

Dictamen 25.2008

sobre l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i
financeres

Índex

DICTAMEN 25/2008 sobre l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres.....	2
--	---

DICTAMEN 25/2008 sobre l'Avantprojecte de mesures fiscals i financeres

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 20 d'octubre del 2008, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 8 d'octubre del 2008 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller d'Economia i Finances de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la tramitació, de l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres.

L'Avantprojecte de llei es va acompanyar d'una memòria justificativa i d'una memòria econòmica dels continguts de l'Avantprojecte.

La Comissió de Treball d'Economia i Fiscalitat i Unió Europea es va reunir el dia 14 d'octubre i va elaborar la Proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

L'Avantprojecte de llei consta d'un preàmbul, trenta-dos articles dividits en dos títols, tres disposicions addicionals, dues disposicions transitòries, una disposició derogatòria i una disposició final.

En el preàmbul es fa un resum de l'estructura de la norma i del seu contingut.

El títol I s'anomena **mesures fiscals**, està dividit en dos capítols i engloba de l'article 1 a l'article 19.

El capítol 1 s'anomena **tributs propis** i es divideix en tres seccions. La secció primera es refereix al cànon de l'aigua i modifica el text refós de la legislació en matèria d'aigües a Catalunya. En la secció segona s'inclouen modificacions normatives referides a les taxes de la Generalitat de Catalunya i en els diferents articles es modifica el Text refós de la llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, la Llei ferroviària i la Llei del Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya. La secció tercera regula les contribucions especials i es modifica la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya.

El capítol II s'anomena **tributs cedits** i consta de tres seccions. En la secció primera es modifica l'impost sobre la renda de les persones físiques pel que fa a les deduccions en la quota per donacions a determinades entitats i a les deduccions per rehabilitació de l'habitatge habitual. En la secció segona es modifica l'impost sobre successions i donacions i s'estableixen reduccions per l'adquisició *mortis causa* de l'habitatge habitual del causant i per l'adquisició *mortis causa* de béns culturals. En la secció tercera es modifica l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats en relació amb la bonificació de la quota per la transmissió d'habitatges a

empreses immobiliàries.

El títol II regula les **mesures relatives al règim jurídic de les finances públiques**, està dividit en 7 capítols i engloba de l'article 20 al 32.

El capítol I està dedicat a la **gestió financera i control** i conté tres mesures. La primera modifica l'article 22 de la Llei 5/2007 amb l'objectiu d'optimitzar la gestió de tresoreria del sector públic de la Generalitat. La segona mesura es refereix a la informació econòmica que han de presentar les empreses que gestionen infraestructures viàries de titularitat de la Generalitat. La tercera mesura modifica l'article 48, relatiu a les sancions, del Decret Legislatiu 1/1993, de 9 de març, del comerç interior a Catalunya.

El capítol II regula una **mesura d'ordre social**, ja que es modifica una prestació de dret subjectiu, de caràcter temporal, per atendre situacions de necessitats dels joves que han estat tutelats per la Generalitat.

El capítol III regula una mesura de **foment** relativa a la gestió del Fons de foment del programa de barris i àrees urbanes d'atenció especial.

El capítol IV regula dues mesures relatives a les **tarifes i prestacions patrimonials públiques**. La primera mesura modifica les quanties de determinades tarifes pels serveis generals i serveis específics que presta directament Ports de la Generalitat, establerts en l'annex 1 de la Llei 5/1998, de 17 d'abril, de ports de Catalunya. La segona mesura modifica les quanties de les tarifes per les concessions i autoritzacions administratives atorgades per Ports de la Generalitat que estableix l'article 10 de la Llei 17/1996, de 27 de desembre, per la qual es fixen els preus públics que constitueixen prestacions patrimonials de caràcter públic.

El capítol V regula tres mesures en **matèria de contractació pública**. La primera mesura estableix els òrgans de contractació de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. La segona mesura regula els contractes menors. La tercera mesura regula els expedients de contractació de tramitació anticipada.

El capítol VI estableix una mesura relativa al **personal dels serveis penitenciaris**. Es regula la promoció interna especial del cos auxiliar tècnic de la Generalitat de Catalunya, grup de serveis penitenciaris, al cos tècnic d'especialistes de la Generalitat de Catalunya, grup de serveis penitenciaris.

El capítol VII s'anomena altres modificacions de llei substantives i consta de dues seccions. La secció primera **modifica, en matèria de fundacions, el Llibre Tercer del Codi Civil de Catalunya**. La secció segona **modifica la Llei del Centre d'Estudis d'Opinió** i estableix que la Intervenció General de la Generalitat ha d'exercir el procediment de control general.

La disposició addicional primera estableix el **règim d'autonomia econòmica o financera** de la Delegació del Govern de la Generalitat davant la Unió Europea i de les delegacions del Govern de la Generalitat a l'exterior.

La disposició addicional segona, relativa a subvencions a serveis prestats per entitats d'economia social o del tercer sector, prorroga **l'autorització per subscriure convenis plurianuals** per un termini màxim de tres anys.

La disposició addicional tercera estableix l'autorització en les condicions actuals dels **abocaments d'aigües residuals**.

La disposició transitòria primera estableix que fins a l'entrada en vigor del

reglament que regula els serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya serà d'aplicació la normativa general en matèria tributària.

La disposició transitòria segona estableix una **bonificació de la quota per a la transmissió d'habitatges a empreses immobiliàries**.

La disposició derogatòria deroga expressament determinats articles de lleis de mesures fiscals i financeres anteriors i genèricament les disposicions d'igual o inferior rang que contradiguin aquesta Llei.

La disposició final estableix **l'entrada en vigor** de la Llei.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTEESC valora positivament que per primera vegada l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres reguli majoritàriament matèries de la seva competència –llevat de les contingudes especialment en el capítol VII del títol II– en la línia de les observacions manifestades pel CTEESC repetidament al llarg dels seus dictàmens sobre els avantprojectes de llei de mesures fiscals i financeres anteriors.

Segona. El CTEESC vol deixar constància que en aquest Avantprojecte de llei s'han incorporat qüestions relatives al cànon de l'aigua, i al cànon de regulació, entre d'altres disposicions competència de l'Administració hidràulica de Catalunya (l'Agència Catalana de l'Aigua –ACA–), sense que s'hagi realitzat prèviament la consulta al Consell d'Administració de l'ACA.

Tercera. El CTEESC considera que la simplificació de criteris en establir les quotes, que han d'abonar les entitats col·laboradores de l'Administració en concepte d'acreditació, pot afavorir l'entrada de noves empreses que es vulguin acreditar com a entitats col·laboradores i facilitar una competència raonable en aquest sector, que històricament ha patit problemes en aquest sentit. Així mateix, la reducció de costos derivada del procés hauria de repercutir en tarifes més ajustades per a les empreses que contracten serveis de les entitats esmentades.

Quarta. La Llei 4/2006 regula la utilització de la xarxa ferroviària i els cànon que s'han de percebre de les empreses usuàries. El CTEESC considera que l'Avantprojecte regula amb claredat aquest servei, la qual cosa pot facilitar la seva valoració i l'ús efectiu de la xarxa actual i de les futures i pot contribuir a l'impuls d'aquest sistema de transport, especialment per a mercaderies.

Cinquena. En la disposició addicional tercera es regulen els abocaments d'aigües residuals urbanes en aquells municipis que, tot i estar afectats pel Programa de sanejament d'aigües residuals urbanes (PSARU), encara no tenen en funcionament els sistemes de depuració inclosos al Programa. És destacable la voluntat que aquests abocaments d'aigua residual urbana quedin autoritzats –en el moment que compleixin els objectius de qualitat establerts al PSARU– mentre no s'executen les actuacions del Programa. Tanmateix, cal tenir en compte que aquestes autoritzacions tenen caràcter temporal i, per tant, cal impulsar principalment l'execució de les mesures de depuració establertes al PSARU.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. Pel que fa a l'article 1.5 de l'Avantprojecte, el CTESC considera que la modificació de les unitats del tipus bàsic previst en kWh en lloc de m³ d'aigua pot desincentivar l'aplicació de sistemes o pràctiques més eficients en els aprofitaments hidroelèctrics. Aquests costos s'han de considerar a partir dels impactes ambientals produïts, i no tant de la producció generada, els beneficis de la qual han de tenir altres consideracions.
2. El CTESC valora negativament les taxes creades en l'article 10 de l'Avantprojecte de llei, gestionades pel Consell de l'Audiovisual de Catalunya. Per una banda, la taxa per a la realització d'actuacions d'activitat administrativa del Consell de l'Audiovisual de Catalunya en relació amb els prestadors de serveis de comunicació audiovisual de Catalunya i per l'altra la taxa per actuacions de control i d'inspecció respecte a les activitats de prestació de serveis de comunicació audiovisual.
3. L'article 11 conté una nova taxa que grava l'expedició de l'autorització de centres de formació, l'expedició del visat de centres de formació, l'homologació de cursos, la inscripció i realització de proves, l'expedició de certificats i l'expedició de targetes de qualificació professional, relatius a la capacitat professional per a conductors de vehicles de transport de mercaderies de transport de viatgers.

La memòria que acompanya l'Avantprojecte justifica l'existència del certificat d'aptitud professional establert per la normativa comunitària, el qual imposa als conductors de vehicles de transport de viatgers i mercaderies noves exigències formatives, però en cap cas el seu finançament a través de taxes. Per aquest motiu el CTESC valora negativament la creació d'aquesta taxa.

4. L'article 22 de l'Avantprojecte modifica l'article 48 del Decret legislatiu 1/1993, de 9 de març. Aquest article estableix les sancions a aplicar a les infraccions qualificades, segons el grau, com a lleus, greus i molt greus, en virtut de les tipificacions de les mateixes infraccions contingudes en el Decret legislatiu esmentat.

El CTESC considera que el Decret legislatiu 1/1993 no pot aplicar sancions a infraccions tipificades en "una altra Llei, estatal o autonòmica," per pura coherència legislativa i en aplicació de la doctrina i jurisprudència constitucionals existents per al cas.

Es proposa, per tant, que se suprimeixi de la redacció de la modificació proposada, la següent frase: "Tant les que es tipifiquen en aquesta com en qualsevol altra llei estatal o autonòmica..."

5. La memòria justificativa que acompanya l'Avantprojecte indica que les propostes de modificació presentades als articles 25 i 26 consisteixen a aplicar l'increment d'un 5% a les quanties aprovades pels serveis portuaris i concessions i autoritzacions administratives que presta Ports de la Generalitat, les quals es regulen en la Llei 5/1998 de 17 d'abril de Ports de Catalunya. El CTESC considera que aquests increments no estan prou justificats en la memòria econòmica que acompanya l'Avantprojecte.
6. Pel que fa a la disposició addicional segona, el CTESC sol·licita que s'aclareixi la incoherència que significa l'autorització de renovar per tres

anys els convenis subscrits a l'empara de la disposició addicional segona de la Llei 21/2005, de 29 de desembre, de mesures financeres, atès que en la memòria justificativa de l'Avantprojecte es manifesta que l'autorització de la Llei 21/2005 s'entén que sembla tenir vocació de permanència i que es podria considerar vigent.

7. El CTESC constata que la disposició addicional tercera preveu un règim transitori per l'abocament d'aigües residuals, per la qual cosa considera que aquesta disposició hauria de formar part de les disposicions transitòries i no de les addicionals.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 20 d'octubre del 2008



El president
Josep Maria Rañé i Blasco



La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells