

La política de millora de la regulació a Catalunya

#MilloraRegulacióCTESC

Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya
Barcelona, 10 de maig de 2022

Objectiu i estructura

Objectiu

Descriure els instruments i l'organització a través dels quals es vehicula la implantació de la política de millora de la regulació a Catalunya

Estructura

- Resum executiu
- Introducció
- La Better Regulation Agenda de la Comissió Europea
- Context estatal de la política de millora de la regulació
- La política de millora de la regulació en l'Administració pública catalana
- Consideracions i recomanacions
- Bibliografia

La Better Regulation Agenda de la Comissió Europea (1/3)

Precedents de la política de millora de la regulació

- Any 2002. Comunicació “Pla d’acció “Simplificar i millorar el marc regulador”.
- Any 2005. Comunicació “Legislar millor per potenciar el creixement i l’ocupació en la Unió Europea”.
- Any 2007. Comunicació. ”Programa d’Acció per a la reducció de les càrregues administratives a la Unió europea”.
- Any 2012. Creació i posada en marxa del Programa d’Adequació i Eficàcia de la Reglamentació de la Comissió Europea (REFIT).

La Better Regulation Agenda de la Comissió Europea (2/3)

El programa de Millora de la legislació

- Maig 2015. Comunicació “Legislar millor per obtenir millors resultats. Un Programa de la UE”
- Setembre 2016. Comunicació sobre els resultats obtinguts. “Legislar millor: obtenir millors resultats per una Unió més forta.”
- Abril 2016. Acord Interinstitucional entre el Parlament Europeu, el Consell de la Unió Europea i la Comissió Europea sobre la millora de la legislació.
- Gener 2017. Comunicació “Dret de la UE: millors resultats gràcies a una millor aplicació”
- Octubre 2017. Comunicació sobre els resultats obtinguts. “Conclusió del Programa de Millora de la legislació: millors solucions i millors resultats.”
- Abril 2021. Comunicació “Legislar millor: Unir forces per millorar la legislació”

La Better Regulation Agenda de la Comissió Europea (3/3)

Els dictàmens del Comitè Econòmic i Social Europeu sobre el Programa de Millora de la legislació.

- Comunicació de l'any 2015
- Comunicació 2017 sobre els resultats obtinguts
- Comunicació de l'any 2021

Grup operatiu sobre subsidiarietat, proporcionalitat i “Fer menys però de manera més eficient”.

Any 2017. Es crea el grup amb l'objectiu d'emetre informe sobre tres qüestions:

- Com aplicar millor els principis de subsidiarietat i proporcionalitat a les institucions del UE.
- Com millorar la participació de les administracions locals i regionals i els parlaments nacionals en l'elaboració de polítiques de la UE i la seva execució.
- Si existeixen àmbits d'actuació política en les quals les competències puguin ser delegades, totalment o parcialment, o tornades definitivament als Estats membres.

Context estatal de la política de millora de la regulació (1/3)

Evolució

- A partir de la dècada 1990. Normes destacades:
 - Llei 50/1997 i el seu desenvolupament en especial de la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu
 - Lleis 39/2015 i 40/2015 relatives al procediment administratiu i el règim jurídic del sector públic.
 - Transposició de la directiva de serveis
 - Llei d'economia sostenible i Llei de garantia de la unitat de mercat.

Marc actual d'incorporació dels principis de bona regulació. Instruments i estructura organitzativa

Principis de bona regulació



Context estatal de la política de millora de la regulació (2/3)

Marc actual d'incorporació principis de bona regulació. Instruments

- Pla anual normatiu
- Procediment d'elaboració normativa
 - Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu.
 - Participació ciutadana: consulta, audiència i informació públiques
- Avaluació normativa ex post
- Inventari normatiu
- Reducció de càrregues administratives
- Mesures per a l'aplicació del PRTR

Context estatal de la política de millora de la regulació (3/3)

Marc actual d'incorporació principis de bona regulació. Estructura organitzativa

Confluència de ministeris i organismes

- Ministeri de la Presidència, Relacions amb les Corts i Memòria democràtica. Oficina de Coordinació i Qualitat normativa
- Ministeri d'Hisenda i Funció Pública. Direcció General de Governança Pública
- Ministeri d'Assumptes Econòmics i Transformació Digital
- Conferència Sectorial del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència; Comitè per a la millora de la regulació de les activitats de serveis i Conferència Sectorial de Clima de Negocis i Millora Regulatoria.

La política de millora de la regulació a Catalunya (1/4)

Normes destacades en l'evolució d'aquesta política

- Decret 106/2008 de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica.
- Decret 56/2009 per a l'impuls i el desenvolupament dels mitjans electrònics a l'administració de la Generalitat.
- Llei 26/2010 de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya
- Decret legislatiu 3/2010 per a l'adequació de normes amb rang de llei a la Directiva de serveis
- Llei 9/2011 de promoció de l'activitat econòmica
- Llei 10/2011 de simplificació i millorament de la regulació normativa
- Llei 19/2014 de transparència, accés a la informació pública i bon govern i Decret 8/2021 de desenvolupament
- Llei 16/2015 de simplificació de l'activitat administrativa i d'impuls de l'activitat econòmica
- Pla de simplificació normativa 2016-2017
- Llei 18/2020 de facilitació de l'activitat econòmica
- Decret llei 5/2021 pel qual s'aproven mesures urgents per a la implementació i gestió dels fons europeus

La política de millora de la regulació a Catalunya (2/4)

Organismes que intervenen en la política de millora de la regulació.

- Institut Català de les Dones
- Autoritat Catalana de la Competència i la Direcció General de Promoció Econòmica, Competència i Regulació
- Àrea d'avaluació econòmica de les polítiques públiques
- Direcció General de Participació Ciutadana
- Portal Jurídic de Catalunya

Departament de Presidència. Secretaria del Govern. Àrea de Millora de la Regulació.

La secretaria de Govern presta assistència jurídica i suport tècnic al Govern. Entre les seves tasques destaca millorar la qualitat material de les normes, implantar aquesta cultura a l'Administració de la Generalitat i vetllar pel compliment dels requeriments vigents en matèria d'avaluació d'impacte normatiu. L'AMR intervé en les següents fases del cicle de regulació normativa:

- En la **planificació normativa** és impulsora i encarregada de fer el seguiment del Pla normatiu i de fer els informes d'execució del Pla.
- En l'**avaluació d'impacte** de les normes, avaluació ex-ante, presta assistència tècnica i adopta i fa difusió de recomanacions, directrius i metodologies.
- En les **consultes públiques** col·labora en la definició del circuit intern de tramitació d'una consulta pública prèvia i la seva publicació al Portal Participa.gencat.cat.
- Pel que fa a la **reducció de càrregues administratives**, va fer unes directrius on s'identifiquen i quantifiquen els costos de compliment de les obligacions d'informació i s'avalua el cost de la càrrega administrativa.
- En l'àmbit de la **simplificació procedimental** va redactar la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i la revisió de normativa amb incidència en l'activitat econòmica.
- Pel que fa a la **simplificació normativa** va realitzar una tasca de verificació de les normes vigents a partir de la informació del Portal Jurídic de Catalunya
- Pel que fa a l'**assistència tècnica i supervisió en l'avaluació** participa d'aquesta avaluació a petició de la unitat o per iniciativa pròpia.

La política de millora de la regulació a Catalunya (3/4)

Oficina de Gestió Empresarial i Finestreta Única Empresarial

La FUE té com a missió oferir serveis integrats, accessibles, digitals i proactius en relació amb l'activitat econòmica i el seu exercici en el marc d'un model català d'administració digital.

L'OGE ha impulsat tres Plans de la Finestreta Única Empresarial (FUE).

- **Primer Pla FUE 2011-2014.** Els objectius d'aquest Pla: racionalitzar els procediments per reduir càrregues administratives innecessàries i implantar aquests tràmits a la FUE.

El primer Pla es va caracteritzar per ser una finestreta única de l'empresari que es va implantar a la Generalitat i ben aviat es va trobar a faltar la implicació i implantació al món local.

- **Segon Pla FUE 2015-2017.** Les línies d'actuació: Aprofundir en el canvi de model de relació empresa i administració (millorant regulació i simplificació), consolidar i incrementar el catàleg de tràmits, implantar la FUE al món local, consolidar i promoure el portal Canal Empresa (millorar i facilitar tramitació electrònica i facilitar accés als continguts des de dispositius mòbils)

El segon Pla es va caracteritzar per la implantació de la FUE al món local i per avançar en la implantació d'una administració electrònica.

- **Tercer Pla FUE 2019-2021 i ampliació fins al 2023.** Reptes: Garantir l'estandardització dels règims d'intervenció i dels procediments a les diferents administracions públiques, millores tecnològiques per informar les dades només un cop, que les empreses coneguin les dades que l'Administració disposa d'elles, oferir més serveis i reduir la burocràcia.

Al gener del 2022 l'Ajuntament de Barcelona s'incorpora a la FUE. La FUE és present al 97% de municipis i ofereix servei al 95% de la població.

El Tercer Pla es caracteritza per l'aposta de treballar amb dades i no amb formularis

La política de millora de la regulació a Catalunya (4/4)

De l'Administració electrònica a la digital.

- 1999 es posa en marxa l'Administració Oberta de Catalunya per apropar els serveis de l'administració al ciutadà a partir de les TIC
- 2001. Decret 324/ 2001 regula la relació entre els ciutadans i l'Administració a través d'internet.
- 2009 Decret 56/2009 regula el catàleg de dades i documents electrònics de la Generalitat
- 2010. Llei 26/2010 obligatorietat de l'administració d'utilitzar preferentment mitjans electrònics en els procediments administratius. Es regula l'expedient administratiu electrònic.
- 2010. Llei 29/2010 Impulsa un model d'administració electrònica basat en: la incorporació dels mitjans electrònics en la seva activitat ordinària; la cooperació i col·laboració institucional per garantir la interoperabilitat dels sistemes d'informació; i el desenvolupament de polítiques tecnològiques per maximitzar eficiència de serveis i aplicacions.
- 2013. Decret 232/2013 crea i regula la Seu electrònica de l'Administració de la Geenralitat i del Registre electrònic.
- 2020. Decret 76/2020 desenvolupa el regim jurídic de l'Administració digital. Govern de les dades.

Organismes. Direcció General d'Administració Digital

- Impulsa la transformació digital de l'Administració en les relacions entre administracions públiques i el sector públic institucional.
- Defineix i desplega mesures de simplificació, agilitat i millora del funcionament dels processos administratius.
- Proposa, planifica i lidera el desenvolupament dels sistemes d'informació corporatius vinculats amb l'Administració digital i l'establiment de les polítiques i del model de la dada a l'Administració.

Plataformes digitals actuals per relacionar-se amb l'Administració: **l'àrea privada de tràmits**, dirigida a la ciutadania per fer el seguiment de tràmits i gestions; **el canal empresa**, dirigit a l'empresa per gestionar tràmits administratius amb qualsevol administració i **l'extranet de les administracions catalanes** que mitjançant la tramesa de documentació electrònica proporciona el servei de tramitació interadministrativa.

Consideracions i recomanacions (1/2)

Millorar la qualitat normativa

Eix vertebrador de la política de millora de la regulació: la millora de la qualitat normativa.

Es pot aconseguir amb la **simplificació normativa**:

- Revisant la **vigència de la normativa** i derogant la que sigui obsoleta.
- Fent les normes **més fàcils de comprendre i de complir** seran més efectives.
- Sensibilitzant els **operadors i les unitats impulsores de la normativa** sobre la importància de la qualitat normativa i la qualitat tècnica de la redacció de les normes. Cal incentivar la formació i el suport en les seves tasques.
- Evitant les **càrregues administratives innecessàries** i garantint que les que s'imposen són proporcionals als objectius que la norma persegueix.

Participació de la ciutadania

En el **tràmit de consulta i informació públiques** caldria potenciar la participació i la implicació de la ciutadania i, en concret, de les parts afectades.

En l'àmbit de la **Unió Europea** caldria implicar també a les **administracions estatals, locals i regionals**.

Es recomana que, en l'àmbit de Catalunya, les parts interessades puguin accedir en un **únic espai virtual** per seguir el procediment d'elaboració d'una norma afavorint la transparència i polítiques de govern obert.

Consideracions i recomanacions (2/2)

Procediment normatiu

El marc jurídic relatiu als **procediments** de qualitat normativa és formalment exigent, però cal vetllar per la seva **implementació efectiva**.

El **pla normatiu** aporta transparència i ajuda a les parts interessades a participar en l'elaboració de les normes.

Importants les **avaluacions** normatives:

- **Ex-ante**, és essencial la prospectiva estratègica i, l'avaluació d'impacte previ hauria de permetre determinar l'impacte de la norma projectada en sentit ampli, i no només l'impacte pressupostari per a l'Administració.
- Reforçar l'avaluació normativa **ex post** per comprovar si s'han aconseguit els objectius previstos

Els principis de millora de la regulació regeixen en l'àmbit de l'Administració però caldria implicar la resta d'actors que participen en els tràmits posteriors. Es recomana que **els parlaments**, en els diferents nivells territorials, **puguin disposar d'una oficina o servei que ajudin i assessorin en l'aplicació dels principis de bona regulació**.

Crisi provocada per la Covid-19

Imprescindible legislar amb **eficiència** respectant els **principis de bona regulació**, la protecció del **interès general**, i la correspondència amb les peticions dels **interlocutors socials**.

Importants les mesures de simplificació administrativa regulades pel **Decret llei 5/2021** per simplificar i agilitzar:

- La gestió pressupostària i econòmica.
- Els procediments subvencionals i d'ajuts
- La contractació pública.

Que requeriran:

- **Adaptació normativa** per facilitar-ne la gestió.
- Establiment i foment de **mecanismes per a la col·laboració i la cooperació** entre l'Administració de la Generalitat, el seu sector públic i el sector privat.
- **Seguiment dels espais de diàleg i de participació dels agents socials**, amb l'objectiu de sumar esforços i consensos, per aconseguir la transformació social i econòmica, modernitzar les estructures, els serveis i les prestacions públiques i protegir i reforçar el teixit productiu, creant ocupació de qualitat i fomentant una societat més justa i equitativa.

La política de millora de la regulació a Catalunya

Ponent

Salvador Guillermo

Director

Joan Antoni Santana

Gestora

Inma Prior

Autores

Roser Ferrer

Inma Prior

Membres del grup de treball

Joana Agudo

Àngel Hermosilla

José Manuel Fandiño

Lorena Torró

Salvador Guillermo

Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya

Barcelona, 10 de maig de 2022

CTES