

Dictamen 26.2008

sobre l'Avantprojecte de llei
d'aeroports i heliports de Catalunya.



Dictamen 26.2008

sobre l'Avantprojecte de llei d'aeroports i heliports
de Catalunya.

Índex

DICTAMEN 26/2008 sobre l'Avantprojecte de llei d'aeroports i
heliports de Catalunya 2

VOT PARTICULAR

Unió General de Treballadors de Catalunya 7

DICTAMEN 26/2008 sobre l'Avantprojecte de Llei d'aeroports i heliports de Catalunya.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 3 de novembre de 2008, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 13 d'octubre de 2008 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller de Política Territorial i Obres Públiques de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de Llei d'aeroports i heliports de Catalunya.

L'Avantprojecte de Llei es va acompanyar d'un estudi econòmic i d'una memòria.

La Comissió de Treball de Desenvolupament Territorial i Medi Ambient es va reunir el dia 30 d'octubre i va elaborar la Proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

L'Avantprojecte de Llei consta d'un preàmbul, 67 articles englobats en set capítols, nou disposicions addicionals, dues disposicions transitòries, una disposició derogatòria i dues disposicions finals.

En el preàmbul s'indica que atenent que Catalunya té competència exclusiva sobre els ports i heliports situats a Catalunya que no tinguin la qualificació legal d'interès general i el notable creixement i transformació que hi ha hagut en el sector de l'aviació comercial s'ha cregut convenient replantejar el marc legal d'aeroports i d'heliports de Catalunya.

El Capítol I s'anomena **disposicions generals** i engloba els articles de l'1 al 3. En aquest capítol s'estableix **l'objecte de la Llei, l'àmbit d'aplicació** i es realitzen **definicions de la terminologia** utilitzada en la norma.

El Capítol II s'anomena **planificació territorial, sectorial i urbanística**, consta de dues seccions i engloba els articles del 4 al 10. La secció primera s'anomena **planificació sectorial**, conté només l'article 4 i en aquest article es regula el **Pla d'Aeroports, Aeròdroms i Heliports**. La secció segona regula el **Pla Director Urbanístic Aeroportuari** i engloba els articles del 5 al 10. En aquesta secció s'estableix l'objecte i la naturalesa del Pla Director Urbanístic Aeroportuari; es regula el procediment per a la seva elaboració, tramitació i aprovació; s'estableixen els efectes del Pla; l'adaptació del Planejament urbanístic al Pla Director; l'establiment d'una zona de serveis a les infraestructures aeroportuàries; la necessitat de disposar, en determinats casos, de la llicència municipal.

El capítol III s'anomena **organització administrativa aeroportuària de Catalunya**, consta de tres seccions i engloba els articles de l'11 al 27. En la secció primera, que conté l'article 11, s'estableixen les **competències en**

matèria aeroportuària del Govern de la Generalitat, del departament competent en matèria d'aeroports i de l'ens Aeroports de Catalunya.

La secció segona, engloba els articles del 12 al 25 i crea i regula l'ens **Aeroports de Catalunya**. En aquesta secció s'estableix la naturalesa jurídica, l'objecte, les competències i facultats d'Aeroports de Catalunya. Es regulen els òrgans de govern, d'administració i de consulta d'Aeroports de Catalunya. S'estableix el règim econòmic, pressupostari, de fiscalització, de comptabilitat, patrimonial, de personal i de contractació d'Aeroports de Catalunya. Finalment, s'estableixen els recursos i les reclamacions administratives contra els actes d'Aeroports de Catalunya que estiguin sotmesos al dret administratiu.

La secció tercera, inclou l'article 27 i regula el **registre públic d'infraestructures aeroportuàries**.

El capítol IV regula l'**establiment i la construcció d'aeroports i aeròdroms**, consta de dues seccions i engloba els articles del 28 al 42. La secció primera que engloba els articles del 28 al 34 tracta sobre els **aeroports i aeròdroms**. En aquesta secció es regula l'establiment d'aeroports i aeròdroms; l'autorització per la construcció, modificació i ampliació dels aeroports i aeròdroms de titularitat de les entitats locals; el projecte constructiu per a l'establiment, ampliacions i modificacions rellevants; la posada en funcionament i el tancament dels aeroports i aeròdroms de titularitat de les entitats locals; l'autorització per la construcció, modificació i ampliació dels aeroports i aeròdroms de titularitat privada; i finalment, la transmissió dels aeroports i aeròdroms de titularitat dels ens locals o privada. La secció segona que engloba els articles del 35 al 42 tracta sobre els **heliports i els camps d'aviació**. En aquesta secció es regula la seva classificació en instal·lacions d'ús públic i d'ús privat; la sol·licitud, l'autorització i la resolució pel seu establiment, modificació i ampliació; la posada en funcionament i el tancament; el canvi de titularitat; i, finalment, es regulen els heliports eventuals.

El capítol V regula la **gestió dels aeroports i aeròdroms** i engloba els articles del 43 al 52. En aquest capítol s'estableixen les formes de gestió dels aeroports i aeròdroms de titularitat pública i de titularitat privada; les obligacions del gestor aeroportuari; la prestació de serveis d'assistència en terra; el certificat d'aeroport, el procediment per adquirir-lo, els requisits per mantenir-lo en vigor i el seu règim jurídic; les exempcions al compliment de les disposicions de les normes tècniques subjectes a condicions addicionals necessàries per assolir un nivell equivalent de seguretat operacional; i, finalment, es regula el manual de l'aeroport.

El capítol VI, que engloba els articles 53 i 54, regula els **drets i deures de les persones usuàries** de les infraestructures aeroportuàries.

El capítol VII, que engloba els articles del 55 al 67, regula la **funció inspectora i el règim sancionador**. S'estableix que la funció inspectora correspon a la direcció general competent en matèria d'aeroports. Es tipifiquen les infraccions i es classifiquen en molts greus, greus i lleus. S'estableixen els subjectes responsables de les infraccions i les sancions que es corresponen amb les infraccions tipificades i es regula la seva graduació. S'estableixen multes coercitives. Es regula l'òrgan competent per a la imposició de les sancions i s'estableix el procediment sancionador. També es regulen les mesures provisionals o cautelars necessàries per a assegurar l'eficàcia de la resolució que pugui recaure, per preservar els interessos generals o per a evitar el manteniment dels efectes de la infracció. Finalment, s'estableixen els terminis de prescripció de les infraccions.

La disposició addicional primera estableix que Aeroports de Catalunya assumirà els drets i obligacions de caràcter econòmic, contractual i laboral concrets per la societat Aeroports Públics de Catalunya SL, la qual es dissoldrà un cop finalitzat aquest procés.

La disposició addicional segona autoritza el Govern a **actualitzar els imports de les sancions** que s'estableixen en la Llei.

La disposició addicional tercera estableix que en el termini d'un any des de l'aprovació del Pla d'aeroports, aeròdroms i heliports s'ha d'integrar al Pla d'infraestructures del transport i de ports per tal de formar el **Pla d'infraestructures de Catalunya**.

La disposició addicional quarta estableix que l'incompliment per part dels responsables de la infraestructura o de les companyies aèries de les obligacions envers a les persones consumidores i usuàries **es sancionaran** d'acord amb el que preveu la legislació aplicable sobre disciplina de mercat i defensa de les persones consumidores i usuàries.

La disposició addicional cinquena estableix que la planificació i l'establiment de les **noves infraestructures** de transport aeri **ha de tenir en compte l'establert en la Llei 9/2003, de 13 de juny, de la mobilitat**.

La disposició addicional sisena estableix que l'ens Aeroports de Catalunya i les societats gestores d'aeroports i aeròdroms tenen la consideració de mitjà propi de l'Administració en matèria de **contractes del sector públic**.

La disposició addicional setena estableix que els aeroports i aeròdroms s'han de dissenyar i operar d'acord amb les **normes tècniques** fixades en l'annex 14 del conveni d'aviació civil.

La disposició addicional vuitena estableix la necessitat de comunicar a l'autoritat competent en matèria d'aviació civil les dades tècniques necessàries quan sigui necessari que aquesta autoritat determini les **servituds aeronàutiques corresponents**.

La disposició addicional novena estableix que el govern ha **d'impulsar les accions de promoció i desenvolupament** de les activitats vinculades amb l'espai.

La disposició transitòria primera estableix que **els plans i projectes que es trobin en tramitació** en el moment de l'entrada en vigor de la Llei **es regiran per la normativa anterior**.

La disposició transitòria segona estableix les **mesures necessàries per adaptar les infraestructures existents a la nova Llei**.

La **disposició derogatòria** deroga expressament la Llei 19/2000, de 29 de desembre, d'aeroports de Catalunya i la Llei 11/1998, de 5 de novembre, d'heliports.

La disposició final primera **faculta el Govern i el conseller competent per desplegar normativament la Llei**.

La disposició final segona estableix **l'entrada en vigor de la Llei**.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC considera que l'Avantprojecte de Llei hauria de contemplar les competències i funcions de la Generalitat de Catalunya amb major detall, especialment pel que fa a la diferenciació entre la navegació aèria i la regulació de les infraestructures del transport aeri a Catalunya.

Segona. El CTESC considera que les organitzacions sindicals i empresarials més representatives de Catalunya han de tenir presència en els Consells d'Administració tant d'Aeroports de Catalunya com de les societats gestores públiques que es creïn amb la finalitat de gestionar els diferents aeroports.

Tercera. L'Avantprojecte de Llei estableix diferents preceptes que hauran de ser regulats a través de reglaments. El CTESC considera que aquestes normes reglamentàries s'haurien d'agrupar de la forma més adequada en un sol text amb l'objectiu de facilitar el coneixement de la norma per part dels legislats.

Quarta. El CTESC considera la necessitat d'afegir una disposició addicional on es reguli la situació i els drets dels treballadors que actualment depenen del gestor d'aeroports (AENA) en el supòsit que hi hagi una subrogació, tot contemplant la possibilitat de mobilitat laboral entre els aeroports d'Aeroports de Catalunya i els d'AENA. També es considera que s'hauria de regular la situació i els drets dels treballadors de les empreses concessionàries.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC recomana incorporar a l'article 3 la definició de "societats gestores", amb l'objecte d'aclarir i diferenciar, si s'escau, el concepte de "gestor aeroportuari" respecte les "societats gestores" descrites a l'article 43 de l'Avantprojecte de Llei o, en cas contrari, homogeneïtzar la terminologia. També recomana incorporar la definició d'"usuari" i de "treballador aeroportuari".
2. El CTESC considera que atesa la importància que té l'accessibilitat en el cas d'infraestructures aeroportuàries, aquesta previsió i la documentació associada (pla de mobilitat), hauria d'estar recollida en l'article 6.5 com a documentació obligatòria que ha d'incloure el Pla Director Urbanístic Aeroportuari, enlloc de a la disposició addicional cinquena.
3. El CTESC considera que en l'article 15, quan s'enumeren els òrgans de Govern, seria convenient fer esment, en primer lloc, al Consell d'Administració, ja que en els articles següents que desenvolupen aquests òrgans el Consell d'Administració és el primer que es regula.
4. El CTESC considera que l'article 16.4 que fa referència als vocals del Consell d'Administració de l'Ens Aeroports de Catalunya ha d'incloure amb caràcter obligatori, i no facultatiu, la presència de dos representants de les organitzacions empresarials més representatives de Catalunya i dos representats de les organitzacions sindicals més representatives de Catalunya.
5. El CTESC considera que en l'article 16.4 s'hauria de substituir el paràgraf "Els vocals designats en representació de la Generalitat o altres administracions cessaran quan ho facin en l'exercici del seu

càrrec” per “ Els vocals que representin a la Generalitat o altres administracions cessaran a proposta de l’òrgan que hagi proposat el seu nomenament”.

6. El CTESC considera inadequat, en l'article 20, l'objecte amb el qual es crea el Consell Social d'Aeroports de Catalunya, ja que s'estableix que aquest és “cooperar en la consecució dels objectius que té Aeroports de Catalunya”.

El CTESC considera que caldria definir l'objecte d'aquest Consell Social com a òrgan consultiu i assessor d'Aeroports de Catalunya amb una definició de les seves competències i funcions.

7. El CTESC considera que s'ha d'adequar el títol del capítol IV al seu contingut, per la qual cosa proposa la redacció següent: “Establiment i construcció d'aeroports, aeròdroms, heliports i camps d'aviació”.
8. El CTESC valora positivament el fet d'establir el dret de tempteig i retracte respecte qualsevol negoci jurídic que comporti la transmissió d'un aeroport o aeròdrom de titularitat privada. Tot i això, el CTESC considera que aquest precepte s'hauria d'ampliar també al cas en el que el titular de la infraestructura aeroportuària sigui un ens local.
9. El CTESC considera que en l'article 62, les lletres a) i b) semblen reiteratives per la qual cosa proposa que es clarifiqui.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l'Avantprojecte de llei d'aeroports i heliports de Catalunya i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 3 de novembre de 2008



El president
Josep Maria Rañé i Blasco



La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells

VOT PARTICULAR que formula la Unió General de Treballadors de Catalunya, integrant del Grup Primer del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 26/2008 sobre l'Avantprojecte de Llei d'aeroports i heliports de Catalunya.

L'Avantprojecte de Llei preveu la creació de societats mercantils que gestionaran els aeroports i aeròdroms catalans, amb una participació pública majoritària que s'assolirà a través d'Aeroports de Catalunya.

També preveu que aquestes societats gestores puguin explotar els aeroports i aeròdroms directament, o bé realitzar una concessió a una empresa privada per tal que sigui aquesta la que gestioni i exploti el servei públic.

Donat que els aeroports de la Generalitat són infraestructures estratègiques pel desenvolupament social i econòmic del país i adquireixen, en aquest sentit, d'una especial rellevància pels interessos col·lectius, considerem que aquesta darrera fórmula de gestió privada prevista no és l'adient.

La UGT de Catalunya entén que la participació pública majoritària en la gestió directa dels aeroports, i no només en l'estratègica o política, és imprescindible per garantir la defensa dels interessos col·lectius per sobre de qualsevol altre, així com per garantir la qualitat en el servei orientat a les persones i al desenvolupament econòmic del territori.

El fet que la gestió dels aeroports de la Generalitat de Catalunya es pugui atorgar a un operador privat, el qual gestionarà el conjunt de la infraestructura i els seus serveis, minva entre d'altres elements, la transparència, la publicitat i el concurs públic a l'hora de contractar les empreses que oferiran els serveis d'assistència en terra.

La concessió de la gestió de l'aeroport a un únic operador i la subcontractació per part d'aquest de certs serveis d'assistència a terra sense concurs públic, com ara el Handling, pot reduir la qualitat d'aquests serveis per la manca d'una competitivitat efectiva entre els diferents operadors que els han d'oferir en un mateix aeroport.

La UGT de Catalunya considera necessari la modificació de l'Avantprojecte de Llei per tal que la gestió dels aeroports de la Generalitat de Catalunya sigui executada directament per les societats gestores públiques de cada aeroport o, en el seu cas, per Aeroports de Catalunya, sense que existeixi la possibilitat que aquesta sigui atorgada a un tercer a través d'una concessió, mantenint dintre de l'àmbit públic un servei que fins ara s'ha prestat des de l'Administració Pública. Òbviament, restaria oberta la possibilitat que els gestors públics puguin adjudicar a través de concurs públic, els serveis d'assistència en terra o d'altres que s'escaiguin a empreses privades, però en cap cas la gestió del conjunt de la infraestructura aeroportuària.

Barcelona, 3 de novembre de 2008

José Manuel Fandiño Crespo