

Índex

| | |
|---|---|
| DICTAMEN 4/2003 sobre la Proposta de decret pel qual s'aproven els estatuts de l'Institut Català d'Avaluacions Mèdiques..... | 2 |
|---|---|

Dictamen 4/2003 sobre la Proposta de decret pel qual s'aproven els estatuts de l'Institut Català d'Avaluacions Mèdiques.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per la Llei 3/1997, la Comissió Permanent de l'Àrea de Seguretat i Salut Laborals ha elaborat i aprovat la Proposta de dictamen sobre la proposta de decret pel qual s'aproven els estatuts de l'Institut Català d'Avaluacions Mèdiques en la reunió feta el dia 10 de juny.

El Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social en la sessió extraordinària del dia 16 de juny de 2003 aprova per majoria el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 30 de maig de 2003 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès per l'Honorable Conseller de Sanitat i Seguretat Social en què sol·licitava l'emissió, amb caràcter d'urgència, del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la tramitació, sobre la Proposta de decret pel qual s'aproven els estatuts de l'Institut Català d'Avaluacions Mèdiques.

La sol·licitud de dictamen va ser traslladada als membres de la Comissió Permanent de l'Àrea de Seguretat i Salut Laborals, que es va reunir el dia 10 de juny amb la finalitat d'elaborar la proposta de dictamen.

Context normatiu

L'Estatut d'autonomia de Catalunya, en l'article 8.2, encomana a la Generalitat, entre altres funcions, la de facilitar la participació de tots els ciutadans i les ciutadanes en la vida política, econòmica, cultural i social. D'altra banda, l'article 52 de l'Estatut d'autonomia faculta la Generalitat per constituir institucions que fomentin la plena ocupació i el desenvolupament econòmic i social en el marc de les seves competències.

II. CONTINGUT

La proposta de decret pel qual s'aproven els estatuts de l'Institut Català d'Avaluacions Mèdiques consta d'una exposició de motius, d'un article únic, d'una disposició addicional, una disposició derogatòria, tres disposicions finals i un annex.

L'exposició de motius estableix el marc normatiu a partir del qual es desenvolupa aquest Decret, i es defineixen els objectius i les finalitats que es recullen a la norma.

L'article únic aprova els estatuts de l'Institut Català d'Avaluacions Mèdiques, que s'adjunten com a annex al Decret.

La disposició addicional única disposa l'adscripció a l'Institut Català d'Avaluacions Mèdiques dels llocs de treball adscrits funcionalment a la unitat operativa Centre de Reconeixements i Avaluació Mèdic (CRAM), així com els llocs del personal lletrat de l'Assessoria Jurídica de l'Institut Català de la Salut.

La disposició derogatòria deroga la disposició addicional primera del Decret 209/2001, de 24 de juliol, de modificació del Decret 262/2000, de 31 de juliol, de reestructuració del Departament de Sanitat i Seguretat Social.

Les disposicions finals. La primera faculta el conseller o consellera de Sanitat i Seguretat Social i el d'Economia i Finances per dictar les disposicions reglamentaries així com les adaptacions pressupostàries necessàries. La disposició final segona regula l'assignació i adscripció del personal a les noves unitats, fins al com també el desplegament normatiu i pressupostari corresponent. La disposició final tercera estableix que el Decret entrarà en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el DOGC.

L'annex recull els estatuts de l'Institut Català d'Avaluacions Mèdiques, que consten de 32 articles dividits en 5 capítols.

El capítol I, denominat "Disposicions generals", engloba els articles 1 i 2. En aquest capítol s'estableix la creació i la naturalesa jurídica de l'Institut Català d'Avaluacions Mèdiques com un organisme autònom adscrit al Departament de Sanitat i Seguretat Social, així com, els principis normatius que hauran de regir les seves actuacions.

El capítol II, denominat "Objectiu i funcions", engloba els articles 3 i 4. En aquest capítol es defineix l'Institut Català d'Avaluacions Mèdiques com un òrgan gestor dels processos sanitaris i d'avaluació mèdica de les incapacitats laborals. Entre les funcions principals

destaquen el control, la inspecció, l'avaluació i el seguiment de processos en matèria d'incapacitats laborals i l'elaboració d'informes i dictàmens.

El capítol III, denominat "Òrgans de govern de l'Institut Català d'Avaluacions Mèdiques", engloba els articles del 5 al 13. En aquest capítol s'estableixen els òrgans de govern, que seran el Consell Rector, el director o directora, i el Consell assessor, la composició d'aquests, així com les funcions associades a cada òrgan.

El capítol IV, denominat "Estructura administrativa de l'Institut Català d'Avaluacions Mèdiques", engloba els articles del 14 al 26. Aquest capítol estableix l'estructura, l'adscripció i les funcions de les àrees orgàniques corresponents.

El capítol V, denominat "Règim de personal, econòmic, patrimonial i de recursos i reclamacions", engloba els articles del 27 al 32. Regula els requisits d'accés del personal així com el règim economicofinancer i patrimonial, que en regirà el funcionament.

III. OBSERVACIONS GENERALS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, després d'analitzar i debatre la Proposta de decret pel qual s'aproven els estatuts de l'Institut Català d'Avaluacions Mèdiques, proposa les següents observacions genèriques:

Primera. La configuració de l'actual model d'ordenació sanitària a Catalunya fa necessària la creació d'un òrgan d'avaluació com l'Institut Català d'Avaluació Mèdica, que permeti establir un model de gestió i avaluació de les situacions d'incapacitat laboral. Cal tenir present en el criteri de gestió de l'Institut que les situacions que poden generar incapacitat laboral són múltiples i que la diversitat d'interlocutors amb els quals s'ha de coordinar requereixen un model organitzatiu integrador en què els principis bàsics siguin la celeritat, la racionalització, la simplificació, l'eficàcia i l'eficiència consensuades, mitjançant reglaments i circulars amb les administracions corresponents, prèvia consulta al Consell Assessor.

Segona. El plantejament multisectorial de l'estructura de l'ICAM reproduïx l'actual organització del sistema sanitari català, dividit en regions sanitàries i sectors. Aquest és un model fonamentalment assistencial que té per objectiu l'apropament dels serveis als usuaris. Si bé aquesta estructura pot facilitar l'aproximació i la coordinació amb els diferents interlocutors en el territori. Caldria delimitar l'àmbit territorial dels serveis en què s'organitza l'Institut d'una manera específica en el text que tingui en compte les comarques.

Tercera. És necessari incorporar a l'articulat alguna referència respecte als drets i deures dels usuaris relatius a la intimitat personal i a la confidencialitat.

IV. OBSERVACIONS AL TEXT DE LA PROPOSTA DE DECRET

1. Article 1. Cal modificar-ne la redacció: On hi diu "adscrit a la Direcció General de Recursos Sanitaris del Departament de Sanitat i Seguretat Social" hi ha de dir "adscrit al Departament de Sanitat i Seguretat Social".

2. Article 2.2. S'ha d'eliminar la darrera frase de l'article: "En la resta d'activitats pot actuar subjecta a l'ordenament privat". Entenem que l'ICAM té una funció inspectora i avaladora, i essencialment un caràcter públic.

3. Article 4.1b). Cal afegir al final de la redacció: "Sense perjudici de les funcions que tenen encomanades els serveis de prevenció".

4. Article 4.1.e). Cal modificar-ne la redacció: On hi diu "Qualsevol altra que, dins l'àmbit de l'avaluació mèdica, li encarregui el conseller o consellera de Sanitat i Seguretat Social." hi ha de dir "Qualsevol altra que, dins l'àmbit de l'avaluació mèdica, li encarregui el conseller o consellera competent en la matèria".

5. Article 6.2. Aquest és el principal òrgan de l'ICAM i el Decret el configura d'acord amb set vocals, tots ells representants del sector públic, als quals cal afegir com a president el conseller de Sanitat i Seguretat Social i el vicepresident, que recau en el director general de Recursos Sanitaris. Dins d'aquest conjunt el Departament de Treball compta amb un sol vocal.

Es proposa una nou redacció que ampliaria el nombre de vocals fins a dotze; donaria dos vocals (en lloc d'un) al Departament de Treball, uns altres dos vocals als representants de les organitzacions sindicals i uns altres dos vocals als representants de les organitzacions empresarials.

6. Article 6.3. Es proposa la redacció següent: "Les persones vocals del Consell Rector són nomenades per un període de 4 anys, sense perjudici que puguin ser reelegides per un període d'igual duració. La designació del director o directora es cobrirà de conformitat amb allò que preveu l'article. 9. Les vacants que es produeixen a les vocalies del Consell es cobreixen mitjançant la forma de designació prevista a l'apartat segon d'aquest article, pel temps que resti de mandat".

7. Article 7.e) Cal modificar on hi diu "Aprovar la plantilla de personal de l'Institut" hi ha de dir "Proposar l'aprovació de la plantilla de personal de l'Institut".

8. Article 8.2. Es proposa la redacció següent: "Per a la vàlida constitució del Consell Rector es requerirà la presència del president o presidenta o de la persona que actuï en la seva substitució, del secretari o secretaria o de la persona que actuï en la seva substitució i de la meitat dels seus membres. Els acords es prendran per majoria dels assistents. En cas d'empat decidirà el vot de qualitat del president o presidenta".

9. Article 10.d). Cal modificar on hi diu "exercir la representació ordinària de l'Institut, sens perjudici de la representació institucional del president o presidenta." hi ha de dir "exercir la representació ordinària de l'Institut, per delegació, sens perjudici de la representació institucional del president o presidenta".

10. Article 10.f). Cal modificar on hi diu "ésser l'òrgan de contractació de l'Institut" hi ha de dir "exercir la capacitat de contractació de l'Institut d'acord amb les normes generals de contractació de les administracions públiques".

11. Article 11.1. La redacció es modifica i queda: "El Consell Assessor és l'òrgan d'assessorament i participació dels agents implicats, sobre els aspectes tècnics i científics en aquelles matèries que constitueixen l'àmbit d'actuació de l'Institut".

12. Article 11.2. Cal afegir-hi dues noves lletres amb la redacció següent:

j) Dues persones en representació de les organitzacions empresarials més representatives de Catalunya.

k) Dos representants del Departament de Treball, Indústria, Comerç i Turisme. (D'aquests un serà representant de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.)

13. Article 11.3. Cal Modificar la redacció per: "Les persones membres del Consell Assessor són nomenades pel conseller o consellera de Sanitat i Seguretat Social, a proposta de les institucions que representen, per un període de quatre anys".

"Les organitzacions i institucions que proposen el nomenament de membres, en qualsevol moment, poden proposar-ne la substitució.

"El mandat de les persones nomenades per ocupar una vacant anticipada començarà des de el seu nomenament i expirarà al mateix temps que el de la resta de membres".

14. Article 12.b. Cal afegir al final: "així com de la seva organització i funcionament".

15. Article 12. Cal incorporar-hi una funció més: "Elaboració d'un informe anual que avaluï l'activitat de l'institut".

16. Article 13. Cal afegir-hi un nou punt: "Un cop constituït el Consell Assessor i en el termini de tres mesos s'aprovarà en el marc de l'esmentat Consell la norma de funcionament intern".

17. Article 13.5. Cal afegir-hi: després de president o presidenta consideri necessari: "o a demanda d'un terç dels seus membres".

18. Article 16 Incorporació d'un annex

Servei d'avaluacions mèdiques en l'atenció primària a Barcelona Centre:

Bages
Berguedà
Osona
Vallès Oriental
Vallès Occidental

Servei d'avaluacions mèdiques en l'atenció primària al Barcelonès Nord, Maresme i Costa Ponent:

Maresme
Garraf
Baix Llobregat
Anoia
Baix Penedès
Alt Penedès
Barcelonès (menys Barcelona ciutat)

Servei d'avaluacions mèdiques en l'atenció primària de Barcelona ciutat:

Barcelona

Servei d'avaluacions mèdiques a Girona:

Totes les comarques de Girona

Servei d'avaluacions mèdiques a Lleida:

Totes les comarques de Lleida

Servei d'avaluacions mèdiques a Tarragona i Terres de l'Ebre:

Totes les comarques de Tarragona

19. Article 18. e) Es modifica la redacció per: "Atendre sol·licituds d'avaluació mèdica efectuades per metges i metgesses d'atenció primària, per les entitats gestores i col·laboradores de la Seguretat

Social, d'acord amb els convenis i estratègies de l'Institut Català d'Avaluacions Mèdiques, així com per empreses, treballadors i treballadores mitjançant els mecanismes legals establerts. Tanmateix podrà sol·licitar informes i dictàmens als organismes competents en la matèria."

20. Article 19. Cal afegir-hi: "Atendre sol·licituds d'avaluació mèdica efectuades per metges i metgesses d'atenció primària, per les entitats gestores i col·laboradores de la Seguretat Social, d'acord amb els convenis i estratègies de l'Institut Català d'Avaluacions Mèdiques, així com sol·licitar informes i dictàmens als organismes competents en la matèria".

21. Article 20.e) Es modifica la redacció per: "Atendre sol·licituds d'avaluació mèdica efectuades per metges i metgesses d'atenció primària, per les entitats gestores i col·laboradores de la Seguretat Social, d'acord amb els convenis i estratègies de l'Institut Català d'Avaluacions Mèdiques, així com per empreses, treballadors i treballadores mitjançant els mecanismes legals establerts. Tanmateix, podrà sol·licitar informes i dictàmens als organismes competents en la matèria".

22. Article 21 d). Cal substituir el text anterior per: "Coordinar i fer el seguiment de l'organització preventiva interna que s'adopti".

23. Article 27.1. Cal afegir al final: "i preveient el que disposa , en temes de contractació, el Conveni Únic del personal Laboral de la Generalitat de Catalunya".

24. Cal afegir-hi un nou article: "Es facilitarà la presència de l'especialitat de Medicina del Treball, i en la contractació de nou personal sanitari es requerirà aquesta especialitat, excepte en aquelles contractacions específiques d'especialitats mèdiques, si es el cas".

25. Cal afegir-hi un nou article: "L'ICAM efectuarà el desenvolupament de les seves funcions, així com el dels protocols d'actuació en el marc de la Llei d'ordenació sanitària de Catalunya, la Llei sobre els drets d'informació sobre la salut i l'autonomia del pacient, i la documentació clínica, així com la Carta dels drets i deures dels ciutadans i ciutadanes en relació amb la salut i l'atenció sanitària aprovades al Parlament de Catalunya".

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya valora positivament la Proposta de decret pel qual s'aproven els estatuts de l'Institut Català d'Avaluacions Mèdiques , dins del marc de la política sanitària de Catalunya, com un òrgan que ha de permetre la racionalització i la gestió dels processos d'incapacitat laborals. Tot i

així, es demana al Govern que consideri les observacions i recomanacions fetes en aquest dictamen, a fi i efecte d'aconseguir una redacció més ajustada a la realitat normativa i més entenedora.

Barcelona, 16 de juny de 2003

El president
Rafael Hinojosa i Lucena

La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells