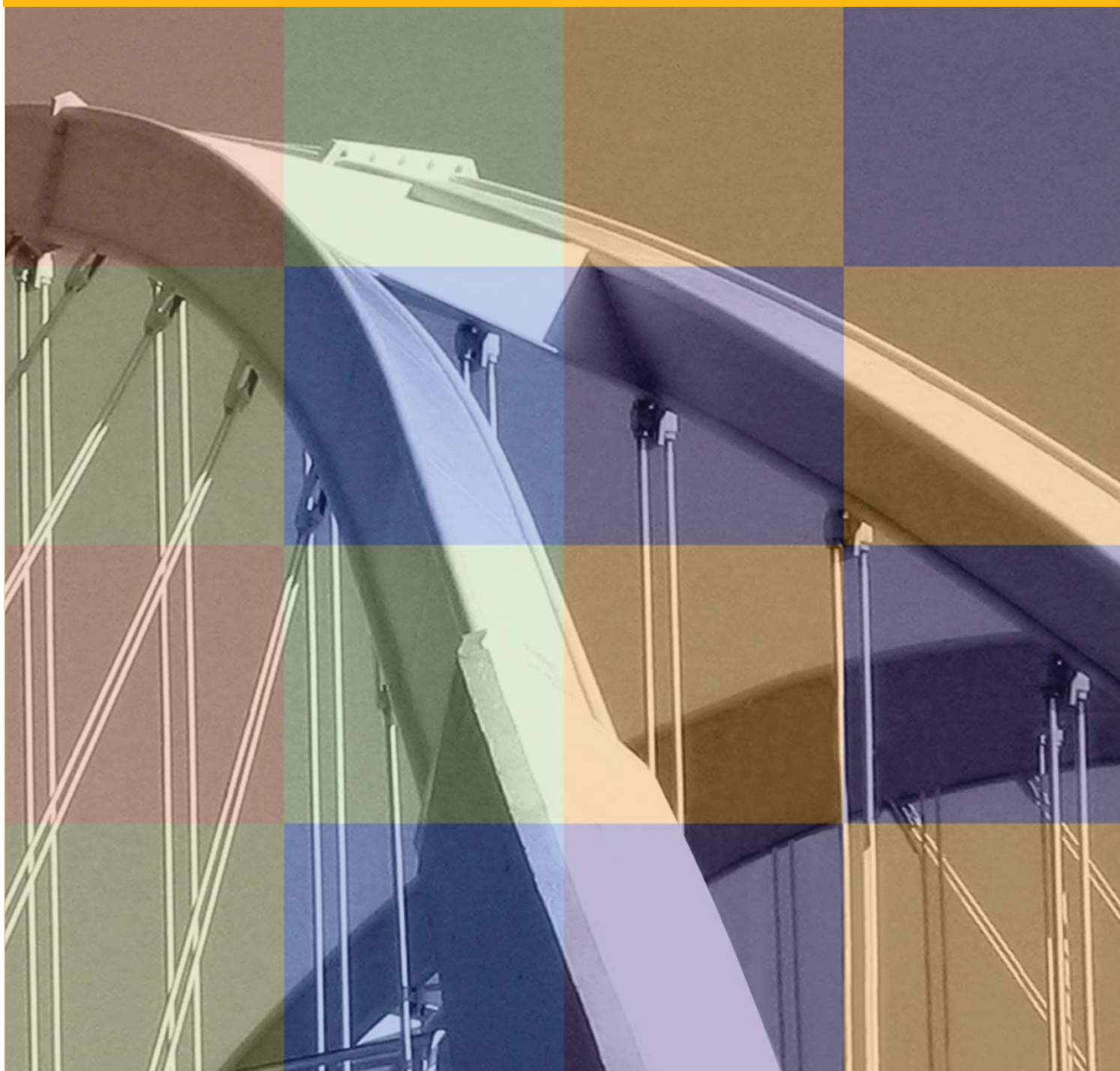


Dictamen 11.2008



sobre el Projecte de decret de desplegament parcial de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies.



Dictamen 11.2008

sobre el Projecte de decret de desplegament parcial de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies.

Índex

DICTAMEN 11/2008 sobre el Projecte de decret de desplegament parcial de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies	2
---	---

DICTAMEN 11/2008 sobre el Projecte de decret de desplegament parcial de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 7 d'abril del 2008, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 17 de març del 2008 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès per la consellera d'Acció Social i Ciutadania de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, del Projecte de decret de desplegament parcial de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies.

El Projecte de decret es va acompanyar d'una memòria explicativa, d'un informe econòmic i d'un informe jurídic.

La Comissió de Treball de Mercat de Treball i Polítiques Socials es va reunir el dia 1 d'abril i va elaborar la Proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

El Projecte de decret consta d'un preàmbul, 60 articles dividits en cinc capítols, quatre disposicions addicionals, dues disposicions transitòries i tres disposicions finals.

El preàmbul emmarca les darreres reformes legislatives en matèria de família per donar **resposta a la diversitat de models familiars** que caracteritza la societat catalana, fent especial referència a la **Llei 18/2003**, de 4 de juliol, de suport a les famílies, que el Projecte de decret desplega parcialment. En concret, s'indica que es desenvolupen les previsions legals relatives a les **famílies monoparentals**, **reconeixement de la condició i acreditació** d'aquestes i de les **famílies nombroses**, i el règim de diverses **prestacions econòmiques i ajuts** previstos a la Llei.

El capítol I anomenat "disposicions generals" consta de dos articles. L'article 1 enuncia l'**objecte** del Projecte de decret, de conformitat amb allò expressat en el preàmbul, mentre que l'article 2 **defineix alguns conceptes** emprats al llarg de la norma.

El capítol II dedicat a les famílies nombroses consta d'un article. L'article 3 regula el **concepte de família nombrosa**, basant-se en la legislació bàsica estatal (Llei 40/2003) i **afegint dos supòsits més**.

El capítol III s'anomena "famílies monoparentals" i conté els articles 4 i 5. L'article 4 estableix el **concepte de família monoparental**, desenvolupa la definició de família monoparental que conté l'article 2 c) de la Llei 18/2003,

afegeix alguns supòsits que s'han d'entendre equiparats, i estableix les condicions que han de complir aquestes famílies per ser considerades com a tals. L'article 5 **classifica aquest tipus de famílies en dues categories**, la especial i la general.

El capítol IV regula el **procediment de reconeixement i d'expedició de títols** de famílies nombroses i famílies monoparentals i comprèn de l'article 6 al 25. L'article 6 estableix que correspon al **Departament d'Acció Social i Ciutadania el reconeixement i l'expedició dels títols** regulats en aquest capítol.

L'article 7 concreta els **subjectes que poden presentar les sol·licituds** d'expedició dels títols i com s'han de **formalitzar** aquestes. L'article 8 regula les **sol·licituds presencials** i l'article 9 les **telemàtiques**. L'article 10 concreta els supòsits en què s'ha de presentar la **documentació** necessària en suport paper.

L'article 11 estableix la **documentació** que cal presentar juntament amb **l'imprès de sol·licitud** en cas d'alta de títol de família nombrosa i de títol de família monoparental.

L'article 12 en regula la **tramitació i la resolució** i l'article 13 **l'expedició i el lliurament del títol** acreditatiu.

L'article 14 concreta el **contingut dels títols**, tant col·lectius com individuals.

L'article 15 remet a la normativa general de règim jurídic i procediment administratiu comú per la **interposició de recursos** contra la resolució de la sol·licitud dels títols.

L'article 16 concreta la **validesa de cada tipus de títol** i estableix una validesa específica en casos puntuals.

L'article 17 estableix la data a partir de la qual tenen **efectes** els beneficis concedits a les famílies amb algun dels títols regulats.

L'article 18 regula els supòsits en què cal **renovar o cancel·lar** el títol, mentre que l'article 19 concreta el **procediment** a seguir per a renovar-los. L'article 20 permet sol·licitar un nou títol en cas de **pèrdua o desaparició**.

L'article 21 estableix les **obligacions** de comunicació de variació de les circumstàncies familiars i declaració d'ingressos de les **persones titulars de família nombrosa o de família monoparental**.

L'article 22 habilita l'ens o l'òrgan gestor a **realitzar d'ofici actuacions de comprovació** de la permanència de les circumstàncies o dels requisits per ser titulars dels títols regulats en aquest capítol, mentre que l'article 23 estableix el **règim sancionador**.

L'article 24 determina el procediment a seguir en casos d'expedients per **decisiones familiars que vulneren els drets dels infants**, i finalment, l'article 25 remet a la normativa general pel que fa al **tractament de dades personals**.

El capítol V regula les **prestacions econòmiques i ajuts per a les famílies** i es divideix en sis seccions. La secció primera comprèn els articles 26 a 32 i regula les disposicions generals, és a dir, prestacions econòmiques i els ajuts, la seva naturalesa, les famílies destinatàries, el règim de compatibilitat, el règim fiscal, el tractament de les dades i el seu

finançament.

La secció segona se centra en la **prestació econòmica de caràcter universal per infant a càrrec** (articles 33 a 38) i n'estableix l'objecte, les persones perceptores, el caràcter únic de la prestació, l'inici i l'acabament dels efectes econòmics de la prestació i el seu pagament.

La secció tercera comprèn els articles 39 a 42 i regula la **prestació econòmica de caràcter universal per part, adopció, tutela o acolliment múltiple** i en determina l'objecte, les persones perceptores, els efectes econòmics i la quantia de la prestació i la seva forma de pagament.

La secció quarta regula l'**ajut per part, adopció, tutela o acolliment múltiple** sotmès al nivell d'ingressos de la unitat familiar (articles 43 a 46) i, en regula l'objecte, les persones perceptores, la determinació del nivell d'ingressos i la seva quantia i pagament.

La secció cinquena regula l'**ajut per adopció internacional** sotmès al nivell d'ingressos de la unitat familiar. Engloba de l'article 47 al 51. S'especifica l'objecte, les persones perceptores, els efectes econòmics, com es determina el nivell d'ingressos per atorgar o no l'ajut i la remissió a la llei de pressupostos per determinar-ne la quantia i l'abonament.

La secció sisena estableix amb caràcter general el **procediment que cal seguir per atorgar les prestacions econòmiques i ajuts regulats anteriorment**. L'article 52 regula com s'han de formular les sol·licituds, ja sigui en suport paper o telemàticament. L'article 53 estableix el termini per presentar-les i l'article 54 la documentació que cal aportar. La validació de dades es regula a l'article 55, mentre que l'article 56 conté una previsió específica per la validació de dades de l'ajut per adopció internacional sotmès al nivell d'ingressos de la unitat familiar. Els articles 57 i 58 regulen la tramitació, resolució i règim de recursos de les sol·licituds.

Finalment, la secció setena regula el **seguiment i el control**, establint les obligacions de les persones perceptores (art. 59) i regulant el procediment de reintegrament de les prestacions i ajuts rebuts indegudament (art. 60).

La disposició addicional primera preveu la **col·laboració de la xarxa d'oficines d'atenció a la ciutadania** en la tramitació dels títols de família nombrosa i de família monoparental.

La disposició addicional segona preveu la **compatibilitat dels títols** de família nombrosa i de família monoparental.

La disposició addicional tercera habilita el departament competent en la matèria a **promoure beneficis i avantatges** per a les famílies amb aquests títols.

La disposició addicional quarta permet **abonar amb càrrec a la partida pressupostària de l'exercici corrent** les prestacions econòmiques i els ajuts sol·licitats en convocatòries anteriors.

La disposició transitòria primera estableix **en sis mesos el termini de resolució dels títols de família monoparental** durant el primer any de vigència del Decret, mentre que la disposició transitòria segona remet a l'**ordre de convocatòria per a l'annualitat 2008** les prestacions econòmiques i els ajuts regulats en el capítol V del Decret.

La disposició final primera preveu el **desenvolupament normatiu** del Decret, la segona les **adaptacions pressupostàries** i la tercera en regula

l'entrada en vigor.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC considera important, i a la vegada positiu, el reconeixement de la realitat social de la diversitat familiar que comporta el Projecte de decret objecte de dictamen. El fet de reconèixer específicament la monoparentalitat (en l'actualitat representa el 12,9% de les famílies, i la tendència d'aquesta xifra és creixent) és important tenint en compte les dificultats en què es troben aquests tipus de famílies.

Segona. El CTESC posa de manifest que el Projecte de decret no estableix les quanties econòmiques de les prestacions i ajuts sinó que les remet a la Llei de pressupostos. El CTESC considera que d'aquesta manera les quanties resten sotmeses a la suficiència dels pressupostos.

Tercera. El CTESC considera que, atesa la naturalesa dels nous col·lectius que l'article 4.2 pretén protegir, l'Administració hauria d'assumir les funcions de gestió i comprovació de les dades identificatives de la família per acreditar la seva condició de monoparentalitat.

Quarta. El CTESC considera que els pressupostos destinats a sufragar les despeses originades pel compliment d'aquest Projecte de decret haurien de contemplar la possibilitat d'incrementar, progressivament, el límit màxim d'edat dels infants establert com a requisit per poder causar dret a la prestació econòmica de caràcter universal per infant a càrrec.

Cinquena. El CTESC considera que la referència concreta que es fa en el Projecte de decret al Departament d'Acció Social i Ciutadania i a la Secretaria de Polítiques Familiars i Drets de Ciutadania, s'hauria de substituir per una cita més genèrica. Així es proposen les expressions "Departament competent en matèria d'acció social " i "Secretaria o òrgan competent en matèria de polítiques familiars".

Sisena. Pel que fa a l'informe econòmic, el CTESC considera que no es desenvolupen suficientment les prestacions econòmiques i ajuts per a les famílies monoparentals, ja que no s'analitzen els diferents supòsits que regula l'article 4.2 del Projecte de decret.

Setena. El CTESC considera que a l'informe econòmic no hi ha una estimació clara de la despesa destinada a les famílies nombroses.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC considera que s'hauria de modificar el títol de l'article 3 per adequar-lo al seu contingut.
2. El CTESC considera que s'hauria de modificar el títol de l'article 4 per adequar-lo al seu contingut.
3. El CTESC comparteix les recomanacions tècniques que conté l'Informe jurídic en relació als diferents apartats de l'article 4.2 del Projecte de decret i creu convenient que s'haurien d'introduir en el text definitiu de la norma.
4. El CTESC considera que els dos supòsits regulats en l'article 4.2 d), és

a dir, el patiment de violència i l'abandonament de família, s'haurien d'articular en lletres separades.

5. El CTESC considera que s'hauria de modificar el títol de l'article 6 per adequar-lo al seu contingut.
6. El CTESC considera que al final de l'article 32.1 s'hauria d'incloure: "La partida pressupostària corresponent tindrà caràcter ampliable per a garantir la universalitat d'aquestes prestacions".
7. El Projecte de decret remet a la Llei de pressupostos l'establiment de la quantia de les prestacions i les ajudes econòmiques, excepte en la prestació econòmica de caràcter universal per infant a càrrec. Per això, el CTESC considera que el Projecte de decret ha d'incloure, en la secció II, un nou article on es reguli, de la mateixa manera que s'ha fet en les altres seccions, la quantia de la prestació econòmica de caràcter universal per infant a càrrec.
8. El CTESC considera que seria convenient aclarir la redacció de l'article 44.1 b) pel que fa a la percepció d'ajuts quan un/a fill/a compleix 12 anys.
9. El CTESC considera que en l'article 45.1 seria convenient especificar l'àmbit temporal (anual) del càlcul de l'Indicador de Renda de Suficiència de Catalunya.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya valora el Projecte de decret de desplegament parcial de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 7 d'abril del 2008



La presidenta
Mercè Sala Schnorkowski



La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells