d'accedir a contractes estables, prèvia superació d'avaluacions pertinents, sense haver de realitzar les dues fases descrites.

38. El CTESC proposa afegir un nou punt a l'article 40 amb el següent tenor literal: "Dret a la seguretat i salut en el treball".

D'altra banda considera que en l'apartat d), s'hauria d'afegir després d'"empresarial": "segons estableix la legislació laboral i els convenis corresponents".

Anàlogament, el CTESC considera que en l'apartat g), s'hauria d'afegir "i laboral" després de "social".

39. En l'article 41, per tal de preveure aquelles situacions de personal investigador que no forma part de l'àmbit universitari, el CTESC proposa substituir l'apartat d) i introduir un nou apartat e).

d) En el cas de personal investigador dins de l'àmbit universitari, deure de compatibilitzar l'activitat investigadora amb activitats docents, d'assessorament i de suport científic quan sigui d'interès general.

e) En el cas de personal investigador fora de l'àmbit universitari, s'haurien d'establir mecanismes per compatibilitzar l'activitat investigadora amb el suport científic quan sigui d'interès general.

40. En relació amb l'article 41 i respecte als apartats b), c) i d), el CTESC considera que la mobilitat, l'avaluació i la compatibilització de l'activitat investigadora amb la docent no es poden plantejar en terme de "deure", tal com s'estableix a l'Avantprojecte, sinó que han de venir configurats per un procés de negociació i d'acceptació de les parts.

Respecte a l'apartat d), es valora positivament la compatibilització de l'activitat investigadora amb la docent i es considera que s'hauria de garantir en tots els casos per norma.

41. El CTESC considera que el Títol V, Mesures de Foment, és l'enumeració d'un conjunt genèric de mesures que, no per la seva importància, sinó per la seva escassa definició, aporten poc a la configuració d'un text legal d'aquestes característiques. La inserció actual de cadascuna d'elles en un article podria substituir-se per un únic article que les refereixi conjuntament.

El principal objectiu del text sembla la creació d'organismes que mantenen el debat dels aspectes relacionats amb l'R+D i la innovació en l'àmbit acadèmic sense propiciar la connexió adequada amb l'entorn empresarial. Si tots els integrants del sistema coincideixen en la dificultat de relació de tot dos àmbits, no sembla que aquest tipus d'instruments la millorin significativament.

42. El CTESC valora positivament el compromís de l'article 42, tal com estableix l'Acord estratègic per a la internacionalització, la qualitat de l'ocupació i la competitivitat de l'economia catalana, de destinar un percentatge sobre el PIB en recerca, desenvolupament i innovació, tal com es recull de manera genèrica en aquest article i molt més detalladament en l'informe econòmic adjuntat amb l'Avantprojecte de llei objecte de dictamen.

43. El CTESC proposa la redacció següent per a l'article 49: "La Generalitat de Catalunya garantirà l'exercici efectiu de la igualtat d'oportunitats per a homes i dones en les activitats de recerca, desenvolupament científic i tecnològic i d'innovació".

44. El CTESC considera que en l'article 55 manca definir les funcions i el perfil del personal tècnic. En aquest sentit, s'hauria de negociar amb els agents socials aquestes qüestions que conformarien posteriorment el Pla per a la contractació.

45. El CTESC considera que la disposició derogatòria és excessivament indeterminada o genèrica i en recomana, en conseqüència, una major concreció, amb una cita expressa de les normes derogades.

V. CONCLUSIONS

El CTESC valora positivament la iniciativa del Govern en plantejar el text de l'Avantprojecte de llei i coincideix amb la valoració dels seus objectius reflectits en l'exposició de motius.

El CTESC considera que l'elaboració d'aquest Avantprojecte és determinada per la seva inclusió com a mesura prioritària de l'Acord estratègic per a la internacionalització, la qualitat de l'ocupació i la competitivitat de l'economia catalana.

No obstant això, en el debat del text per fer-ne el dictamen preceptiu, s'ha manifest la no-concordança, en una sèrie d'aspectes, entre una Exposició de motius basada en el contingut de l'Acord Estratègic i el desenvolupament normatiu posterior. Especialment en el títol II, en introduir la figura del Consell de Recerca, Innovació i Societat del Coneixement, amb una composició i funcions absolutament disperses a les establertes per l'Acord estratègic. És per això, que el CTESC considera aconsellable adequar el contingut de l'Avantprojecte de llei, adaptant-lo a les

indicacions recollides en l'Acord estratègic, fruit del consens entre el Govern i els agents socials.

Barcelona, 21 de novembre del 2005

El president
Rafael Hinojosa i Lucena

La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells