

Índex

DICTAMEN 5/2005 sobre l'Avantprojecte de llei de modificació parcial de diverses lleis relacionades amb l'activitat econòmica2

Dictamen 5/2005 sobre l'Avantprojecte de llei de modificació parcial de diverses lleis relacionades amb l'activitat econòmica.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per la Llei 3/1997, prèvia anàlisi i valoració per part de la Comissió Permanent de l'Àrea Socioeconòmica, la Comissió Executiva del Consell de Treball, Econòmic i Social en la sessió ordinària del dia 21 de març del 2005, i en virtut de la delegació feta pel Ple, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 9 de març del 2005 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès per l'Honorable Conseller en cap de la Generalitat de Catalunya en què sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la tramitació, i amb caràcter d'urgència, de l'Avantprojecte de llei de modificació parcial de diverses lleis relacionades amb l'activitat econòmica.

La sol·licitud de dictamen va ser traslladada als membres de la Comissió Permanent de l'Àrea Socioeconòmica, que es va reunir el dia 17 de març del 2005 i va aprovar la proposta de dictamen.

Context normatiu

L'Estatut d'autonomia de Catalunya, en l'article 8.2, encomana a la Generalitat, entre altres funcions, la de facilitar la participació de tots els ciutadans en la vida política, econòmica, cultural i social. D'altra banda, l'article 52 de l'Estatut d'autonomia faculta la Generalitat per constituir institucions que fomentin la plena ocupació i el desenvolupament econòmic i social en el marc de les seves competències.

II. CONTINGUT

L'Avantprojecte de llei consta d'una exposició de motius, de nou articles i d'una disposició final.

L'**exposició de motius** posa de manifest que el Govern va fer una opció decidida a favor de la reducció dels continguts no estrictament financers de les anomenades lleis d'acompanyament dels pressupostos. S'indica que es va aprovar la Llei 12/2004 de mesures financeres que conté exclusivament les mesures que es consideren necessàries per complementar la Llei de pressupostos. També s'assenyala que després de l'aprovació d'aquestes lleis es manté la necessitat d'incorporar determinades modificacions legals que no tenen substantivitat pròpia per ser objecte d'una llei específica.

L'**article primer** modifica l'article 2 r) de la Llei 15/2002, de 27 de juny, d'ordenació vitivinícola.

L'**article segon** modifica els articles 53.2 g) i 53.3 o) i afegeix un nou subapartat a l'article 53.3 de la Llei 14/2003, de 13 de juny, de qualitat agroalimentària.

L'**article tercer** es refereix a la potestat sancionadora del Departament d'Agricultura, Ramaderia i Pesca en matèria de sanitat animal, sanitat vegetal i medicaments veterinaris.

L'**article quart** modifica l'article 23 de la Llei 1/1986, de 25 de febrer, de pesca marítima de Catalunya.

L'**article cinquè** afegeix un apartat 3r. a l'article 36 i es modifica l'article 52.4 del Decret legislatiu 1/1993, de 9 de març, sobre comerç interior, pel qual s'aprova la refosa en un text únic dels preceptes de la Llei 1/1983, de 18 de febrer i la Llei 23/1991, de 29 de novembre.

L'**article sisè** modifica l'article 29 c) de la Llei 1/1990, de 8 de gener, sobre la disciplina del mercat i de defensa dels consumidors i dels usuaris.

L'**article setè** modifica els articles 18 i 19.1 i suprimeix la disposició addicional tercera de la Llei 9/2000, de 7 de juliol, de regulació de la publicitat dinàmica a Catalunya.

L'**article vuitè** modifica l'apartat segon de l'article 6 g) i l'apartat tercer de l'article 7 de la Llei 31/1991, de 13 de desembre, d'ordenació farmacèutica de Catalunya.

L'**article novè** modifica l'article 4 b) i afegeix un apartat b bis) a l'article 4 de la Llei 27/2002, de 20 de desembre, sobre mesures legislatives per regular les empreses d'inserció sociolaboral.

La **disposició final** estableix l'entrada en vigor d'aquesta norma.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC considera que, si bé el Govern utilitza el termini d'urgència establert en l'article 2.4 de la Llei 3/1997, de 16 de maig, de creació del CTESC, també hauria d'acomplir el que s'estableix en el mateix precepte de fer constar de forma raonada la urgència per a l'emissió d'aquest dictamen.

Segona. Aquest Avantprojecte de Llei agrupa en el seu contingut diferents modificacions corresponents a diferents lleis, el CTESC considera que la inexistència d'una memòria tècnica que justifiqui les modificacions que es pretenen establir, així com la no-inclusió, en el text tramès al CTESC, de les disposicions legals que es modifiquen, no permeten una valoració adequada i acurada de la proposta legislativa objecte de dictamen. Novament el CTESC, i concretament pel que fa a aquesta disposició

normativa, creu del tot necessària l'aportació d'una memòria justificativa de la norma.

Tercera. Atès que aquest dictamen és preceptiu d'acord amb l'article 2.1 a) de la Llei 3/1997, de 16 de maig, de creació del CTESC, es considera que seria convenient que en l'exposició de motius es fes menció al present dictamen.

Quarta. El segon paràgraf de l'exposició de motius no és gaire entenedor quan fa referència a "... si bé s'ha optat per agrupar aquestes modificacions en textos diferents, atenent a criteris materials, en benefici d'una major claredat", el CTESC considera que s'hauria d'aclarir aquesta redacció.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. En l'article 2 de l'Avantprojecte de Llei, el CTESC considera que el nou subapartat afegit a l'article 53.3 de la Llei 14/2003, de 13 de juny, haurà de tenir la redacció següent: "e) la desaparició, la destrucció o el deteriorament de l'exemplar contradictori de les mostres, en el termini que es disposi reglamentàriament, llevat que es provi que la causa ha estat fortuïta o por raó de força major".
2. El CTESC considera que l'article 3 és molt genèric i indeterminat i que, per una major seguretat jurídica, s'haurien de recollir explícitament les normes a les quals fa referència aquest article.
3. En relació amb l'article 5 de l'Avantprojecte de Llei, la nova redacció donada a l'article 52.4 del Decret legislatiu 1/1993 sobre comerç interior és molt genèrica i indeterminada. El CTESC considera que s'hauria de definir clarament quins són els òrgans competents per imposar la sanció d'acord amb la seva qualificació i quantia.
4. Pel que fa a l'article 6 de l'Avantprojecte de Llei, el CTESC considera que l'article 29.c) de la Llei 1/1990, de 8 de gener, hauria d'establir, dins del límit dels 60.000 euros, les sancions que cal imposar a les esmentades corporacions locals segons les bases de població i el tipus d'infracció.
5. En l'article 7 de l'Avantprojecte de Llei, el CTESC no entén a què obeeix la disminució de la quantia de la multa en el seu topall màxim, en 540.000 euros, en el cas de les infraccions molt greus. Per poder fer-ne una valoració és del tot imprescindible poder disposar de la memòria justificativa de la norma, i específicament els motius que duen el legislador a proposar aquesta mesura.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l'Avantprojecte de llei de modificació parcial de diverses lleis relacionades amb l'activitat econòmica i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 21 de març del 2005

El president
Rafael Hinojosa i Lucena

La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells