

Dictamen 12·2007

sobre el Projecte de decret de desenvolupament de la Llei 1/2007, del 5 de juny, del Consell de Relacions Laborals.

BIBLIOTECA DE CATALUNYA - DADES CIP

Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya

Dictamen 12, 2007 sobre el Projecte de decret de desenvolupament de la Llei 1/2007, del 5 de juny, del Consell de Relacions Laborals

I. Catalunya. Departament de Treball. Projecte de decret de desenvolupament de la Llei 1/2007, del 5 de juny, del Consell de Relacions Laborals II. Títol

1. Consell de Relacions Laborals (Catalunya) 2. Relacions laborals - Dret i legislació - Catalunya

349.22(467.1)

© Generalitat de Catalunya

Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya

Diputació, 284

08009 Barcelona

Tel. 93 270 17 80

Adreces a Internet: www.ctescat.cat

www.larevistactesc.cat

www.observatori-ctesc.cat

A/e: ctescat@gencat.net

Barcelona, novembre de 2007

Disseny gràfic: Cualesquiera Comunicació Visual

Impressió: Romargraf, SA

D.L.: B. 50.885-2007

Índex

DICTAMEN 12/2007 sobre el Projecte de decret de desenvolupament de la Llei 1/2007, del 5 de juny, del Consell de Relacions Laborals.....	3
--	---

VOTS PARTICULARS

PIMEC.....	7
------------	---

Federació de Societats Laborals de Catalunya i Confederació de Cooperatives de Catalunya.....	9
---	---

PROJECTE DE DECRET de desenvolupament de la Llei 1/2007, del 5 de juny, del Consell de Relacions Laborals	13
---	----

DICTAMEN 12/2007 sobre el Projecte de decret de desenvolupament de la Llei 1/2007, del 5 de juny, del Consell de Relacions Laborals.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 22 d'octubre del 2007, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 2 d'octubre del 2007 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès per la consellera de Treball de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, del Projecte de decret de desenvolupament de la Llei 1/2007, del 5 de juny, del Consell de Relacions Laborals.

La Comissió de treball de Mercat de Treball i Polítiques Socials es va reunir el dia 18 d'octubre i va elaborar la proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

El Projecte de decret consta d'una exposició de motius, 16 articles estructurats en 2 capítols, dues disposicions addicionals i una disposició final.

En l'exposició de motius s'indica que aquest Decret desenvolupa els **aspectes procedimentals bàsics de funcionament intern** del Consell de Relacions Laborals i **regula la Comissió de Convenis Col·lectius**.

El capítol I comprèn 5 articles, i regula la **naturalesa** i el **règim jurídic** del Consell, n'estableix la **seu** i també se'n regula la **composició** i les **absències** i **substitucions** dels membres.

El capítol II, s'anomena òrgans del Consell i funcions i es divideix en quatre seccions. La secció primera engloba de l'article 6 al 9 i, en aquesta secció, s'estableix la composició, la vàlida constitució i les funcions del **Ple** i de **les comissions i els grups de treball**. La secció segona engloba els articles 10 i 11 i es regula la figura i les funcions de la **Presidència i Vicepresidència** i de la **Secretaria General**. La secció tercera només conté l'article 12 i en aquest article s'indica que serà el Ple qui acordarà la proposta de creació de les **comissions territorials**. La secció quarta engloba els articles del 13 al 16 i regula la **Comissió de Convenis Col·lectius**, se n'estableix la naturalesa jurídica, la composició, les funcions i el funcionament.

La disposició addicional primera estableix que en el cas que hi hagi canvis en la representativitat de les organitzacions al Consell, s'adaptarà la configuració dels grups que integren el Consell a la nova circumstància.

La disposició addicional segona estableix la participació en el Consell de les organitzacions sindicals que no en són membres.

La disposició final estableix l'entrada en vigor de la norma l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC, que ja va procedir a valorar positivament la Llei que va donar configuració al Consell de Relacions Laborals, estima pertinent, necessària i oportuna la seva normativa reglamentària de desenvolupament, d'altra banda ja prevista.

No hem d'oblidar que la creació del Consell de Relacions Laborals de Catalunya representa a la pràctica la concreció de la mesura 71 de les recollides a l'Acord estratègic per a la internacionalització, la qualitat de l'ocupació i la competitivitat de l'economia catalana subscrit definitivament el 16 de febrer del 2005, i configura una part de la participació institucional que el CTESC ha deixat d'exercir des de la Llei que determina la seva nova regulació.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC considera que s'hauria de substituir l'actual títol de la norma pel següent: "Decret de desenvolupament de la Llei 1/2007, de 5 de juny, del Consell de Relacions Laborals".

2. Pel que fa a la redacció de l'article 4 apartat 2, és poc aclaridora i podria donar lloc a interpretacions errònies. La intencionalitat del legislador se suposa que és cobrir l'absència justificada dels membres titulars amb qualsevol dels suplents, mesura aquesta possibilista. Una altra cosa és que es pretengui que cada titular tingui el seu suplent, la qual cosa suposaria una limitació d'una rigidesa excessiva i poc viable. En conseqüència, es proposa la redacció següent:

"Es nomenaran el mateix nombre de persones suplents que de titulars, per tal que es puguin cobrir les absències justificades dels membres titulars a les sessions del Ple, comissions i grups de treball. Els suplents tenen els mateixos drets i deures que els membres titulars del Consell durant l'exercici de les suplències".

3. En relació amb l'article 4 apartat 3, el Decret de desenvolupament de la Llei de creació del Consell de Relacions Laborals, s'hauria de limitar a reglamentar la normativa que es deriva de la mateixa llei, sense extralimitar-se amb disposicions que no s'hi preveuen.

La Llei obliga a la paritat únicament i expressament en la designació dels membres que componen el Consell de Relacions Laborals (art. 4.1), així com respecte als membres que substitueixin els titulars durant el mandat (art. 4.2). Contràriament, en el nomenament dels membres suplents no s'estableix l'esmentada paritat (art. 4.3).

Es proposa, per tant, que se suprimeixi l'expressió "i suplents" de l'article esmentat.

4. Atès que la Llei, en l'article 8.3 preveu que es puguin crear noves comissions, el CTESC proposa la creació d'una nova comissió sobre organització del treball.
5. En relació amb l'article 9 apartat 1 el CTESC proposa afegir, "de conformitat amb el procediment que es determini pel reglament de funcionament intern" amb la finalitat d'evitar problemes en l'aplicació del criteri de paritat.
6. El CTESC considera que s'hauria de canviar d'ubicació l'article 9 apartat 2 que regula la periodicitat de les sessions de les comissions i traslladar-ho en un nou apartat, després de l'article 7.4.
7. El CTESC considera que s'hauria d'aclarir la redacció de l'article 9.7 del Projecte de decret quan parla de l'acord del qual es deriven obligacions per a l'Administració de la Generalitat.

El CTESC considera que es requereix el vot favorable de la totalitat dels representants de l'Administració. En cas que no sigui així, es proposa que els acords s'adoptin per les dues terceres parts dels membres que componen cada comissió o grup de treball.

8. El CTESC vol assenyalar que un decret pot desenvolupar la Llei, però atenent al principi de jerarquia, no pot anar més enllà del que s'hi estableix, i la redacció del darrer paràgraf de l'article 10 apartat 5 és més restrictiva del que s'estableix a la Llei, per la qual cosa es proposa eliminar-lo.
9. El CTESC considera que en l'article 12 hi ha una errada de redacció, ja que és el Govern el qui dicta els decrets.
10. El CTESC considera que el contingut de l'article 14 apartat 1 no té en compte les dificultats òbvies que en la pràctica representarà la seva aplicació. En conseqüència es proposa la redacció següent:

"La Comissió de Convenis Col·lectius és integrada per un màxim de 12 membres en representació de l'Administració i de les organitzacions sindicals i empresarials que conformen el Consell, i en la mateixa proporció, d'acord amb la seva representativitat. Un membre en representació de l'Administració i un per cadascuna de les organitzacions sindicals i empresarials que constitueixen el Consell, haurà de ser designat, obligatòriament, d'entre els membres del Consell. Els restants, fins al màxim total de 12, podran ser nomenats pel conseller o consellera competent en matèria laboral, a proposta del Departament competent en matèria laboral i de les organitzacions sindicals i empresarials, respectant la mateixa proporció establerta en el Consell"

11. El CTEESC proposa eliminar de l'article 15 apartat 1 lletra c) la paraula "valoratiu", ja que considera que això pot suposar una innecessària font de conflicte.
12. El CTEESC considera que en l'article 15 apartat 1 lletra f) són les parts negociadores les qui podran millorar el contingut dels convenis col·lectius, per la qual cosa es proposa substituir el verb "millorar" per "fer propostes de millora".
13. El CTEESC proposa afegir a l'article 15 apartat 1 lletra n) després de la paraula "assessorar", l'expressió "prèvia consulta".
14. El CTEESC proposa que s'afegeixi una lletra a l'article 15.1 del següent tenor literal: "Qualsevol altra competència que li atorgui la legislació laboral vigent."
15. Atès que s'estableix com una funció de la Comissió de convenis col·lectius de Catalunya a la mesura 72.3 de l'Acord estratègic, el CTEESC proposa afegir, a continuació del segon paràgraf de l'apartat 4 de l'article 15, el text següent:

"En el cas que la Comissió no arribés a cap acord intern en la realització de les propostes, les parts, assessorades per la mateixa Comissió, es podran sotmetre voluntàriament a un procediment arbitral.

El mateix procediment s'estableix per a les sol·licituds d'extensió de convenis col·lectius.

Els àrbitres de la Comissió de Convenis Col·lectius de Catalunya formaran part d'una llista *ad hoc* consensuada, formada per persones expertes de reconegut prestigi en l'àmbit de la negociació col·lectiva."
16. El CTEESC considera que s'hauria de suprimir la paraula "constitució" del títol de l'article 16, ja que pot portar a equívocs i deixar el títol només amb la paraula "funcionament".
17. El CTEESC considera que el Decret hauria de regular la percepció de dietes per als membres del Consell, amb caràcter personal.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat el Projecte de decret de desenvolupament del Consell de Relacions Laborals, i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 22 d'octubre del 2007

La presidenta
Mercè Sala Schnorkowski

La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells

VOT PARTICULAR que formula la PIMEC, Petita i Mitjana Empresa de Catalunya, integrant del Grup Segon del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 12/2007 sobre el Projecte de decret de desenvolupament de la Llei 1/2007, del 5 de juny, del Consell de Relacions Laborals.

Tot i tenint present la regulació que recull la Llei 1/2007, de 5 de juny, però a la vegada en coherència al vot particular que va fer la nostra Confederació empresarial en el moment de dictaminar l'Avantprojecte de llei de creació del Consell de Relacions Laborals al Dictamen 20/2005 del CTESC, la nostra entitat vol seguir manifestant la seva opinió i consideracions al respecte de la regulació de desenvolupament de l'esmentada norma.

En tal sentit, i establint com a base la consideració prèvia efectuada, PIMEC no pot entendre ni compartir la configuració que el projecte de Decret, d'acord amb la Llei 1/2007, de 5 de juny, del Consell de Relacions Laborals, intenta donar a una futura i possible descentralització territorial de l'esmentat Consell.

Al nostre entendre hi ha un trencament important amb els principis de congruència i seguretat jurídica i hauríem de posar aquesta regulació en relació amb la que recull l'article 2 de la Llei 1/2007, de 5 de juny, o a l'article 1 del mateix Decret, quan es parla de la naturalesa jurídica del futur Consell de Relacions Laborals i on es diu literalment:

“El Consell de Relacions Laborals de Catalunya, regulat per la Llei 1/2007, és un òrgan de participació institucional, de diàleg social i de concertació social en matèria de relacions laborals **entre organitzacions sindicals i empresarials més representatives de Catalunya** i l'Administració de la Generalitat de Catalunya”.

No és comprensible, per tant, que en el moment de la configuració de les Comissions Territorials d'aquest mateix òrgan de participació institucional i que es recullen a la seva normativa de creació i reguladora, com a plasmació de la descentralització territorial d'aquest mateix, s'intenti configurar una composició que pot arribar a ser clarament diferent, a través d'un decret que en determini la composició, malgrat que no s'ha d'oblidar que el Decret sigui desenvolupament del que la Llei preveu.

Trobem poc encertada la regulació recollida a l'apartat 2 de l'article 12 del projecte de Decret que exposa:

“Les comissions territorials del Consell de Relacions Laborals de Catalunya han d'ésser integrades per persones membres d'organitzacions del territori, designades per les organitzacions més representatives al territori i en proporció a la seva representativitat, tenint en compte que s'ha de respectar la paritat entre homes i dones”.

Es tracta d'una situació que trenca la uniformitat de la composició i nomenament que estableix el mateix article 4 de la Llei, així com l'article 4 de l'esmentat Decret.

De conformitat amb els plantejaments que vol traslladar PIMEC, Petita i Mitjana Empresa de Catalunya, a nivell de precisió fonamental i de gran importància, per tal d'aclarir-ne la constitució i configuració i en coherència amb el que s'ha assenyalat, es podria procedir de manera que les comissions territorials estiguin integrades per membres d'organitzacions del territori, però designades per les organitzacions integrants del Consell de Relacions Laborals de Catalunya, **en proporció a la seva representativitat en l'àmbit de l'esmentat Consell**.

D'altra banda, es tractarà d'una composició indeterminada i sense paràmetres definits i concrets d'atribució i mesura de representativitats, fonamentalment, pel que fa a les organitzacions empresarials, a través d'un decret que determinarà en un futur la seva constitució, malgrat aquest o aquests decrets neixin com a desenvolupament del que la Llei intenta preveure, amb una tècnica jurídica si més no discutible.

Per tant, si es manté la regulació que es preveu, trobarem, a banda d'importants dificultats pràctiques en el moment de determinar i configurar la composició de les diferents comissions territorials del Consell que es podran constituir a cadascun dels serveis territorials del Departament corresponent en matèria laboral, altres problemàtiques que deriven de la visió global que s'hauria de realitzar.

Així, aquesta situació que deriva de la regulació proposada, hem de manifestar que no es considera adient ni respectuosa amb la mateixa composició regulada pel Consell de Relacions Laborals de Catalunya, ja sigui a la Llei o al mateix Decret i, per altra banda, diferirà de manera substancial i no prevista dels diferents pactes que recull l'Acord estratègic per la internacionalització, la qualitat de l'ocupació i la competitivitat de l'economia catalana, subscrit el passat dia 16 de febrer del 2005.

PIMEC sempre defensarà la participació d'organitzacions del territori i de persones representatives d'aquestes en qualsevol procés de descentralització territorial d'un òrgan com ara el Consell de Relacions Laborals de Catalunya, que es configura com a nascut "per donar cobertura amb caràcter estable a la participació institucional dels agents socials", però aquesta defensa es dóna, en tot cas, sent conseqüent i responsable amb una composició paritària i tripartida que recull la norma i que garanteix i defineix de manera suficient la normativa de creació i regulació del Consell.

PIMEC creu necessari realitzar les següents consideracions respecte a determinats preceptes del Projecte de decret presentat, no només des d'una perspectiva de la seva configuració jurídica, sinó també des de la perspectiva de donar un compliment fidedigne a allò que recull l'Acord estratègic i, no cal dir-ho, des d'un plantejament de congruència i seguretat jurídica en la creació i desenvolupament d'un organisme de participació institucional d'aquesta rellevància.

Per tant, PIMEC com a membre integrant del grup segon del CTESC demana al Govern de la Generalitat de Catalunya un replantejament de la configuració normativa analitzada en virtut de les consideracions efectuades i en relació amb els punts objecte de la nostra consideració particular.

Barcelona, 22 d'octubre del 2007

José Hallado Molina

VOT PARTICULAR que formula la FEDERACIÓ DE SOCIETATS LABORALS DE CATALUNYA I LA CONFEDERACIÓ DE COOPERATIVES DE CATALUNYA, integrants del Grup Tercer del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 12/2007 sobre el Projecte de decret de desenvolupament de la Llei 1/2007, del 5 de juny, del Consell de Relacions Laborals.

El vot particular que presentem pren els antecedents, les consideracions generals i les consideracions específiques del vot particular que va formular la Confederació de Cooperatives de Catalunya al dictamen de l'Avantprojecte de Llei de creació del Consell de Relacions Laborals de Catalunya, emès pel Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya (20/2005).

ANTECEDENTS

El principi de diàleg i participació s'estableix a la Constitució espanyola i a l'Estatut de Catalunya actual:

- Els sindicats de treballadors i les associacions empresarials contribueixen a la defensa i promoció dels interessos econòmics i socials que els són propis (art. 7 CE).
- Correspon als poders públics facilitar la participació de tots els ciutadans en la vida política, econòmica, cultural i social (art. 9.2 CE).
- La llei establirà les formes de participació dels interessats en la Seguretat Social i en l'activitat dels organismes públics (art. 129.1 CE).
- Els poders públics promouran eficaçment les diverses formes de participació en l'empresa (art. 129.2 CE).
- Correspon a la Generalitat, com a poder públic i en l'àmbit de la seva competència, facilitar la participació de tots els ciutadans en la vida política, econòmica, cultural i social (art. 8.2 EC).

El Llibre Blanc de la "*Gobernança Europea*", de la Comissió Europea, juliol 2001, reforça aquesta normativa bàsica, incorporant cinc principis que han de configurar les bases d'actuació de tot bon govern públic: obertura, participació, responsabilitat, eficàcia i coherència. Incidint especialment en la necessitat d'aprofundir la col·laboració amb els agents socials i amb la societat civil.

CONSIDERACIONS GENERALS

En el plantejament de la composició del Consell de Relacions Laborals de Catalunya, la Federació de Societats Laborals de Catalunya i la Confederació de Cooperatives

de Catalunya consideren que la interpretació del concepte “condició legal d’organització empresarial més representativa”, que se suposa que es fa d’acord amb el que disposa la disposició addicional sisena de l’Estatut dels treballadors, és excessivament restrictiva atès que no té en compte que la realitat empresarial i la de les relacions de treball és més àmplia que el binomi capital/treball, i que les relacions econòmiques són més diverses, atès que, en la pràctica, hi ha una pluralitat de formes a l’hora de crear riquesa i treball.

De fet, tant la teoria com la pràctica econòmica reconeixen, a més de l’empresa de capital i del treball assalariat, d’altres realitats tant en el món empresarial com en l’organització del treball, en especial l’economia social, on s’engloben les cooperatives, societats laborals i mutualitats i el treball autònom.

La democràcia neix del reconeixement de la igualtat i del pluralisme, de la diversitat. La Constitució, a l’article 9.2, i l’Estatut d’autonomia de Catalunya a l’article 8.2, estableixen el principi de la participació dels ciutadans a la vida econòmica i social del país.

L’article 129 de la Constitució conté diversos punts. En primer lloc, indica que la Llei establirà les formes de participació dels interessats en la Seguretat Social i altres organismes públics. En segon lloc, diu que els poders públics promouran les formes de participació en l’empresa. En tercer lloc, estableix que els poders públics fomentaran les societats cooperatives. I acaba dient que establirà els mitjans que facilitin l’accés dels treballadors a la propietat dels mitjans de producció (com és el cas dels socis treballadors a les cooperatives i a les societats laborals).

No es pot entendre com una casualitat la referència a les societats cooperatives i les societats laborals en aquest article 129, ja que el principi que l’inspira és la participació dels interessats en tota mena d’activitat econòmica i social. De fet, les cooperatives i les societats laborals, constitueixen un model d’organització empresarial basat en la participació de tots els que en formen part. En el mateix sentit, l’article 55 de l’Estatut actual recull la conveniència del seu foment pels poders públics.

També la Llei de cooperatives, al seu article 139, disposa que la Generalitat reconeix la importància del moviment cooperatiu per al desenvolupament de Catalunya, havent d’adoptar les mesures necessàries perquè aquestes puguin complir els seus objectius, i alhora fomentar la consolidació i la vertebració social i econòmica de les cooperatives i del moviment cooperatiu. I l’article 141 estableix que les cooperatives han de participar en les institucions, els òrgans o els consells creats o que creïn en endavant els diversos departaments de la Generalitat, per al millor compliment de la seva funció en les àrees econòmiques, socials i polítiques.

Pel que fa a les cooperatives en particular, la contribució històrica i present del cooperativisme i les societats laborals en la creació de riquesa i benestar a Catalunya és una constant que no ha estat degudament reconeguda al nostre país. La creació continuada de treball estable i l’arrelament territorial de les seves empreses aporten un factor de dinamització empresarial, social i solidari que contribueix de forma notable al desenvolupament econòmic del país i a l’autoocupació.

CONSIDERACIONS ESPECÍFIQUES

La Federació de Societats Laborals de Catalunya i la Confederació de Cooperatives de Catalunya agrupa federacions sectorials i empreses, amb un índex de representativitat superior al que està establert a la disposició addicional sisena de l'Estatut dels treballadors, pel que fa a les organitzacions empresarials més representatives a la comunitat autònoma de Catalunya. Representació que s'haurà d'adequar a la realitat i dimensió del sector que representa, d'acord amb la proporcionalitat que li correspongui.

És en aquest sentit que el Ple del Parlament de Catalunya va instar el Govern de la Generalitat, sessió número 34 de 17 de maig del 2001, a potenciar la presència dels representants de l'economia social en les reunions sectorials amb els diversos departaments, tant pel que fa a la seva representació orgànica i funcional com a la seva capacitat d'interlocució, en relació amb els seus interessos com a empresa.

Així mateix, diverses recomanacions de l'Organització Internacional del Treball insisteixen en la promoció de les cooperatives, que haurien de considerar-se un dels pilars del desenvolupament econòmic i social nacional i internacional (Recomanació 193, del 2002)

AL·LEGACIONS

Per totes aquestes consideracions, la Federació de Societats Laborals de Catalunya i la Confederació de Cooperatives de Catalunya no poden estar d'acord amb el Decret de desenvolupament del Consell de Relacions Laborals de Catalunya, ja que en el seu moment ja van mostrar el desacord amb la seva creació, ja que no es reconeixia en la seva composició a l'economia social, i per tant no es garantia el creixement, influència i aportació democràtica d'aquest agent economicosocial a la societat i a l'economia catalana.

Barcelona, 18 d'octubre del 2007

Manuel Rubio

Director
Federació de Societats Laborals
de Catalunya

Xavier Tubert

President
Confederació de
Cooperatives de Catalunya

PROJECTE DE DECRET de desenvolupament de la Llei 1/2007, del 5 de juny, del Consell de Relacions Laborals.

Exposició de Motius

L'Estatut d'Autonomia de Catalunya, aprovat mitjançant Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol, disposa en l'article 45.4, que la Generalitat ha de promoure la creació d'un espai català de relacions laborals en el qual hi ha d'haver representades les organitzacions sindicals i empresarials i l'Administració de la Generalitat i que, en aquest marc, ha de fomentar una pràctica de diàleg social, de concertació, de negociació col·lectiva i de participació en el desenvolupament i en la millora de l'entramat productiu.

La Llei 1/2007, del 5 de juny, del Consell de Relacions Laborals, crea el Consell, com a expressió de la voluntat dels agents socials i econòmics i el Govern de fomentar i afavorir la participació institucional, la concertació i el diàleg social, tal com recull l'Acord estratègic per a la internacionalització, la qualitat de l'ocupació i la competitivitat de l'economia catalana, signat el 16 de febrer de 2005.

El present Decret desenvolupa els aspectes procedimentals bàsics de funcionament intern del Consell de Relacions Laborals i articula la Comissió de Convenis Col·lectius com a òrgan especialitzat creat per la Llei 1/2007, del 5 de juny, i fruit també de la voluntat tripartida dels agents socials i del Govern recollida per l'Acord estratègic, amb l'objectiu general d'impulsar, orientar i millorar l'estructura i els continguts de la negociació col·lectiva a Catalunya.

D'acord amb el que preveuen els articles 61 i 64 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat, a proposta de la consellera de Treball, amb el dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya i d'acord amb el dictamen emès per la Comissió Jurídica Assessora, i d'acord amb el Govern,

DECRETO:

Capítol I - Naturalesa, règim jurídic i composició del Consell

Article 1. Naturalesa jurídica

El Consell de Relacions Laborals, regulat per la Llei 1/2007, del 5 de juny, és un òrgan de participació institucional, de diàleg i de concertació social en matèria de relacions laborals entre les organitzacions sindicals i empresarials més representatives de Catalunya i l'Administració de la Generalitat.

Article 2. Règim jurídic

L'organització i funcionament intern del Consell es regeix per la Llei 1/2007, del 5 de juny, per aquest decret i per les normes de funcionament intern que dicti el propi Consell.

Article 3. Seu

El Consell té la seu a la Conselleria competent en matèria laboral i es poden realitzar sessions plenàries, previ acord exprés del Ple, en les comissions territorials del Consell previstes a l'article 12 d'aquest Decret.

Article 4. Composició

1. El Consell de Relacions Laborals és integrat per un president o presidenta i per vint-i-quatre membres distribuïts de la manera següent:

- a) Vuit membres en representació de l'Administració de la Generalitat, nomenats pel conseller o consellera competent en matèria laboral, entre els quals hi és inclòs el vicepresident o vicepresidenta.
- b) Vuit membres en representació de les organitzacions sindicals que han obtingut la condició legal de més representatives, en proporció a llur representativitat, nomenats pel conseller o consellera competent en matèria laboral, a proposta de les organitzacions sindicals més representatives.
- c) Vuit membres en representació de les organitzacions empresarials que han obtingut la condició legal de més representatives, en proporció a llur representativitat, nomenats pel conseller o consellera competent en matèria laboral, a proposta de les organitzacions empresarials més representatives.

2. S'ha de nomenar una persona suplent per a cada membre del Consell, de conformitat amb el procediment de nomenament dels membres titulars, per tal que assisteixi a les sessions del Ple, comissions i grups de treball en els casos d'absència del titular. Els suplents tenen els mateixos drets i deures que els membres titulars del Consell durant l'exercici de les suplències.

3. L'Administració de la Generalitat i les organitzacions que tinguin més d'una persona representant al Consell han de respectar el criteri de paritat entre dones i homes en la proposta que facin per al nomenament de llurs representants titulars i suplents d'acord amb el que s'estableix a la Llei.

4. El grup de membres del Consell de Relacions Laborals nomenats en representació de l'Administració de la Generalitat, siguin titulars o suplents, s'integrarà per representants dels diferents departaments o institucions competents en les matèries pròpies de les diferents comissions previstes a l'article 7, i necessàriament, hi formaran part:

- a) una persona en representació del Departament competent en matèria d'ocupació
- b) una persona en representació de la Inspecció de Treball i Seguretat Social
- c) una persona en representació del Departament competent en matèria d'igualtat en el treball

d) una persona en representació del Departament competent en matèria de salut.

Article 5. Absències i substitucions

1. Els membres del Consell, titulars o suplents, que prevegin que no podran assistir a una sessió del Ple o a una reunió d'una comissió o grup de treball hauran de comunicar-ho prèviament al secretari o secretària General del Consell.

2. Especialment es consideraran absències amb causa justificada les derivades del gaudi dels permisos de maternitat i/o paternitat. En el cas que titular i suplent es trobin en aquesta situació la organització o l'Administració de la Generalitat que els va nomenar pot proposar el nomenament d'una persona que els substitueixi durant el període mencionat.

Capítol II - Òrgans del Consell i funcions

Secció Primera. El Ple, les comissions i els grups de treball

Article 6. El Ple

1. El Ple és integrat per tots els membres del Consell a qui fa referència l'article 4 de la Llei 1/2007, del 5 de juny, sota la direcció de la persona que ocupi la Presidència del Ple, qui és assistit pel secretari o secretària general.

2. Per a la vàlida constitució del Ple, cal la presència, com a mínim, de dues terceres parts dels membres del Consell, havent d'estar presents, com a mínim, una persona en representació de cadascuna de les organitzacions empresarials i sindicals representades al Consell, i de les persones que ocupin la Vicepresidència i la Secretaria General.

3. Els acords del Ple s'adopten amb el vot favorable de la majoria absoluta dels membres del Consell que hi assisteixin, i dirimeix els empats la persona que ocupa la Presidència mitjançant el vot de qualitat.

4. De cada sessió del Ple n'aixecarà acta el secretari o secretària General.

5. El Ple es reuneix en sessió ordinària, com a mínim, una vegada cada tres mesos, prèvia la corresponent convocatòria, sens perjudici que es puguin celebrar sessions extraordinàries en els termes que el mateix Consell en Ple determini. El Ple també es reunirà quan sigui convocat pel president o presidenta, o pel vicepresident o vicepresidenta, a iniciativa pròpia o a proposta de la majoria absoluta de tots els grups representats al Consell.

6. El Ple té les funcions que a continuació s'indiquen:

a) Aprovar el pla anual de treball del Consell.

b) Aprovar les normes de funcionament intern del Consell.

- c) Aprovar l'avantproposta de pressupost anual del Consell.
- d) Conèixer les línies estratègiques d'actuació en relacions laborals que el departament competent en aquesta matèria li ha de presentar anualment i formular propostes d'actuació en aquest àmbit.
- e) Conèixer la programació anual d'objectius per a l'acció inspectora en tots els àmbits funcionals que siguin competència de la Generalitat i dins les matèries que es tracten al Consell així com del resultats dels mateixos amb una periodicitat trimestral i informar-ne, amb una referència especial als plans de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.
- f) Constituir grups de treball temporals amb funcions específiques, d'acord amb el que estableix l'article 8 de la Llei 1/2007, del 5 de juny.
- g) Exercir l'alta direcció de la gestió i control de les funcions que el Consell té encomanades.
- h) Totes aquelles que expressament es regulen en el present Decret.

Article 7. Les comissions

1. Es creen les següents comissions
 - a) comissió de seguretat i salut laboral.
 - b) comissió de seguiment de la contractació laboral.
 - c) comissió d'igualtat i del temps de treball.
 - d) comissió de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.
2. Cadascuna de les comissions està integrada per dotze membres.
3. Les comissions han de tenir la següent representació per part de la Generalitat:
 - a) a la comissió de seguretat i salut laboral: el membre del Consell que representa el departament competent en matèria de salut.
 - b) a la comissió de seguiment de la contractació laboral: el membre del Consell que representa el Departament competent en matèria d'ocupació.
 - c) a la comissió d'igualtat i del temps de treball: el membre del Consell que representa el Departament competent en matèria d'igualtat en el treball.
 - d) a la comissió d'Inspecció de Treball i Seguretat Social: el membre del Consell que representa la Inspecció de Treball i Seguretat Social a l'àmbit territorial del Consell.

4. Les funcions de les comissions, respecte de cadascuna de les matèries que els són pròpies, i sens perjudici de la seva concreció pel Ple del Consell, són les següents:

- a) Impulsar la participació institucional.
- b) Aprofundir en el diàleg sobre matèries laborals.
- c) Impulsar i facilitar l'adopció d'acords sobre matèries laborals específiques de la competència del Consell.

Article 8. Els grups de treball

1. El Ple pot crear i dissoldre grups de treball temporals sobre matèries laborals específiques, per la qual cosa es requereix l'acord dels grups que integren el Ple en una votació a aquest efecte.

2. La composició màxima dels grups de treball serà de dotze membres.

3. En tot cas, els grups de treball tindran una durada temporal no superior a sis mesos, que es podrà prorrogar, si existeixen causes que ho justifiquen, seguint el procediment anterior.

4. L'acord de creació de cada grup de treball en determinarà la composició i funcionament concrets, sens perjudici de l'establert a l'article següent.

Article 9. Normes comunes de funcionament de les comissions i els grups de treball

1. Les comissions previstes a l'article 7 i els grups de treball han d'ésser integrats pels membres del Consell en proporció a la composició del Ple i llur representativitat. La seva composició ha de respectar la paritat entre dones i homes, de conformitat a l'article 4.3 d'aquest Decret.

L'Administració de la Generalitat, a excepció del que s'estableix a l'article 7.2, i les organitzacions sindicals i empresarials, podran substituir a qualsevol dels seus membres perquè les representi a les comissions i als grups de treball, sempre i quan la designació recaigui en un altre membre del Consell i dintre de la seva pròpia organització.

3. La periodicitat de les sessions de cada comissió es determinarà pel Ple del Consell, en tot cas, aquesta periodicitat serà com a mínim trimestral.

4. Les sessions de les comissions i els grups de treball seran presidides pel vicepresident o la vicepresidenta del Consell de Relacions Laborals, el qual podrà delegar en un membre en representació de l'Administració de la Generalitat, i la persona que ocupa la Secretaria General del Consell hi actuarà com a secretari o secretària estent les actes de les sessions.

5. Per a la vàlida constitució de les comissions i els grups de treball serà necessària la presència, com a mínim, de dos tercers parts dels membres de la comissió o grup de treball, del vicepresident o vicepresidenta del Consell o persona en qui delegui i del secretari o secretària general del Consell.

6. A les comissions i els grups de treball poden assistir en qualitat d'expertes o assessores, persones que no siguin membres del Consell, prèvia comunicació al vicepresident o vicepresidenta del Consell.

7. Els acords de les comissions i els grups de treball requeriran el vot favorable de les dues tercers parts dels membres assistents. Quan de l'acord se'n derivin obligacions per l'Administració de la Generalitat, serà necessari per a la seva aprovació el vot favorable de la totalitat dels seus representants que hi assisteixin i el del vicepresident o vicepresidenta o de la persona en qui delegui. La persona que presideixi les sessions de les comissions i grups de treball dirimirà els empats que es produeixin, per mitjà del vot de qualitat.

Secció Segona. La Presidència, la Vicepresidència i la Secretaria General

Article 10. La Presidència i la Vicepresidència

1. El conseller o consellera competent en matèria laboral ocupa la Presidència del Consell i en presideix les sessions del Ple a què assisteix.

2. El conseller o consellera competent en matèria laboral ha de proposar al Govern un vicepresident o vicepresidenta perquè es faci càrrec de la direcció del Consell.

3. En cas d'absència del president o presidenta del Ple, el vicepresident o vicepresidenta del Consell el substituirà.

4. El vicepresident o la vicepresidenta del Consell té les funcions següents:

- a) Representar legalment el Consell i exercir les accions que la normativa li atribueix.
- b) Dirigir, promoure i coordinar l'actuació del Consell, i vetllar perquè se n'acompleixin les seves finalitats.
- c) Presentar la proposta del pressupost anual necessari per al funcionament del Consell, perquè el Ple l'aprovi.
- d) Presentar el pla de treball anual del Consell, perquè el Ple l'aprovi.
- e) Presidir les sessions del Ple, de les comissions i dels grups de treball, moderar el desenvolupament dels debats i suspendre les sessions per causes justificades, en cas d'absència del president o la presidenta del Consell.
- f) Fixar l'ordre del dia de les sessions del Consell, donar el vist-i-plau a les actes i autoritzar-les amb la seva signatura.

g) Adoptar les mesures necessàries per a l'aplicació dels acords aprovats pel Ple i per les comissions i pels grups de treball.

h) Sotmetre propostes a la consideració del Ple del Consell.

5. En cas d'absència del vicepresident o de la vicepresidenta del Consell, aquest ha de delegar les seves funcions a un dels membres del Consell representants de l'Administració de la Generalitat. La delegació de la Presidència del Ple no és possible, excepte en un supòsit de causa justificada.

Article 11. La Secretaria General

1. La Secretaria General és l'òrgan responsable de la gestió del Consell i n'assumeix les funcions de secretaria.

2. El secretari o secretària general és nomenat i, si escau, separat del seu càrrec pel conseller o consellera competent en matèria laboral.

3. La durada del mandat del secretari o secretària general serà de quatre anys, sens perjudici de la seva de la seva reelecció.

4. El secretari o secretària general del Consell té les funcions següents:

a) Exercir la direcció dels diversos òrgans del Consell, especialment de la Comissió de Convenis Col·lectius i vetllar perquè actuïn d'acord amb els principis d'economia, celeritat i eficàcia.

b) Elaborar la proposta d'avantprojecte de pressupost anual necessari per al funcionament del Consell.

c) Elaborar el pla de treball anual del Consell.

d) Convocar les sessions del Ple, de les comissions i dels grups de treball del Consell.

e) Preparar les convocatòries del Consell.

f) Donar suport a l'activitat de les comissions i els grups de treball del Consell, impulsar-la i garantir el funcionament coordinat d'aquests òrgans.

g) Assistir a les sessions del Ple i de les comissions i els grups de treball del Consell.

h) Estendre les actes de les sessions del Consell.

i) Rebre els actes de comunicació dels membres del Consell.

j) Custodiar la documentació del Consell.

k) Expedir certificats de les actes, dels acords, els dictàmens i altres documents confiats a la seva custòdia.

- l) Totes les altres funcions que siguin inherents al seu càrrec i aquelles que li pugui delegar el vicepresident o vicepresidenta del Consell, previ acord del Ple.

Secció Tercera. Les comissions territorials

Article 12. Les comissions territorials

1. El Ple en una votació expressa realitzada a l'efecte i amb el suport de dues terceres parts dels membres del Consell, acordarà la proposta de creació de les comissions territorials del Consell de Relacions Laborals mitjançant el corresponent decret, les quals han d'integrar les matèries pròpies de la competència del Consell, en cadascun dels serveis territorials del Departament competent en matèria laboral.

2. Les comissions territorials del Consell de Relacions Laborals de Catalunya han d'ésser integrades per membres d'organitzacions del territori, designats per les organitzacions més representatives del territori en proporció a llur representativitat, tenint en compte que s'ha de respectar la paritat entre homes i dones.

Secció Quarta. La Comissió de Convenis Col·lectius

Article 13. Naturalesa jurídica

La Comissió de Convenis Col·lectius, creada per la Llei 1/2007, del 5 de juny, és un òrgan especialitzat del Consell.

Article 14. Composició

1. La Comissió de Convenis Col·lectius és integrada per cinc membres del Consell, un en representació de l'Administració de la Generalitat i un per cadascuna de les organitzacions sindicals i empresarials que constitueixen el Consell.

El conseller o consellera competent en matèria laboral podrà nomenar altres persones que no formin part del Consell perquè integrin la Comissió en el moment de la seva constitució, fins arribar al màxim total de 12, a proposta del departament competent en matèria laboral i de les organitzacions sindicals i empresarials, en proporció a la composició del Ple i llur representativitat.

2. Les disposicions sobre suplències, durada en el mandat i cessament regulades a l'article 4 de la Llei 1/2007, de 5 de juny del Consell de Relacions Laborals, s'apliquen igualment a les persones que integren la Comissió de Convenis Col·lectius que no són membres del Consell.

Article 15. Funcions

1. Corresponen a la Comissió de Convenis Col·lectius les funcions següents:

- a) Fomentar la negociació col·lectiva entre els agents socials, en particular en aquells sectors a on existeixin especials dificultats per a la mateixa, i, especialment, impulsar la celebració d'acords interprofessionals sobre matèries concretes.
- b) Actuar com a observatori del conjunt de la negociació col·lectiva catalana mitjançant un tractament tècnic i estadístic que permeti la seva explotació i anàlisi científic i l'obtenció d'un diagnòstic adequat de la realitat negocial a Catalunya. En particular s'actuarà en els àmbits d'igualtat, immigració, seguretat i salut, contractació i qualsevol altre que es pugui acordar pel Ple.
- c) Realitzar un seguiment valoratiu de la negociació col·lectiva desenvolupada a Catalunya, tant des del punt de vista dels continguts negocials com de l'estructura negocial.
- d) Estudiar el contingut dels convenis col·lectius i traslladar les conclusions i propostes de millora a les parts responsables de la negociació.
- e) Assessorar, si s'escau, els diferents processos de negociació col·lectiva a Catalunya.
- f) Millorar el contingut dels convenis col·lectius per tal de fer-los més adients a les noves situacions i realitats del món del treball.
- g) Formular i promoure propostes de bones pràctiques de negociació col·lectiva i promoure i difondre les bones pràctiques ja existents.
- h) Realitzar estudis monogràfics sobre els diversos aspectes de la negociació col·lectiva a Catalunya.
- i) Analitzar les realitats emergents i les novetats en l'àmbit de les relacions laborals.
- j) Sol·licitar informe, quan s'escaigui, a determinats sectors en els quals es detectin deficiències a l'estructura per manca de representativitat, compareixença o d'altres.
- k) Estudiar i formular propostes per a la racionalització de l'estructura de la negociació col·lectiva a Catalunya, i assessorar iniciatives concretes de racionalització a petició de part interessada.
- l) Emetre l'informe previst a l'article 7 del Reial decret 718/2005, de 20 de juny, pel qual s'aprova el procediment d'extensió de convenis col·lectius.
- m) Actuar com a òrgan dipositari dels pactes, acords i codis de conducta facilitats per les parts i, en el seu cas, dels convenis col·lectius, un cop efectuat el control de legalitat per part de l'Autoritat Laboral.
- n) Assessorar sobre el plantejament adequat de l'àmbit funcional dels convenis col·lectius que es pretenguin negociar, sobre la possibilitat d'adhesió a un conveni col·lectiu vigent, i sobre la interpretació d'un conveni col·lectiu vigent en ordre a determinar el seu àmbit funcional d'aplicació.

2. La comissió elaborarà i mantindrà actualitzat un catàleg d'indicadors per a la determinació dels àmbits funcionals de la negociació col·lectiva.

3. L'informe previst a l'article 7 del Reial Decret 718/2005, de 20 de juny, pel qual s'aprova el procediment d'extensió de convenis col·lectius, versarà sobre la concurrència de les circumstàncies establertes a l'article 92.2 del Text Refós de la Llei de l'Estatut dels Treballadors, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 1/1995, de 24 de març, per a l'extensió de convenis col·lectius, i en l'article 1.2 del Reial Decret 718/2005, de 20 de juny.

4. Les organitzacions més representatives empresarials i sindicals de Catalunya i les organitzacions representatives sectorials empresarials i les federacions sindicals de Catalunya podran presentar davant la comissió de convenis col·lectius de Catalunya informes de situació de l'estructura de la negociació col·lectiva en els seus àmbits i projectes de racionalització i modernització, inclòs el diagnòstic dels buits de cobertura.

La Comissió analitzarà els diferents informes sectorials i assessorarà les parts en la solució de possibles divergències en les propostes de racionalització. En el cas de persistir les divergències, la comissió podrà realitzar propostes per a determinar l'estructura de la negociació col·lectiva en un determinat sector.

5. Tenen legitimació per a sol·licitar l'actuació de la Comissió:

- a) les organitzacions sindicals i associacions empresarials més representatives;
- b) qualsevol òrgan o entitat sindical o empresarial que, en virtut de la seva representativitat, acrediti un interès legítim en la consulta que formuli;
- c) qualsevulla autoritat laboral o jurisdiccional que tingui competència en assumptes relacionats, directa o indirectament, amb l'aplicació o interpretació d'un conveni col·lectiu;
- d) així com qualsevol treballador o treballadora, o empresa, mitjançant les organitzacions, òrgans i entitats de les lletres a i b.

Article 16. Constitució i funcionament

1. Les sessions de la Comissió de Convenis Col·lectius seran presidides pel vicepresident o vicepresidenta del Consell i la persona que ocupa la Secretaria General del Consell hi actuarà com a secretari o secretària estenent les actes de les sessions.

2. Per a la vàlida constitució de la Comissió serà necessària la presència, com a mínim, de la majoria de cadascun dels tres grups, organitzacions presents al Consell i Administració de la Generalitat, del vicepresident o vicepresidenta del Consell i del secretari o secretària general del Consell.

3. La periodicitat de les sessions i les normes de funcionament de la comissió respecte cadascuna de les seves competències o funcions es determinarà pel Ple del Consell.

4. El funcionament i les decisions de la Comissió s'entendran sempre sens perjudici de les atribucions que corresponguin a la jurisdicció i l'autoritat laboral en els termes establerts per les lleis.

DISPOSICIÓ ADDICIONAL PRIMERA

Canvis en la representativitat de les organitzacions representades al Consell.

Si alguna de les organitzacions representatives en el Consell de Relacions laborals, té, segons la normativa d'aplicació, alteració quant a la seva representativitat, el Consell ha d'adaptar la configuració de cadascun dels grups a la nova circumstància en un termini de dos mesos de l'acreditació de la dita circumstància.

DISPOSICIÓ ADDICIONAL SEGONA

Participació en el Consell de les organitzacions sindicals que no en són membres

1. El Consell, a través de les comissions o grups de treball, en el supòsit que discuteixi qüestions que afectin sectors productius o laborals específics, acollirà les opinions de les persones representants de les organitzacions sindicals que no tenen representació al Consell però que, en l'àmbit de Catalunya, són representatives en aquell sector productiu o laboral específic perquè acrediten, com a mínim, el 10% de la representació unitària.

2. El Consell, previ acord del Ple, de les comissions o grups de treball o a petició dels interessats, informarà a les organitzacions sindicals anteriors que es tractarà un tema que afecta al sector productiu o laboral on tenen un mínim del 10% de la representació unitària, mitjançant un escrit del secretari o secretària general.

3. Aquestes organitzacions sindicals, si s'escau, sol·licitaran per escrit al secretari o secretària General el tràmit de consulta. Aquest tràmit es podrà efectuar per escrit o mitjançant compareixença. El secretari o secretària General adreçarà un escrit amb la resposta a la sol·licitud, amb una antelació suficient, a la persona representant de l'organització sindical de què es tracti, en el qual es traslladarà la decisió del ple o la comissió o grup de treball corresponent, degudament justificada, i la forma com s'ha de portar a terme, en el seu cas, aquesta consulta.

DISPOSICIÓ FINAL

Aquesta norma entra en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Aquest text és transcripció del document de treball lliurat pel Departament de Treball de la Generalitat de Catalunya.

ÚLTIMES PUBLICACIONS EDITADES

Col·lecció Estudis i Informes del CTESC

- 13. El sector del turisme, l'oci i la cultura a Catalunya.
- 14. La situació dels treballadors autònoms a Catalunya.

Col·lecció Llibres del CTESC

- 10. L'Agricultura de les perifèries urbanes. El cas de Barcelona i Toulouse.

Col·lecció Tesis doctorals

- Les caixes d'estalvis i la protecció social a Catalunya. Santiago Riera Olivé
- El problema de l'habitatge en la vellesa a Catalunya. Jordi Bosch Meda

Memòria socioeconòmica i laboral de Catalunya 2005

Informe de gestió 2006

Col·lecció Dictàmens



Per a més informació: www.ctescat.cat • ctescat@gencat.net

Punts de venda a les llibreries de la Generalitat:

Barcelona	Rambles, 118	-----	93 302 64 62
Barcelona	Rocafort, 120	-----	93 292 54 17
Girona		-----	972 22 72 67
Lleida		-----	973 28 19 30
Madrid (Blanquerna Llibreria Catalana)		-----	91 431 00 22



Consell de Treball
Econòmic i Social
de Catalunya

