



Consell de Treball
Econòmic i Social
de Catalunya

Dictamen

13 sobre el Projecte de decret sobre el model de governança de la pesca professional a Catalunya.



Dictamen 13.2017

sobre el Projecte de decret sobre el model de governança de la pesca professional a Catalunya.

Índex

DICTAMEN 13/2017 sobre el Projecte de decret sobre el model de governança de la pesca professional a Catalunya	2
---	---

DICTAMEN 13/2017 sobre el Projecte de decret sobre el model de governança de la pesca professional a Catalunya.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, la Comissió Executiva per delegació del Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 27 de juliol de 2017, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 7 de juliol de 2017 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès per la consellera d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, del Projecte de decret sobre el model de governança de la pesca professional a Catalunya.

El Projecte de decret es va acompanyar de la documentació que integra l'expedient.

La Comissió de Treball de Polítiques Sectorials es va reunir el dia 26 de juliol i va elaborar la Proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

El Projecte de decret consta d'un preàmbul, de divuit articles englobats en tres capítols i d'una disposició final.

En el preàmbul es descriu el marc competencial i normatiu en què s'emmarca aquesta norma. També es fa una explicació del model de governança i cogestió que estableix la norma.

El capítol I s'anomena "Disposicions generals" i engloba els articles de l'1 al 3. L'article 1 determina que l'objecte de la norma és l'establiment d'un marc de governança de la gestió de les activitats vinculades a la pesca professional a Catalunya basat en l'establiment de plans de gestió i en l'aplicació d'un pla de cogestió. L'article 2 disposa l'àmbit d'aplicació i en l'article 3 s'estableixen unes definicions de conceptes que s'utilitzen en la norma.

El capítol 2 s'anomena "Els plans de gestió" i engloba els articles del 4 al 9. L'article 4 estableix els casos en què les activitats relatives a la pesca professional s'han de regular mitjançant plans de gestió i determina com s'han d'elaborar i la seva durada. L'article 5 estableix que són subjectes dels plans de gestió les unitats extractives, prèviament definides, també determina què pot ser objecte del Pla de gestió i estableix quin ha de ser el contingut del Pla de gestió. En l'article 6 es regula la intensitat amb què es pot exercir l'activitat pesquera. L'article 7 regula la gestió bioeconòmica i social en els plans de gestió. L'article 8 estableix el procediment d'aprovació del Pla de gestió i en l'article 9 es determina com ha de ser el procediment en el cas que no hi hagi comitè de cogestió.

El capítol 3 s'anomena "Els comitès de cogestió" i engloba els articles del 10 al 18. En l'article 10 es regulen les funcions i la durada dels comitès. L'article 11 en regula la composició i el funcionament. L'article 12 estableix que els comitès s'estructuren en una presidència, un ple, una comissió tècnica i una secretaria. L'article 13 regula la presidència i l'article 14 la secretaria. En l'article 15 es regula la composició i el funcionament del Ple i en l'article 16, les seves funcions. En els articles 17 i 18 es regula la composició, el funcionament i les funcions de la comissió tècnica.

La disposició final estableix l'entrada en vigor de la norma l'endemà de la seva publicació al DOGC.

III. OBSERVACIÓ GENERAL

El CTEESC comparteix la necessitat de desplegar les competències del vigent Estatut d'autonomia de Catalunya, en relació amb la regulació i la gestió dels recursos pesquers.

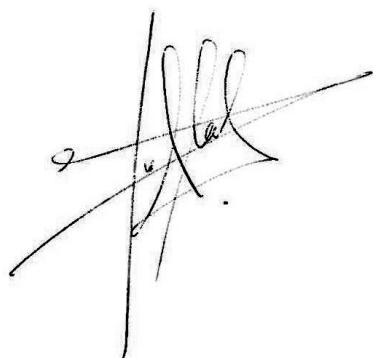
IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTEESC recomana relacionar alfabèticament les definicions contingudes en l'article 3.
2. Atès que en el capítol 3 es regulen els comitès de cogestió i es fa referència a "àmbits" i "membres", el CTEESC recomana que en l'article 3 s'inclogui la definició d'aquests termes.
3. L'article 4 fa referència als plans de gestió de l'activitat pesquera. Tot i que la seva redacció inclou referències a les normatives i regulacions nacionals i internacionals, el CTEESC considera que caldria fer un esment a la necessitat d'incorporar estratègies d'adaptació als impactes de l'escalfament global, donat el seu gran potencial de generació d'impactes sobre les espècies que habiten el mar Mediterrani.
4. El CTEESC considera que el programa socioeconòmic que es detalla a l'article 7 hauria d'incloure el desenvolupament d'accions de formació i sensibilització de les persones treballadores, amb l'objectiu d'adaptar l'activitat laboral a les noves necessitats econòmiques i ambientals del sector pesquer.
5. El CTEESC proposa incloure un nou apartat a l'article 11.1 amb la redacció següent: "e) Les organitzacions sindicals i empresarials més representatives de Catalunya."
6. En l'article 17.1, el CTEESC recomana suprimir l'expressió "en la forma prevista a l'article 15.4 b)".

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat el Projecte de decret sobre el model de governança de la pesca professional a Catalunya i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present Dictamen.

Barcelona, 27 de juliol de 2017

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

El president
Lluís Franco i Sala

A handwritten signature in black ink, featuring a large, stylized initial 'T' followed by a series of connected, flowing letters.

La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells

DECRET

.../2017, de , sobre el model de governança de la pesca professional a Catalunya.

L'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix en el seu article 119 la competència exclusiva de la Generalitat en matèria de pesca marítima i recreativa en aigües interiors i també la regulació i la gestió dels recursos pesquers i la delimitació d'espais protegits, així com la regulació i la gestió del marisqueig i l'aqüicultura i l'establiment de les condicions per a practicar-los, i també la regulació i la gestió dels recursos.

El Reglament (UE) núm. 1380/2013 del Parlament Europeu i del Consell, d'11 de desembre de 2013, sobre la Política Pesquera Comuna (PPC), pel qual es modifiquen els Reglaments (CE) núm. 1954/2003 i (CE) núm. 1224/2009 del Consell, i es deroguen els Reglaments (CE) núm. 2371/2002 i (CE) núm. 639/2004 del Consell i la Decisió 2004/585/CE del Consell, constitueix el marc normatiu europeu pel que fa a l'ordenació de l'activitat pesquera i aqüícola, des d'un enfocament integral i a llarg termini de sostenibilitat mediambiental, social i econòmica.

Per assolir-ho, la gestió de la PPC ha de guiar-se pels principis de la bona governança, entesa com la presa de decisions fonamentada en els millors dictàmens científics disponibles per mitjà de la participació activa dels agents implicats.

En l'àmbit de la Mediterrània, el Reglament (CE) núm. 1967/2006 del Consell, de 21 de desembre de 2006, relatiu a les mesures de gestió per a l'explotació sostenible dels recursos pesquers en el mar Mediterrani, i pel qual es modifica el Reglament (CE) núm. 2847/93 i es deroga el Reglament (CE) 1626/94, va establir un canvi de model en la gestió de les pesqueres i va instaurar els plans de gestió plurianuals que han d'aprovar els Estats membres.

En el mateix sentit, la Directiva 2008/56/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de juny de 2008, per la qual s'estableix un marc d'acció comunitària per a la política del medi marí (Directiva marc sobre l'estratègia marina), es dirigeix a la conservació dels ecosistemes marins mitjançant l'aplicació d'un enfocament ecosistèmic a les activitats humanes vinculades al sector pesquer extractiu.

Pel que fa a les polítiques de control i inspecció, el Reglament (CE) núm. 1224/2009 del Consell, de 20 de novembre de 2009 pel qual s'estableix un règim comunitari de control per garantir el compliment de les normes de la política pesquera comuna, es modifiquen els Reglaments (CE) núm. 847/96, (CE) núm. 2371/2002, (CE) núm. 811/2004, (CE) núm. 768/2005, (CE) núm. 2115/2005, (CE) núm. 2166/2005, (CE) núm. 388/2006, (CE) núm. 509/2007, (CE) núm. 676/2007, (CE) núm. 1098/2007, (CE) núm. 1300/2008 i (CE) núm. 1342/2008 i es deroguen els Reglaments (CEE) núm. 2847/93, (CE) núm. 1627/94 i (CE) núm. 1966/2006, encaminat a establir un règim comunitari de control, inspecció i observança de caràcter global i integrat, de conformitat amb el principi de proporcionalitat que garanteixi el compliment de les normes de la política europea, constitueix el marc que, des d'aquesta perspectiva, ha d'orientar el model de governança pesquera a Catalunya.

En l'àmbit nacional, la Llei 2/2010, de 18 de febrer, de pesca i acció marítimes, desplega, entre d'altres títols competencials de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, on l'article 119 assenyala la competència de la Generalitat de Catalunya en matèria de regulació i gestió dels recursos marins. L'article 5 de la Llei 2/2010, de 18 de febrer, relaciona les seves finalitats, entre les quals es troben la de vetllar per l'explotació racional i responsable dels recursos marins, afavorir-ne el desenvolupament sostenible, adoptar les mesures necessàries per protegir i regenerar aquests recursos i els seus ecosistemes amb respecte a la normativa ambiental, i fomentar la coordinació amb els organismes i les administracions competents en la matèria, així com la de promoure la creació de zones de protecció com a eina de gestió pesquera i de recuperació dels ecosistemes degradats.

El capítol III del títol I de la Llei 2/2010, de 18 de febrer, dedica els articles 24 a 36 a les mesures tècniques de gestió, conservació, protecció i regeneració dels recursos. L'article 26, concretament, regula els plans específics de gestió per a la conservació i la recuperació dels recursos pesquers i marisquers, i l'article 29 estableix la finalitat i els tipus de zones de protecció pesquera o marisquera.

En aquest marc normatiu, aquest Decret estableix el model de governança de la pesca professional a Catalunya, basat en la regulació dels recursos a través de plans de gestió amb un enfocament integral i a llarg termini de sostenibilitat mediambiental, social i econòmica, i basat en un model de cogestió que comporta la participació i implicació de l'administració, del sector i del món científic i del món associatiu.

Aquest model de governança ha de regir l'activitat de la pesca extractiva a Catalunya, assentada i fonamentada en conceptes tals com la cogestió, la gestió ecosistèmica, adaptativa i precautòria i que té com a objectiu final assolir el Rendiment Màxim Sostenible a través de la incorporació fonamentalment d'aquests mecanismes innovadors i basat en el control de l'esforç pesquer i de la selectivitat, de manera compatible amb el manteniment dels serveis ecosistèmics.

Se segueix així, d'una banda, la regulació de l'ordenació de l'activitat pesquera i aquícola establerta en el Reglament (UE) núm. 1380/2013 del Parlament Europeu i del Consell, d'11 de desembre de 2013, quant a la previsió d'eines orientades a la conservació i a la gestió de les pesqueres dirigides als recursos biològics marins i també a la seva comercialització i a la regulació de determinats aspectes de mercat en aplicació del principi de gestió bioeconòmica; i d'altra banda, els eixos vertebradors del Reglament (CE) núm. 1967/2006 del Consell, de 21 de desembre de 2006, que estableix les mesures de gestió per a l'explotació sostenible dels recursos pesquers en el mar Mediterrani.

Aquest Decret segueix també les recomanacions i postulats d'organismes supranacionals amb competència sobre les aigües i les espècies de la Mediterrània com són la Comissió Internacional per a la Conservació de la Tonnina de l'Atlàntic (ICCAT), la Comissió General de la Pesca a la Mediterrània (CGPM) i el Conveni de Barcelona (Pla d'Acció del Mediterrani).

Concretament, el model de cogestió que estableix aquest Decret, basat en una gestió singularitzada dins d'un format de plans de gestió, obliga a un seguiment exhaustiu de les captures per garantir una explotació sostenible del recurs, així com l'assoliment d'unes condicions socioeconòmiques equilibrades dins del sector pesquer en les quals es

tendeixin a compensar les diferències entre els segments de flota. Les bases de l'esmentada sostenibilitat es fonamenten en el manteniment dels serveis ecosistèmics i la conservació dels ecosistemes explotats mitjançant la seva protecció, fet que implica l'aplicació d'un enfocament ecosistèmic en les pesqueres; la gestió adaptativa, amb la posada en marxa d'un sistema permanent d'informació, anàlisi i actuació que aprengui i es retroalimenti i que sigui àgil a l'hora de prendre decisions; una gestió precautòria, que, en cas de dubte, desconeixement o manca d'informació, prioritzi la conservació i la continuïtat del recurs; i finalment, l'aplicació d'un model de cogestió, basat en la participació, la consulta i la capacitat de decisió conjunta entre els actors i entitats que comparteixen interessos en la pesca, entre ells, evidentment, els propis pescadors.

L'article 16 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que correspon als consellers, com a integrants del Govern, entre d'altres atribucions, proposar al Govern els projectes de decret relatius a les seves funcions o al seu àmbit de competències.

El Decret 2/2016, de 13 de gener, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, atribueix en l'article 3.13.3 l'exercici de la competència en matèria de polítiques de pesca al Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació.

El Decret 43/2017, de 2 de maig, de reestructuració del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació, en l'article 53.1, lletres e) i f) atribueix a la Direcció General de Pesca i Afers Marítims, respectivament, la funció d'impulsar la regulació normativa en matèria d'ordenació pesquera, de gestió dels recursos marins i de les zones de protecció pesquera o marisquera, i d'altres mesures de protecció dels recursos marins, de l'aqüicultura i el marisqueig, i la funció d'impulsar els plans d'ordenació i gestió de les diferents modalitats pesqueres, marisqueres i aqüícoles de Catalunya, aprovar els plans de gestió dels recursos marins vius i fer-ne el seguiment.

En la tramitació d'aquesta disposició s'ha consultat el sector pesquer afectat a través de la Federació Nacional Catalana de Confraries de Pescadors i de les federacions territorials de confraries de pescadors.

En la fase inicial d'elaboració, aquesta disposició va ser sotmesa a informe al Consell de Pesca i Afers Marítims de Catalunya, òrgan d'interlocució que ha estat substituït pel Consell Català de Cogestió Marítima arran de la darrera modificació de la Llei 2/2010, de 18 de febrer, de persa i acció marítima.

D'acord amb el dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya;

Per tot això, a proposta de la consellera d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació, d'acord amb el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, i amb la deliberació prèvia del Govern,

Decreto:

Capítol 1

Disposicions generals

Article 1

Objecte

Aquest Decret té per objecte establir el marc de governança de la gestió de les activitats vinculades a la pesca professional a Catalunya. El model de governança de la pesca professional es desplega en aquest Decret en base a dos eixos prioritaris:

- a) L'establiment dels Plans de gestió com a eina de regulació, seguiment i control de l'activitat pesquera professional.
- b) L'aplicació del model de cogestió com a instrument decisor de les mesures tècniques contingudes en els Plans de gestió pesquera professional.

Article 2

Àmbit d'aplicació

El present Decret serà d'aplicació a les activitats relatives a la pesca professional a Catalunya i concretament a l'explotació i gestió dels recursos pesquers, amb un enfocament ecosistèmic.

Article 3

Definicions

Als efectes d'aquest Decret, s'estableixen les definicions següents:

-Principi de precaució: Principi aplicable a la gestió pesquera recomanat pel Codi de Conducta per a la Pesca Responsable de la FAO, que opta per incrementar la reducció de l'esforç en una determinada pesquera, a mesura que disminueix la certesa de les dades científiques i altres fonts fiables d'informació que permetin determinar el seu probable impacte en les poblacions i en els ecosistemes marins sobre els quals incideix.

-Enfocament ecosistèmic: L'enfocament ecosistèmic adaptat a l'activitat pesquera és una estratègia per a l'ordenació integrada dels ecosistemes i els recursos marins vius que promou la conservació i l'ús sostenible de manera equitativa. Es basa en l'aplicació de mètodes científics adequats centrats en els nivells d'organització biològica que abasta els processos, les funcions i les interaccions essencials entre els organismes i el seu ambient.

-Pesca professional: L'exercici de l'activitat extractiva en aigües marítimes i continentals destinada a capturar recursos pesquers amb finalitats economicoproductives i comercials. S'inclou en aquest concepte l'activitat de marisqueig.

-Programa socioeconòmic: Pla d'acció que forma part d'un pla de gestió i que té per objecte quantificar i establir els objectius econòmics i socials, fixar-ne indicadors de progrés i detallar les accions a menar durant el desenvolupament del pla per a garantir el seu assoliment. El programa socioeconòmic és la base de la gestió bioeconòmica i social.

-Incentius de conservació: Mecanisme de reforç a la gestió consistent a atorgar, en el marc d'un pla de gestió, un nombre de jornades de pesca addicionals a aquelles unitats extractives que voluntàriament apliquin mesures addicionals orientades a reduir l'impacte sobre les espècies objecte de l'activitat pesquera, les espècies no-objectiu, els hàbitats d'interès comunitari, els amenaçats, els espais protegits marins, els ecosistemes o el medi ambient en general.

-Punt de referència biològic: Valor convencional de caire biològic derivat d'una anàlisi tècnica que representa l'estat òptim o límit de la pesquera o de la població objecte de la pesquera. Les seves característiques o la seva variació es consideren útils i s'utilitzen per a l'ordenació d'una pesquera en el marc d'un pla de gestió.

-Reajustament adaptatiu o gestió adaptativa: Procés continu de revisió de la informació aportada pel seguiment tecnicocientífic i l'anàlisi de dades continuada vinculada al pla de gestió, utilitzada en temps real per optimitzar les mesures tècniques de gestió pesquera aplicades.

-Unitats extractives: Les embarcacions i les persones físiques o jurídiques que desenvolupen l'activitat pesquera professional objecte de l'aprovació del pla de gestió corresponent i que disposen d'una llicència o permís especial de pesca.

Capítol 2

Els plans de gestió

Article 4

Concepte i durada

4.1 Les activitats relatives a la pesca professional es regulen mitjançant plans de gestió quan siguin obligatoris segons la normativa europea o internacional o quan el volum de captures, la importància estratègica o la potencialitat d'afectació al medi així ho recomanin.

4.2 Els plans de gestió s'han d'elaborar d'acord amb el principi de precaució, amb consideració dels impactes acumulatius en el medi, partint d'un enfocament ecosistèmic, i han d'incloure els punts de referència biològics quantificables fonamentats en les recomanacions elaborades pels organismes científics, han de garantir que l'explotació de les poblacions de peixos i altres espècies marines sigui sostenible i que l'efecte de les activitats pesqueres en els ecosistemes sigui compatible amb un bon estat mediambiental, d'acord amb la normativa nacional i europea d'aplicació i les obligacions internacionals.

4.3 Els plans de gestió són, en general, de caràcter plurianual.

4.4 Els plans de gestió poden ser prorrogats en els termes que acordin els comitès de cogestió.

4.5 Els plans de gestió obliguen les unitats extractives incloses en el seu àmbit d'aplicació durant el temps de la seva vigència.

Article 5

Subjectes, objecte i contingut

5.1 El subjecte dels plans de gestió són les unitats extractives definides en l'article 3.

5.2 Poden ser objecte de plans de gestió:

- a) Caladors, àrees geogràfiques delimitades o bancs naturals de determinades espècies.
- b) Modalitats pesqueres referides, o no, a un determinat àmbit geogràfic.
- c) Espècie/s concreta/es referides, o no, a un determinat àmbit geogràfic.

5.3 El contingut dels plans de gestió pot referir-se als aspectes següents:

- a) Les espècies afectades i les talles mínimes de captura
- b) Les quotes de pesca/limitacions de captures
- c) Les llicències específiques i els permisos especials
- d) La limitació de l'esforç pesquer i els mecanismes per a la seva regulació tal com es concreten en l'article 6
- e) El temps a la mar i l'horari de pesca
- f) L'àmbit geogràfic d'afectació i les zones i els fons permesos
- g) Les característiques tècniques d'arts, ormeigs i embarcacions del cens
- h) Les vedes temporals i espacials
- i) El cens de les unitats extractives i els mecanismes d'entrada i sortida

- j) La simultaneïtat amb altres modalitats o activitats pesqueres
- k) La vigència i la revisió del pla
- l) Els incentius de conservació
- m) Els protocol de recollida de dades
- n) Aquelles altres mesures tècniques que puguin ser rellevants.

5.4 Els plans de gestió han d'incloure un programa socioeconòmic que ha d'establir i quantificar els objectius econòmics i socials, i n'ha de determinar indicadors de progrés així com els indicadors de gènere que permetin realitzar-ne les avaluacions . El programa socioeconòmic és la base de la gestió bioeconòmica i social regulada en l'article 7.

Article 6

Regulació de l'esforç pesquer

6.1 Els plans de gestió comporten l'ajustament de l'esforç pesquer o intensitat amb què s'exerceix l'activitat pesquera, a les possibilitats de pesca i s'assignen a les unitats extractives un nombre màxim de jornades de pesca per a cada campanya o any natural.

6.2 El nombre total de jornades de pesca corresponent a cada pla de gestió i per a cada campanya o any natural es fixa partint d'una valoració i recomanació científica efectuada pels representants del col·lectiu científic del comitè de cogestió a què es refereix l'article 11.1 i s'han de distribuir pel comitè de cogestió entre les diferents unitats extractives d'acord amb criteris objectius de tipus social, econòmic i ambiental, entre d'altres, que hagi predeterminat.

6.3 La gestió de l'esforç pesquer mitjançant la limitació de les jornades de pesca serà compatible amb l'adopció de mesures de gestió complementàries tals com quotes de pesca o limitacions de captures, mesures tècniques orientades a la selectivitat i restriccions espacials i temporals. En el cas de fixar quotes per unitat extractiva, podran establir-se, per acord del comitè de cogestió, mecanismes d'associació o pesca conjunta entre dues o més unitats extractives.

6.4 Els comitès de cogestió reserven un percentatge igual o superior al 5% del nombre total de les jornades de pesca corresponents a cada campanya o any natural per a la seva distribució entre les diferents unitats extractives en concepte d'incentius de conservació. Aquests incentius consisteixen en l'atorgament de jornades de pesca suplementàries a aquelles unitats extractives que adoptin voluntàriament mesures addicionals per a la conservació dels recursos pesquers i els ecosistemes i els espais marins protegits. Els comitès de cogestió determinen en cada cas els les condicions en què s'han d'utilitzar els incentius de conservació. El nombre total de jornades corresponent a incentius de conservació resta exclòs de la distribució inicial de jornades de pesca.

6.5 Els plans de gestió poden determinar que una part de les jornades de pesca assignades a cada unitat extractiva, variable segons les característiques concretes de cada pla de gestió, sigui transmissibles entre aquestes unitats extractives de manera limitada dins de cada pla de gestió segons el mecanisme previst pel comitè de cogestió. La transmissió de jornades de pesca, si s'escau, restarà limitada a cada campanya o any natural i no genera drets en els períodes de pesca successius. Les jornades atorgades com a incentius de conservació no són transmissibles.

Article 7

Gestió bioeconòmica i social

7.1 El comitè de cogestió, en aplicació del programa socioeconòmic, ha d'establir totes aquelles mesures que consideri adients per ajustar la producció a la demanda del mercat,

amb identificació de la seva conducta per aplicar eines de gestió que permetin regular el volum de captures per assolir el màxim rendiment econòmic amb el menor impacte sobre el recurs.

7.2 El programa socioeconòmic del pla de gestió ha de conjugar aspectes biològics i econòmics, per mitjà de la vinculació determinades mesures tècniques de gestió amb mecanismes de millora econòmica de la comercialització.

7.3 El programa socioeconòmic del pla de gestió ha de valorar la implantació dels sistemes de comercialització més adients per incrementar el valor del producte pesquer, així com incorporar els mecanismes de promoció del producte de proximitat previstos en la normativa comercial amb l'objectiu de valoritzar-lo i també establir mecanismes per informar al consumidor dels valors de la cogestió en aquells plans de gestió en els que s'apliqui.

Article 8

Procediment d'aprovació

8.1 El procediment d'aprovació d'un pla de gestió s'inicia d'ofici mitjançant resolució del director/a general competent en matèria de pesca professional, per iniciativa pròpia o bé per sol·licitud d'entitats públiques o privades dels àmbits als que fa referència l'article 11.1, o bé com a conseqüència d'obligacions establertes per la normativa europea o altra normativa internacional. La resolució d'inici del procediment d'aprovació del pla de gestió ha de concretar la composició del comitè de cogestió d'acord amb l'establert en l'article 11.1.

8.2 Constituït el comitè de cogestió, la comissió tècnica a què fa referència l'article 17 ha de redactar un projecte de pla de gestió. Una vegada redactat el document del projecte, ha d'obrir un període de consulta a tots els membres del ple del comitè de cogestió perquè durant un termini d'un mes en supòsits de plans de gestió complexos, de quinze dies hàbils quan no concorri aquesta circumstància, o bé de set dies hàbils en el cas que concorrin circumstàncies que justifiquin la tramitació urgent, puguin formular les al·legacions i presentar la documentació que considerin oportunes.

8.3 En la redacció del projecte de pla de gestió, la comissió tècnica pot sol·licitar l'opinió d'altres entitats públiques o privades quan ho consideri oportú.

8.4 En el cas que el pla de gestió afecti espais naturals protegits o hàbitats i espècies protegides o amenaçades, el departament competent en matèria de medi ambient ha d'emetre informe preceptiu al respecte.

8.5 Finalitzat el tràmit de consulta, i d'informes si escau, i valorades les al·legacions i els informes emesos, si escau, la comissió tècnica ha de sotmetre el projecte de pla de gestió a l'aprovació del ple del comitè de cogestió.

8.6 En cas que el ple del comitè de cogestió no aprovi el projecte presentat per la comissió tècnica, aquell ordenarà a aquesta l'elaboració d'un nou projecte i li donarà les indicacions oportunes.

8.7 Aprovat el projecte de pla de gestió pel ple del comitè de cogestió, la persona titular de la presidència ha de traslladar-lo a la persona titular del departament competent en matèria de pesca professional perquè dicti la corresponent resolució que ha de ser publicada en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya (DOGC).

8.8 Transcorreguts més de 18 mesos des de la resolució d'inici del procediment d'aprovació del pla de gestió sense que aquest sigui aprovat pel ple del comitè de cogestió, el/la director/a general competent en matèria de pesca professional està facultat/da per iniciar la tramitació per a l'aprovació del pla d'acord amb l'establert en l'article 9.

Article 9

Procediment d'aprovació de plans de gestió sense comitè de cogestió

9.1 En el cas de plans de gestió dirigits a activitats de pesca professional que afectin un reduït nombre d'unitats extractives o de poca dimensió econòmica, i sense impactes significatius sobre els hàbitats i altres espècies no objecte de la captura i a criteri de la direcció general competent en matèria de pesca professional no requereixen la constitució d'un comitè de cogestió, o bé en el supòsit de l'article 8.8, l'elaboració i aprovació del pla de gestió ha de seguir el procediment regulat en els apartats següents.

9.2 La resolució d'inici del procediment d'aprovació del pla de gestió correspon al/a la director/a general competent en matèria de pesca professional i ha d'indicar a quina o quines unitats administratives de l'esmentada direcció general correspon la redacció del projecte de pla de gestió, l'aplicació, el seguiment i el reajustament adaptatiu del pla de gestió.

9.3 Redactat el projecte de pla de gestió per la o les unitats administratives designades, s'ha d'atorgar un període d'audiència d'un mes en supòsits de plans de gestió complexos, de quinze dies hàbils si no concorre aquesta circumstància, o bé de set dies hàbils en supòsits d'urgència justificada, a totes les entitats públiques o privades afectades pel contingut del pla de gestió, sense perjudici que es pugui sol·licitar l'opinió d'altres entitats públiques o privades quan es consideri oportú.

9.4 En el cas que el pla de gestió afecti espais naturals protegits o hàbitats i espècies protegides o amenaçades cal l'informe a què es refereix l'article 8.4.

9.5 Finalitzats els tràmits d'audiència, de consultes i d'informes, i valorades les al·legacions, i els informes emesos en el seu cas, la o les unitats administratives designades redacten el projecte resultant i el trameten a la persona titular de la direcció general competent en matèria de pesca professional per a la seva aprovació. En el cas de no-aprovació, el projecte de pla de gestió es retorna a la o les mateixes unitats administratives per a la seva nova redacció atesos els criteris que estableixi la persona titular de la direcció general competent en matèria de pesca professional al respecte.

9.6 Aprovat el projecte de pla de gestió, la persona titular de la direcció general competent en matèria de pesca professional ha de traslladar-lo a la persona titular del departament competent en matèria de pesca professional perquè dicti la corresponent resolució que ha de ser publicada en el DOGC.

Capítol 3

Els comitès de cogestió

Article 10

Concepte i durada

10.1 Els comitès de cogestió són els òrgans col·legiats responsables de la redacció del projecte de pla de gestió, i una vegada aprovat per resolució de la persona titular del departament competent en matèria de pesca professional, de la seva aplicació, seguiment i reajustament adaptatiu de les mesures tècniques previstes en el pla de gestió.

10.2 Els comitès de cogestió es dissoldran en el mes següent a la data de finalització de la vigència del pla de gestió, llevat que el ple acordi motivadament per majoria absoluta una data de dissolució posterior.

10.3 Els comitès de cogestió s'adscriuen al departament competent en matèria de pesca professional, a través de la direcció general competent en l'esmentada matèria, que els donarà el suport personal i material necessari per a l'exercici de les seves funcions.

Article 11

Composició i funcionament

11.1 La resolució per la qual s'inicia el procediment d'aprovació del pla de gestió, designarà els membres del comitè de cogestió d'entre les entitats públiques o privades que pertanyin als àmbits següents, en funció de l'objecte del pla de gestió:

- a) El sector pesquer vinculat al pla de gestió de què es tracti.
- b) Les confraries de pescadors i les seves federacions, i d'altres organismes representatius del sector pesquer en general.
- c) El col·lectiu científic.
- d) Les entitats vinculades a la protecció del medi ambient.

La direcció general competent en matèria de pesca professional constitueix el cinquè àmbit del comitè de cogestió i serà present en tots els comitès. A la resolució per la qual s'inicia el procediment d'aprovació del pla de gestió es designaran les dues persones que com a màxim la representin en el comitè de cogestió.

11.2 El funcionament dels comitès de cogestió es regeix per la normativa reguladora dels òrgans col·legiats de l'Administració de la Generalitat. Els comitès de cogestió poden aprovar normes de funcionament intern en el marc de les esmentades normes i d'aquest decret.

11.3 L'assistència a les sessions dels òrgans del comitè de cogestió no genera cap dret econòmic als seus membres, ja siguin en representació de l'administració pública o representants de les entitats públiques o privades, ni tampoc no percebran sota cap concepte indemnitzacions d'assistència o dietes.

Article 12

Estructura

Els comitès de cogestió s'estructuren en els òrgans següents:

- a) La presidència, que és exercida pel/per la president/a del ple.
- b) El ple, que és el màxim òrgan de decisió del comitè de cogestió.
- c) La comissió tècnica, que actua com a òrgan tècnic de treball.
- d) La secretaria.

Article 13

La presidència

13.1 La persona que ocupa la presidència és escollida en la sessió constitutiva del ple per majoria absoluta.

13.2 El/la president/a del ple exerceix la representació del comitè de cogestió i té les funcions previstes per la normativa reguladora dels òrgans col·legiats de l'Administració de la Generalitat.

Article 14

La secretaria

14.1 La secretaria és l'òrgan responsable de la gestió administrativa del comitè de cogestió i actua com a secretària del ple i de la comissió tècnica.

14.2 La persona titular de la secretaria ha de ser funcionària de la direcció general competent en matèria de pesca professional i ha de ser designada per la persona titular de l'esmentada direcció general.

14.3 El/la secretari/ària assisteix a les sessions del ple i de la comissió tècnica amb veu i sense vot.

14.4 Correspon a la persona titular de la secretaria vetllar per la legalitat formal i material de les actuacions del ple o de la comissió tècnica, certificar les actuacions d'aquests òrgans i garantir que els procediments i els quòrums de constitució dels òrgans i d'adopció dels acords són respectats, a més de la resta de funcions previstes a la normativa reguladora dels òrgans col·legiats de les administracions públiques. L'exercici d'aquestes funcions no pot comportar la creació ni l'ocupació de cap lloc de treball específic a tots els efectes.

Article 15

El ple. Composició i funcionament

15.1 La resolució per la qual s'inicia el procediment d'aprovació del pla de gestió, ha de contenir la designació dels membres del ple d'entre els organismes i les entitats públiques o privades dels àmbits a què fa referència l'article 11.1.

15.2 El nombre màxim de membres del ple equival al doble del nombre d'àmbits que l'integren, i cada membre està representat per un màxim de dues persones. Les persones representants de cada membre del ple són designades i substituïdes a proposta dels respectius òrgans rectors que tinguin atribuïda aquesta facultat i en el cas de la direcció general competent en matèria de pesca professional pel/per la director/a general.

15.3 El/la director/a general competent en matèria de pesca professional ha de convocar els membres que formen part de ple per a la sessió de la seva constitució, que haurà de tenir lloc dins els deu dies hàbils següents a comptar des de l'última notificació de la resolució d'inici del procediment d'aprovació del pla de gestió.

15.4 En la sessió de constitució han de ser presents dos terços del nombre total de membres del ple, amb un mínim d'una persona per membre. En una votació pel sistema d'un vot per àmbit, s'han de nomenar per majoria absoluta:

a) La persona que ocuparà la presidència del ple.

b) Les persones representants dels membres del ple que formaran part de la comissió tècnica, en els termes de l'article 17.3.

Les persones representants dels membres del ple són designades i substituïdes pels òrgans rectors que tinguin atribuïda aquesta facultat de l'entitat pública o privada a la qual estiguin adscrites aquelles i en el cas de la direcció general competent en matèria de pesca professional pel/per la director/a general.

15.5. Llevat de la sessió de constitució, el ple del comitè de cogestió es constituirà vàlidament segons les normes reguladores dels òrgans col·legiats de l'administració de la Generalitat.

15.6. Els acords del ple es prenen per majoria absoluta segons el sistema d'un únic vot per àmbit, llevat dels supòsits en què aquest Decret estableixi un altre quòrum. El sentit del vot ha de ser unívoc.

15.7 En cas d'empat en les votacions dels acords, dirimirà el vot de qualitat de l'àmbit al qual pertanyi la persona que exerceix la presidència.

15.8 El ple pot acordar per majoria absoluta la incorporació d'un sisè àmbit que representi d'altres interessos relacionats amb l'objecte del pla de gestió, així com la redistribució resultant del nombre de membres per a cada un dels àmbits. En tot cas, tindran prioritat les entitats públiques o privades, de la pesca recreativa i de les activitats subaquàtiques

quan pugui acreditar-se una incidència destacada del pla de gestió sobre aquestes activitats.

15.9 El ple, en els casos que consideri oportú i per acord de majoria simple, pot convidar a assistir a determinades sessions, amb veu però sense vot, a com a màxim cinc persones en representació d'entitats públiques o privades que representin altres interessos afectats pel pla de gestió.

15.10 Sempre que sigui possible, la composició del ple serà paritària en termes de gènere.

15.11 El ple es reuneix com a mínim una vegada a l'any i quan ho demanin un mínim de dos àmbits dels indicats en l'article 11.1 o a petició de la comissió tècnica.

15.12 En el supòsit que el desenvolupament de les sessions i els mecanismes de consulta i presa d'acords pel ple es produïssin de forma no presencial, s'establiran d'acord amb la normativa de reguladora dels òrgans col·legiats de les administracions públiques.

Article 16

Funcions del ple

Les funcions del ple són les següents:

a) Aprovar el projecte de pla de gestió elaborat per la comissió tècnica i proposar la seva aprovació definitiva al departament competent en matèria de pesca professional.

b) Durant la vigència del pla de gestió, fer propostes de gestió de l'activitat pesquera segons els criteris establerts en el pla de gestió.

c) Proposar i coordinar els estudis científics necessaris per al seguiment i el manteniment de les poblacions objectiu de la pesca, la valoració de l'impacte sobre altres espècies, entre d'altres.

d) Si s'escau, proposar i informar la Comissió Europea, a través dels òrgans competents, sobre temes relatius al desenvolupament de l'activitat i l'execució del Pla, així com de les seves possibles modificacions.

e) Valorar anualment, partint dels informes presentats per la comissió tècnica, l'assoliment dels objectius del pla de gestió pel que fa als aspectes biològics, econòmics i socials mitjançant l'anàlisi dels indicadors.

f) Aprovar el tancament o la reobertura de la pesquera a proposta de la comissió tècnica per acord pres per majoria absoluta.

g) Controlar i revisar, si s'escau, els acords que prengui la comissió tècnica com a òrgan decisor en les matèries esmenades a l'article 18.b).

h) Atribuir o delegar en favor de la comissió tècnica aquelles funcions pròpies que consideri oportú.

i) Fer difusió a la societat de les mesures i les accions incloses en el pla de gestió i la seva repercussió en l'activitat pesquera i en els ecosistemes i els espais marins protegits.

j) Totes aquelles altres funcions de naturalesa anàloga relacionades amb l'objecte o la finalitat del pla de gestió que li puguin ser atribuïdes pel departament competent en matèria de pesca professional.

Article 17

La comissió tècnica. Composició i funcionament

17.1 La comissió tècnica està formada per persones amb formació tècnica o experiència acreditada designades pels membres del ple en la forma prevista a l'article 15.4.b). Sempre que sigui possible, la composició serà paritària en termes de gènere.

17.2 La comissió tècnica es constitueix vàlidament i regeix el seu funcionament d'acord amb les normes reguladores dels òrgans col·legiats de l'Administració de la Generalitat.

17.3 El nombre de persones representants de cada àmbit que integren la comissió tècnica és el següent:

a) Per la direcció general competent en matèria de pesca professional, dues persones representants, una de les quals ha d'ocupar la presidència de la comissió tècnica.

b) Per part del sector pesquer vinculat al pla de gestió, dues persones representants.

c) Pel col·lectiu científic, dos/dues investigadors/res amb coneixements especialitzats en recursos marins vinculats a l'estudi de seguiment del pla de gestió i/o amb coneixements especialitzats en l'objecte del pla de gestió.

d) Per les entitats vinculades a la protecció del medi ambient i, si escau, altres interessos, dues persones representants en total.

17.4 La comissió tècnica es reuneix almenys dues vegades l'any i tantes vegades com ho proposin un mínim de tres representants o bé la presidència de la comissió tècnica.

17.5 La comissió tècnica pren els seus acords pel sistema de vot per persona.

17.6 En cas d'empat en les votacions, decidirà el vot de qualitat del/de la president/a de la comissió tècnica.

17.7 A les sessions podran assistir-hi com a màxim tres persones en qualitat d'observadores, amb veu i sense vot, bé perquè tinguin interès en el pla de gestió i ho sol·licitin de forma motivada a través de la secretaria de la comissió tècnica.

17.8 També per acord de majoria simple, la comissió tècnica podrà convidar a assistir a les sessions, amb veu i sense vot, a com a màxim dues persones que representin els interessos de pesqueres diferents a les gestionades pel pla de gestió en qüestió que puguin veure's afectades per les mesures de gestió acordades.

17.9 Per acord de la majoria simple es poden constituir grups de treball integrats per un màxim de quatre persones representants d'entre les que integren la comissió tècnica per redactar el projecte del pla de gestió corresponent.

17.10 Tots els acords que tinguin per objecte el contingut del pla de gestió seran adoptats per majoria absoluta.

17.11 En el supòsit que el desenvolupament de les sessions i els mecanismes de consulta i presa d'acords per part de la comissió tècnica es produïssin de forma no presencial, s'establiran d'acord amb la normativa de reguladora dels òrgans col·legiats de les administracions públiques.

Article 18

Funcions de la comissió tècnica

Són funcions de la comissió tècnica les següents:

a) Elaborar el projecte de pla de gestió i elevar-lo al ple per a la seva aprovació.

b) Prendre decisions vinculades al pla de gestió, entre les quals, les següents:

- L'establiment del calendari de distribució de jornades de pesca assignades a les unitats extractives.

- El reajustament de certes mesures del pla de gestió en funció de criteris bioeconòmics, d'acord amb la informació generada pel seguiment de la pesquera i dels ecosistemes. Aquestes mesures inclouen aspectes com ara quotes o límits de captura temporals per unitat d'extracció, propostes de tancament temporal de la pesquera, o de determinades zones, o de prohibició de captura de determinades espècies, entre d'altres.

- La revisió periòdica de les captures i les jornades efectuades per cada unitat d'extracció i si escau, efectuar el càlcul de les mesures compensatòries en cas de sobreexforç o

sobrecaptura que s'hagin d'aplicar a determinades unitats extractives mitjançant el reajustament de les seves possibilitats de pesca.

- La valoració de les propostes presentades pels armadors o interessats en relació a la altes/baixes o substitució d'unitats extractives afectades pel Pla.

- L'aprovació de les peticions d'associació de les unitats extractives, en el cas que es prevegin en el pla, presentades pels armadors o interessats amb l'objectiu de gestionar conjuntament quotes o jornades de pesca, exercir la transferència de jornades de pesca, entre d'altres.

- La gestió dels incentius de conservació del recurs pesquer de què es tracti.

- Si escau, l'aprovació de les transferències de jornades de pesca.

- L'aplicació del programa socioeconòmic.

c) Informar al ple dels acords assolits en les sessions.

d) Analitzar, valorar i emetre informe sobre consultes o peticions diverses que se li puguin adreçar.

e) Totes aquelles altres funcions que li puguin ser atribuïdes o delegades pel ple.

Disposició final

Aquest Decret entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Carles Puigdemont i Casamajó
President de la Generalitat de Catalunya

Meritxell Serret i Aleu
Consellera d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació

Aquest text és transcripció del document de treball lliurat pel Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació de la Generalitat de Catalunya.