

Dictamen 4.2010



sobre el Projecte de decret pel qual s'aprova el Programa de Gestió de Residus Industrials de Catalunya (PROGRIC) i es modifica el Decret 93/199, de 6 d'abril sobre procediments de gestió de residus.



Dictamen 4.2010

sobre el Projecte de decret pel qual s'aprova el Programa de gestió de residus industrials de Catalunya (PROGRIC) i es modifica el Decret 93/1999, de 6 d'abril, sobre procediments de gestió de residus.

Índex

| | |
|--|---|
| DICTAMEN 4/2010 sobre el Projecte de decret pel qual s'aprova el Programa de gestió de residus industrials de Catalunya (PROGRIC) i es modifica el Decret 93/1999, de 6 d'abril, sobre procediments de gestió de residus | 2 |
|--|---|

DICTAMEN 4/2010 sobre el Projecte de decret pel qual s'aprova el Programa de gestió de residus industrials de Catalunya (PROGRIC) i es modifica el Decret 93/1999, de 6 d'abril, sobre procediments de gestió de residus.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 18 de gener de 2010, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 21 de desembre de 2009 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller de Medi Ambient i Habitatge de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, del Projecte de decret pel qual s'aprova el Programa de gestió de residus industrials de Catalunya (PROGRIC) i es modifica el Decret 93/1999, de 6 d'abril, sobre procediments de gestió de residus.

El Projecte de decret es va acompanyar d'una memòria econòmica, del Programa de gestió de residus industrials de Catalunya i d'un document resum d'aquest Programa.

La Comissió de Treball de Desenvolupament Territorial i Medi Ambient es va reunir el dia 14 de gener i va elaborar la proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

El Projecte de decret consta d'una exposició de motius, sis articles i dues disposicions finals.

A l'exposició de motius es posa de manifest que el Programa de gestió de residus industrials de Catalunya s'aprova en el marc del Text refós de la Llei reguladora de residus i per donar compliment al seu article 6. També es fa menció dels antecedents del Programa (el Programa de gestió de residus especials a Catalunya i el PROGRIC 2001-2006) i dels eixos d'actuació i els instruments per a la implementació del PROGRIC. S'estableix que el Decret d'una banda aprova el contingut programàtic del Programa i estableix uns mecanismes per a la seva revisió i seguiment, i d'altra banda modifica determinats preceptes del Decret 93/1999, de 6 d'abril, sobre procediments de gestió de residus.

A l'article 1 s'aprova el Programa de gestió de residus industrials de

Catalunya. També s'estableix que aquest pot ser consultat, tant a les dependències de l'Agència de Residus de Catalunya com a la seva seu electrònica.

L'article 2 regula l'objecte del Programa que és la seva aplicació a la producció i la gestió dels residus industrials.

A l'article 3 es preveu el seguiment i avaluació del Programa i s'atorga a l'Agència de Residus de Catalunya la competència per dur-lo a terme.

L'article 4 regula la revisió i modificació del Programa i estableix que correspon a l'Agència de Residus de Catalunya i que s'ha de dur a terme com a màxim en 6 anys.

L'article 5 regula el finançament del Programa per l'Agència Catalana de Residus.

L'article 6 estableix per a l'any 2012 l'objectiu de valorització del 82% dels residus generats en el sector productiu de les activitats.

La disposició final primera modifica els articles 6.2, 7 i 28.2 i 31 del Decret 93/1999, de 6 d'abril, sobre procediments de gestió de residus, diferenciant la declaració anual de residus industrials de la declaració anual de gestors de residus i introdueix un nou article referent a la publicitat i accés a la informació continguda en la declaració anual de gestors de residus.

La disposició final segona estableix l'entrada en vigor del Decret al cap d'un mes de la seva publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTEESC valora positivament el desenvolupament d'un ampli procés de participació i debat que ha tingut com a resultat l'elaboració de la present proposta de PROGRIC.

Segona. El CTEESC lamenta l'important retard en la tramitació definitiva del PROGRIC, el qual hauria haver entrat en vigor a partir de l'any 2007.

Tercera. El CTEESC considera correctes els objectius del programa i els instruments que es plantegen per tal de poder-los assolir. Tot i així, el CTEESC considera necessari apostar amb més fermesa per la línia estratègica de recerca, desenvolupament i innovació en matèria de minimització de residus industrials, i de valorització de residus a partir de la recerca en nous materials que continguin aquests residus, per considerar que actualment, en molts casos, els límits de la millora en la minimització de residus i la recuperació de materials són tecnològics.

Quarta. Per tal d'assolir l'any 2012 l'objectiu de minimització del 5% respecte a la generació actual de residus, el CTEESC considera adient

que a nivell operatiu s'acompanyi d'assessorament i difusió a les empreses i també d'incentius econòmics, com ja es fa, per exemple, amb la línia d'ajuts per a minimització de residus.

Cinquena. El CTEESC valora molt positivament les referències a la participació dels agents socials en la implicació en la millora ambiental de les empreses, que la proposta de PROGRIC inclou a l'apartat 12.1 (Comunicació, sensibilització, participació i formació).

Sisena. El CTEESC valora de forma positiva que es potenciï la proximitat i suficiència territorial, tenint present el principi d'eficiència ambiental i econòmica en la planificació i gestió dels residus industrials, fomentant la creació de plantes de tractament de residus que minimitzin les necessitats de transport, creïn llocs de treball i abarateixin els costos de gestió per als productors de residus.

Setena. Pel que fa a la simplificació administrativa a través de la implantació de mitjans telemàtics, per donar resposta als diferents tràmits establerts en la regulació en matèria de residus, el CTEESC considera que s'haurien de reforçar els recursos necessaris per la seva utilització generalitzada en l'àmbit de les petites i mitjanes empreses de Catalunya.

Vuitena. El CTEESC considera necessari revisar les hipòtesis de treball del PROGRIC en funció de l'evolució econòmica recent, per considerar que les previsions econòmiques que serveixen de referència per a la construcció de tota la planificació estan substancialment desviades de la realitat.

Novena. Pel que fa als sòls contaminats, el CTEESC considera que s'hauria d'estudiar la possibilitat que el PROGRIC incorporés procediments diferenciats per a la recuperació voluntària dels sòls contaminats a instàncies del propi operador privat dels establerts d'ofici al Reial decret 9/2005, de 14 de gener.

Desena. El CTEESC considera que l'administració competent hauria de dimensionar adequadament els cossos d'inspecció i control, amb la dotació suficient de mitjans materials i humans per garantir l'exercici eficaç de les seves funcions.

Onzena. El CTEESC considera que s'ha d'insistir en l'exigència de la transparència informativa per part de la direcció de les empreses vers els representants legals dels treballadors i les seccions sindicals pel que fa al funcionament de les plantes de tractament.

Dotzena. El CTEESC també considera que s'ha de posar a disposició de tots els ciutadans, a petició de part, informació clara, concreta i precisa sobre la generació de residus així com dels riscos que entraïna, les seves formes de magatzematge i el seu destí final.

Tretzena. Pel que fa a la disposició final primera, respecte a la modificació del Decret 93/1999, de 6 d'abril, sobre procediments de gestió de residus, el CTEESC valora de forma positiva la simplificació de la declaració de residus que han de fer els gestors de residus. Aquesta modificació suposa l'eliminació del resum mensual del tipus i

la quantitat de residus tractats que fins ara calia enviar a l'ARC.

Catorzena. Atès que aquest dictamen és preceptiu d'acord amb l'article 2.1 a) de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, es considera que seria convenient que en el preàmbul es fes menció al present dictamen.

IV. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat el Projecte de decret pel qual s'aprova el Programa de gestió de residus industrials de Catalunya (PROGRIC) i es modifica el Decret 93/1999, de 6 d'abril sobre procediments de gestió de residus i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 18 de gener de 2010



El president
Josep Maria Rañé i Blasco



La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells

Projecte de Decret pel qual s'aprova el Programa de Gestió de Residus Industrials de Catalunya (PROGRIC) i es modifica el Decret 93/1999, de 6 d'abril, sobre procediments de gestió de residus

Exposició de motius

Amb la planificació de la gestió dels residus es contribueix a un efectiu acompliment de la jerarquia en la gestió, avançant cap a la societat del reciclatge en la que es proposa evitar la producció de residus i fomentar la seva utilització com a recurs.

L'article 6 del Decret legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora dels residus, disposa que el Govern ha d'elaborar un programa general de coordinació del conjunt d'accions necessàries per promoure la prevenció i la minimització dels residus i de llur perillositat, la reutilització dels residus, la recollida selectiva de residus, el reciclatge i altres formes de valorització dels residus, la valorització energètica dels residus, la disposició del rebuig i la regeneració dels sòls i dels espais degradats.

En el marc general establert per aquest programa, la Generalitat de Catalunya elabora programes específics per a les diferents fraccions de residus. En aquest marc s'aprova el Programa de Gestió de Residus Industrials de Catalunya (PROGRIC), amb la finalitat d'aconseguir una producció i gestió sostenibles pel que fa als residus industrials i coadjuvar a la política de protecció del medi ambient i la salut de les persones.

El Programa de Gestió de Residus Industrials de Catalunya (PROGRIC) constitueix la tercera etapa en la tasca de planificació en l'àmbit dels residus industrials a Catalunya, que va ser iniciada l'any 1994 amb el Programa de Gestió de Residus Especials de Catalunya i va continuar amb el Programa de Gestió de Residus Industrials de Catalunya (PROGRIC) corresponent al període 2001-2006.

Així el nou Programa de Gestió de Residus Industrials de Catalunya (PROGRIC) potencia aquells aspectes del model de gestió que s'ha demostrat que són eficaços i operatius per als diferents agents implicats en la gestió dels residus industrials a Catalunya i dona resposta a les necessitats detectades en els darrers anys.

En concret, el Programa de Gestió de Residus Industrials de Catalunya (PROGRIC) posa especial èmfasi en els àmbits de minimització i valorització, en la territorialització de la gestió i en aquells fluxos de residus més problemàtics actualment. El Programa té un contingut ample i estableix com a eixos d'actuació la minimització, la valorització, la disposició del rebuig i la protecció del sòl.

Preveu també els instruments transversals necessaris per a la seva implementació, instruments com la comunicació, la sensibilització, la participació i la formació; la tecnologia i la recerca; i la inversió i el finançament.

En la seva tramitació s'ha realitzat la preceptiva avaluació ambiental en els termes establerts en la normativa vigent. D'aquesta manera, s'ha elaborat l'informe de sostenibilitat ambiental, s'han celebrat les consultes pertinents, i s'ha elaborat la memòria ambiental. El resultat d'aquests tràmits s'ha tingut en consideració en l'elaboració del Programa de Gestió de Residus Industrials de Catalunya.

El present decret aprova el contingut programàtic del document i estableix uns mecanismes per a la revisió i seguiment d'aquest, que han de permetre revisar el seu contingut en funció de les circumstàncies socioeconòmiques i ambientals, de forma que constitueixi una eina de treball que es mantingui en tot moment actualitzada i permeti optimitzar la gestió dels residus en el nostre territori.

A més, el decret modifica determinats preceptes del Decret 93/1999, de 6 d'abril, sobre procediments de gestió de residus, atesa la necessitat que es va fer palesa durant la redacció del programa consistent en diferenciar la declaració anual de residus industrials de la declaració anual de gestors de residus amb la finalitat d'evitar l'efecte de "doble comptabilitat" originada per les declaracions anuals de residus industrials procedents de gestors de residus.

Així, d'acord amb els articles 111 i 144 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya i l'article 6 del Decret legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora dels residus d'acord/vist el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, a proposta del conseller de Medi Ambient i Habitatge, i d'acord amb el Govern,

DECRETO

Article 1

Aprovació del Programa de Gestió de Residus Industrials de Catalunya

S'aprova el Programa de Gestió de Residus Industrials de Catalunya que determina amb caràcter programàtic la planificació del Govern de la Generalitat de Catalunya per a la gestió dels residus industrials i que es pot consultar a les dependències de l'Agència de Residus de Catalunya i en la seva seu electrònica (www.arc.cat).

Article 2

Objecte

El Programa de Gestió de Residus Industrials de Catalunya s'aplica a la producció i la gestió dels residus industrials.

Article 3

Seguiment i avaluació

1. El seguiment i l'avaluació de les actuacions previstes en el Programa de Gestió de Residus Industrials de Catalunya correspon a l'Agència de Residus de Catalunya.
2. El Programa ha de ser objecte d'un seguiment i avaluació biennals, d'acord amb els principis de participació pública i transparència.

Article 4

Revisió i modificació

1. La revisió i la modificació del Programa de Gestió de Residus Industrials de Catalunya correspon a l'Agència de Residus de Catalunya.
2. El Programa ha de ser revisat com a màxim en sis anys.

Article 5

Finançament

1. Les actuacions previstes en el Programa de Gestió de Residus Industrials de Catalunya es financen per l'Agència de Residus de Catalunya d'acord amb allò establert en els Contractes programes subscrits o a subscriure entre l'Agència de Residus de Catalunya i el Govern.
2. El calendari previst en el programa per a l'execució de les actuacions s'ha d'ajustar a les disponibilitats pressupostàries de l'Agència de Residus de Catalunya de cada exercici, prioritzant o reprogramant, si escau, les actuacions.

Article 6

Objectiu de valorització

S'estableix per a l'any 2012 l'objectiu de valorització del 82% dels residus generats en el sector productiu de les activitats.

Disposició final primera

Modificació del Decret 93/1999, de 6 d'abril, sobre procediments de gestió de residus

El Decret 93/1999, de 6 d'abril, sobre procediments de gestió de residus, es modifica en els següents termes:

1. Es modifica l'apartat 2 de l'article 6 queda redactat de la següent manera:

“6.2. Les persones productores de residus industrials que no tinguin la condició de persones gestores de residus han de presentar a l'Agència de Residus de Catalunya, dins del primer trimestre de cada any, la declaració anual de residus industrials corresponent a l'any anterior en la forma establerta en el model normalitzat aprovat per l'Agència de Residus de Catalunya, que està disponible a la seva seu electrònica (www.arc.cat), i amb el contingut següent:

a) Dades generals de l'empresa, incloses les del centre de producció, de la persona responsable dels residus i de la màxima persona responsable executiva del centre de producció.

b) Dades de l'activitat del centre de producció:

Descripció dels processos seguits.

Descripció de les primeres matèries i les matèries auxiliars.

Productes obtinguts

c) *Dades dels residus produïts:*

Classificació dels residus.

Gestió en origen i/o externa, que inclogui els subproductes comercialitzats.”

2. Es modifica l'article 7 queda redactat de la següent manera:

“Article 7

Publicitat i accés a la informació continguda en la declaració anual de residus industrials

1. L'accés a la informació continguda en la declaració anual de residus industrials i en poder de l'Agència de Residus de Catalunya es regeix per allò disposat en la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient.

2. Als efectes de l'aplicació de la normativa vigent sobre accés a la informació, les persones obligades a presentar la declaració anual de residus industrials han de declarar les dades que, d'acord amb la normativa vigent, puguin considerar-se confidencials per tal de protegir la propietat industrial, el secret comercial i industrial o la propietat intel·lectual.”

3. Es modifica l'apartat 2 de l'article 28 queda redactat de la següent manera:

“28.2. La persona gestora ha de trametre mensualment a l'Agència de Residus de Catalunya còpia dels justificants de recepció i ha d'incorporar aquesta informació en la declaració anual de gestors de residus regulada en l'article 31.”

4. Es modifica l'article 31 queda redactat de la següent manera:

“Article 31

Declaració anual de gestió de residus

1. La declaració anual de gestió de residus és l'acreditació documental de les dades dels residus produïts i gestionats per cada instal·lació en el període d'un any natural.

2. Les persones gestores de residus han de presentar a l'Agència de Residus de Catalunya, dins del primer trimestre de cada any, la declaració anual de gestió de residus corresponent a l'any immediatament anterior en la forma establerta en el model normalitzat aprovat per l'Agència de

Residus de Catalunya, que està disponible a la seva seu electrònica (www.arc.cat), i amb el contingut següent:

a) Dades generals de l'empresa, incloses les del centre de gestió de residus, de la persona responsable dels residus i de la màxima persona responsable executiva del centre de gestió de residus.

b) Dades de l'activitat del centre de gestió de residus:

Descripció dels processos seguits.

Descripció de les primeres matèries, incloent tant matèries primeres com residus entrats per tractar, especificant tones de residus tractats per codi LER, i descripció de les matèries auxiliars.

c) Dades dels residus produïts:

Classificació dels residus.

Productes obtinguts.

Gestió en origen i/o externa, que inclogui els subproductes comercialitzats.

d) Consums energètics.”

5. S'introdueix un nou article 31 bis amb la següent redacció:

“Article 31 bis

Publicitat i accés a la informació continguda en la declaració anual de gestors de residus

1. L'accés a la informació continguda en la declaració anual de gestors de residus i en poder de l'Agència de Residus de Catalunya es regeix per allò disposat en la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient.

2. Als efectes de l'aplicació de la normativa vigent sobre accés a la informació, les persones obligades a presentar la declaració anual de gestors de residus han de declarar les dades que, d'acord amb la normativa vigent, puguin considerar-se confidencials per tal de protegir la propietat industrial, el secret comercial i industrial o la propietat intel·lectual.”

Disposició final segona

Entrada en vigor

Aquest Decret entra en vigor al cap d'un mes de la seva publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Aquest text és transcripció del document de treball lliurat pel Departament de Medi Ambient i Habitatge de la Generalitat de Catalunya.

